

目 录

1. 综述.....1

1.1 规划背景1

1.2 现行城市总体规划（2007 版）回顾及评价4

1.3 上位规划及相关规划解读9

1.4 规划依据13

1.5 规划期限和规划范围14

1.6 规划重点14

1.7 规划指导思想15

1.8 规划技术路线16

2. 经济社会发展解读18

2.1 社会经济18

2.2 优势要素22

2.3 现实困境24

2.4 区域发展诉求25

3. 区域发展战略研究28

3.1 发展理念28

3.2 区域发展目标28

3.3 发展策略30

4. 县域产业发展规划32

4.1 现状产业格局32

4.2 产业选择思路33

4.3 产业体系构建36

4.4 产业空间布局38

5. 县域城镇体系规划39

5.1 城镇发展现状39

5.2 城镇潜力评价41

5.3 城镇人口发展预测44

5.4 县域城镇体系规划47

5.5 区域统筹协调51

5.6 乡村发展引导53

5.7 县域空间管制规划53

5.8 县域公共服务设施规划59

5.9 县域旅游发展规划61

5.10 县域历史文化保护规划67

6. 县域综合交通与公用设施规划69

6.1 县域综合交通规划69

6.2	县域给水工程规划	71
6.3	县域排水工程规划	75
6.4	县域电力工程规划	76
6.5	县域电信工程规划	79
6.6	县域燃气工程规划	80
6.7	县域环卫工程规划	80
7.	县域综合防灾规划	82
7.1	防洪规划	82
7.2	抗震规划	82
7.3	人防规划	82
7.4	消防规划	83
8.	城市规划区城乡协调发展规划	85
8.1	规划区范围划定	85
8.2	规划区城乡发展引导	85
8.3	规划区空间管制规划	86
9.	城市性质与规模	89
9.1	城市性质	89
9.2	城市规模	90
10.	中心城区空间布局规划	96
10.1	现状	96
10.2	山水空间格局解读	97
10.3	主要存在问题	99
10.4	用地评定	99
10.5	空间发展方向分析及用地选择	107
10.6	空间布局理念与策略	110
10.7	规划结构	113
10.8	居住用地与住房建设规划	115
10.9	公建中心	120
10.10	公共管理与公共服务设施用地规划	120
10.11	商业服务业设施用地规划	130
10.12	工业、物流仓储用地规划	135
10.13	规划城市建设用地平衡表	137
11.	中心城区综合交通规划	139
11.1	现状	139
11.2	存在主要问题	139
11.3	交通发展目标	140
11.4	对外交通规划	141
11.5	道路交通系统规划	142
12.	中心城区绿地系统规划	147

12.1	现状	147
12.2	存在主要问题	147
12.3	规划目标	147
12.4	建设标准	148
12.5	规划结构	148
12.6	绿地分类与布局	148
12.7	规划指标	150
12.8	农林用地	150
13.	中心城区景观系统规划	151
13.1	景观特色定位	151
13.2	景观特色营造措施	153
13.3	城市色彩系统	155
14.	中心城区公用设施规划	157
14.1	给水工程规划	157
14.2	排水工程规划	162
14.3	电力工程规划	164
14.4	电信工程规划	167
14.5	邮政、广播电视设施规划	169
14.6	环卫工程规划	170
14.7	燃气工程规划	171
15.	中心城区环境保护规划	173
15.1	环境质量现状	173
15.2	存在主要问题	174
15.3	规划原则	174
15.4	规划目标	174
15.5	规划措施	175
16.	中心城区综合防灾规划	177
16.1	防洪规划	177
16.2	消防规划	181
16.3	抗震规划	182
16.4	人防规划	182
17.	中心城区建设用地控制规划	184
17.1	城市建设控制线	184
17.2	土地使用强度控制	186
17.3	中心城区地下空间开发利用	186
17.4	中心城区旧城改造更新	188
18.	中心城区空间发展时序	191
18.1	近期（2014~2020 年）	191

18.2	远期（2021～2030 年）	191
18.3	远景（2030 年以后）	191
19.	中心城区近期建设规划	192
19.1	规划年限	192
19.2	规划规模	192
19.3	近期建设主要内容	192
20.	规划实施措施与建议	193
20.1	规划管理	193
20.2	区域统筹	194
20.3	实施建议	195

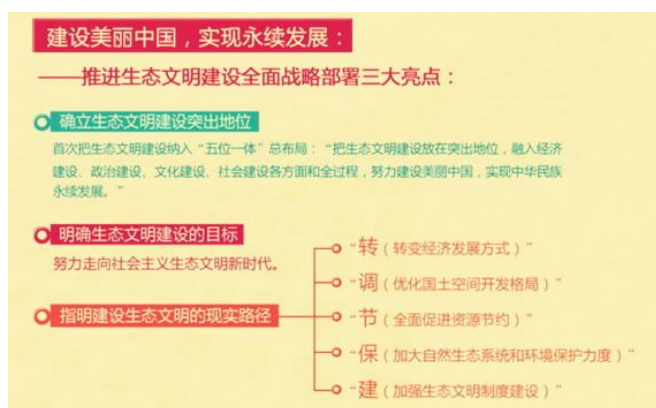
1. 综述

1.1 规划背景

1.1.1 国家政策为阳新发展指明方向

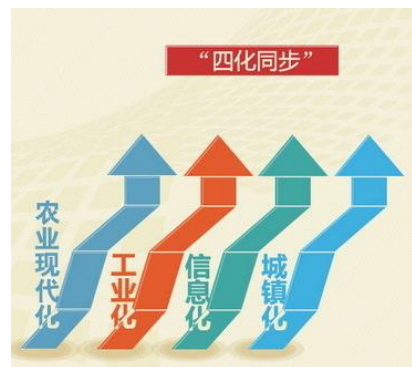
1、“生态文明”与“美丽中国”关注中小城市发展转型

2012 年底，党的“十八大”首次专章论述生态文明，提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”和“建设美丽中国”；必须把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面。生态文明建设、绿色发展理念及“美丽中国”均提出了发展中小城市的战略，即对阳新发展确立了更高的要求，将进一步加快阳新县城市化进程，推动资源枯竭型城市转型，促进阳新县工业经济和城市发展。



2、“四化同步”政策推动城镇化发展

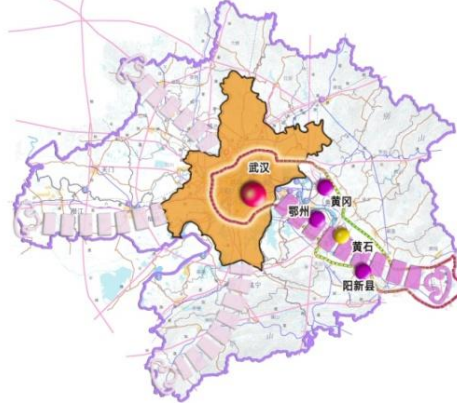
“四化同步”是指坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。其中，城镇化为发展创造需求。十八大报告指出，城镇化是促进结构转型、创造扩大内需、推动经济持续发展的重要手段和内容，国家关注的重点转向关注中小城市和小城镇的发展，增强城镇综合承载能力，有序推进农业转移人口市民化。阳新县作为中小城市，根据新时期“四化同步”发展要求，应积极建设成新型城镇化的引领区、城乡发展一体化的先行区、四化同步发展的示范区。



1.1.2 区域发展战略为阳新发展增添动力

1、“武鄂黄黄”城市群

“武鄂黄黄”城市群处于武汉城市圈东部，是武汉城市圈发展重要先导区域。通过率先实施“鄂黄黄”一体化发展战略，在湖北及武汉东部形成一个新的、与武汉并驾齐驱的大型城市，将有力提升湖北省城市化水平，推动武汉城市圈和鄂东区域经济快速增长。



阳新县位于“武鄂黄黄”城镇城市群东段，县域内交通设施汇集，在黄石市乃至鄂东处于重要的位置，城市群的集聚发展，将带动沿线的阳新县快速融入区域大发展。

2、长江经济带建设

湖北长江经济带范围包括武汉、黄石、宜昌、荆州、鄂州、黄冈、咸宁、恩施 8 个市州的 48 个县市，为“两圈一带”战略的重要组成部分，通过充分发挥长江“黄金水道”优势，建设现代产业密集带和水资源可持续利用示范带。



阳新县位于湖北长江经济带的东端，处于鄂东、赣北、皖西交界处，是湖北长江经济带重要的门户城市之一。湖北长江经济带良好的发展趋势和重要的区域定位，为阳新县发展长江中游口岸城市提供了契机。

3、湖北省新型城镇化战略

2010 年 11 月，湖北省委、省政府召开了全省新型城镇化工作会议，出台了《关于加快推进新型城镇化的意见》。2012 年 9 月，《湖北省城镇化与城镇发展战略规划（2012-2030）》正式发布。

新型城镇化战略的提出，推动着全省城镇化向注重内涵提升转变，向注重经济社会协调发展转变，向注重城乡统筹发展转变；以加快中小城市和中心镇提质

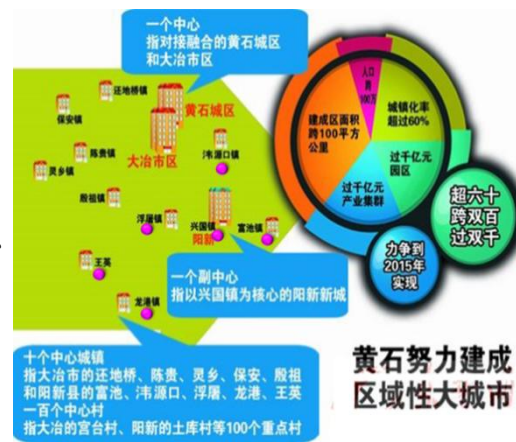
扩容为重点，走资源节约、环境友好、经济高效、文明和谐、城镇布局科学、城乡互促共进，区域协调发展的新型城镇化道路。

对阳新县而言，尤其是新型城镇化的试点镇富池镇，应严格按照试点乡镇的发展目标，走资源节约、经济高效的新型城镇化道路。

1.1.3 黄石市发展战略为阳新发展提供重要支持

1、“大黄石”战略

“大黄石”战略是根据区域经济一体化趋势，实施黄石——大冶——阳新对接战略，推进黄石中心城区与大冶、阳新的全面融合。黄石市受制于行政区划、城市发展空间紧迫狭小的突出问题，从区域经济协调发展的角度，把阳新县韦源口 240 平方公里地域作为经济协作区纳入了黄石市城市规划区范围。大黄石战略在空间布局上构建以黄石中心市区、大冶市区为中心，阳新城区为副中心，韦源口、富池镇、浮屠镇、王英镇、龙港镇等为中心城镇的“大黄石”城市格局。



“大黄石”战略为阳新县开展城乡对接，壮大县域经济，积极融入全市、全省乃至全国市场经济发展大格局中提供了重要支撑。

2、“环大冶湖”战略

在新的发展背景下，黄石市委提出“环大冶湖”开发战略，给阳新带来了新的机遇。

以大冶湖生态新区为龙头，带动大冶、阳新等县市及所辖的重点镇发展，实现黄石市域的同城化。环大冶湖开发战略既能沿河金省道形成镇域经济主要发展轴，又能打造滨湖休闲观光度假带，将阳新县大王镇、太子镇、韦源口镇打造成黄石的后花园，为阳新县北部产业发展提供机遇；通过产业带动就业，以就业促进财富增长，提升北部区域功能与地位。



3、“两镇一区”托管

黄石市委决定将阳新县环大冶湖区域的大王镇、太子镇和金海煤炭开发区（简称“两镇一区”）委托黄石经济开发区管理，从黄石市域层面上说，这对于推动黄石市建成鄂东特大城市，实施环大冶湖开发战略，加强阳新县与黄石对接，实现同城一体化发展，同步建成小康社会具有十分重要的战略意义。从阳新县层面上说，这有助于加快阳新县脱贫致富步伐，推动黄石的资金流、物流、信息流等以较快的速度进入，完善交通等基础设施建设和社会经济的发展。



综上所述，阳新县是武汉城市圈和长江经济带上的重要区域性城市，地处“武鄂黄黄”城市群东部，东临长江，是承接产业转移的黄金地带。发展背景与宏观政策的变化将对阳新的资源开发、产业结构、发展战略等诸多方面带来深刻的影响，阳新的区域地位、经济实力和辐射吸引能力将会得到快速提升，阳新县必将实现跨越式发展。

1.2 现行城市总体规划（2007 版）回顾及评价

1.2.1 规划要点

1、城市发展目标

以科学发展观为指导，以全面构建和谐社会为总目标，以提高人民生活水平为根本出发点，以提高区域综合竞争力为核心，深化改革，扩大开放，依靠制度创新和技术创新，加快体制转轨、产业升级、城市建设、工业园区开发的步伐，全面实施“科教兴县、产业优化、外向带动、城乡联动、可持续发展”五大战略，把阳新建成为：

- （1）接轨武汉城市圈、联动鄂东南的先发城市；
- （2）带动县域、辐射周边的中心城市；
- （3）多元竞合、合作发展的产业城市；

（4）科教繁荣、文化繁荣的创新城市；

（5）环境优美、和谐共生的湖滨园林城市。

2、综合发展战略

经济发展战略——突出资源及区位优势，培育支柱产业集群。

城镇发展战略——推进城镇化进程，完善城镇体系格局。

环境发展战略——突出“中国百湖之县”特色，重点保护湖泊、湿地的生态环境。

3、城市性质

以冶金、建材、生态旅游为主，具有山水园林特色的滨湖宜居城市。

4、城市人口规模

近期（2010年）：中心城区内常住人口为18万人；

远期（2020年）：中心城区内常住人口为24万人。

5、城区建设用地规模

近期（2010年）：中心城区人均城市建设用地为94.4平方米/人，用地规模为17平方公里。

远期（2020年）：中心城区人均城市建设用地为100平方米/人，用地规模为24平方公里。

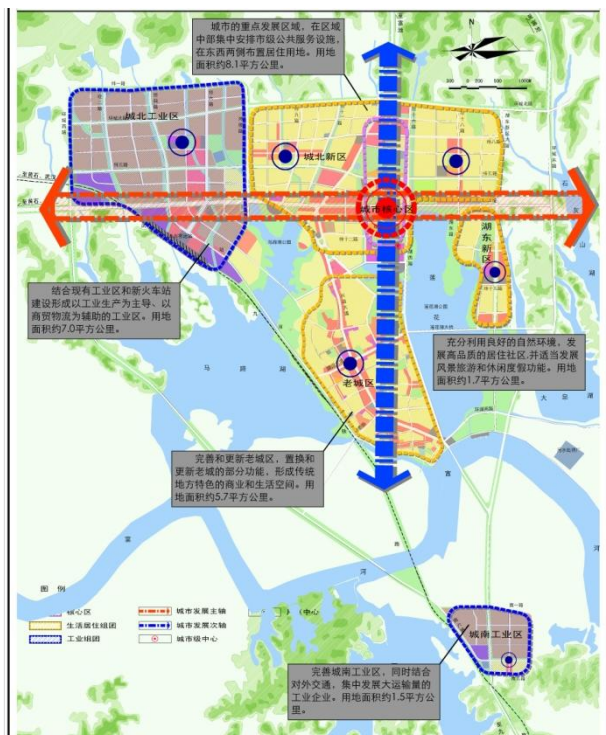
6、城区用地布局结构

城区由“湖中岛”向“城中湖”形态发展，城市形态由半岛结构向环湖结构发展。

城区总体规划用地布局结构为“一心、两轴、五区”。

“一心”——城市综合服务中心。

“两轴”——两条城市发展轴。



“五区”——五个功能分区。

1.2.2 现行城市总体规划评价

根据《阳新县城市总体规划实施评估报告》（2013年）评估结论，对阳新县现行总规评价如下：

1、现行总规在一定程度上指导了阳新县的城市建设

现行总规在县人的监督下，通过阳新县委、县政府的领导，得到了积极和有效的实施，为促进阳新县经济社会发展起到了积极推进作用，对城市建设发挥了有效的指导作用，完善了城市功能，促进了产业结构优化，优化了城市环境，增强了城市综合服务职能。

2、现行总规部分规划意图难以落实，规划管理有待提高

（1）经济社会发展与总规预测存在偏差

阳新县人口规模发展速度超过规划预期，产业结构并未按规划引导的方向逐步调整，第二产业势头迅猛，超过规划预期发展速度，第三产业发展明显不足，旅游业发展不太理想，未能带动第三产业发展。

（2）城市发展快速，需要适度扩大城市规模

进入城市发展快车道的阳新县，人口快速增长至20.48万人，用地规模增长至18.1平方公里，城市发展空间的需求大幅增长。这是由于阳新县正处于工业快速扩张阶段和城市化加速发展期；在今后一段时期内，这种局面仍将延续，适时合理修改城市建设规模，有利于各项社会工作的展开。

（3）城市用地布局与总规预测有所偏差

通过对现状中心城区用地的分析，现行总规用地预测与现状有一定偏差，具体为：

1）阳新中心城区的发展方向与现行总规的发展方向有所偏差

首先，城北工业区发展速度过快，这是由于大广高速的建成通车，阳新中心城区向西对外交通联系更加便捷；近年来阳新招商引资的力度加大，使得城北工业园发展规模不断扩大。

其次，原城东新区发展速度相对较慢，主要由于原城东新区基础设施建设不足，阳新大道、行政中心等尚未建设，未能带动原城东新区的发展。

建议加快原城东新区的基础设施和公共服务设施的建设，从而带动原城东新区快速发展，拉开城市骨架。

2) 居住用地发展速度超过预期

现状居住用地已超过了现行总规远期预测值，所占比例也高于国家指标。一方面阳新中心城区近年来住房建设得到快速发展，另一方面，由于规划管理存在一定缺失，导致中心城区内私房建设现象严重，中心城区私房未来拆迁改造的难度加大。

3) 工业用地发展快速，接近现行总规远期预测值

经过近几年的发展，阳新中心城区总体上延续了现行总规确定的工业区向城北工业园和城南工业园方向发展的要求。至 2013 年，中心城区工业用地面积为 342.05 公顷，已接近规划远期目标，发展速度超过预测。这是由于县委、县政府对工业区的高度重视，使阳新投资环境得到不断改善。

4) 公共设施用地、绿地等建设缓慢，与现行总规指标相差较大

随着中心城区规模不断扩大，配套公共服务设施建设明显滞后，各个级别的公共设施中心尚未形成。部分公共设施用地的选址发生一定的变化，公共设施布局的实施效果较差。另外，中心城区内绿地建设缓慢，大型公园绿地较少，绿地总量与规划指标存在较大差距。

（4）规划管理有待提高

- 1) 公众对规划了解不够，规划公示有所欠缺；
- 2) 规划管理起步较晚，监督管理较薄弱，历史遗留问题较多；
- 3) 人为干预规划管理现象时有发生；
- 4) 规划设计水平有待提高。

3、面对新形势，现行总规已不能适应城市发展需求

（1）阳新面临新的宏观发展背景

“十八大”报告提出建设“生态文明”，以及湖北省“两圈一带”发展战略、“武鄂黄黄”都市连绵区发展等，将对阳新城市发展定位、产业发展战略、城市性质等产生重大影响。现行总规基于 2007 年发展背景所制定的众多发展战略与现状发展趋势不符，将对城市建设的决策带来一定程度的制约。

（2）上位规划提出新的要求

《湖北省城镇化与城镇发展战略规划（2010-2030）》、《武汉城市圈总体规划（2001-2020）》、《黄石城市发展战略规划研究》以及正在编制的《黄石市城市总体规划》对阳新的城市发展提出了新的要求；另外，黄石市提出建设鄂东特大城市战略，提出环大冶湖生态新城，并对阳新县的“两镇一区”实施托管，这也将对阳新县的发展提出新的要求。因此，现行总规已不能适应区域发展战略和区域城市新格局的要求。

（3）经济产业结构发生新的变化

近年来阳新县经济发展出现新的变化。首先湖北省加大对幕阜山扶贫开发力度，为阳新县发展提供了重要机遇，而且阳新县已提出建设约 10 平方公里的农业科技产业园（包括金泽科技产业园）；其次，阳新县已提出建设城北工业园、滨江新区（包括富池医药化工园、循环经济园等）、黄石新港（物流）工业园区；最后，阳新县已提出建设“两湖一山一河”旅游发展设想，包括仙岛湖、网湖湿地、七峰山和富河等旅游开发，这也需要现行总规进行调整和优化。

（4）重大建设工程的建设

随着大广高速、杭瑞高速的建成通车，以及拟建麻阳高速、棋盘洲大桥及其高速公路连接线、武九客专等重大建设工程的启动，将使阳新的对外交通条件发生重大变化，对城市整体空间格局、发展方向以及各片区功能将产生重要影响，需要适时修改现行总规，重新深入论证，以更好指导阳新的城市建设。

（5）城乡规划法为深化完善现行总规提出了新标尺

与《城市规划法》相比，新颁布的《城乡规划法》强调城乡统筹，重视资源节约与环境保护等方面内容；新实行的《城市规划编制办法》强调规划的公共政策属性，对城市总体规划在资源与环境保护、生态建设、空间管制、城市空间增长边界及住房建设等方面提出了全新的要求。特别是在当前资源环境硬约束的背景下，要落实生态优先的可持续发展理念，并真正将生态优先落实在空间上。

4、结论

现行总规经过 6 年的实施，阳新县城市建设在各个方面取得了一定的成绩，但有些领域仍存在实施效果不好和不太协调的问题。阳新县面对未来发展的新形势和新背景，现行总规需要结合新的发展要素进行重新论证与思考；随着时间推移、各项政策深化、各项设施投入运营，现行总规的指导作用正不断降低。

因此，现行总规已不能适应城市发展需求，应尽快启动阳新县城市总体规划的修改工作。

1.3 上位规划及相关规划解读

现行总规编制完成后，国家、湖北省均制定了许多发展战略和重大上位规划，对阳新县发展提出了新的发展导向和更高的发展定位，致使现行总规在区域发展定位方面与上位规划存在一定的不相适应性，不利于阳新县以及区域的整体发展。

1.3.1 《全国新型城镇化规划（2014-2020）》

规划指出，要加快转变城镇化发展方式，以人的城镇化为核心，有序推进农业转移人口市民化；以城市群为主体形态，推动大中小城市和小城镇协调发展；以综合承载能力为支撑，提升城市可持续发展水平；以体制机制创新为保障，通过改革释放城镇化发展潜力，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。

规划到 2020 年全国常住人口城镇化率达到 60%左右，户籍人口城镇化率达到 45%左右，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距缩小 2 个百分点左右，努力实现 1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。人均城市建设用地严格控制在 100 平方米以内，建成区人口密度逐步提高。

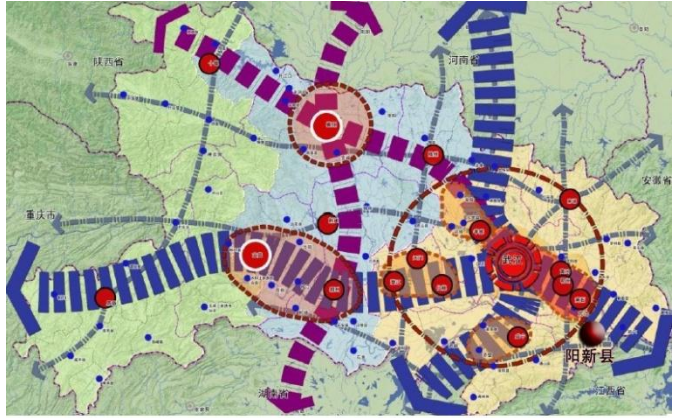


加快发展中小城市。加强产业和公共服务资源布局引导，提升质量，增加数量。鼓励引导产业项目在资源环境承载力强、发展潜力大的中小城市和县城布局，依托优势资源发展特色产业，夯实产业基础。

有重点地发展小城镇。按照提高质量、体现特色的要求，推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合。具有特色资源、区位优势的小城镇，要通过规划引导、市场运作，培育成为文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色镇。

1.3.2 《湖北省城镇化与城镇发展战略规划（2010-2030）》

《湖北省城镇化与城镇发展战略规划(2010-2030)》提出了新的城镇化战略。到 2015 年，湖北省将有超过 300 万以上农村人口进入城镇，城镇化发展从此向城乡统筹转变，朝着布局优化、功能强化、内涵提升的方向迈进；县级市和县城要加快县域经济发展，成为农村人口转移的主要载体，逐步向中等城市过度。支持中心镇、特色镇发展，成为农村人口转移的重要节点，推进农村新型社区和中心村建设。

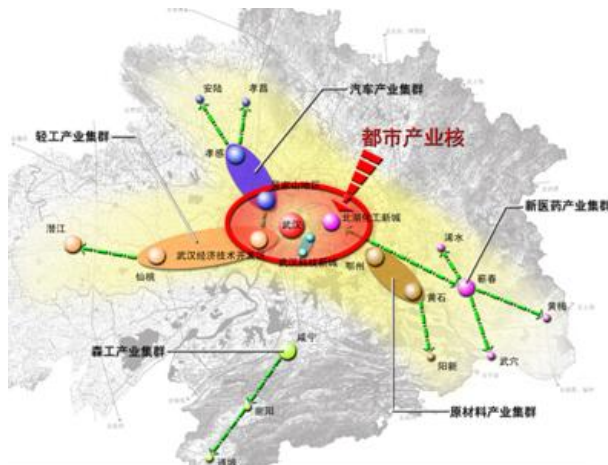


省域“一圈两区、两轴两带”空间结构方案

省域规划确定阳新县以发展冶金、化工、轻纺、食品等产业为主，规划 2015 年阳新县城市人口为 10-20 万人，2020 年、2030 年均为 20-50 万人。

1.3.3 武汉城市圈总体规划（2006-2020）

武汉城市圈是内陆地区先进制造业高地和现代服务业基地，中部崛起的重要战略支点。



武汉城市圈内的城镇分布与交通干线，尤其是水运、铁路干线存在明显的依附关系。随着规划中的京广、沪汉蓉高速铁路以及杭瑞、仙洪赤、大广、兰杭等高速公路建设，武汉城市圈内的交通网络将更加完善。规划期内武汉城市圈内各城镇要充分利用圈域内完善的高速公路、铁路、国道等交通线，与周边地区进行产业分工、基础设施建设、生态保护等方面的合作与协调，沿交通干线形成各具特色的城镇和产业发展轴。

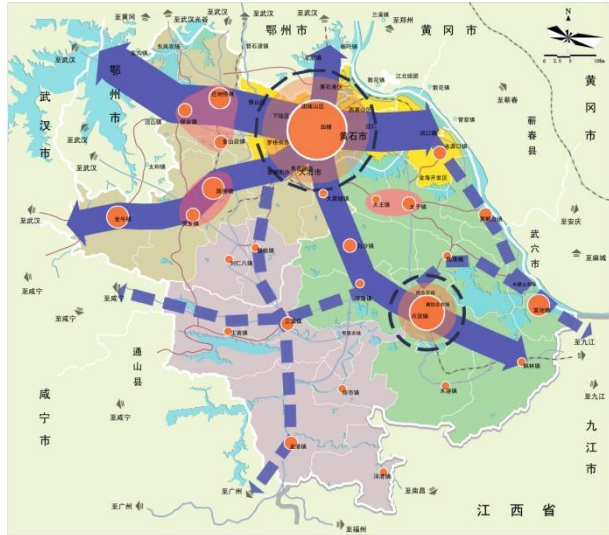
阳新县位于武汉城市圈东向产业集群轴上，是发展都市产业集群和产业核的重要环节。这也对阳新县产业的门类和先进化程度提出了更高的要求。

1.3.4 黄石市城市总体规划（2001-2020）2013 年修改

现行黄石市城市总体规划是 2001 年编制的，整体发展战略和格局已完全不能适应城市发展的需求，现已经启动新总规的修改工作，正处于报批阶段。

相对上版总规，新的黄石市城市总体规划在战略方面有所调整：

上版总规城镇体系规划内容过多强调产业布局对城镇体系的影响，依据资源禀赋划分城镇单元，忽略了城镇之间的联系、区域之间的联系。因此，新总规提出“融入区域、面向区域开放、集聚联动交通走廊”等发展思路。提出了沿长江走廊、沿大广高速走廊、沿 317 省道走廊，将阳新县各乡镇发展串联在了一起，同时强调了对外开放。



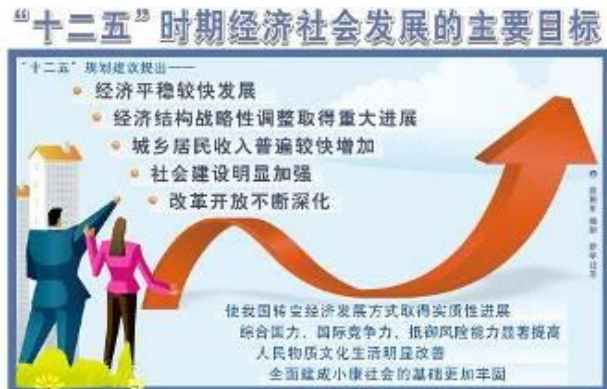
1.3.5 “十二五”规划纲要

1、国家“十二五”规划纲要

2011 年 3 月，第十一届全国人民代表大会第四次会议通过《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》。

纲要明确指出把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，构建扩大内需的长效机制，促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，保持经济平稳较快发展，形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面。统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设，促进区域良性互动、协调发展。

在政策导向上，把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，把积极稳妥推进城镇化作为重要途径之一。



2、湖北省“十二五”规划纲要

纲要指出，湖北省既有后发地区资源丰富、环境容量较大和生产要素成本较低的优势，又有发达地区的工业基础和交通优势，还有突出的科教人才优势，正处于积蓄能量的释放期、爬坡过坎的发力期和潜在优势的转化期。国际国内的发展格局深度调整，各种机遇的叠加，将进一步凸显湖北省的综合优势，“十二五”时期将是湖北省实现跨越式发展的重要战略机遇期和发展黄金期。

纲要提出充分发挥长江“黄金水道”的综合优势，努力建设“三带一枢纽”，加强沿江开放开发省际合作，将湖北长江经济带建设成为促进“两圈”互动和推动全省经济社会协调发展的空间主轴、促进中部地区崛起的重要增长极和全国水资源可持续利用典型示范区。

纲要提出坚持以“水”兴带，着力构建以水资源为支撑的现代产业体系。优先发展涉水产业。依托长江“黄金水道”，发展以现代物流和文化旅游等为重点的现代服务业，以高产优质水稻、名优特淡水产品等为主的农业生产与农产品加工业。

3、黄石市“十二五”规划纲要

纲要提出依托黄石国家级经济技术开发区和长江经济带开放开发的发展平台和政策优势，做大做强黄石经济技术开发区，统筹推进以“三园一带”（黄金山、大冶城西北和阳新城北工业园，沿江经济带）为重点的园区建设，形成特色突出、设施对接、政策共享、联动发展的格局。

纲要提出优化阳新城北、城南和富池工业区的产业布局，推进产业集聚。城北工业区重点发展以汽车零部件生产为主的机械制造产业和以宝加公司为依托的制鞋产业，同时发展轻纺、农副产品加工等劳动密集型产业。富池工业区以发展医药化工产业为主，打造鄂东医药化工产业园。

纲要提出建设阳新生态古民居旅游区。以仙岛湖风景区为主体，以七峰山、半壁山、网湖湿地等生态景区和兴国镇、龙港镇、王英镇等旅游名镇为依托，推进湘鄂赣革命烈士陵园、龙港“小莫斯科”等红色旅游，实施古民居保护和开发，打造内容丰富、特色鲜明的综合旅游区。

4、阳新县“十二五”规划纲要

阳新县提出充分发挥资源、区位、政策等比较优势，加快产业升级和结构调整，加快转变发展方式，努力把阳新建设成为“三基地一乡一区”：以小曲原酒和油脂加工为主的中部地区重要的农副产品加工基地；以车用、船用轴瓦为主的

中部地区重要的机械制造基地；辐射鄂东、赣北、皖西的区域性现代物流基地；中国油茶之乡和鄂东南红色生态旅游风景区。

5、小结

（1） 阳新县在新的历史发展时期，应通过积极推进新型城镇化，承担国家扩大内需、保持经济平稳较快发展的历史使命。

（2） 阳新应在湖北省跨越式发展的背景下，积极融入武汉城市圈发展，发挥自身优势，强化“鱼米之乡、百湖之县”的特色，以“水”兴城，大力开发生态旅游资源，促进产业集聚，实现跨越式发展，创建国家级生态县。

1.4 规划依据

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年）
- 2、《中华人民共和国土地管理法》（2004 年）
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（1989 年）
- 4、《历史文化名城名镇名村保护条例》（2008 年）
- 5、《城市规划编制办法》（2006 年）
- 6、《城市规划强制性内容暂行规定》（2002 年）
- 7、《湖北省城乡规划条例》（2011 年）
- 8、《湖北省城镇化与城镇发展战略规划（2011-2030）》
- 9、《武汉城市圈总体规划（2005-2020 年）》
- 10、《黄石市城市总体规划（2001-2020 年）》2013 修改
- 11、《阳新县城市总体规划（2007-2020 年）》
- 12、《大冶湖生态新区概念性总体规划》
- 13、《阳新县土地利用总体规划（2006-2020 年）》
- 14、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
- 15、《湖北省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
- 16、《黄石市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》

17、《阳新县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》

18、其他有关法规、技术标准和规范

1.5 规划期限和规划范围

1.5.1 规划期限

规划基期年为 2013 年；

规划近期为 2014～2020 年；

规划远期为 2021～2030 年。

1.5.2 规划范围

本次规划分为三个空间层次。

1、县域层面

阳新县全部行政区划范围，总用地面积为 2782.8 平方公里。现辖 16 个镇、3 个开发区、4 个管理区，共有 392 个村民委员会，3350 个村民小组。

2、规划区层面

城市规划区的范围包括兴国镇行政管辖范围、经济开发区、县原种场和综合农场；四至范围为东至网湖湿地自然保护区、南至东西湖、猪家湖，西至泉池村、陈秀村、北煞湖农场，北至犀牛山、帽山、石马颈、总面积为 172 平方公里。

3、中心城区层面

中心城区空间增长边界范围为北至吴家山水库、滑石口水库、银山、山下张村，东至贺家湾、新塘、下马塘村，南至环城南路，西至吴家山垅、港东村，总用地面积为 91 平方公里。

1.6 规划重点

1.6.1 发展战略

结合区域发展导向和当前趋势，分析阳新在中部地区、长江中游城市群、武汉城市圈、“武鄂黄黄”城市群等区域中的发展条件和战略地位，合理确定未来阳新的城市定位，从资源环境保护、城市经济社会发展需求等方面进行综合研究，

把握区域格局与产业发展新趋势发展，科学制定城市发展战略与发展路径。

1.6.2 空间布局

阳新县正处于工业快速发展阶段和城市化加速发展期，人口的快速增长，第二产业的迅猛发展等对城市规划提出新的要求，规划需应对城市未来发展需求，谋划城市布局，调整功能分区，奠定长期发展基础。

深入分析阳新中心城区现状空间布局面临的主要问题，研究产业用地的需求，私房建设的负面影响和解决对策；分析空间形态和山水要素，研究城市空间增长边界，调整并优化中心城区的功能布局，确定更合理的城市发展模式，提升中心城区综合服务水平，改善中心城人居环境，完善公共设施，制定科学的土地使用强度管制区划，以构建更加合理有序的城市形态和布局模式。

1.6.3 重大设施

综合考虑大广高速、杭瑞高速、黄咸高速等国家干线，兴富公路、黄阳公路等区域性公路，以及长江口岸的开发建设等对阳新城市布局、交通网络、生态环境、旅游等方面的影响，着重解决城市发展中的生态环境、交通、基础设施等问题，为城市发展提供有力保障。

1.6.4 城市特色

协调城市经济发展与生态环境保护的矛盾，保护生物多样性与生态原生性，保护阳新独具魅力的“临山拥湖”的自然格局，充分协调城市建设与生态环境的关系，强化“一山一河两湖”对旅游业发展的带动作用。适应社会发展新要求，建设宜居的生态园林城市，挖掘山水资源特色，重塑城市魅力，全面提升城市形象和综合竞争力。

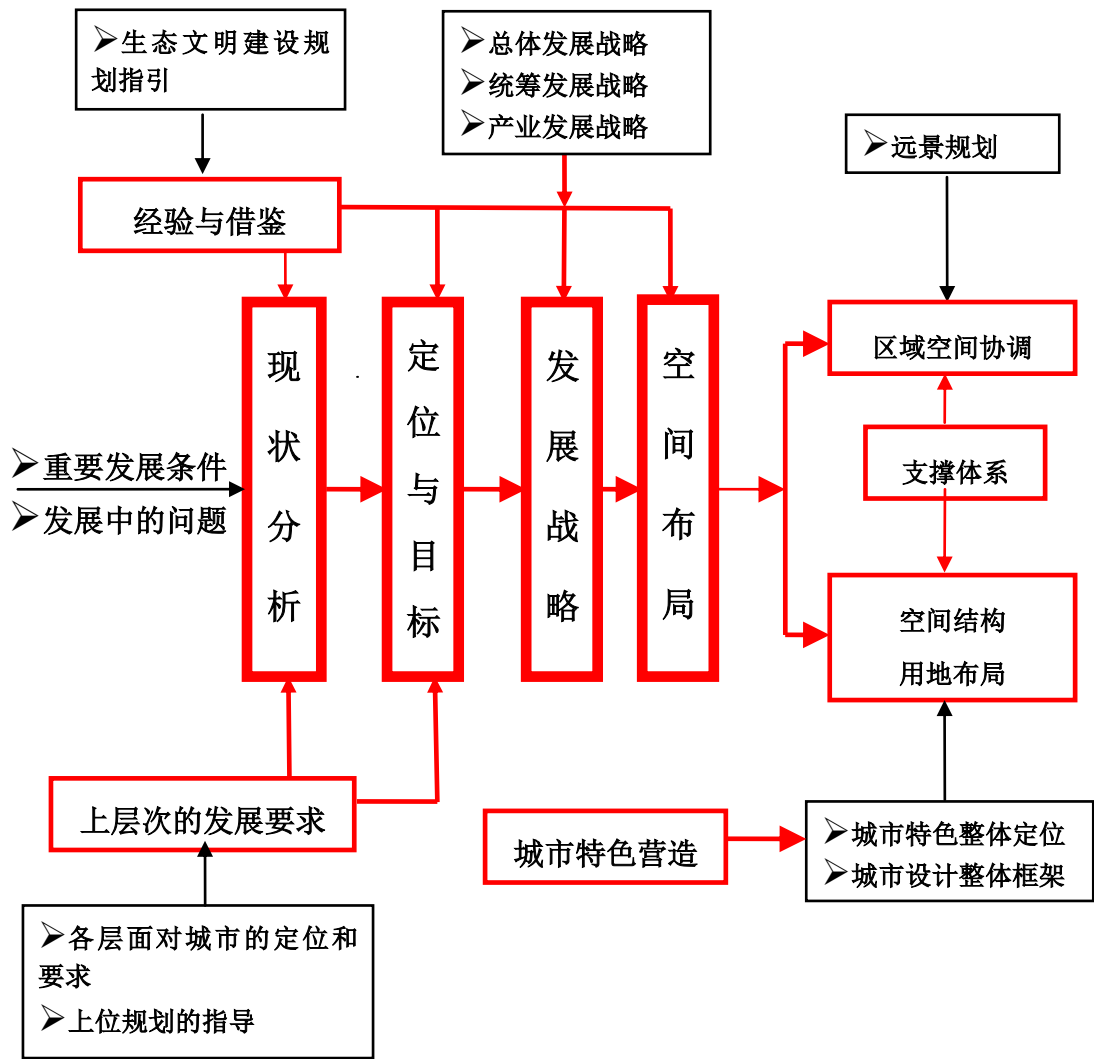
1.7 规划指导思想

积极贯彻国家新型城镇化战略，加快阳新县城镇化进程，优化县域空间布局，协调城乡经济社会、空间布局、基础设施等统筹发展，促进阳新县城乡一体化发展。

抓住国家新型城镇化规划、武汉城市圈发展战略、“武鄂黄黄”城市群的联动发展等契机，研究阳新县发展定位与发展战略，明确城市发展目标及思路，科学确定城市性质及规模等。

突出阳新县的发展特色和比较优势，加强黄石副中心城市职能的建设，突显富河生态走廊、仙岛湖生态旅游区、网湖湿地自然保护区、七峰山生态旅游区等城市生态和旅游特色，彰显城市山水文化，为城市的可持续发展提供指导和保障。

1.8 规划技术路线



本次规划试图打破常规编制思路，探索围绕生态文明建设的主题、引导和控制建设空间发展的新方法。规划以《阳新生态文明建设规划专题研究》为切入点，作为前期研究的主要内容，提出环境容量分析和生态功能用地布局规划等，统筹县域产业、城镇空间等发展，明确生态城市建设引导和控制要求，并逐步落实到空间上。

首先，除对上层次的发展要求进行解读外，重点对生态城市的规划方法等进行研究，同时解析阳新县发展的经济和社会背景及阳新县面临的优势、现实困境与区域发展诉求，提出阳新的区域发展理念、目标和策略等。

其次，以问题为导向，分析研究阳新存在的主要问题，并提出相应对策。

最后，加强对远景规划、区域协调规划及城市特色营造等相关研究，从而明确空间布局和支撑体系方案。

2. 经济社会发展解读

2.1 社会经济

2013 年，阳新县地区生产总值达 169.02 亿元。其中，第一产业总产值 48.68 亿元，第二产业总产值 61.2 亿元，第三产业总产值 59.14 亿元，三次产业比重为 28.8:36.2:35.0。全县规模以上工业完成工业总产值 49.19 亿元，实现公共财政预算收入达到 12.6 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 14830 元，农村居民人均纯收入达到 6362 元。

2.2.1 纵向分析

1、经济发展进入稳步增长期，增长速度年际波动大

2007-2013 年阳新县地区生产总值呈逐年上升趋势，由 2007 年的 75.71 亿元增长到 2013 年的 169.02 亿元，2007-2013 年地区生产总值翻一番。但增长速度上，2007-2009 年呈不断上升趋势，但 2009-2013 年整体增长速度降低。



规模以上工业总产值指标上，2008-2013 年阳新县规模以上工业总产值呈逐年上升趋势，由 2007 年的 21.07 亿元增长到 2013 年的 49.19 亿元，但增长速度年际波动大。2010、2011、2013 年增长速度低于 20%，而其他年份则均在 20% 的增长水平之上。



2、社会发展水平提升，经济实力偏低

2007-2013 年阳新县财政总收入，社会固定资产投资、人均国内生产总值、农民人均纯收入等指标均呈上升趋势，但在增长速度上，财政总收入和人均国内生产总值 2010-2011 年呈回落状态，尤其是从人均国内生产总值指标上看，2012 年的水平与 2008 年水平相当，人均国内生产总值为 12000 元左右，这表明阳新县经济实力提升度不够。



2007-2013 年阳新县经济增长速度得到持续增长，社会发展水平不断提升，但增长速度年际波动大，经济实力偏低特征明显。阳新县作为黄石市的副中心，阳新县经济规模较小，综合实力有待进一步提高，阳新县社会经济存在自身不足

与挑战，需调整发展战略，引导以上因素趋向合理化，实现快速化发展。

2.2.2 横向对比

1、湖北长江经济带层面

湖北长江经济带区域地区生产总值占全省的 60.87%。三次产业结构比重为 9.5：46.7：43.8，优于全省整体水平（15.7：43.8：40.5）。全省人口和交通、水利、能源等经济要素向沿江地区聚集，湖北长江经济带是省域发展的重点地区和潜力地区。

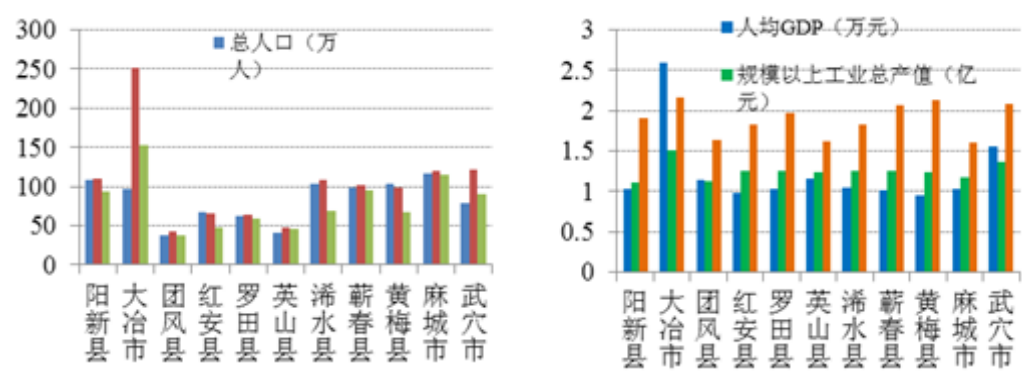
在湖北长江经济带层面，规划选用经济综合指标和经济外向度来反映长江经济带沿线各市县区的经济发展水平。从综合得分位序来看，在 30 个县（区）中，阳新县排名 17 位，在湖北长江经济带中处于中等水平；从分项指标上看，阳新县城镇化率、人均 GDP、地方财政收入等指标与武汉周边区域和黄石大冶地区均存在较大差距；在经济外向度上，阳新县在实际利用外资和外贸出口和招商引资等指标均占有一定的优势。

湖北长江经济带 2011 年主要经济指标

指标名称	城镇化率 (%)	地区生产总值 (亿元)	人均 GDP (万元)	全社会固定资产投资 (万元)	地方财政收入 (万元)	城镇居民可支配收入 (元)	规模以上工业增加值 (亿元)	外贸出口 (万美元)	招商引资 (万元)	实际利用外资 (万美元)	综合得分位序
蔡甸区	53.53	214.83	3.32	1726389	170368	14936	104.86	4120	421800	14800	7
江夏区	50.33	389.86	4.80	2886784	382519	15669	229.26	13683	250577	5696	1
黄陂区	38.37	315.20	3.56	2680717	261411	14999	70.87	7396	353700	5964	4
新洲区	49.13	312.93	3.67	2030634	175565	14812	92.15	12000	510500	12420	3
汉南区	57.80	71.91	5.87	673320	68269	16806	24.41	10835	72000	3100	26
阳新县	30.88	128.70	1.57	988592	57001	12098	28.29	7100	101000	3770	17
大冶市	51.69	331.84	3.70	2178593	186938	18015	157.16	8397	547116	4924	2
夷陵区	43.42	264.19	5.10	1779937	142858	16756	178.61	4473	385875	1750	8
秭归县	32.28	66.69	1.86	446646	38256	12757	18.99	2700	68970	330	27
宜都市	47.72	273.82	7.10	1853378	142735	16744	156.27	26625	663204	2750	5
枝江市	45.79	232.72	4.68	1679625	100205	15333	119.12	12516	710284	1620	9
华容区	44.93	147.91	6.22	1352492	29475	17380	121.17	6549	472200	5560	11
鄂城区	71.46	306.42	4.57	1817082	87244	17008	148.78	14467	450924	6380	6
荆州区	74.32	152.62	2.77	1256147	61068	16513	65.84	8159	471350	500	13
江陵县	32.00	41.83	1.26	205025	11007	12275	8.18	874	134387	49	30
公安县	35.26	134.62	1.53	859379	44484	13363	45.21	8145	228324	2910	14

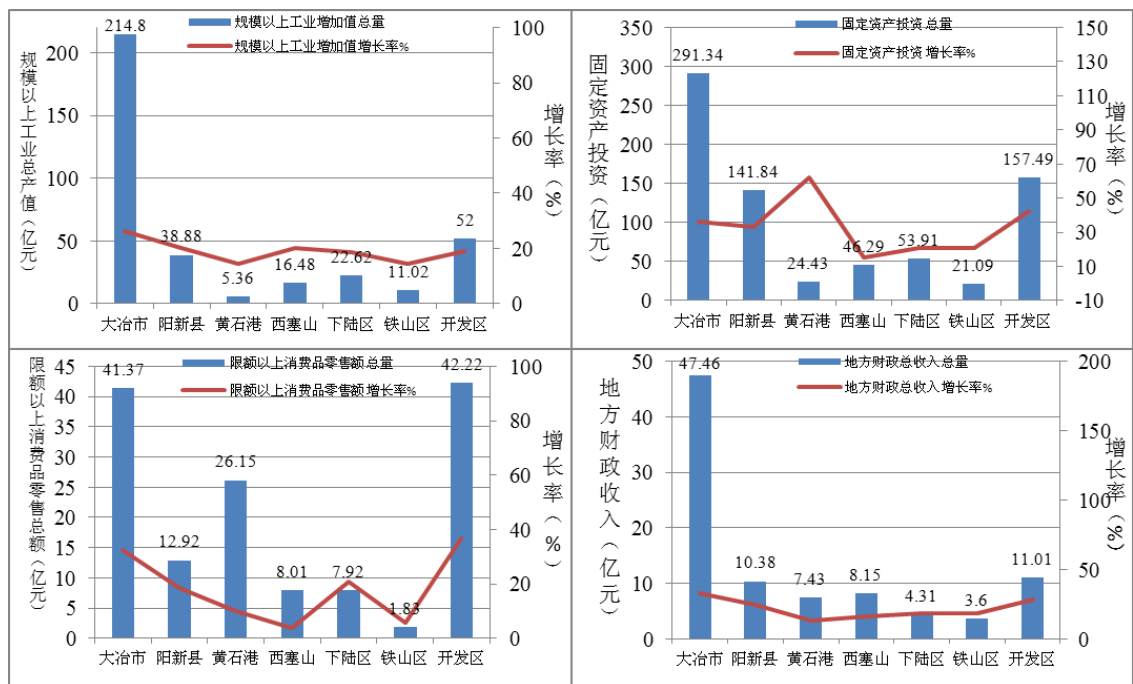
指标名称	城镇化率(%)	地区生产总值(亿元)	人均GDP(万元)	全社会固定资产投资(万元)	地方财政收入(万元)	城镇居民可支配收入(元)	规模以上工业增加值(亿元)	外贸出口(万美元)	招商引资(万元)	实际利用外资(万美元)	综合得分位次
监利县	32.10	156.64	1.35	826517	23181	12286	40.75	2801	200812	280	15
石首市	39.10	95.87	1.70	733045	31016	13297	32.22	8326	317500	400	24
洪湖市	36.24	122.89	1.50	698897	32706	12789	25.58	2444	319807	550	23
松滋市	37.85	126.78	1.65	854396	45600	13243	38.27	2903	355917	1500	18
黄州区	74.67	111.45	3.03	1033690	52570	16920	38.33	4956	46065	723	25
团风县	28.15	49.50	1.46	464051	25506	13006	14.08	452	107283	139	29
浠水县	30.00	124.68	1.43	792261	43882	14580	29.30	2650	196100	61	21
蕲春县	33.78	129.15	1.71	1130425	57858	14311	36.54	4553	196100	113	19
黄梅县	34.94	108.50	1.26	956312	52221	14268	26.60	1242	198200	200	22
武穴市	43.86	159.52	2.47	1062743	72321	15758	50.79	6241	117136	146	16
咸安区	67.61	159.27	3.10	1655880	50937	16020	57.37	12323	356148	1370	12
嘉鱼县	39.59	131.16	4.17	881627	44123	15997	70.49	2770	451300	592	20
赤壁市	45.47	188.21	3.92	1258025	80000	15492	82.49	3557	565579	12000	10
巴东县	28.12	57.52	1.36	415241	38472	12696	12.46	3154	60264	225	28

2、“武鄂黄黄”城市群层面



“武鄂黄黄”城市群是武汉城市圈重点发展区域，经济综合实力较强。在“武鄂黄黄”城市群层面上看，11个县（市）经济体中，在总人口、GDP、财政收入、人均GDP、规模以上工业总产值、社会固定资产投资指标上，大冶市综合实力最强，除总人口外，各项指标均处于绝对优势；阳新县处于中等偏下水平，虽在总人口、财政收入指标上居于一定的优势地位，但其他指标均不占优势，尤其是规模以上工业总产值等指标。

3、黄石市域层面



黄石市各县市区 2012 年经济发展主要指标

黄石市下辖大冶市、阳新县、黄石港区、西塞山区、下陆区、铁山区、开发区共 7 个行政单元。国内生产总值上,大冶市国内生产总值远远高于其他县(区),且呈现快速上升的趋势,阳新县位于第二位,其他县(区)国内生产总值增加速度较为平缓。

即在黄石市域层面上看,阳新县经济发展存在一定优势,但与资源型城市大冶市、黄石市开发区还存在一定的差距。

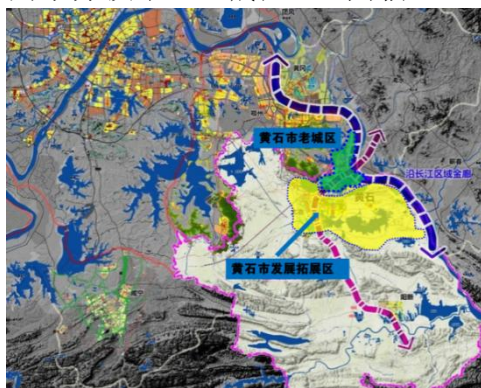
2.2 优势要素

2.2.1 区位——“中四角”中心点、“大黄石”战略承接地

(1)“中四角”中心点:阳新县东临长江,具有“吴头楚尾”、承东启西的区位优势,同时是武汉“1+8”城市圈的重要出口与东南枢纽。阳新距武汉、南昌和长沙省会城市均在 2 小时车程内,处于“中四角”(以武汉城市圈、湖南长株潭城市群、江西环鄱阳湖城市群、安徽皖南城市群为主体)3 小时经济圈的“几何中心”。



(2)“大黄石”战略承接地：黄石市城市空间十分狭小，主城在“一面临江，三面环山，中心环湖”的自然环境制约下，使得黄石中心城区的单中心辐射模式的空间外拓受到较大限制，市区用地容量已近饱和，城市发展迫切需要寻求新的拓展空间。黄石发展战略规划中明确指出建设河口（大冶市）—韦源口（阳新县）成为中心城区的拓展区，其中，阳新县韦源口 240 平方公里地域作为经济协作区纳入了黄石市城市规划区范围。



2.2.2 资源——百湖之县、山环水绕

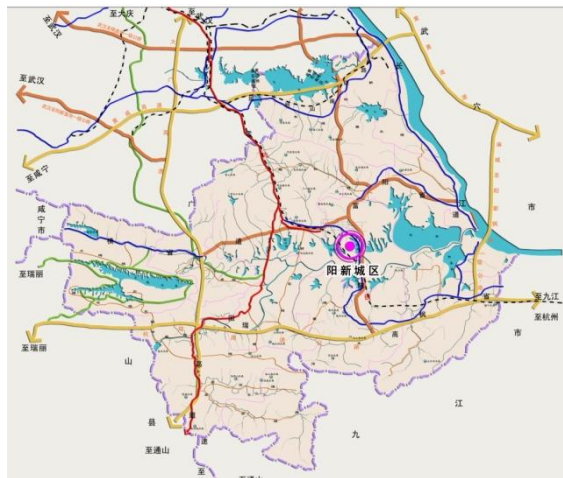
阳新县境内湖泊纵横，湿地生态系统极具特色，素有“百湖之县”之称。县域总集水面积 6771.4 平方公里，其中客水 3983.4 平方公里。全县有 448.4 平方公里水域，按 5 公里以上河流统计，有大小河港 365 条，河道总长度 985.5 公里。有大小湖泊 250 处，总面积 349.32 平方公里，万亩以上湖泊有网湖湿地、朱婆湖、宝塔湖、十里湖、牧羊湖、北煞湖、葵赛湖、赛桥湖、海口湖等。有大中小型水库 145 座，总库容 24.7 亿立方米，其中大型水库有富水水库、王英水库 2 座。



“一山一河两湖”是阳新县资源特色。一山是七峰山，一河是富河，两湖是仙岛湖与网湖湿地。此外阳新境内有七峰山、父子山、白马山等八大山脉，网湖湿地为省级自然保护区，总面积 30 万亩，2000 年列入《中国湿地保护行动计划》，2010 年确认为国家重要湿地，是湖北省优先保护领域。

2.2.3 交通——水运通达、路网便捷

在水运交通上，长江黄金水道过境 45 公里，目前已有富池、黄颡口、王英、兴国、棋盘洲等 5 个码头。棋盘洲万吨深水码头（一期 9 个泊位、吞吐量 690 万吨）正在建设，连江支流富河过境 80 公里，水运交通网络日趋完善。



在陆路交通上，阳新县形成了“八横八纵”交通格局，尤其是随着大广、杭瑞高速公路等重大交通设施通车对阳新县整体空间格局、发展方向以及各片区功能产生重要影响。大广高速南北向贯通阳新县，并在三溪镇、星潭和龙港设立互通出口，杭瑞高速东西向横穿阳新县，并在星潭、排市镇、木港镇、枫林镇设立互通出口以及服务站。另外，黄咸高速、麻阳高速分别途经大王镇、太子镇、韦源口镇，以及枫林镇、富池镇，并相应设立互通出口。阳新县未来将形成便捷的高速公路网络，可进入性大大加强。

2.2.4 政策——革命老区、扶贫开发重点县

阳新县是国家扶贫开发重点县和湘鄂赣边区鄂东南革命老区，是国家新阶段扶贫开发工作重点县和革命老区，必将迎来重要的发展机遇，将享受国家扶贫开发重点县、比照西部大开发和振兴东北老工业基地等优惠政策。

国家明确提出加大对革命老区和贫困地区的支持力度，重点解决好革命老区和贫困地区的交通、水利、教育、卫生等突出问题，鼓励依托能源、矿产、农业、红色旅游等优势，发展特色优势产业。阳新县可利用国家加大扶贫攻坚力度以及新农村建设的契机，用好用足相关优惠政策，在退耕还林、交通及基础设施建设开发基金、外资利用等方面争取国家和省、市政府的更多支持，加大对经济发展投入，实现阳新跨越式发展。

湖北省贫困四大片区分布

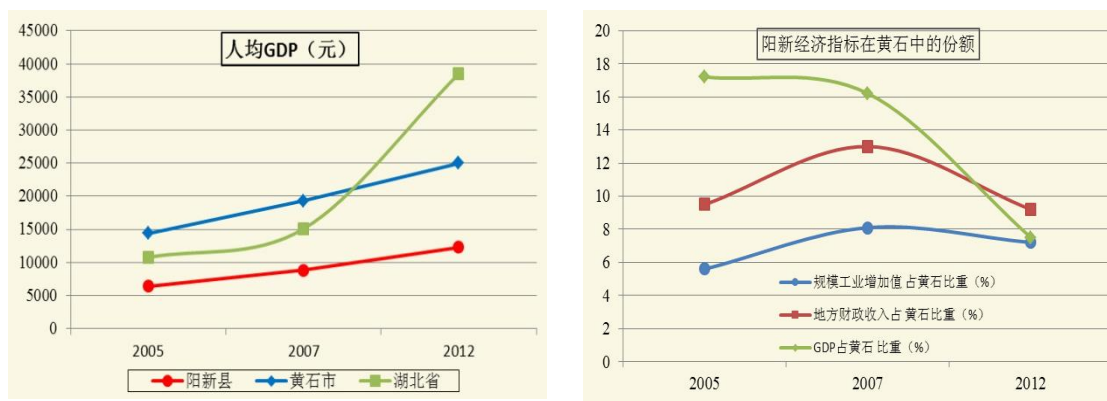


2.3 现实困境

2.3.1 县域经济整体实力较弱

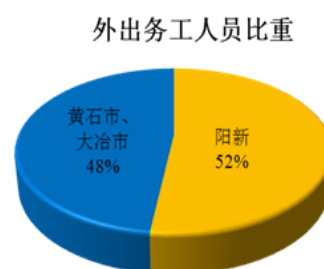
经济实力上，阳新县的人均 GDP 水平远远低于湖北省平均水平，仅为湖北平均水平的 1/2；与黄石市平均水平的差距正逐年扩大。

在经济份额上，阳新县总体经济占黄石市的份额较小，并在近年表现出份额下降的趋势。这表明阳新县社会经济的发展速度低于黄石市平均水平。



2.3.2 中心城区对农村人口吸纳力不强

阳新县是黄石市外出务工人员比重较高的地区。2011年黄石市域外出务工人员中，阳新县的人口占到全市外出总量的52%，是典型的劳动人口输出型地区。这在一定程度上反应出阳新中心城区对农村人口的辐射力和吸纳力不强。

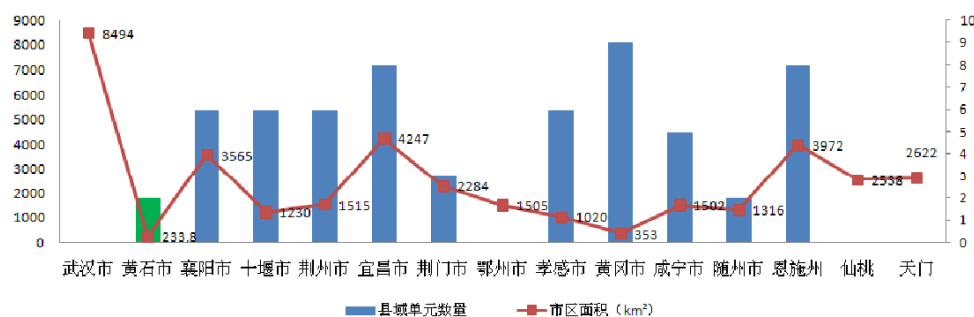


2.3.3 城市特色彰显不足

阳新县具有悠久的历史 and 灿烂文化，素有“百湖之县”、“全国著名的苎麻之乡”、“国家网湖湿地”、“湘鄂赣边区鄂东南红色革命区”等之称，这既是一个巨大的发展优势，也是重要的发展资源。但是，阳新县发展过程中在城市形象塑造和特色彰显方面明显不足，没能很好地体现文化内涵和文化特色。

2.4 区域发展诉求

2.4.1 阳新“跨越”发展：弥补黄石市“市强县弱”的偏心结构

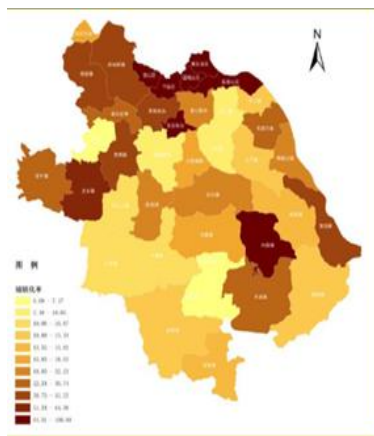
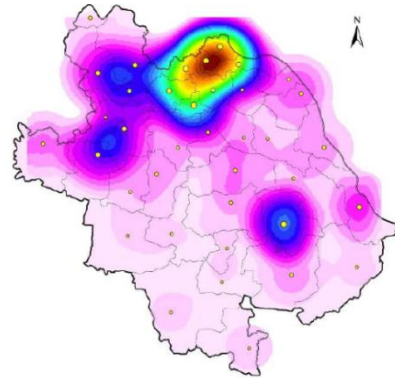


武汉城市圈中，“武鄂黄黄”城市群已初步具备了一体化的基础，黄石作为

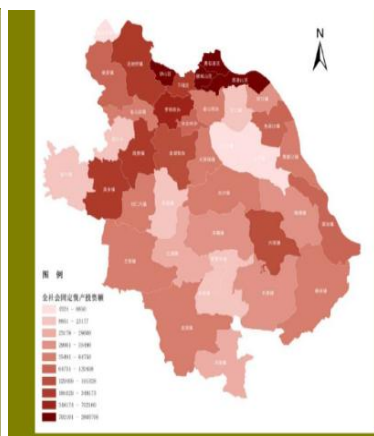
重要节点必将承担重要作用。但目前黄石市的次中心城市地位尚不牢固，与周边黄冈、鄂州等城市相互关联性不强，基本上是鄂东南地区一个孤立的生长极。同时，黄石市腹地范围小，在黄石、大冶一体化格局下，应注重区域协作，发挥阳新县支撑点的作用。

但是，当前黄石市域南部阳新地区的县域经济的发展程度不足，根据势力圈分析，黄石市城镇发展呈现明显的市强县弱的偏心结构。

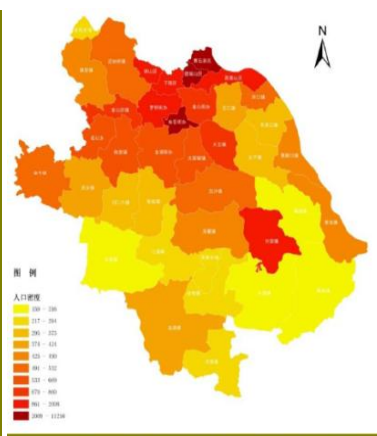
从市域和县域角度讲，规划阳新县应壮大县域经济，发挥点面效益，扭转偏心结构，使黄石市成



黄石市各乡镇城镇化水平分布图



黄石市分乡镇全社会固定资产投资情况分布图



黄石市分乡镇人口密度分布图

为真正的武汉城市圈副中心。

2.4.2 阳新“横向发展轴”：填补黄石市“北强南弱”的塌陷格局

当前，黄石市南北城镇发展模式存在较大差异，北部黄石、大冶地区沿交通点和资源点集聚。南部空间分散、缺乏联系。

基于当前重点打造的北部产业区和沿江产业区，规划应面向区域，构建南部横向的产业轴，既能完善黄石市的整体空间格局，也将为阳新县构建了一条沿路串水的“王英、三溪、浮屠、兴国、富池”黄金走廊。



基于以上优势分析、现实困境及区域格局的解读，阳新县应认识优势、认清困境、理清格局：

从有利于武汉城市圈从个体集聚走向发展效应的角度出发；

从有利于湖北长江经济带向东辐射、拓展腹地的角度出发；

从完善黄石格局，支撑黄石成为区域中心的角度出发；

实现跨越发展、“四化同步”，为鄂东地区崛起点燃助推器。

3. 区域发展战略研究

3.1 发展理念

本次阳新县发展理念核心是“生态优先”。“生态优先”理念包含三部分内容：

在区域格局上，联动黄石、融入长江，构建区域生态明珠；在产业发展上，新型导入、轻重并举，构建产业生态格局；在空间结构上，沿江开发、沿路拓展，构建城镇生态空间。

3.1.1 联动黄石、融入长江，构建区域生态明珠

与黄石在产业、基础设施、市场、人才、科技等方面积极对接，在黄石市的辐射带动下实现自身跨越式发展。

在湖北长江经济带层面，联动沿江城市资源，突出阳新县在湖北长江经济带中特殊的地位和作用，实现自身快速发展。

3.1.2 新型导入、轻重并举，构建产业生态格局

提升农产品价值，导入新型工业、现代服务业，推进生产要素向重点优势地区、差异化发展地区集聚，推行生态化的产业门类体系和空间分布格局，实现有效控制污染、可持续发展的目标。

3.1.3 沿江开发、沿路拓展，构建城镇生态空间

在城镇空间格局方面，按照“沿江开发、沿路拓展、集镇联体”思路，引导各镇发挥比较优势，增强县中心与镇中心核心辐射和带动作用，形成职能分工各异，生态构建合理的城镇体系。

3.2 区域发展目标

3.2.1 总体目标

以打造“三个阳新”、实现跨越发展为宗旨，以生态发展为主要理念，做好“江、湖”的文章，主推特色发展。将阳新县打造为：

“江湖经济”发展的样板区、生态文明建设的先导区。

1、“江湖经济”发展的样板区

规划阳新县发展做好水的文章，依托长江打造沿江的黄金产业走廊，依托县域内丰富的水资源打造环湖、沿水新型产业走廊，构建多元化的产业体系，建设为江湖经济发展的示范区和样板区。

2、生态文明建设的先导区

规划建设设立“富水—网湖生态建设与旅游改革发展综合试验区”。以富水和网湖湿地为重点，将仙岛湖和富水沿线大小湖泊、生态农业园区等统一纳入试验区，作为生态文明建设的先导区。



“江湖经济”：

所谓江湖经济，指阳新县社会经济发展应以自身的沿江、环湖资源为重要依托，走特色化的发展道路。

江经济，指沿长江的工业产业走廊，现已初具规模，下阶段应继续壮大。

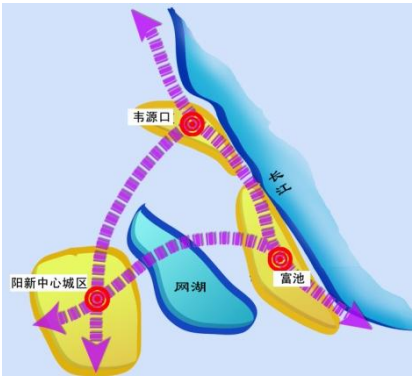
湖经济，指规划打造的沿富水、网湖湿地的新型轻型生态产业走廊。

总体而言，江湖经济是指阳新应做好水的文章，通过沿线产业的发展带动并串联城镇拓展。

做好沿江经济带的发展，将沿江区域打造为：阳新“黄金走廊”。与中心城区衔接，构建阳新的“金三角”格局。

阳新作为沿江县市，中心城区并不临江。黄石新港物流工业园、富池滨江新区等沿江区域的发展，使阳新“从离江发展走向滨江时代”。

沿江经济带，是阳新发展的黄金走廊，与中心城区联通，串联起阳新中心城区（及邻近的荻田产业园）、黄石新港（物流）工业园、富池滨江新区等经济区，将构建起阳新县经济发展的“金三角”。网湖湿地位于金三角中间，犹如生态绿心。



3.2.2 具体指标

规划推进新型城镇化发展，提质扩容，提高阳新中心城区的辐射和中心带动

力。明显提高人民收入和生活质量，扩大社会服务与社会保障的覆盖面。规划近、中、远期具体的社会经济发展指标如下：

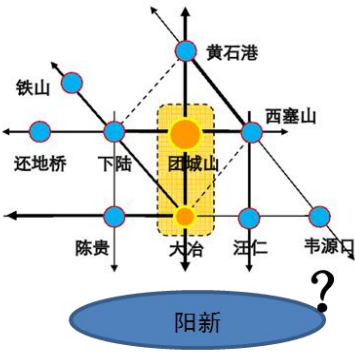
规划阳新县经济社会发展目标一览表

指标		规划 2020 年		规划 2030 年	
		数量	年均增长速度 (%)	数量	年均增长速度 (%)
经济指标	地区生产总值（亿元）	300	10	650	8
	规模以上工业增加值（亿元）	130	15	400	12
	财政收入（亿元）	36	15	112	12
	全社会固定资产投资（亿元）	663	15	2060	12
	实际利用外资（亿美元）	3.3	25	20	20
	外贸出口（万美元）	19307	30	179812	25
	社会消费品零售总额（亿元）	290	12	754	10
产业结构		18:36:45		12:40:48	
社会指标	居民可支配收入（万元）	4	10	8.7	8
	农村人均纯收入（万元）	1.5	8	2.9	7
	城镇化水平（%）	50		68	
	城镇调查失业率（%）	4.1		3.8	
	人口预期平均寿命（岁）	78		80	
	医疗保险参保率（%）	100		100	
	义务教育完成率（%）	100		100	
环境指标	工业废水达标排放率	100		100	
	工业废气达标排放率	96		100	
	生活垃圾无害化处理率	90 以上		95 以上	

3.3 发展策略

3.3.1 东西连通，区域发展、南北融合

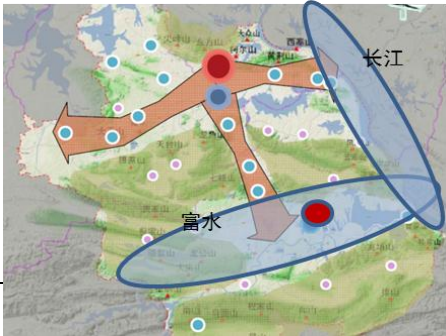
东西连通，打造阳新县域内的横向产业带，与沿江纵向产业带形成十字空间发展轴线，构建阳新乃至黄石市域内网格形区域发展轴线。



区域发展、南北融合，实现黄石市域内轻工业、重工业、高科技产业区共同发展，县市区各具特色。

3.3.2 以水为媒，城镇沿江环湖拓展

规划阳新县发展应以水为媒，围绕水做足经济发展



和城市特色的文章。重点沿纵向长江、横向富水以及环网湖湿地自然保护区发展，带动城镇空间拓展，打造沿江重工业产业带、富水生态产业走廊。

3.3.3 特色支撑，产业板块功能各异

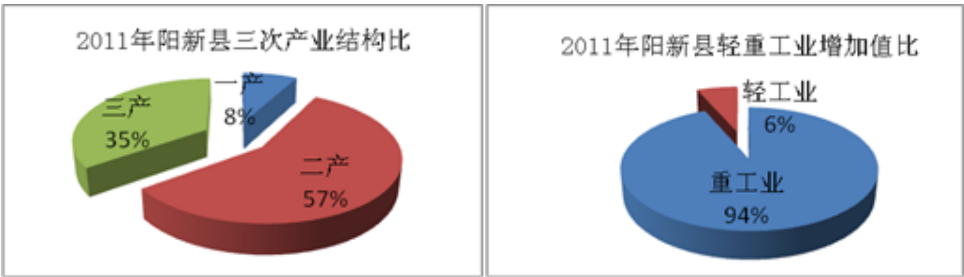
阳新县发展应结合各城镇特色和优势条件，以鲜明的轻重工业带和特色各异的工业园区为依托，打造差异化的产业分区板块，构建轻、重、新工业的合理格局。

4. 县域产业发展规划

4.1 现状产业格局

4.1.1 重工业比重高，产业结构失衡

在阳新县工业增加值中，轻重工业增加值的比重为 6.4：93.6，2005 年该数值为 9.4：90.6，说明近年来这种结构失衡、重型化的现象在逐步扩大。



4.1.2 产业同构现象严重，竞争力不足

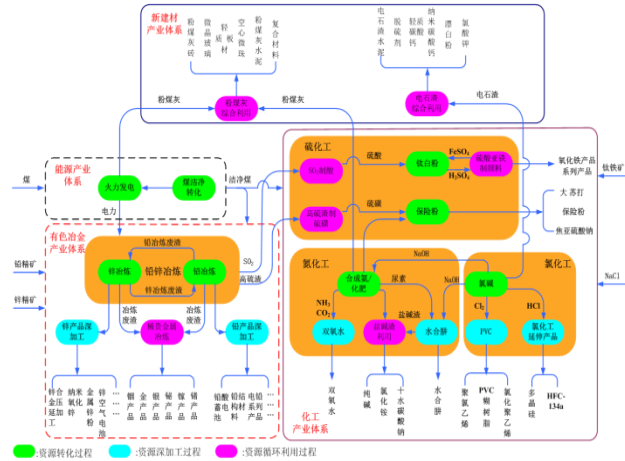
阳新中心城区主导产业为：有色金属制品、建材、农副产品加工、纺织。阳新沿江经济带主导产业为：建材、冶金、机械、化工、船舶。阳新县有色金属制品、建材、农副产品加工、纺织等产业与黄石市、大冶市同构现象严重，同时也与武穴、九江在建材、化工等产业上存在一定的产业同构。阳新县与周边县（市）相比，竞争力不足，这就需要突破现有产业发展的局面，积极寻求特色产业，加强区域产业协作，提升产业核心技术水平。

阳新县周边县（市）主导产业

区域		主导产业
黄石市		新材料、生物医药、电子信息、黑色金属冶炼、化工、农副产品加工、纺织等
大冶市		采矿冶矿、机械、建材、煤炭、食品
阳新	中心城区	有色金属制品、建材、农副产品加工、纺织等
	沿江经济带	建材、冶金、机械、化工、船舶等
蕲春县		医药、纺织、服装、森工、乳品、塑料、建材
武穴市		医药化工、建材
九江市		石油化工、冶金建材、纺织服装、交通运输制造、电力

4.1.3 产业关联度低，产业链待延伸

阳新县主要以传统产业为主，除重工业产业如有色、冶金、建材、化工等行业存在着一定的产业关联外，重工与纺织业、制造业之间产业关联性较弱。其中冶金、纺织等传统优势行业也大都停留在产业链的中上游环节，初级加工产品较多，下游精深加工产品少，这样的产业链缺乏核心竞争力，应进一步向下游产业链发展。



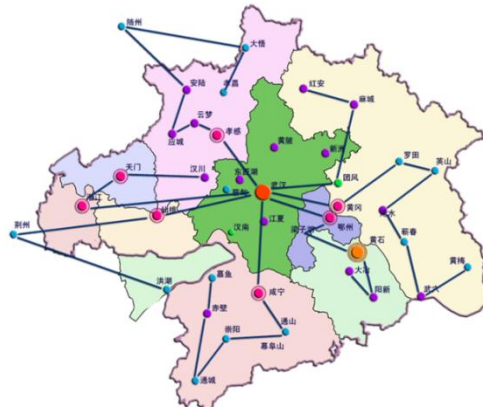
4.2 产业选择思路

4.2.1 区域发展对阳新的产业定位

1、省域层面的规划：武汉城市圈产业发展趋势

武汉城市圈规划提出到 2020 年将武汉城市圈建成以先进制造业和高新技术产业为主体，成为我国中西部工业竞争力最强的地区之一。打造汽车产业链、电子信息产业链、有色冶金产业链等十大产业链，建设七大特色产业带，阳新县主要位于“以武钢为龙头，包括鄂州市区、黄石市区、大冶、阳新在内的冶金—建材产业带”，在产业发展中阳新县应积极壮大自身优势产业，通过技术进步实现新型工业化道路。

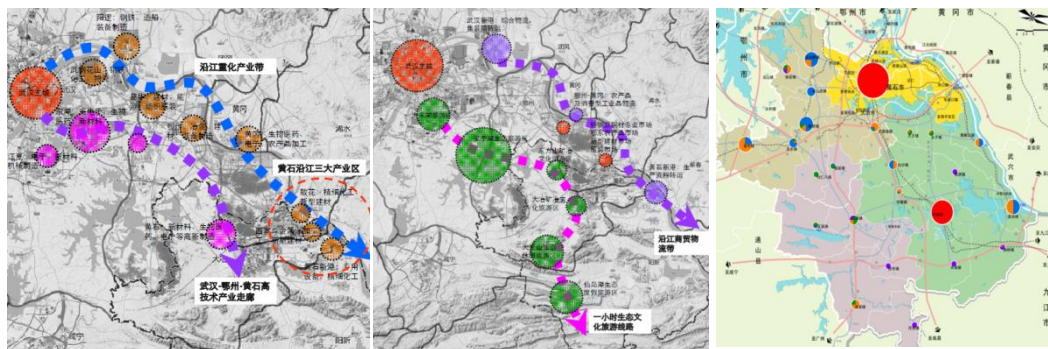
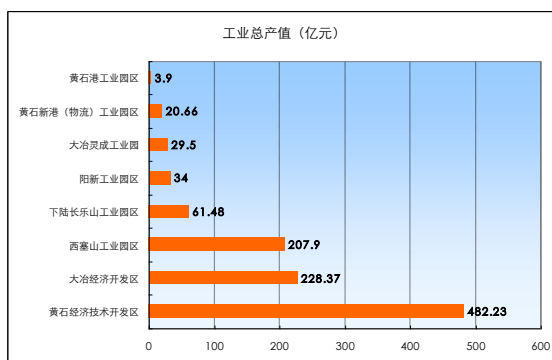
基于武汉城市圈产业发展趋势及对阳新县产业发展要求，阳新县产业发展策略为融入黄石、联动“武鄂黄黄”，沿江拓展。



2、黄石城市总体规划：黄石市产业发展趋势

黄石市发展战略规划提出以工业园区为主干，以长江经济带和交通干线为依托，推进形成“一核三带多板块”的经济发展格局，相应布局产业集聚区和集群。其中，阳新县经济开发区属于多板块之一，黄石新港（物流）工业园和阳新滨江工业园处于沿江经济带上，充分发挥滨江优势，积极打造辐射鄂东赣北皖南区域物流中心。

阳新县在黄石市产业空间结构中，主要涉及“三区”中的阳新东部农业工贸片区和阳新西部生态旅游片区；“三带”中的沿江产业带、沿路产业带等区域，主要发展方向为农业、工贸、生态旅游等。对比黄石市域产业发展状况，阳新县产业发展存在比较优势，但落后于黄石市区和大冶市，现状产业发展也与上位城市规划的要求相差甚远。



基于黄石市产业发展趋势及对阳新县产业发展要求，阳新县产业发展策略为：

迎合区域产业发展、休闲消费需求，推进区域商贸物流、旅游休闲一体化；对接沿江重化工产业带，打造沿江三大产业集聚区，发挥在冶金、装备制造、新型建材产业；打造沿江、沿路布局，多板块的产业集聚区。

4.2.2 本次产业选择思路

上位规划对阳新的产业发展多定位在重工业层面，本次规划针对目前重工业比重偏高，新型工业少的特点，从产业可持续发展的角度重新构建阳新县产业格局。

1、培育“环湖、沿路”经济，夯实“沿江”经济

阳新县当前沿江经济发展已初具规模，下阶段应在夯实沿江经济、将沿江经济作为养心县域经济发展的重点。同时，培育环湖、沿路经济板块。

2、培植新型、轻型产业，实现轻重工业并举

阳新县现状产业以化工、建材等重工业为主，污染较大。应依托良好的资源条件，推行轻重工业并举的合理产业体系。

3、明晰产业板块，打造纵横轴，有效控制污染源

阳新县拥有网湖湿地、七峰山和仙岛湖等天然的生态区，加之长江流域流经本县。应构建生态化的产业空间格局，尽量有效控制污染源的范围，实现先控制、少污染。



4.2.3 产业选择

1、夯实“沿江”产业

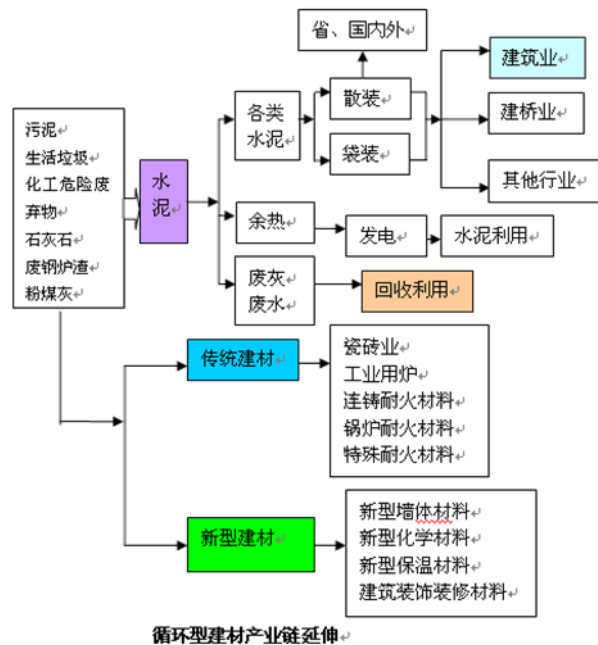
夯实沿江经济，延伸冶金建材、医药化工等产业链，打造沿江重化工临港产业带。

建材产业要扩大新型干法水泥生产规模，推进水泥产品向下游延伸，大力发展商品混凝土、水泥预制管件等水泥构件、加气砖等新型墙体材料。

冶金产业支持碳素-铝合金化-铝型材的铝产业链延伸。

医药化工发展应以阳新滨江工业园、阳新经济开发区为载体，以远大富驰医药化工、驰顺化工为龙头，打造医药精细化工集群。

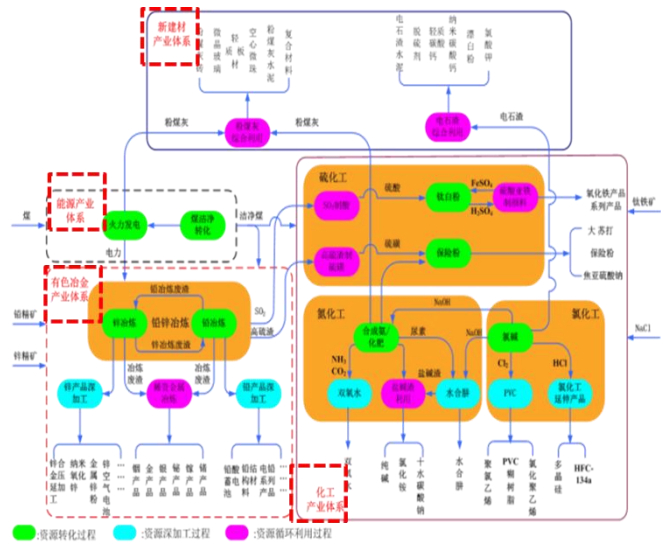
2、培植“新型、轻型”产业



培植新型、轻型产业，扶持传统产业，发展农副产品加工、现代物流、专业市场、休闲旅游等，打造环湖、沿路的垂江产业带。

现代物流：是产业发展的重要推动因素，以交通枢纽和沿江港口为物流发展的节点，努力塑造物流发展新格局。

专业市场：阳新县市场建设严重缺乏，需在中心城区外围、交通联系较为便利的地区配套各类专业市场，完善阳新县的商业贸易体系。



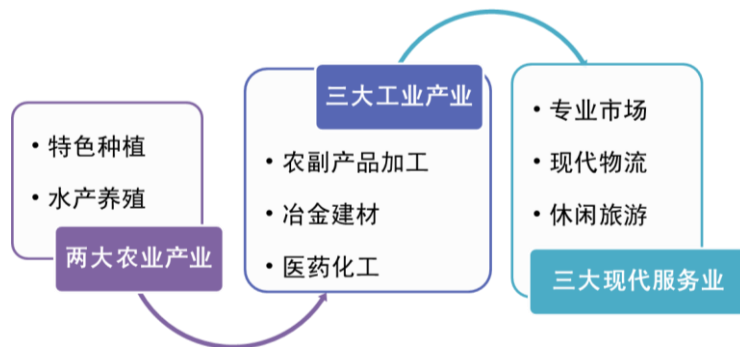
休闲旅游：依托山水资源和红色资源，发展休闲旅游，拓宽经济增长的动力，提升阳新县综合实力。

3、扶持“传统”优势产业

依托优势构建农产品加工产业体系，加快农产品加工、保鲜、储运技术和设备的引进开发，延长产业链，实现农业增值、农民增收。

4.3 产业体系构建

依托大武汉，对接黄石大产业，规划阳新县重点发展医药化工、农副产品加工、临港物流、汽车零配件及配套专业市场等优势、战略性新兴产业。形成两大农业产业、三大工业产业、三大现代服务业的产业体系。



4.3.1 两大农业产业

1、特色种植

加大苧麻，油料（油菜、油茶）、食用菌等规模化种植，为农副产品加工，尤其

是纺织业和生物油料生产提供重要原材料，实现一二产业间联动与对接。

2、水产养殖

重点扶持黄颡鱼、螃蟹、银鱼等特色养殖业。切实加强水产种质资源保护，重点加强对网湖湿地绢丝丽蚌、春鱼、“四大家鱼”资源的保护。

4.3.2 三大工业产业

1、农副产品加工

采取“公司+基地+农户”的模式同农户开展经济合作。以中粮集团健康养殖为龙头，推进畜禽养殖规模化生产；以富川油脂和三元实业为龙头，带动油菜、油茶生产与加工；以远东麻业为龙头，带动以浮屠、白沙、三溪、大王、洋港优质苧麻基地生产；以凯迪生物质发电为龙头，建设油茶等生物质能源林；以劲牌酒业为龙头，大力发展优质商品粮基地；以阳新新冠生态农业开发有限公司为龙头，发展优质食用菌生产基地。

2、冶金建材

支持碳素—铝合金化—铝型材的铝产业链延伸。

3、医药化工

以阳新滨江工业园、阳新经济开发区为载体，以远大富驰医药化工、驰顺化工为龙头，打造医药精细化工集群，大力发展医药中间体原料药生产。

4.3.3 三大现代服务业

1、专业市场

以阳新荻田产业园为核心，重点建设阳新各类专业市场，包括汽车零配件等，满足县域范围内专业市场的发展需求。

2、现代物流

围绕黄石新港物流（工业）园、城北工业园，打造鄂东南综合物流中心、长江中游区域物流节点和武汉城市圈重要的水陆联运港口。

3、休闲旅游

以仙岛湖为核心，以龙港、七峰山、湘鄂赣边区鄂东南革命烈士陵园、网湖湿地为重点的旅游景区建设，大力开发山水旅游、生态旅游、文化旅游、红色旅游、休闲

旅游，把旅游业作为战略性产业培育。

4.4 产业空间布局

4.4.1 工业园布局

规划以中心城区的阳新经济开发区及邻近的荻田产业园为轻型、新型工业节点，以富池镇的滨江工业园、韦源口镇的黄石新港（物流）工业园区分别为两个临港工业节点，打造阳新县工业经济发展的“金三角”。

同时，以“金三角”的节点为依托，临港工业主要布局在纵向发展轴，新型工业、商贸物流主要沿湖、沿路横向展开。

4.4.2 产业空间分区

沿江临港产业区，指韦源口、黄颡口、富池等镇，以发展医药化工、冶金建材、物流等临港产业为主。

沿路新型产业区，指 106 国道、杭瑞高速形成的经济带，包括浮屠、白沙、排市、洋港、木港、枫林、龙港，以发展加工业、汽车零配件、商贸物流等为主。

环湖生态产业区，环大冶湖、网湖湿地、仙岛湖的大王、太子、兴国、陶港、王英、三溪，以发展新型工业、生态农业、休闲旅游等为主。



5. 县域城镇体系规划

5.1 城镇发展现状

5.1.1 城镇规模

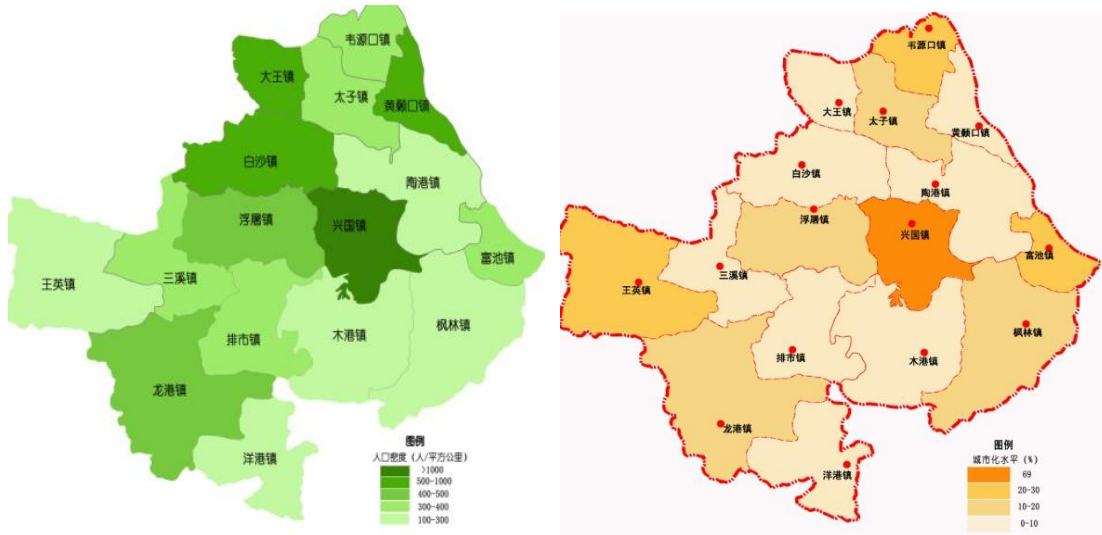
阳新现辖兴国、富池、浮屠、龙港、韦源口、黄颡口、太子、大王、白沙、洋港、三溪、王英、排市、枫林、木港、陶港 16 镇，综合、半壁山、荆头山、军垦 4 个国营农场及金海煤炭经济开发区和王英仙岛湖生态旅游区。国土面积共计 2782.78 平方公里，2013 年底县域总人口 102.6 万人，城镇人口合计 37.1 万人，城镇化水平为 36.16%。

阳新县人口统计

分类	2005 年	2010 年	2013 年
总人口（万人）	97.11	102.3	102.6
城镇人口（万人）	26.9	33.82	37.1
城市人口（万人）	15.03	18.55	20.48
城镇化水平（%）	27.7	33.06	36.16
人口自然增长率（‰）	4.54	12.1	12.64

在阳新县整个城镇体系中，县城兴国镇首位度最高，2013 年城镇人口为县域城镇总人口的 55%，远高于第二位的富池镇。县城兴国镇已形成了主要的行政、商贸、文教、科技、电讯和重大交通设施等首位度高的中心地位。

从人口规模现状上看，阳新县户籍人口主要集聚区域为兴国镇、浮屠镇、白沙镇、龙港镇等区域，人口多超过 10 万人。而陶港镇、韦源口镇人口规模较小。其中，陶港镇人口 3.3 万人。人口规模结构上呈现正态分布。



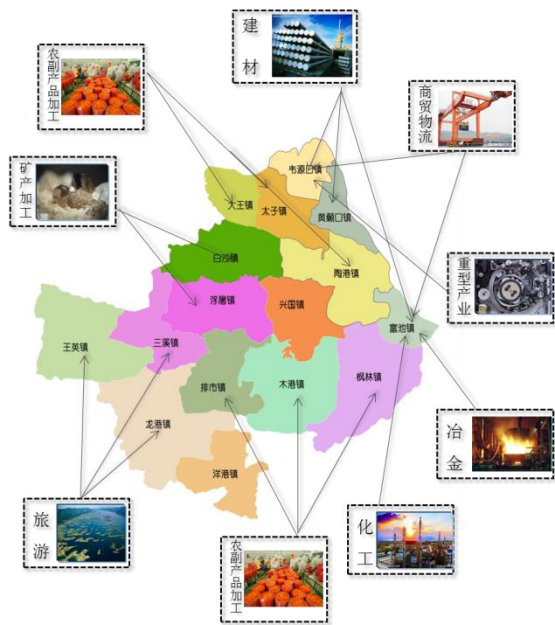
5.1.2 城镇职能

1、富池镇：以冶金矿产、建材、化工等工业为龙头，并且有生产养殖和商贸港口的沿江现代化城镇。

2、韦源口镇：以长江港口、水铁联运物流中心、重型产业基地为主，带动周边城镇的服务功能，形成以临港工业为主的产业格局。

3、龙港镇：以历史保护、红色旅游、商贸为龙头，形成农工贸一体化产业格局。

4、浮屠、白沙：以矿产资源开发加工、商贸物流为龙头，带动周边城镇的服务功能，发展成阳新县西北部的重要城镇。



5、黄颡口镇：依托长江水道和矿产资源，发展为建材行业为主。

6、洋港镇：依托边贸区位优势及矿产资源，发展以建材行业、商贸流通为主。

7、三溪镇：依托地区农业和旅游资源，发展以农业、旅游为主。

8、王英镇：仙岛湖风景旅游区，发展以生态保护、旅游、服务为主。

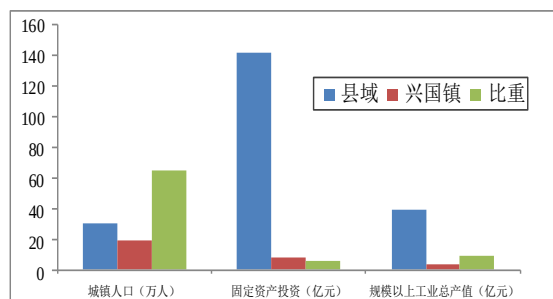
9、枫林镇：依托边贸区位优势，发展以商贸流通和农副产品加工为主。

10、大王、太子镇、排市镇、陶港镇、木港镇：为粮食生产、农副产品生产提供服务，并对产品进行加工和运输为主的城镇。

5.1.3 存在主要问题

1、县城经济实力较弱，辐射力不强

阳新县经济近年来发展较快，但中心城区的经济实力较弱，核心辐射力不强，在全省处于下游位置。在城镇人口指标上阳新中心城区占县域比重为 55%，而固定资产投资、规模以上工业总产值指标占县域的比重仅为 5.9%、9.2%，中心城区对县域其他城镇的带动作用不明显。



2、城镇等级和空间结构不完善

由于县域面积较大，中心城区位于县域中部，其他乡镇呈不规则的环形分布在中心城区四周。县域除县城外的其他小城镇规模均较小，经济实力相差不大，缺少能够带动周围乡镇的中心镇，城镇体系的等级结构仍不完善。

3、城镇之间的职能分工不明显

县域小城镇的职能较单一，多是以农副产品加工和矿业服务为主。近年来，一些小城镇的第二、三产业虽有较大发展，形成了一些有特色的工业企业和专业市场，但从整体来看，县域小城镇之间的职能仍较雷同，相互之间的职能分工不明显。

5.2 城镇潜力评价

小城镇发展潜力评价立足小城镇发展现状，着眼于未来发展，是小城镇综合实力、竞争能力、社会发展能力、管理能力和可持续发展能力的综合评价，有助于揭示区域城镇体系结构特征，构建合理的城镇体系。

5.2.1 权重评分法

评价指标体系的建立可以从影响小城镇发展潜力的主要因子分析入手，既反映质量水平，又反映数量水平，以准确表现小城镇的发展潜力。结合小城镇发展的实际，以及指标数据的可获得性，本次规划采取多因素分析法，从规模、自然条件、经济发展水平、人民生活水平等几个方面对县域发展条件进行综合评价。具体评价模型的基本计算公式为：

$$Q_i = \sum_{j=1}^m Z_{ij}W_j$$

其中：Q_i 是第 i 个镇域的综合评价值，数值越大，发展潜力越大；Z_{ij} 为第 i 个镇第 j 个因素或指标的标准化值；W_j 为第 j 个因素或指标的权重，ΣW_j=1，W_j 数值越大越重要；i 代表第 i 个镇；m 为因素或指标数目。

各因素及指标的权重

评价因素	因素权重	评价指标	因子权重	
			比例	权重
规模	0.3	人口总量（人）	0.3	0.09
		年末耕地面积（亩）	0.4	0.12
		行政区划（公顷）	0.1	0.03
		人口密度（人/平方公里）	0.1	0.03
		乡村从业人员	0.1	0.03
经济发展水平	0.5	工业总产值（万元）	0.5	0.25
		农业总产值（万元）	0.2	0.10
		第三产业从业人员比重	0.1	0.05
		固定资产投资	0.2	0.10
人民生活水平	0.2	农民人均纯收入（元）	1	0.2

阳新县城发展潜力评级综合得分及排序

镇	综合得分值	排序	镇	综合得分值	排序
富池镇	60.66	1	枫林镇	23.18	9
韦源口镇	44.84	2	大王镇	22.79	10
浮屠镇	38.93	3	太子镇	10.99	11
兴国镇	38.72	4	黄颡口镇	19.55	12
白沙镇	32.61	5	三溪镇	15.56	13
木港镇	29.63	6	排市镇	14.29	14
龙港镇	27.60	7	洋港镇	14.24	15
陶港镇	24.99	8	王英镇	13.82	16

5.2.2 主成分法

主成分分析法作为区域内部城镇发展潜力的重要方法，是实现决策支持系统高效率运转的有效途径之一。

根据城镇发展潜力指标选择的一般原则，结合阳新县各镇发展实际和所能收集到具体资料。选取代表县域各镇规模、经济发展水平、社会发展水平 3 个层次，包括行政区划面积、人口总量、人口密度、农业总产值、农民人均纯收入、年末耕地面积、

固定资产投资、规模以上工业产值、第三产业从业人员比重等 15 项指标，构建阳新县城镇发展潜力综合评价指标体系。

通过 SPSS 软件实现该评价的因子分析计算。首先，对 16 个镇的 15 项指标进行数据的标准化处理，求解相关矩阵的特征方程，根据特征根准则和累计解释方差（贡献率）提取四个公因子，将其作为评价的综合变量。四个公因子的累计贡献率达到 86.78%，能够较好地反映原始变量的信息。通过对因子载荷矩证的分析，发现第一个公因子主要反映规模及经济发展水平，第二个公因子主要反映农业水平，第三个公因子主要反映社会发展水平，第四个公因子主要反映经济收入。根据因子值及因子的贡献率，得出各镇四个主因子的得分及综合得分。

主成分综合得分及排序

镇名	F1	F2	F3	F4	综合得分	排序
兴国镇	2.83834	0.22663	0.34581	-0.39305	0.979128	1
富池镇	1.50767	0.40925	-0.0778	0.22251	0.586907	2
韦源口镇	0.35676	-0.18729	0.10606	2.57579	0.460305	3
浮屠镇	-0.61975	-0.07227	3.61767	-0.4744	0.443269	4
白沙镇	-0.91229	3.00017	-0.37494	0.29282	0.280097	5
木港镇	0.82906	-0.1019	-0.29336	0.12282	0.206149	6
大王镇	-0.28469	1.57797	-0.30281	-0.88485	0.043493	7
枫林镇	-0.21535	-0.34086	0.19639	0.52312	-0.02617	8
龙港镇	0.03205	-0.36979	-0.3567	0.5047	-0.0654	9
陶港镇	-1.02448	-0.52518	-0.30322	1.55054	-0.2815	10
太子镇	-0.42397	-0.24676	-0.44971	-0.63452	-0.36662	11
黄颡口镇	-0.62545	-0.92575	-0.22526	0.2745	-0.39719	12
三溪镇	-0.65584	-0.15783	-0.2698	-0.82648	-0.4145	13
排市镇	0.0124	-0.63822	-0.59154	-1.2975	-0.42637	14
洋港镇	-0.15335	-0.85853	-0.54752	-0.95798	-0.4683	15
王英镇	-0.66112	-0.78961	-0.47328	-0.59804	-0.55329	16

5.2.3 城镇发展潜力评价

综合权重评分法和主成分分析法得分值，采用等权平均法计算综合得分值，其中主成分得分值采用如下方法进行转换，确定阳新县城镇发展潜力评价结果。

$$x'_i = \frac{x_i - \min_x}{\max_x - \min_x} * 100$$

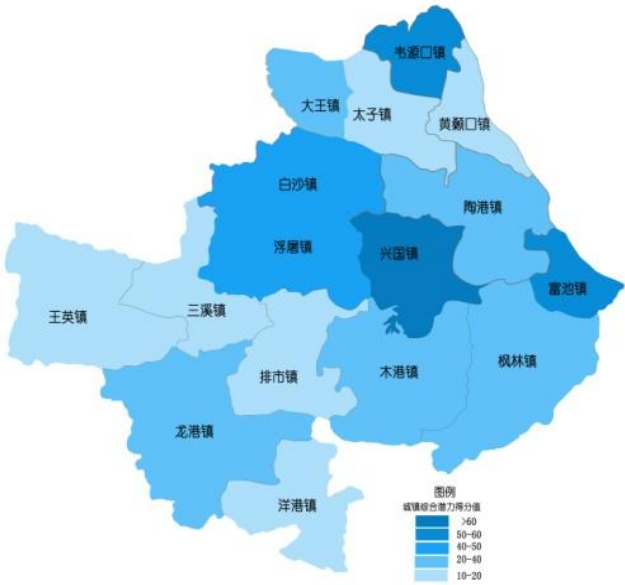
阳新县城镇发展潜力评价结果

镇名	综合得分	排序	镇名	综合得分	排序
富池镇	66.16	1	大王镇	29.29	9
兴国镇	63.23	2	陶港镇	22.09	10
韦源口镇	53.36	3	太子镇	16.47	11
浮屠镇	49.37	4	黄颡口镇	15.80	12
白沙镇	41.32	5	三溪镇	12.96	13
木港镇	37.60	6	排市镇	11.89	14
枫林镇	29.25	7	洋港镇	10.76	15
龙港镇	27.671	8	王英镇	8.29	16

从评价结果上看，富池镇、兴国镇、韦源口镇、浮屠镇城镇发展潜力排名位于阳新县前列。

5.3 城镇人口发展预测

2013 年，阳新县 91.19 万人（不含托管黄石的“两镇一区”），本规划从阳新县全域角度考虑，将其纳入本次总人口预测范畴，故 2013 年底阳新县域总人口共计 102.6 万人。



5.3.1 县域总人口预测

1、综合增长率方法

结合本县人口的实际情况，充分考虑未来计划生育政策和人口增长特点，采用综合增长率法，对县域人口进行预测，公式如下：

$$P_n=P_0(1+r)^n$$

式中：P₀——基年总人口，2013 年阳新县域常住人口为 102.6 万人。

P_n——预测年末总人口

r——综合增长率

n——预测年限

其中 r 的确定主要依据以下三个方面：

（1）国家关于人口计划生育政策的要求。阳新县人口增长具有历史惯性，在国

家严格计划生育政策控制下能够实现 2008-2013 年年均增速达 9.7%，2012 年单年增长率曾一度达到 13.6%。下阶段，随着国家二胎政策的逐步放开，阳新县人口出生率也必将出现较长期的高速增长。但后期随着年龄结构的变化，将出现一定程度的减缓。

（2）社会经济发展对外来人口的吸引力。阳新县为黄石市副中心，随着长江经济带产业经济的蓬勃发展、“武鄂黄黄”城市群的整体快速发展，阳新将发展为鄂东沿江城镇带的重要节点、鄂东重要的加工制造业基地和物流节点。产业经济的发展必将很大程度减缓本地人口的外迁、增加外来人口的迁入。

根据对以上综合分析，规划确定至 2015 年 r 取值为 1.2%，2016 至 2020 年 r 取值为 1%，远期 2021 至 2030 年 r 取值为 0.7%。

规划确定阳新县域总人口：2020 年为 110.4 万人，2030 年为 118.4 万人。

2、经济相关分析法

通过建立城市人口与经济总量之间的对数相关关系预测未来人口规模，按下式计算：

$$P_t = a + b \ln(Y_t)$$

式中： P_t ——预测目标年末人口规模；

Y_t ——预测目标年 GDP 总量；

a 、 b ——参数

根据阳新县 2003-201 年的 GDP 数据与总人口数据进行对数关系拟合，预测模型为 $Y=8.8853\ln(X)+59.699$ 。从预测模型的拟合效果上看，基本能反应人口与经济增长的关系，依据阳新县发展目标，以 14% 增长速度，2015 年 GDP 总量达 196 亿元；以 12% 增长速度，2020 年 GDP 总量达 345 亿元；以 10% 增长速度，2030 年 GDP 总量达 896 亿元，代入预测模型计算得出阳新县域总人口：2020 年为 111.6 万人，2030 年为 120.1 万人。

3、县域总人口预测结果

综合以上人口预测方法，规划确定阳新县域总人口：2020 年为 111 万人，2030 年为 119 万人。

5.3.2 城镇化水平预测

2013 年阳新县城镇化水平为 36.16%，城镇人口 37.1 万人。

1、相关规划城市化水平预测

湖北省城镇体系规划到 2020 年城镇化水平达 59%。

湖北省新型城镇化战略规划到 2015 年城镇化水平达 52%。

武汉城市圈空间规划到 2015 年城镇化水平达 65%，到 2020 年城镇化水平达 70%。

黄石市发展战略规划指出，2015 年城镇化水平将达到 60%，2020 年城镇化水平将达到 68-70%，超出全省同期 5-6 个百分点，远期到 2030 年城镇化水平将达到 80% 左右，基本完成城镇化过程。

黄石市城市总体规划（2001-2020）提出，黄石市域在远期 2020 年城镇化水平为 59%。

阳新县城市总体规划（2007-2020）中指出，规划到 2020 年阳新县城镇化水平达 45%。

阳新县“十二五”规划纲要明确指出：2015 年阳新县城镇化率达到 45%以上。

2、增长率分析法

按照若瑟姆城镇化发展的“S”型曲线规律，城镇化进程一般可分为三个阶段，即初期阶段、加速阶段和成熟阶段。在初期阶段，城镇化水平低于 30%，城镇人口增长缓慢，发展时期漫长；在加速阶段，人口和经济活动迅速向城市集聚，城镇化水平迅速提高，城镇数量迅速增加，地域大幅度拓展并出现城市密集区和大城市连绵区，城镇化水平在 30%-70%之间；到成熟阶段，城镇化水平达到 70%以上，城镇人口比重的增长趋于缓慢甚至停滞，并出现郊区化和逆城镇化，区域空间趋向一体化。

2010 年阳新县城镇化水平为 33.06%，至 2013 年城镇化水平达到 36.16%，年均增长率 3%，城镇化水平已进入加速阶段。未来几年将是城镇化快速发展黄金时期，增长速度将不断提高，远期略有下调。同时考虑到湖北长江经济带建设、“武鄂黄黄”城市群建设、黄石市“大城市”战略实施，由此确定不同时期城镇化水平增长率为：近中期 5%；远期 2.5%。

计算 2020 年为 51.8%；2030 年为 66.4%。

3、人口转移法

由于目前的统计数据中，具有足够时间长度和历史可比性的资料是现行口径的非农业人口数据，因此，采用非农业人口增长作为预测市域城镇化水平的主要依据，

然后依非农业人口与城市人口的比例关系折算，以此计算城镇化水平。这种预测方法称为人口转移法，计算公式为：

$$U_L = \frac{1}{P} \left[\frac{P_{01}(1+X_1)^n}{K_1} + \frac{P_{02}(1+X_2)^n}{K_2} \right]$$

其中， U_L ：城镇化水平

P_{01} ：基准期兴国镇非农业人口数，2013 年为 14.66 万人

P_{02} ：基准期兴国镇外其他乡镇非农业人口数，2013 年为 8.43 万人

X_1 ：中心城非农业人口增长率，取中心城区同期预测综合增长率值 5%

X_2 ：其他乡镇非农业人口增长率，取县域综合增长率值 3%

n ：预测年数

K_1 ：非农业人口占中心城常住人口（20.48 万人）比例，2013 年为 71.5%

K_2 ：非农业人口占镇区常住人口（16.62 万人）比例，2013 年为 50.7%

P ：县域总人口。

计算结果如下：

2020 年阳新县城镇人口为 50.8 万人，城镇化水平为 46.4%；

2030 年阳新县城镇人口为 85.3 万人，城镇化水平为 71.6%。

4、城镇化水平预测结果

考虑国家及省市的相关要求，规划确定阳新县城镇化水平为：

近中期（2020 年）：阳新县城镇化水平为 50%；

远期（2030 年）：阳新县城镇化水平为 68%。

结合所预测的县域总人口，规划 2020 年、2030 年阳新县城镇人口分别为：55.5 万人、80.9 万人。

5.4 县域城镇体系规划

5.4.1 规划思路

1、拓展中心城区骨架，构建县域发展核心区

快速拓展中心城区，打造完备的功能体系，构建以中心城区为主，以浮屠镇为辅的县域核心发展区。

2、聚焦重点发展潜力乡镇，打造中心镇

聚焦重点潜力乡镇，打造中心镇，作为县域经济发展的重要支撑点。

3、聚焦特色发展潜力乡镇，打造特色镇

聚焦特色乡镇，作为特色旅游镇打造，起到拓宽县域经济发展途径，提升城市名片的作用。

4、聚焦横向发展轴，打造“T”字形沿江串湖城镇带

根据区域格局所分析，从黄石市、阳新县角度，都应打造沿富水的横向的发展轴，完善区域城镇格局。

5.4.2 规模等级规划

规划形成“中心城区——中心镇——特色镇——一般镇”四级的城镇等级结构体系。城镇的规模结构分为“一级（40-50 万人）、二级（5-15 万人）、三级（2-5 万人）、四级（小于 2 万人）”。国营农场在规划期内应就近并入镇级行政单位。

规划等级规模结构表

等级		乡镇名称	城镇人口	
			数值	等级内人口合计所占比重
一级	中心城区	兴国镇	43 万人	53.1%
二级	中心镇	富池镇	5-15 万人	24.7%
		浮屠镇、韦源口镇	5-10 万人	
三级	特色镇	白沙镇	3-5 万人	9.9%
		龙港镇、王英镇	2-3 万人	
四级	一般镇	黄颡口、洋港镇、枫林镇、木港镇、三溪镇、大王镇、太子镇、排市镇、陶港镇	<2 万人	12.3%

5.4.3 职能规划

按照“中心城区发展现代服务业，外围城镇发展重工业、新型工业、旅游业，产业向园区集中”的产业布局思路，结合各镇的发展基础，城镇职能聚类分析结果和未

来区域发展的要求，建立功能显著、分工合理的区域城镇职能结构。

城镇职能规划一览表

等级	乡镇名称	建设特点	职能类型	主要产品类型
中心城区	兴国镇	现代化城镇	综合性城市	商贸、金融
中心镇	浮屠镇	一镇一园	商贸型	农副产品加工、冶金
	富池镇		工业、港口型	冶金矿产、建材、化工
	韦源口镇		工业、枢纽型	冶金、建材、化工
特色镇	白沙镇	一镇一特	商贸、休闲旅游	商贸、旅游服务
	龙港镇		红色旅游	鄂东南革命老苏区
	王英镇		生态旅游	仙岛湖等
一般镇	黄颡口	一镇一品	商贸型	建材、矿产冶金、商贸物流
	洋港镇			农副产品加工
	枫林镇		农旅结合型	旅游休闲
	木港镇			
	三溪镇		农业服务型	粮食、农副产品生产
	大王镇			
	太子镇			
	排市镇			
	陶港镇			

同时，黄石市启动环大冶湖地区发展战略，实现整个区域性的协调发展，包含阳新的太子镇、大王镇、黄颡口镇、韦源口镇等。

其中，黄颡口镇、韦源口镇作为沿江发展的工业型重点镇，承担着阳新以及黄石临江产业发展的重要职能。

太子镇、大王镇从阳新县域规划结构中虽然为一般镇，但在区域发展中，是阳新乃至整个黄石市农业服务型乡镇，承担着发展现代农业、支撑环大冶湖地区快速发展的重要职能。

5.4.4 空间结构规划

规划阳新县重点发展一个中心城区、三个中心镇，打造三个特色镇，形成 T 字形城镇发展带，构建“一主三心、三特两带”的城镇空间格局。

1、“一主”

县域主中心，即阳新中心城区。

2、“三心”

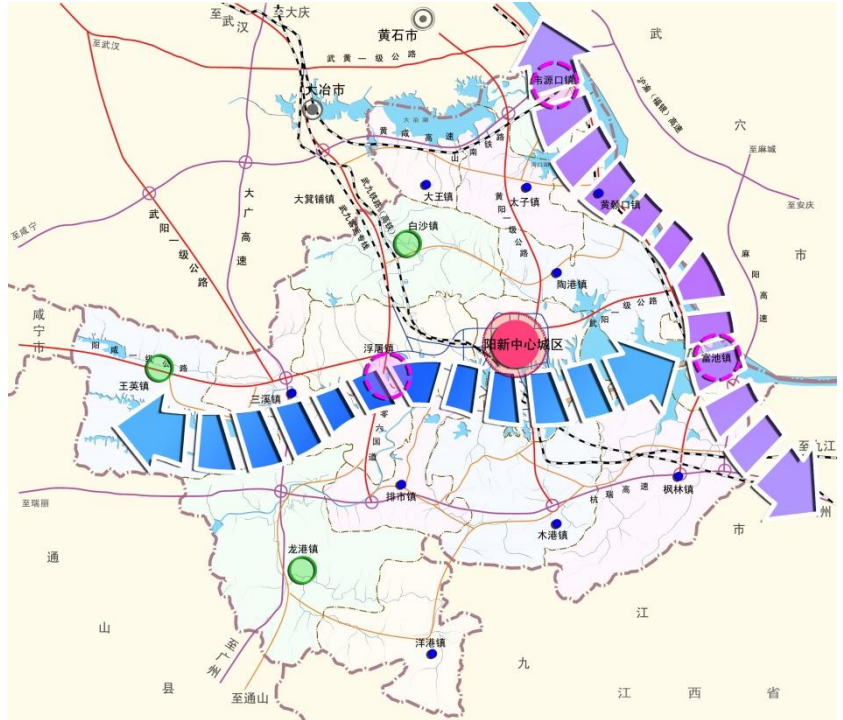
指三个中心镇，分别为浮屠镇、韦源口镇、富池镇。

3、“三特”

指三个特色镇，为白沙镇、龙港镇、王英镇。

4、“两带”

以韦源口、黄颡口、富池为重点的南北向沿江城镇发展；以富水和网湖湿地沿线城镇为重点的东西向沿湖城镇发展带，两者形成阳新县域 T 字形城镇发展主轴。



5.4.5 区划调整建议

为保证中心城镇具有相当的规模、发挥各自优势，同时利于协调管理，本次规划对阳新县区划调整提出如下建议：

- 1、将综合农场划入兴国镇，与兴国镇共同组成阳新中心城区；
- 2、将军垦农场、荆头山农场并入浮屠镇；
- 3、将半壁山农场并入富池镇；
- 4、将金海开发区并入韦源口镇。

5.4.6 城乡建设用地指标测算

本部分指标测算主要是阳新县土地利用规划控制指标的对接，故测算数据以 2020 年为目标年，与土规的规划期限一致。

1、城镇建设用地

规划 2020 年城市建设用地 31.5 平方公里；各乡镇镇区建设用地面积按人均 120 的建设用地指标测算，则 25.5 万人的乡镇地区城镇人口，用地面积为 30.6 平方公里；

即到 2020 年阳新县城镇建设用地需求面积为 62.1 平方公里。

2、农村居民点建设用地

规划 2020 年阳新县农村常住人口为 55.5 万人，按人均 120 的建设用地指标控制上限测算，到 2020 年阳新县农村建设用地需求面积为 66.6 平方公里。

3、城乡建设用地的增减挂钩

综合以上数据，到 2020 年阳新县城乡建设用地的需求量为 128.7 平方公里，在《阳新县土地利用规划（2005-2020）》确定的 2020 年 132.58 平方公里指标范围内，即通过农村居民点整理、城乡建设用地增减挂钩，可基本满足阳新县城镇建设的需求。

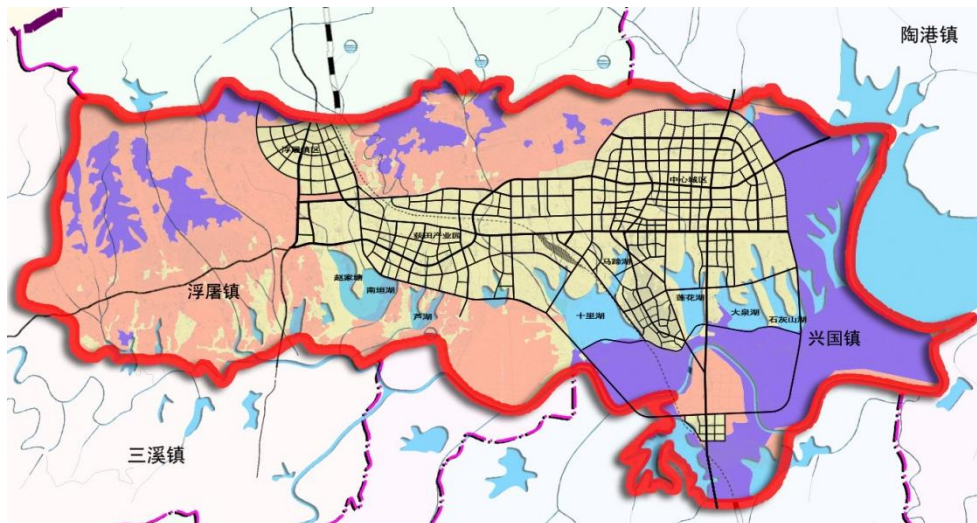
5.5 区域统筹协调

阳新县临长江、位于黄石市南部，区域统筹协调重点要考虑与黄石、大冶的一体化对接，考虑中心城区发展与自身滨江新区、荻田产业园的协调等，从综合交通设施、产业发展、城镇发展等方面进行统筹安排，更好的接受区域带动和辐射。

5.5.1 阳新城区与荻田产业园的协调

依托武阳一级公路三溪至兴国段的建成通车，阳新县委、县政府在浮屠镇建设荻田产业园，通过发展新型工业和专业市场、商贸物流业，优化全县产业结构。

荻田产业园西至 106 国道，东到阳新中心城区环城西路，南边是南坦湖、芦湖、牛头湖，北边是蔡青水库和吴家山水库规划道路，产业园的建设需要统筹考虑浮屠镇和阳新城区的发展。



阳新城区与荻田产业园空间发展对接示意图

规划荻田产业园以专业市场、仓储物流、酒店会务等商贸物流业为主，应做好与城区工业园的协调，作为其拓展区和升级区，发展机械制造、新材料应用、电子信息等，成为阳新产业升级的试点和增长极。

同时，荻田产业园的建设除做好与浮屠镇区和周边乡村的协调外，其道路和基础设施应直接依托城区进行拓展，加强公共交通和服务设施的联系。

5.5.2 阳新城区与滨江新区的协调

阳新滨江新区位于阳新县东北部，包含阳新县富池镇、陶港镇、黄颡口镇和半壁山农场管理区的沿江区域，是黄石市和阳新县沿长江发展轴的重要载体，对于充实湖北长江经济带的发展、支撑阳新县城镇化和产业提升具有重要意义。

产业协调：滨江新区所在的沿江产业带，是阳新县产业发展的重点区域。规划其产业发展应与阳新经济开发区、荻田产业园等做好对接协调，合理确定各自发展方向和产业定位，以保障阳新县域产业发展的多元化，共同支撑县域经济做大做强。

交通协调：加强富池、黄颡口与阳新中心城区之间的交通联系，建设快速通道。结合滨江新区带状组团的布局模式和产业工人发展的需求，可开通其与城区的公交系统，方便园区与城区的联系。

5.5.3 阳新与黄石一体化发展的协调

在新的发展背景下，黄石城区与大冶城区在用地上呈现出相向对接发展的空间态势，在功能组织、空间布局、道路交通、市政基础设施上已呈现出一体化格局。

阳新县所辖的大王镇、太子镇和金海煤炭开发区（“两镇一区”）已交由黄石经济技术开发区管委会托管，按照“区划不变，委托管理”的原则进行相应开发建设。顺应这一黄石、大冶、阳新一体化发展的态势，黄石市提出向南环大冶湖发展和沿江拓展的发展战略。环大冶湖发展是建设以高新技术、现代服务、生活居住为主的城市新区，涉及阳新县的大王、太子镇。沿江拓展重点是依托长江的深水港口岸线，发展港口、物流、重型工业等，涉及阳新县的韦源口镇、黄颡口镇等。

阳新需要在综合交通、城镇体系、生态环境等方面与之进行协调对接。

综合交通：利用大广高速、杭瑞高速的建设，加强阳新城区和主要城镇与高速公路的通达性。发挥沿江的港口与产业优势，建设沿江的快速道路，加强与黄石的交通联系，建设一级公路，加强交通联系。

城镇体系：按不同的空间位置确定协调重点，东部沿江乡镇与黄石市的沿江拓展

对接，以韦源口、富池等为重点，发展临江港口、联运物流、重型工业、矿产开发等；中部乡镇对接环大冶湖地区，以阳新城区和浮屠一白沙为重点，包括大王、太子等，发展建材、冶金、农副产品加工、纺织等，提高中心城区的综合服务能力；西部乡镇以王英、龙港为重点，保护生态环境，以发展生态农业、旅游为主。

生态环境：顺应中心城市黄石的空间拓展，阳新要保护好县域内的主要生态环境资源，为黄石提供生态保障。重点是保护网湖湿地、仙岛湖风景区、七峰山风景区、富水风景区、龙港旅游区、富河等的生态环境。

5.6 乡村发展引导

1、新型社区、中心村的建设

对于人口规模大于 2000 人，具有便捷的对外交通条件，农业经济发展水平较高，具有一定配套基础设施条件的村庄，应从辐射周边一般村庄的角度出发，支持其村庄的发展和配套设施的完善。

大力发展宜农产业，提高农业产业化水平和发展质量；大力完善市政基础设施、公共服务设施建设；整合现有资源，调整优化村庄空间布局，重点推行环境整治。

在整体格局和功能不做重大调整的情况下，对村的局部区域、关键要素进行重点改造。通过外围沿主要道路建设多层公寓，引导村民迁入公寓集中居住。同时内部以“抽疏”的方式，逐步降低村内部的建筑密度，加强村内部市政和公共设施的配套，从而提升村庄形象、也能发挥中心社区对周边村庄的辐射作用。

2、美丽乡村、特色村的打造

“美丽乡村”应具体体现在乡村风貌与自然景观风景美，乡村建筑、环境以及传统文化协调村庄美，配套完备功能美，区域环境保护、营造生态美和村民就业、社会管理生活美。

特色村庄、美丽乡村的发展具有城市不具备的独特地域特色和自然田园生态景观功能，是乡村发展的源动力。阳新县应分批打造多个美丽乡村，以突显自身特色、提升乡村发展潜力。如，富池镇金堡村、浮屠镇全泽村、白沙镇青山村、三溪镇姜福村、龙港镇汪家垅、韦源口镇鲤鱼海、龙港镇阳辛村、浮屠镇玉垸、军垦农场七大家对、富池镇港下村、白沙镇平原村等。

5.7 县域空间管制规划

结合城市建设用地生态敏感性、土地空间资源保护、城镇建设用地规模、城镇区

域交通发展等方面因素，采用 GIS 分析技术，对土地状况进行数据分析和评价，进而合理划定县域禁止建设区、限制建设区和允许建设区，用于指导城乡开发建设。

5.7.1 生态敏感性分析

用地生态敏感性研究是从自然生态等环境要素角度，通过分析评价影响城市建设的自然、生态、地质、地形、矿产等各种作用因素，对阳新县域范围的城市建设用地的生态敏感性进行综合评估，为阳新县未来发展用地选择和合理确定城市建设空间提供科学的依据。

1、评价方法

基本方法是选取对阳新县县域范围内建设用地评价起主导作用的因子分别进行分析，并将各主导因子评价结果进行综合，得出城市建设用地生态敏感程度总体评价结果。

（1）指标选取原则

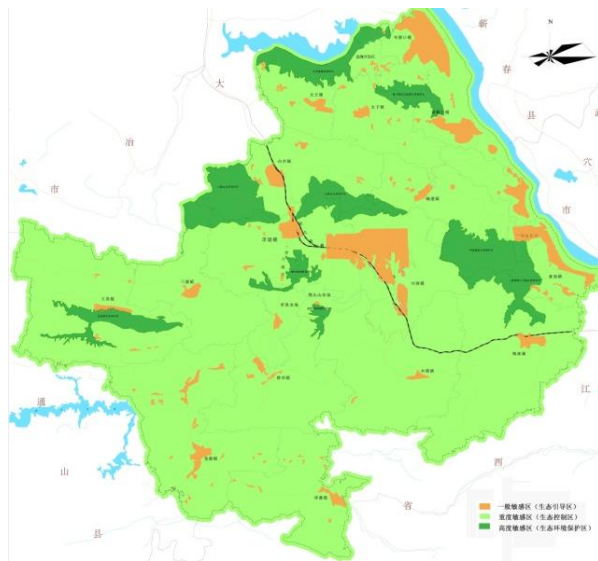
可计量原则。尽量能量化计算，以减少主观臆断的误差，得到客观合理的分析结果，并能反映城市用地适宜环境的特征。

主导型原则。选取能反映城市用地适宜性的显著性地域差异因素，减少其他非相关因素的干扰和繁琐无效的计算。

超前性原则。选取技能满足城市近期发展用地的要求，又考虑到远期城市发展的用地需求以及对生态环境可能产生的影响因素。

（2）确定评价系统及因素集

阳新县属鄂东南低山丘陵区，位于幕阜山向长江冲积平原过渡带。西北、西南、东南部多低山，且向东、中部倾斜，构成不完整山间盆地。东北部临江，富水自西向东贯穿全境，阳新县素有“百湖之县”之称，阳新县境内湖泊纵横，湿地生态系统极具特色。针对阳新县具体情况，通过对阳新县地形地貌、生态等方面的条件分析，确定城市建设用地生态敏感评价的主要因子为地面高程、坡度、土地资源三个方面。



（3）确定评价等级指标

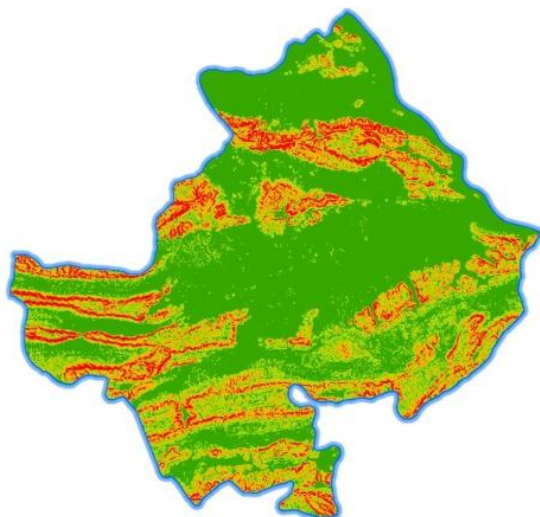
参照有关资料，并根据阳新县的具体情况，设定城市建设用地生态敏感性评价的三个影响因子的等级，大致分为三到五个评价等级。

地面高程主要是根据城市建设工程的地形条件要求，考虑到阳新县地形地貌、洪水位线，阳新县用地高程从适宜建设到不适宜建设用地等级分别对应黄海高程 17-20 米、20-40 米、大于 40 米、小于 17 米。

坡度主要根据城乡用地评定标准中基本指标的定量标准并结合阳新县的实际情况，阳新县坡度从适宜建设到不适宜建设用地等级分别对应 $<10\%$ 、 $10\%-25\%$ 、 $25\%-50\%$ 、 $\geq 50\%$ 。

土地资源分析中考虑的评价指标有基本农田、一般农田和其他用地，并划分为三个等级来评价。

对上述三个因子的分析评价进行综合，根据权重关系和经验判读，最后得出阳新县城市建设用地生态敏感性评价结果，将县域内用地除去已建成区外划分为三个等级，分别是适宜建设区、较适宜建设区和不适宜建设区。



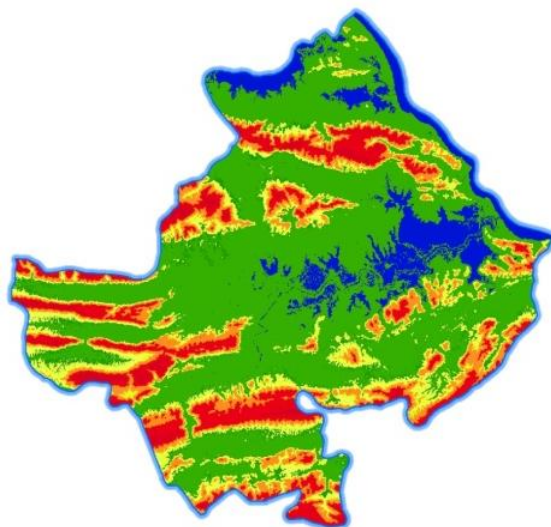
2、生态敏感性分项评价

（1）地面高程影响评价

从高程分析图上看，适宜建设区占绝大部分，主要分布在县域的中部、北部和南部丘陵相间的狭长平原区域；不适宜建设区主要分布在县域北部七峰山山体区和南部丘陵区及大冶湖、网湖湿地、富水水体等低洼地带。

（2）坡度评价

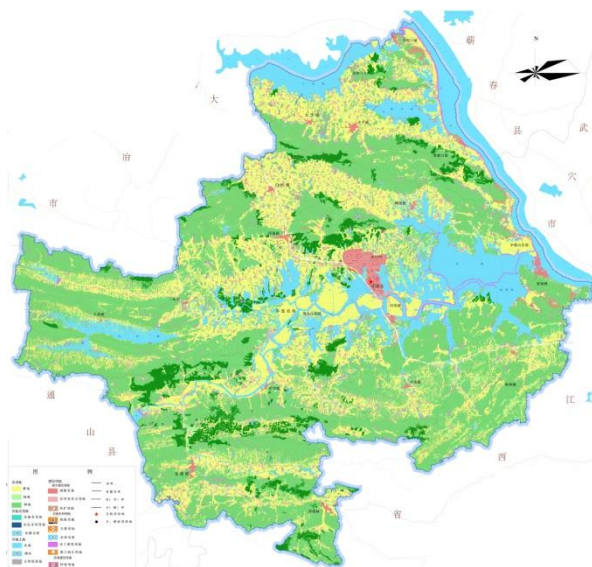
从坡度分析图上看，适宜建设区占绝大部分，主要分布在县域的中部、北部区域；不适宜建设区主要分布在县域北部七峰山山体区和南部丘陵区。



（3）土地资源分析

从土地利用图上看，建成区和一般农田是土地资源适宜建设区，大面积的基本农田、

林地和水体是不适宜建设区。



3、生态敏感性评价结果

（1）生态环境保护区（高度敏感区）

主要包括县域范围内所有的自然保护区、森林公园、重点风景旅游区、水源地以及基本农田保护区。这些区域是生态系统极端敏感的区域，一旦出现破坏干扰，不仅会影响该区域，而且也可能给整个区域生态系统带来严重破坏，属于自然生态重点保护地段。

（2）生态控制区（中度敏感区）

主要包括以各生态保护区为中心、半径为 1000 米的过渡地带，具有饮水保护任务的水体周围地区，水土流失较为严重的山地和丘陵地区，以及一般农地区。这一区域生态环境较为脆弱，对区域整体生态环境的影响较大。

（3）生态引导区（一般敏感区）

除以上两区以外的所有区域均为生态引导区。此区覆盖了现有所有城镇建成区及其周围适宜城镇发展的生态不敏感和低敏感区域。该区域是未来城市重点发展的区域，是城市扩展的方向。该区域的生态环境条件较好，建设时要注意与生态环境的协调。

5.7.2 县域空间管制分区

综合城市建设用地生态敏感性、土地空间资源保护、城镇建设用地规模、城镇区域交通发展等方面因素，合理划定禁止建设区、限制建设区和适宜建设区。

1、禁止建设区

（1）禁止建设区主要包括基本农田、主干河流、湖泊、一级水源保护区、历史文化遗产保护区、自然资源保护区等区域。

（2）基本农田保护区：按照阳新县土地利用总体规划划定的区域，主要在县域中部的镇分布最为集中。

（3）主干河流、湖泊湿地：主要包括网湖湿地自然保护区的核心区和缓冲区、莲花湖湿地公园的恢复重建区和保育区、环大冶湖及富河流域、长江流域等生态控制用地。

（4）一级水源保护区：水域保护范围为主要取水点上游 1000~3000 米、下游 1000 米河段水域，水质保护目标为Ⅱ类；陆域保护范围为相应一级保护区水域两岸河堤外坡脚向外纵深 200 米的陆域范围。

（5）历史文化遗产保护区：阳新县有历史文化街区一处，为龙港老街历史文化街区，具体范围为从街中心向两边延伸 60 米；建设控制地带为南（上街）从红军招待所旧址向南延伸 30 米，北（下街）从鄂东南卫委旧址向北延伸 50 米。国家级重点保护文物保护单位 16 处，省级重点保护文物保护单位 24 处，县级重点保护文物保护单位 29 处。

（6）自然资源保护区。阳新县的风景旅游区主要包括仙岛湖生态旅游区、网湖湿地生态旅游区、七峰山生态旅游区、龙港红色旅游区、莲花湖风景旅游区、坡山风景区、富河流域旅游线、半壁山风景区、古民居旅游区等。

2、限制建设区

（1）限制建设主要包括矿产资源保护区、一般农田、水源二级保护区、一般水域、山体林地，限制建设区的建设活动必须满足严格的建设限制条件。

（2）矿产资源保护区：阳新地处长江中游多金属成矿带鄂东南成矿束东端，为湖铜、金、铅、锌等内生金属矿藏重要蕴藏地。矿产资源主要分布在东北部沿江区域的富池镇、浮屠镇境内。

（3）网湖湿地自然保护区的实验区：网湖湿地自然保护区总面积为 20495 公顷，其中实验区面积 9016 公顷。

（4）一般农田：按照阳新县土地利用总体规划划定的区域进行管制。

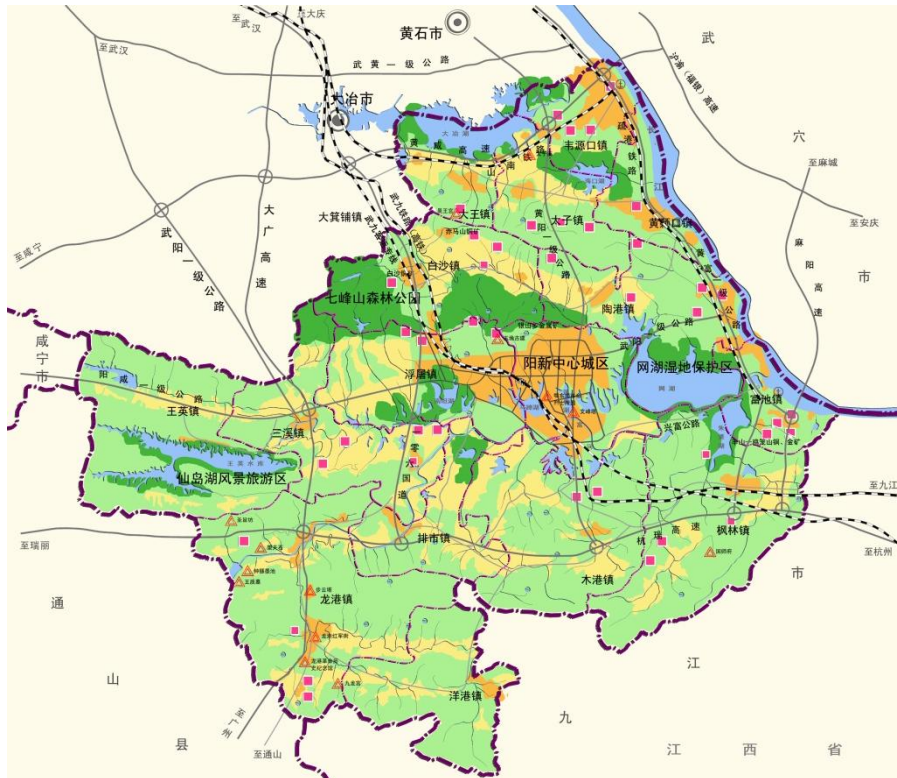
（5）水源二级保护区：二级水源保护区中水域保护范围一般为主要取水点上游 3000~4000 米，下游 2000 米河段水域；陆域保护范围为相应二级保护区水域两岸河堤外坡脚向外纵深 200 米的陆域范围。

(6) 一般水域为坑塘水域和小型水库水域，主要呈现零散不规则分布在整个县域范围内。

(7) 山体林地主要分布在林地集中连片的低山丘陵地区，如龙港镇、洋港镇、三溪镇、白沙镇、木港镇、枫林镇和王英镇等乡镇。

3、适宜建设区

适宜建设区包括本次规划确定的城镇建设用地区域，以及服务整个城镇发展的基础设施建设用地部分地区，是鼓励和引导城乡有序发展的区域。



5.7.3 县域空间管制措施

1、禁止建设区

(1) 禁止建设区域采取硬性禁止与弹性禁止两层管制区域的策略。

(2) 硬性禁止区域包括水源水质保护区、基本农田保护区、自然生态核心保护区、历史文化保护核心区等，区域内严格禁止一切新增的建设项目，对于任何违法建设项目给予拆除。

(3) 弹性禁止区域内同样禁止新增的建设项目，但是对于某些规模很小，对周边生态环境没有影响，用途必要，对当地人民的生活工作有明显改善的建设项目（例

如，在风景、历史文化区域内的相关配套基础设施项目），在经过专家论证，以及通过各种法律法规等法定程序的确定后，可以进行适当建设。

2、限制建设区

区域内的建设内容，包括新增建设用地、建筑形式、人口容量、建筑规模与强度、空间形态等内容需要经过严格的法定程序和专家论证，经相关部门审批之后方可实施，避免重复开发。对于区域内一些改造和整治项目，在其用地性质、容积率、建筑密度、建筑高度和建筑形式等方面都必须严格控制。

3、适宜建设区

区域内可以进行较高强度的经济开发建设活动。虽然属于适合建设区域，但是其建设行为也要根据资源环境条件，在保障生态资源的前提下进行建设，同时依据各个城镇的具体现状、未来发展要求等相关因素，对建设项目的用地类型、用地规模，人口容量、容积率、绿地率以及区域内基础设施的建设等内容进行适当控制。

5.8 县域公共服务设施规划

5.8.1 商业服务设施

在中心城区及周边区域大力发展有地方特色的专业市场，实现商品经济的专业化、规模化经营。

合理规划城镇级商业设施，在各中心镇加大集贸市场及各专业市场建设，形成服务一定区域的镇级商业中心。

5.8.2 教育设施

规划到 2030 年全县 6 至 15 周岁人口的九年制义务教育入学率达到 100%，初中毕业生升学率达到 80% 以上，基本普及高中段教育。18 至 22 周岁人口的高等教育毛入学率达到 25% 以上。每 10 万人口在校大学生人数达到 2700 人以上，基本满足全县社会经济发展对各级各类专业人才的需求。

整合教育资源，建设九年一贯制学校。农村中小学达到双高标准，扩大优质高中教育的供给。发展职业教育，提高职业教育普及度。

中心城区应大力配套建设普通高中、各级各类职业学校和成人学校，发展职业教育，促进就业。

中心镇和特色镇重点完成教育部提出的“两基”要求（基本普及九年义务教育、

基本扫除青壮年文盲），各镇区根据规划人口规模相应新建和扩建教育设施。

优化一般镇的初中、小学空间布局，整合分散的农村教育资源，打破乡（镇）行政区划界限，合并学校；继续推行保育寄宿制初中、小学，逐步实现教育的标准化发展，提高教育质量。

5.8.3 文化设施

在中心城区大力发展广电和新闻出版事业。同时配套建设博物馆、图书馆、影剧院、群众艺术馆、科技馆等各类文化设施，凸显中心城区的文化中心地位。

中心镇、特色镇和一般乡镇：配置文化站、图书室及其他相应级别的文化设施，每处用地面积不小于 500 平方米，争取达到县级标准，成为小区域文化活动的中心。

中心村：建设农村文化站（设老年活动中心），多功能影剧院、文化活动室、图书室等。

5.8.4 医疗卫生设施

加强公共医疗卫生服务体系的建设，建立综合医疗设施、专科医疗设施与社区医疗服务设施相结合的医疗卫生服务体系；加强突发公共卫生事件的应急体系建设；加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设；全面推行新型农村合作医疗体系，加快乡镇卫生院标准化和村卫生室规范化建设，逐步改善农村医疗卫生条件。

建立完善的适应人民健康需求的卫生服务体系。城市社区卫生服务覆盖面达 100%，城市居民建档率达 95%，农村居民建档率达 90%。

县级医疗机构全部达到二级甲等标准，乡镇中心卫生院甲级率达 100%，一般卫生院甲级率达 80%，行政村卫生室无空白村，一体化管理率达 100%，甲室率达 90% 以上。在中心城区建设全区性较先进水平的医疗卫生中心，提高专科性医疗卫生服务和具有部分科研任务的区域性医疗服务水平，加强妇幼保健医疗设施的建设。

加强在镇区建设综合性服务的医院，适当配置小规模专科医院，满足居民日常的医疗服务需求。

一般乡镇设置防疫和保健站；建设标准化乡镇卫生院和规范化的村卫生室。基本实现一村一个规范化卫生室，一个乡镇一所标准化卫生院，为农民提供基本医疗卫生服务。

5.8.5 体育设施

大力增加体育设施的建设投入，更新原有场馆设施，配建新馆，推动群众性体育活动蓬勃开展。推广全民健身运动，提高居民身体素质。

中心城区至少建成一个功能齐全、设施完善、能满足居民健身和承办大型体育赛事活动的县级体育中心。

在中心镇规划建设综合性运动场、公共田径场和室外健身广场。

在一般乡镇建设公共活动中心和综合健身广场。

鼓励各单位体育设施向社会开放，实现体育设施共享。

5.8.6 社区服务设施

加强社区建设，建立组织健全、设施齐备、功能完善、运转协调的社区管理和运行机制，全面提升社区服务功能及服务水平。

在各镇区配置中学、小学、医院、农贸市场等设施。结合农村居民点的调整，逐步配套完善农村居民点的公共服务设施。健全村级卫生网络，推进公共卫生服务体系建设。

5.9 县域旅游发展规划

5.9.1 现状及存在主要问题

1、旅游资源现状

阳新县是“多山之乡，百湖之县”，是全国闻名的“烈士县”和“老苏区”。境内旅游景点众多，阳新县拥有“绿色”（森林）、“蓝色”（湖泊、湿地）、“红色”（革命纪念地、纪念物等）、“古色”（历史遗迹、名镇名村等）、“彩色”（民俗艺术等）等丰富的旅游资源。



阳新自然风光优美，人文景观众多，历史文化底蕴深厚，旅游资源丰富而独特。有荆楚明珠、千岛奇湖——仙岛湖，有省级森林公园七峰山，有省级湿地保护区——网湖湿地，有被誉为“小莫斯科”的全国著名红色革命根据地——阳新县龙港革命旧

址群。此外，阳新县还有龙港阳辛村、半壁山古战场、富池口甘宁墓、富水水库、长江二级堤防、富河外滩、竹林塘公园、兴国州古商城、银山、坡山等自然景观和人文景观，是旅游观光、休闲度假的旅游胜地。

阳新县主要旅游资源

资源类型	旅游资源
地文景观	七峰山风景区、宝头岩、大王山、金竹尖山等
水域风光	富河、王英仙岛湖、网湖湿地、滴水岩瀑布、吴王泉等
生物景观	七峰林海、父子山、网湖湿地等
遗址遗迹	猪婆岭遗址、古炮台遗址、地下军事遗址、苏维埃旧址、鄂东南特委遗址等
建筑与设施	乐安祥和农庄、石田古驿旅游景区、排市油茶基地、韦源口油茶基地、枫林劲酒厂、油菜花基地、阳新县博物馆、李衡石故居、王平将军纪念馆、李应民故居、湘鄂赣边区鄂东南革命烈士陵园、甘宁公园等
旅游商品	太子豆腐、排市“八珍茶”、阳新布贴等
人文活动	富池三月三庙会、赛龙舟采茶戏艺术节、网湖湿地文化节

2、存在主要问题

（1）知名度不高。阳新县旅游资源虽然丰富，但大部分处于开发初始状态，因此在旅游市场上缺乏知名度，湖北省内外有很多具有高知名度和美誉度的旅游资源，市场竞争十分激烈，给阳新县旅游市场开拓造成了一定的难度。

（2）缺乏极品旅游资源。阳新县旅游资源类型较丰富，空间储量较大，但是资源等级不高，缺乏吸引力大、品质高的极品旅游资源。

（3）基础设施与接待条件较落后。县域内交通设施有待优化升级，旅游区区内交通管理有待加强，道路等级不高，部分路段缺乏必要的安全设施。各景观（点）之间的交通连接基本上没有形成网络，制约旅游区的开发。旅游区内娱乐设施较少，缺乏有特色的旅游商品，没有创造适应当代游客要求的娱乐条件和购物条件。

（4）资源开发程度低。阳新旅游业起步晚，形象不突出，市场知名度低，想在激烈的竞争中崭露头角，必须需要大量的投入。而目前，境内已开发的旅游区主要有王英仙岛湖景区、七峰山景区、网湖湿地、龙港红军街等，其开发程度低，投资力度小，不能满足游客对于旅游区观光游览、接待服务的要求。

5.9.2 旅游市场分析

1、旅游市场经济分析

近几年来，县委、县政府以科学发展观为指导，把旅游开发同山区、库区人民脱

贫致富相结合，把旅游业作为新兴支柱产业来扶持，在政策、资金等各方面给予了大力支持，使旅游业成为阳新县经济发展的新增长点。2007—2011 年，全县累计接待旅游者 195 万人次，实现旅游收入 4.5 亿元。有规模较大、档次较高的宾馆酒店 50 家，其中三星级旅游饭店一家，“农家乐”旅游点 15 家，旅行社及门市部 9 家，全县旅游从业人数达 6000 多人，初步形成了“食、住、行、游、购、娱”相配套的旅游产业体系。

阳新县旅游业统计表

年份	接待游客人数（万人）	旅游综合收入（万元）	旅游从业人数（万人）
2006 年	26	2800	0.3
2007 年	26.6	4250	0.5
2008 年	33	6600	0.6
2009 年	40.2	10000	0.8
2010 年	44.8	11500	0.9
2011 年	50.8	12900	1.1

阳新县主要旅游景区接待情况统计表 单位：万人、万元

景区名称	2007 年		2008 年		2009 年		2010 年		2011 年	
	接待 游客 人数	旅游 综合 收入	接待 游客 人数	旅游 综合 收入	接待 游客 人数	旅游 综合 收入	接待 游客 人数	旅游 综合 收入	接待 游客 人数	旅游 综合 收入
仙岛湖 生态旅游风景区	15.3 8	1778. 7	10.05 5	1441. 3	14.4 1	1098	21.7 6	1816. 6	28. 6	1819. 5
湘鄂赣边区鄂东南革命烈士 陵园	12.8 6	64.3	6.302	31.55	6.88	29.05	30.0 4	7.683	7.31	6.752
龙港革命旧址群	6.8	1768	2.1	546	2.2	572	2.4	624	2.5	650
合计	35.0 4	3611	18.45 7	2018. 9	23.4 9	1699. 1	54.1 9	2448. 3	38.4 7	2476. 2

2、客源市场分析

（1）阳新旅游市场特征

大部分游客以观光游览为目的，观光游和周末游占有较大比例；多数游客逗留时间在 0.5 天，过夜游客不多；一般游客花费控制在 200 元以内。周边游客以自驾车为主，周边景点分流游客以团队组织为主。中青年人居多，游客受教育程度较高。男女游客比例相当。

（2）市场构成

目前，阳新县游客主体为本地市民，主要以休闲游为主，约占游客总量的 70～80%；短程休闲游客以武汉、黄石、大冶、鄂州、黄冈等周边地区为主；公务、商务

游客也比较可观，达到 10%左右，其中，观光游客多流向仙岛湖、七峰山、网湖湿地、龙港。

5.9.3 旅游发展目标与战略

1、旅游发展目标

依托阳新县原生态环境，充分利用森林、湖泊、山地、溶洞、古村古镇、历史文化、遗址遗迹、民俗艺术等优良的自然和人文资源，把阳新县建设成为湖北省重要的红色旅游和生态旅游城市、“中三角枢纽型”综合休闲度假旅游目的地。

2、旅游发展战略

（1）品牌塑造战略。阳新县旅游资源禀赋较好，但大部分资源还处在初级开发或未开发状态，知名度较低。因此在开发建设和宣传促销时，应凸显阳新县旅游特色，树立旅游形象，注重阳新旅游品牌塑造。

（2）区域联合战略。紧邻咸宁、九江等旅游区位优势，周边区域旅游资源丰富，在旅游开发时注意差异化与一体化发展，彰显大区域旅游特色。

（3）产业融合战略。将旅游资源的开发利用同阳新县城市服务业发展、一、二产业的发展联系起来，发挥旅游产业带动作用。

5.9.4 总体发展格局

根据阳新县旅游资源的空间分布、类型特色、区域交通以及发展方向，确定旅游开发布局结构为“1124”，即“一心、两线、两带、四区”。

规划阳新县旅游空间布局一览表

空间布局	功能区名称	范围	主要功能
一心	阳新县旅游集散中心	县城（兴国镇）、综合农场	旅游集散、旅游组织、综合服务、休闲度假
两线	北片乡村旅游线	太子镇、大王镇、白沙镇、浮屠镇	乡村观光、农事参与、文化体验、民俗考察、乡村度假等
	南片乡村旅游线	排市镇、木港镇、枫林镇	
两带	富水旅游景观带	富河流域（81.3公里）	水域观光、文化体验等
	长江旅游经济带	S112省道、韦源口镇、黄颡口镇、半壁山农场、富池镇	观光、游憩、休闲等
四区	仙岛湖休闲度假区	仙岛湖（湖面 30.6KM ² ）、三溪镇	休闲度假、滨水游憩、水上运动

空间布局	功能区名称	范围	主要功能
			和特色旅游城镇餐饮、住宿、购物等
	网湖湿地自然保护区	网湖湿地（204.95 平方公里）、陶港镇	湿地科普、观光览胜、休闲
	七峰山山地运动度假区	七峰山（40 平方公里）	山地运动、森林游憩、观光游览、山地度假
	龙港-洋港文化旅游区	龙港镇、洋港镇	红色文化、宗教文化、古民居文化体验

1、一心：阳新县旅游集散中心

阳新中心城区作为全县的政治、经济、文化中心，是游客来阳新县的首要集散地，是展示阳新县旅游形象的第一窗口、名片和会客厅，是县域旅游的集散中心。

2、两线：南北片乡村旅游线

依托北片的太子镇、大王镇、白沙镇、浮屠镇和南片的排市镇、木港镇、枫林镇等丰富的乡村特色资源，大力发展新农村观光游、乡村度假游、乡村文化游、民俗体验游、乡村垂钓游、蔬果采摘体验游、生态休闲游等旅游产品，形成南北两片乡村旅游线。

3、两带：富水旅游景观带、长江旅游经济带

（1）富水旅游景观带。充分结合阳新富水航运开发工程和产业扶贫滨江省级综合开发试验区建设，利用阳新境内 81.3 公里的富河，通过恢复“阳新古八景”等一批历史人文景观，以及新建边线公园、亲水平台、慢行系统等设施，打造一条自然和人文相得益彰的风光旖旎的绿色水域景观廊道。

（2）长江旅游经济带。利用阳新段 45 公里“黄金水道”沿江线优势，结合产业扶贫滨江省级综合开发试验区和沿长江的富池镇、黄颡口镇和半壁山管理区为主的起步区建设，通过打造韦源口油茶产业基地、黄颡口枇杷产业基地、半壁山万亩农业园以及富池滨江休闲度假旅游带，形成沿长江农业特色产业集群带和旅游观光、休闲经济带。

4、四区

（1）仙岛湖旅游度假区。整合现有的资源和已经开发经营的旅游项目，提升整个仙岛湖的观光、休闲、度假外部环境，打造成知名的湖泊型高端旅游度假区。

（2）网湖湿地自然保护区。通过采取保护典型的淡水湖泊、泛水沼泽湿地、珍稀濒危鸟类栖息地、珍稀鱼类生存地、珍稀植物群落等措施，适度开发湿地观光、湿地科普、生态教育和湿地文化体验等旅游项目，打造成国内著名的湿地自然保护区。

（3）七峰山山地运动度假区。结合七峰山的森林、水域、山地、遗址遗迹等资源条件，通过建设山地运动基地、山地运动度假村等旅游项目，打造成独具特色的全山地运动度假区。

（4）龙港-洋港文化旅游区。充分利用龙港镇“小莫斯科”、“天然革命历史博物馆”、古禅寺、贡茶等红色文化、宗教文化和茶文化，以及洋港镇革命老苏区、鄂赣边界商品集散地、溶洞等资源，打造成红色文化体验、宗教朝觐、茶文化体验和溶洞探险等文化旅游区。

5.9.5 对策建议

1、完善各项基础设施，提高综合接待能力

加快交通、通讯设施建设。重点抓好仙岛湖环湖公路，仙岛湖至 106 国道连接线、237 省道、七峰山国防公路建设，加快形成便捷高效的旅游交通体系切实增强景区可进入性。进一步完善景区通讯设施，实现电信、移动、联通通讯无缝覆盖。同时还应加快阳新县旅游集散中心、仙岛湖游客接待中心，以及大广、杭瑞高速公路互通和服务区游客服务中心等服务体系建设，形成多级联动的旅游服务网络，提高阳新综合接待能力。

2、加强旅游区域协作，塑造旅游形象

阳新县位于“武鄂黄黄”城市群内，紧邻咸宁、九江，旅游区位优势。加之周边区域旅游资源丰富，为阳新县发展旅游带来机遇。积极加强与周边景区合作，形成良好的区域协作关系，宣传推广阳新县旅游景点，积极组织参加省内外重大旅游节庆活动，扩大阳新旅游在全国的影响。学习其他景区先进的经营和管理经验。

阳新县周边城市旅游区（点）一览表

县 市	旅游区（点）
阳新县	仙岛湖旅游风景区、网湖湿地自然保护区、七峰山风景区、龙港镇红军街、湘鄂赣边区鄂东南革命烈士陵园
黄石市区	黄荆山综合旅游度假区、磁湖、黄石市国家矿山公园、东方山风景区、鹿獐山公园
大冶市	青龙山风景区、大王山生态旅游区、黄金湖休闲旅游风景区、黄坪山生态旅游区、大泉沟风景区、雷山风景区
武汉市	黄鹤楼、归元寺、东湖风景区、湖北省博物馆、武汉大学、武汉长江大桥

县 市	旅游区（点）
黄冈市	天台山风景区、大别山森林公园、龟山风景区、黄冈湘鄂赣革命烈士陵园、东坡赤壁
咸宁市	隐水洞地质公园、赤壁古战场、太乙洞
九江市	庐山国家公园、柘林湖风景名胜區、鄱阳湖国家湿地公园

3、设计旅游精品线路

根据旅游市场分析，阳新县旅游景区（点）均以“一日游”、“两日游”为主，在游客构成中，以中青年人群为主。针对旅游市场特点，设计旅游线时以网湖湿地、七峰山、仙岛湖、龙港镇红色旅游区为主进行合理路线设计。专题游览线路有科普旅游线、宗教旅游线、休闲度假旅游线和乡村旅游线。科普旅游线主要包括七峰山森林公园、网湖湿地、阳新县博物馆、仙岛湖淡水鱼科普馆等。

5.10 县域历史文化保护规划

1、现状概况

阳新地处“长江锁钥”、“鄂赣咽喉”，战略地位重要，历来兵家必争。自唐代至民国，屡遭统治阶级蹂躏，战乱岁月“百无一人饱，十有九家空”。阳新人民勇敢坚强，富有反抗精神，在县境内留有大量革命历史遗迹。

阳新县有历史文化街区一处，为龙港老街历史文化街区，具体范围为从街中心向两边延伸 60 米；建设控制地带为南（上街）从红军招待所旧址向南延伸 30 米，北（下街）从鄂东南卫委旧址向北延伸 50 米。还有彭德怀旧居、鄂东南特委、龙燕区苏维埃等革命旧址；附近有岩泉、黄道奎革命烈士墓群，规模很大；朱湾“第八乡苏维埃”旧址保存完好，全国罕见。

县域内共有国家级重点保护文物保护单位 16 处，省级重点保护文物保护单位 24 处，县级重点保护文物保护单位 29 处。

2、保护原则

全面落实科学发展观，加大保护力度，构建科学有效的文化遗产，提高全社会文化遗产保护意识，充分发挥历史文化遗产在传承中华文化、增强民族凝聚力、促进社会和谐中的重要作用。

严格依据《文化保护法》，必须遵守不改变文物原状的原则，防止损毁、改建、添建或者拆除不可移动文物。要充分研究保护对象的历史价值、文化特色、文物环境，坚持保护文化遗产的真实性和完整性。

3、保护方法

（1）划定文物保护范围。《文物保护法》第十五条规定：“各级文物保护单位，分别由省、自治区、直辖市人民政府和市、县人民政府划定必要的保护范围，作出标志说明，建立记录档案，并区别情况分别设置专门机构或者专人负责管理。”

划定范围，应根据文物保护单位的类别、规模、内容以及周围环境的历史和现实情况合理划定，并在文物保护单位本体之外保持一定的安全距离。阳新县的全国重点文物保护单位的保护范围，由省人民政府文物行政部门报国务院文物行政部门备案。

（2）划出建设控制地带。文物保护单位的建设控制地带是指在文物保护范围外，为保护文物保护单位的安全、环境、历史风貌对建设项目加以限制的区域。控制地带应根据单位的类别、规模、内容以及周围环境合理划定。

在建设控制地带内，不得安排直接或间接从空中或地下对文物构成危害和破坏文物保护单位环境的建设项目。在这一地带内修建新建筑或构筑物，其性质、体量、高度、色彩、形式等，应与文物保护单位的历史风貌和环境氛围相协调。阳新县的文物保护单位周围建设控制地带，由省人民政府批准，并予以公布。

6. 县域综合交通与公用设施规划

6.1 县域综合交通规划

6.1.1 现状

1、公路

（1）建设概况

全县公路通车里程 4250.8 公里。其中，2 条高速公路 100 公里，3 条国道（G106、G316、G351）过境段共计 177 公里，8 条省道 260.8 公里，16 条县道 272.2 公里，154 条乡道 1071.4 公里，村道 2369.4 公里。通车公里总里程中，技术指标为一级及以上的 158 公里，二级的 342 公里，三级 43.6 公里，四级 2303 公里，等外级公里 1404.2 公里（通自然湾公路）。通车公里总里程中，按路面结构分高级路面（沥青砼、水泥）2261.1 公里、次高级路面（沥青）585.5 公里、低级路面（砂石等）889.9 公里、无路面公路 514.4 公里。全县所有镇政府、管理区所在地都通了二级公路，所有建制村村委会都通了沥青（水泥）路。大广高速和杭瑞高速两条国家级主干线在阳新境内长 100 公里，2012 年建成通车。

（2）公路运输

全县有各型营业运输车 6229 辆，其中客车 469 辆，货车 5760 辆。有汽车客运站 13 座，其中二级站 2 座，三级站 1 座，五级站 11 座，有客运线路 90 条，远及深圳、上海、温州等地，县内遍及各主要农村集镇，日发客班 1000 次以上，年客运量 1200 万人。乡村客运则延伸至村。全县年货运量 558.9 万吨，有城南货运站 1 座，乡镇没有正规货运站。区域有公共客运线路 11 条、公交客车 152 台，客运出租 304 台。

2、铁路

阳新县境内的武九铁路，西北起大冶县城，连武（昌）黄（石）线，通（北）京广（州）线，穿阳新县和江西瑞昌县，东南至九江县沙河街接南（昌）浔（九江）线，是武（武汉）九（九江）铁路的重要组成部分。全长 126.5 公里，为国家一级干线，其中县境内 57 公里。武九高铁是华中地区正在立项建设的首条全封闭高速铁路。阳新火车站为三级站，设计日发送旅客量 1 万人次，年货物吞吐量 60 万吨。2013 年，火车旅客发送量 51 万人次，货物吞吐量 34 万吨。

3、航运

全县航道有：长江过境段 45.5 公里，富河干流 81 公里。航道沿线港口划入鄂东组合港。县内共分棋盘洲、黄颡口、富池口和兴国 4 个港区。港口自然岸线总长 125.5 公里，长江 45.5 公里为一级航道，富河富池至排市大桥 59 公里为五级航道，排市大桥至富水大坝 22 公里为六级航道。共有客货码头泊位 88 个，最大靠泊能力 3000~5000 吨级，年货运通过能力 1500 万吨。受富池大坝和富河航道的限制，富河只能进出 100 吨级船舶。全县注册营运船舶 257 艘，其中货船 101 艘，共 2.6 万总吨位，客船 156 艘 3157 座位，年客运量 72.8 万人次。位于棋盘洲港区的黄石新港物流园正在建设中。

6.1.2 存在主要问题

1、主骨架公路网不完善，公路等级偏低

由于长期来对公路投入少，交通设施规模总量不足，交通基础设施仍然薄弱，对国民经济的制约仍然存在。全县公路等级偏低，二级及以上公路里程仅占通车总里程的 11.76%；高级、次高级路面总里程占通车总里程的 66.97%；等外公路占公路通车总里程的 33.03%；低级路面、无路面公路占公路通车总里程的 33.03%。公路网的通行能力和服务水平仍有待提高。

2、水运优势没有得到有效发挥

港口开发力度不大，与重要港口城市地位相比，港口吞吐能力和机械作业程度还很不相符。部分港口作业区的功能混乱，设施简陋，机械作业程度较低。内河航道等级不高，受季节、富池船闸、航道上桥梁净高、航道淤塞影响较大，不能有效地与长江黄金水道连网成片。

3、综合交通运输的整体效益没能充分发挥

现有各交通方式自成体系发展与综合交通运输一体化发展的要求不相适应。阳新县境内公路、水路、铁路等交通方式各自发展，难以进行资源整合和优化运输结构；各交通方式的客货站场布局不尽合理，相互之间缺乏衔接配套。

6.1.3 规划

1、发展目标

（1）以阳新中心城区为核心，构建以高速公路、一级公路、铁路和水运为骨架的区域交通网络。

（2）以高速公路和高速铁路为主体，构筑功能完善、高效畅通的县域对外交通运输网络，支撑和引导黄石阳新区域空间布局和城市一体化发展。

（3）以一级公路为骨架，建成阳新中心城区与县域重要城镇间的快速联系通道，辐射带动县域各地区共同发展。

2、规划措施

（1）构建“两纵两横”高速公路大网络

两纵：大广高速（阳新三溪互通、龙港互通、星潭互通）、麻阳高速（阳新富池互通、枫林枢纽互通）；

两横：棋盘洲长江大桥及其高速公路连接线（阳新韦源口、金海、阳新北互通）、杭瑞高速（阳新排市、木港、枫林互通）。

（2）建设“三纵一横”快速公路大通道

三纵：黄富沿江一级公路（黄石至阳新富池）、黄阳一级公路（黄石汪仁至阳新大塹）、106 国道（一级公路、大冶至阳新排市）；

一横：富咸一级公路（富池经阳新中心城区、浮屠、三溪、仙岛湖至咸宁横沟桥镇）。

（3）建设武九高速铁路，预留疏港铁路及公路通道，布局铁路客货站、阳新物流中心、富池物流中心和五个物流仓储中心（黄颡口、枫林、龙港、三溪、排市），保留阳新城北汽车客运站、城南汽车客运站，布局荻田汽车客运站、城市公交站以及乡镇客运站等。

（4）打造阳新枢纽港

整合阳新境内沿长江棋盘洲港区、黄颡口港区和富池港区，建设阳新枢纽港。实施内河航道整治和完善兴国港区配套设施建设，充分发挥长江、内河黄金水道的运输功能。

6.2 县域给水工程规划

6.2.1 水资源现状

县境直接流入长江的水系有 6 条。按流域面积的大小依次为：富河水系、大冶湖水系、海口湖水系、袁广湖水系、菖湖水系和上巢湖水系。此外，县境内尚有 17.3 平方公里的流域面积来水，直接汇入长江。全县大小河港 365 条，按 5 公里以上河流

计算，河道总长度为 985.5 公里。

1、富河水系

富河，发源于湖北省通山、崇阳和江西省修水 3 县交界处的幕阜山北麓通山一侧的山界尖（海拔 1013 米），流域界跨通山县全境、阳新县大部分；南隔幕阜山脉与江西的修水毗邻，西籍白羊山、岩背山与陆水流域接壤，西北通大幕山与淦河相连，北过父子山界大冶湖流域。

富河流域面积为 5310 平方公里。通山县城以上为上游，通山县城至富河水库大坝为中游，富河大坝至富池口为下游；按行政区划划分，阳新县为 2245 平方公里，通山县为 2535.8 平方公里，大冶市为 159.8 平方公里，江西省武宁县为 44.9 平方公里，瑞昌市为 324.5 平方公里，客水总计 3065 平方公里；流域呈不规则矩形，直线长 120 公里，平均宽约 43 公里。流域地势西南高，东北低，流域内最高点为西南角太阳山上老鸦尖，海拔达 1656.7 米，最低点为富河下游河床，海拔 8.7 米。

流域范围内年均降雨量为 1530 毫米，是湖北省降水量高值区之一。流域多年平均径流量为 43.5 亿立方米，年径流深为 829.4 毫米，年产水模数 82.8 吨每平方公里，最大年径流量为 79.5 亿立方米（1973 年），最小年径流量为 21.6 亿立方米（1968 年）。据《富河水库志》记载，库内（大坝以上）多年平均径流量为 22.1 亿立方米，最大径流量为 38.2 亿立方米（1973 年），最小径流量为 10.1 亿立方米（1968 年）。

流域范围内属湿润地带，干旱指数为 0.76；多年平均气温为 16.6℃；水面蒸发量 1011 毫米，陆地蒸发量为 726 毫米，日照 1891 小时，无霜期为 253 天。

富河水系分布多呈羽毛状，两岸支流分布比较对称。干流长 195 公里，河道总落差 613 米，平均坡降 3.1‰。上游河长 70 公里，落差 558 米，平均坡降为 7.97‰；中游河长 45.4 公里，落差 32 米，平均坡降为 0.71‰；下游河长 79.6 公里，落差 23 米，平均坡降为 0.28‰。流域内 5 公里以上支流有 130 条，其中一级支流 30 条，二级支流 52 条。富河下游（阳新县境）一级支流主要有龙港河、三溪河、北煞湖、牧羊河（三八河）、西湖港、牛湖港、樟桥河、双港、网湖，二级支流主要有朝阳河、桂花河、王英河、国和河、猴儿山河、长港、南坦湖、良荐河等。

2、大冶湖水系

大冶湖，又名韦源湖、金湖，位于阳新县境北部，跨阳新、大冶两县市。流域面积 1151.2 平方公里，阳新县辖 232.7 平方公里；主河道发源于大冶市猫儿铺北麓。阳新县境内七峰山、赤马山、父子山及韦源口镇、金海开发区、太子镇、大王镇等地绝大部分水，汇集于大冶湖，经四顾闸至西塞山区河口镇入江。

大冶湖流域主河流在大冶市境内，河流起点为淡桥朱谢湾，出口在西塞山区与阳新交界之河口。河长 70 公里，落差 82 米，平均坡降为 1.17%。大冶湖 18 米水位面积 68.69 平方公里，其中阳新县有 32.1 平方公里。

3、海口湖水系

海口湖，位于黄颡口、太子两镇境内。北有下韦山、干鱼山、二圣山，南依父子山、凤凰山，西起石桥埠，东临海口江堤。《水经注》曰：“大江右径虾蟆山北而东会海口，南通大湖，北达于江。”当指此湖。

海口湖流域面积 168.5 平方公里。湖区由军山塘、白水凼、金星月、中湖、虾蟆湖等子湖泊组成；主河道发源于筠山金谷岩，经半山董、向家湾、黄海桥等地后，折向东北入海口湖；河长 20 公里，落差 187 米，平均坡降为 9.3%；主要支流有乌石头港、父子山港、无名港、沙湾寺港、凤凰山港、罗于丘港等。流域内的集水由重建的海口闸流入长江；湖底高程 13.8 米。

4、袁广湖水系

袁广湖位于富池沙村，流域面积 67.6 平方公里。主河道发源于筠山峨眉头，长 16.4 公里，落差 139 米，平均坡降为 8.5%；自豹坑王流经小港李、蔡家湾、竹林赵、冯家畈、石家畈、张良畈入袁广湖，又连接郝矶湖，在老渡口西北侧注入长江。1972 年以后，郝矶围垦，改经沙村、郝矶之间的新港汇入长江，湖底高程为 16.6 米。

5、菖湖水系

菖湖位于黄颡口和余家山之间，南有夏家山、小雅山，东北临菖湖堤。流域面积 15.6 平方公里。主河道发源于凤凰山、牛角山北麓，长 8 公里，落差 288 米，平均坡降 12.2%，流经沙港冯、牛角垅后入菖湖。来水原经菖蒲港注入长江，1965 年以后，改经菖湖闸入长江；主河道湖底高程为 16.1 米。

6、上巢湖水系

发源于江西省瑞昌市贤金邓家山。水入上巢湖后，经鲤鱼山东北麓山脚注入长江。流域面积 6.6 平方公里，客水面积 1.6 平方公里；河沟长 4.4 公里，落差 41 米，平均坡降为 9.3‰。

6.2.2 水资源评价

1、县域水量充沛

县域内河流众多、承雨面积大，拥有众多湖泊、水库，水量充沛，调节能力强。

2、水资源局部有恶化趋势

随着城市经济的发展和建设区的扩大，生活污水的直接排放和工矿企业的污水未经处理使得现状水体受到不同程度的污染，对城市居民的生产和生活都带来负面作用。

6.2.3 规划

1、用水量标准

按城镇规模等级结构及产业侧重点不同，城市单位人口用水指标可分为：中心城区 400 升/人·日；中心镇 150 升/人·日；一般镇 120 升/人·日。

2、水源规划

规划近期城区以王英水库为供水水源，各乡镇水源为附近河流、湖泊水库；规划远期阳新县城区水源为富河、王英水库，王英、三溪、浮屠、白沙、排市木港、枫林以王英水库为备用水源。

3、水厂规划

用水量规模，详见下表：

规划阳新县域用水量规模一览表

等级	名称	规模（立方米/d）	城镇人口规模
中心城区	兴国镇	17.5	43 万人
中心镇	富池镇	0.75-2.25	5-15 万人
	韦源口镇	0.75-1.5	5-10 万人
	浮屠镇		
特色镇	白沙镇	0.45-0.75	3-5 万人
	王英镇	0.24-0.36	2-3 万人

等级	名称	规模（立方米/d）	城镇人口规模
	龙港镇		
一般镇	黄颡口	<0.24	<2 万人
	洋港镇		
	枫林镇		
	木港镇		
	三溪镇		
	大王镇		
	太子镇		
	排市镇		
	陶港镇		

按照前期可行性研究报告，原二水厂原址扩建 5 万吨/日，新增用地 1.05 公顷，最终规模为 10 万吨/日。

根据前期编制的《湖北省阳新县城乡一体化供水工程可行性研究报告》新建的沿镇自来水厂同时承担狄田产业园及周边乡镇（王英、三溪、浮屠、白沙、陶港、排市、木港、枫林、军垦农场、荆头山农场）的供水，综合考虑确定新建沿镇自来水厂规模为 20 万吨/日（王英水库取水），占地 8.2 公顷。沿镇自来水厂位于狄田产业园西侧（武阳一级公路与 106 国道交叉口处）。

4、水源保护

水源保护区应符合《中华人民共和国水污染防治法》和《饮用水水源保护区污染防治管理规定》中的相关规定。

6.3 县域排水工程规划

6.3.1 现状

县域范围各级城镇中，仅中心城区形成了老城区以截流式合流制为主、新区为雨污分流式的排水系统，并建有污水处理厂，但污水处理规模偏小，污水处理率偏低。其它乡镇排水设施建设滞后、无污水处理设施，且排水为合流制，管道系统不完善。

6.3.2 排水体制

1、中心城区

近期老城区采用截留式合流制，新区采用分流制排水体制；远期均采用分流制排水体制。

2、乡镇

规划采用截留式合流制。

6.3.3 污水处理目标

中心城区污水量按平均日给水量的 85%计，乡镇污水量按平均日给水量的 70%计。

6.3.4 污水处理厂规模

阳新中心城区为 12.0 万吨/日，中心镇为 0.4-0.8 万吨/日，特色镇为 0.13-0.2 万吨/日，一般镇为 0.13 万吨/日。

6.3.5 雨水规划

雨水分散就近排入附近水体，部分地势较低或汛期存在顶托的区域需修建提排设施。排涝标准为：中心城区二十年一遇，乡镇五年一遇一日降雨一日排完。

6.4 县域电力工程规划

6.4.1 现状

1、供电设施

阳新本地电网地处黄石市电网的南部，与大冶市电网相联。网内拥有姜家垅和韦源口两座 220 千伏变电站作为电源。

姜家垅 220 千伏变容量为 $120+2\times 180$ 兆伏安，变电电压为 220/110 千伏。220 千伏电压侧三个回路进、出线，二回栖儒桥 220 千伏变，一回韦源口 220 千伏变；110 千伏电压侧七个回路进、出线，自浮屠、白沙、老渡口、网湖、阳新、西河牵引及宝塔 110 千伏变。

韦源口 220 千伏变容量为 1×180 兆伏安，变电电压为 220/110 千伏。220 千伏电压侧一回电源来自姜家垅 220 千伏变，110 千伏电压侧三个回路进、出线，自棋盘洲、太子及大王 110 千伏变。

2、电网分区

阳新电网分为东、中、西三大片。

（1）东片

韦源口 220 千伏变为电源，110 千伏变有棋盘洲（黄石）、海口变、老渡口变、网湖变、太子变、大王变、万兴铝厂（用户）、丰山铜矿降（用户）、6214 厂（用户）、鸡笼山金矿（用户），66 千伏变有枫林变，35 千伏变有连永锰业（用户）。

（2）中片

姜家垅 220 千伏变为电源，110 千伏变有阳新变、宝塔变、鸿骏降（用户）、西河村牵引（用户），35 千伏变有木港变、瑞新化工（用户）、华宝钢铁（用户）。

（3）西片

姜家垅 220 千伏变为电源，110 千伏变有白沙变、仙岛湖变、三溪变、浮屠变、军垦变、富水电厂、龙港变、洋港变、阳华铝厂（用户），66 千伏变有上堡变，35 千伏变有东源变。

6.4.2 存在主要问题

1、姜家垅 220 千伏变电站与黄石电网联系通道单一，若出现全停或 110 千伏母线失压的现象，则阳新电网将崩溃。

2、阳新电网有载调压变配备不足，调节能力差，造成损耗大，电压质量差；电网电压等级过多，66 千伏、6 千伏仍未全面淘汰；不少 110 千伏线路运行年限都在 30 年以上。

6.4.3 总体目标

1、提高 220 千伏电网输送能力，220 千伏系统满足“N-1”原则；形成以梁公铺 500 千伏变为电源的 220 千伏双链式网络（梁公铺 500 千伏变—姜家垅 220 千伏变—城东 220 千伏变—梁公铺 500 千伏变）。

2、完善 110 千伏网络结构，110 千伏变电站两路电源一般至少来自 220（110）千伏变电站的不同母线；有条件情况下，尽量实现 110 千伏变电站两路电源来自不同的 220（110）千伏变电站。

6.4.4 规划

1、220 千伏电力设施

规划新建城东 220 千伏变，主变容量为 3×180 兆伏安。220 千伏进出线 4 回，

分别自（至）梁公铺 500 千伏变及姜家垅、城东两座 220 千伏变；主要提供中心城区东部及陶港镇用电。

规划对韦源口 220 千伏变电站增容改造，主变容量达 2×180 兆伏安，主要提供县域北部及韦源口镇用电。

2、110 千伏电力设施

中心城区有城中、玉龙、阳新、宝塔和城东 110 千伏变 5 座，能够部分满足中心城区未来供电。

网湖 110 千伏变电源由城东 220 千伏变接入，主变容量达 2×31.5 兆伏安，主要提供富池镇用电。

棋盘洲 110 千伏变电源由韦源口 220 千伏变接入，主变容量达 2×50 兆伏安，主要提供新港（物流）工业园区用电。

浮屠 110 千伏变电源由姜家垅 220 千伏变接入，主变容量达 2×31.5 兆伏安，主要提供浮屠用电。

荻田 110 千伏变电源由浮屠 110 千伏变和姜家垅 220 千伏变接入，主变容量达 3×50 兆伏安，主要提供荻田产业园用电。

龙港 110 千伏变电源由姜家垅 220 千伏变接入，主变容量达 2×31.5 兆伏安，主要提供龙港镇组团用电。

白沙 110 千伏变电源由姜家垅 220 千伏变接入，主变容量达 2×31.5 兆伏安，主要提供白沙镇用电。

海口 110 千伏变电源由韦源口 220 千伏变接入，主变容量达 $10+40$ 兆伏安，主要提供龙港镇用电。

洋港 110 千伏变电源由城东 220 千伏变接入。主变容量达到 2×31.5 兆伏安，主要提供洋港镇组团用电。

枫林 66 千伏变升压为 110 千伏变，电源由城东 220 千伏变电站和网湖 110 千伏变接入，主变容量达 2×20 兆伏安，主要提供枫林镇用电。

木港 35 千伏变升压为 110 千伏变，电源由阳新、宝塔 110 千伏变接入，主变容量达 2×20 兆伏安，主要提供木港镇用电。

三溪 110 千伏变电源由浮屠 110 千伏变和富水电厂接入，主变容量达到 2×20 兆伏安，主要提供三溪镇用电。

大王 110 千伏变电源由韦源口 220 千伏变和白沙 110 千伏变接入，主变容量达 2×31.5 兆伏安，主要提供大王镇用电。

大王 110 千伏变电源由韦源口 220 千伏变电站接入，主变容量达 2×31.5 兆伏安，主要提供大王镇用电。

军垦 110 千伏变电源由浮屠、荻田 110 千伏变接入，主变容量达 2×20 兆伏安，主要提供军垦农场和排市镇用电。

仙岛湖 110 千伏变电源由三溪 110 千伏变接入，主变容量达 2×31.5 兆伏安，主要提供王英镇用电。

另拆除龙上 66 千伏变。根据各镇、村的人口发展情况，适当增设 10/0.4 千伏供电台区，以满足各村用电需求；调整、理顺各镇、村的 10 千伏供电网，使其供电既安全、可靠，又不影响村庄景观。

6.5 县域电信工程规划

6.5.1 现状

阳新中心城区现有市话局一座，程控交换机容量为 23590 门，下设富池、黄颡口、韦源口、太子、白沙、浮屠街、三溪、八一、龙溪和枫林等 10 个电信分局；中心城区内小区用户已光纤到户，部分电信电缆敷设已经入地。

6.5.2 存在主要问题

- 1、通信管道网建设资金缺乏；
- 2、中心城区部分通信线路采用架空敷设方式，影响城市景观；
- 3、通信管道（线路）少，新开发的小区等无通信设施，严重制约通信业务发展。

6.5.3 规划

- 1、规划远期全县电话普及率为 26 部/百人，预测全县程控交换机容量为 31 万门。
- 2、规划远期中心城区的电话普及率为 45 部/百人，预测中心城区市话分局程控交换机容量为 20 万门。
- 3、规划富池分局程控交换机容量为 2 万门；浮屠、韦源口、荻田分局程控交换机容量分别为 1 万门；龙港、王英分局程控交换机容量为 0.5 万门；白沙、黄颡口、洋港、枫林、木港、三溪、大王、太子、排市等分局程控交换机容量均为 0.3 万门。

4、在用户比较集中的地方，结合其他建筑布置电信模块机房和宽带机房，容量不超过 3500 门；对于大宗用户可采用光纤直接接入。

5、每一个中心村、基层村为一单独的光纤配线区，村内设置 1 处电信光缆设备间，实现“村村光纤入户”。

6.6 县域燃气工程规划

6.6.1 现状

阳新中心城区燃气主要以液化气为主，老城区敷设了部分天然气管道；乡镇能源结构主要是是液化石油气和燃煤相结合。

6.6.2 规划原则

规划尽量使用天然气管道供气，整合规范液化石油气，消减燃煤用量。

6.6.3 供气结构

阳新中心城区形成以天然气为主的燃料结构；乡镇形成以液化气为主、固氮脱硫型煤为辅的燃料结构，液化气占 80%。

6.7 县域环卫工程规划

6.7.1 现状

1、阳新中心城区拥有各种环卫车辆 30 余辆，其中封闭式垃圾转运车 17 辆，洒水车 3 辆，扫地车 4 辆，配有压缩式垃圾中转箱 4 台、垃圾中转站 5 座、公厕 12 座。截止 2012 年底，市容局总人数为 683 人。

2、阳新县垃圾填埋场位于距中心城区 17 公里处的木港镇田畈村。采用卫生填埋工艺，占地 100 亩，设计日处理垃圾能力 238 吨，渗滤液处理规模 130 吨/日，总库容量 110 万立方米，设计使用年限 10 年。

3、各乡镇现无环卫专设机构，除少量垃圾桶和清运车辆外环卫设施匮乏，垃圾处理不能做到无害化处理。

6.7.2 规划

- 1、规划生活垃圾以送至黄石、武穴垃圾焚烧厂为主，以卫生填埋式处理为辅。
- 2、规划规模：中心城区为 430 吨/日，各乡镇为 20-50 吨/日。
- 3、规划各级城镇应配套建设公厕、环卫休息点及垃圾清运系统。按合理的半径修建生活垃圾转运站。

7. 县域综合防灾规划

7.1 防洪规划

1、现状及存在主要问题

阳新中心城区南侧现有富河穿过，两岸部分地段设有堤防，设计防洪标准为 20-30 年。中心城区内堤防不完善，开口过多；乡镇基本无防洪设施。

2、规划

阳新中心城区综合防洪能力达到 50 年一遇标准，排涝标准为 20 年一遇标准；乡镇综合防洪能力达到 20 年一遇标准。

中心城区应加快完善富河两岸堤防建设、加强河道疏浚；各乡镇应根据防洪标准进行堤防等设施建设。

更新、改造建设山洪灾害预警系统，使山洪综合防治能力明显提高。

7.2 抗震规划

规划抗震设防烈度为 6 度，设计基本地震加速度值为 0.05g。

规划一般建筑按六度设防，对位于城市上游的水库、城市生命线工程、易产生次生灾害的工程及设施，按七度重点设防。

7.3 人防规划

7.3.1 规划原则

按“长期准备、重点建设、平战结合”的方针和“与经济建设协调发展、与城市建设相结合”的原则，综合开发利用城市地下空间，建立完善的城市防护工程体系、人防疏散体系及备灾体系，增强城市整体防空抗毁能力及战时应急保障能力，实现战备效益、社会效益和经济效益相统一。

7.3.2 规划目标

规划远期中心城区战时留城人口比例为 60%，人均占有人防工程面积为 1.0 平方米。

7.3.3 规划措施

人防主管部门应综合中心城区人防建设项目，分片统筹集中修建大型公用人防工程；单项新建大型项目按人民防空法的要求，按对应规模配套修建地下人防设施。

7.4 消防规划

7.4.1 现状

1、站点设施分布

中心城区内现有消防站 1 处。

2、消火栓设置

市政消防栓 128 具。中心城区内主要道路两侧大部配置了消防栓。

3、存在主要问题

（1）县域内消防站均存在装备设置不足、服务半径过大的问题，而且乡镇无消防设施；

（2）县域内消火栓数量及相应服务范围不能满足消防用水要求，尤其是乡镇消火栓设施建设远远滞后城市的发展；

（3）现中心城区用地中，部分加油站、液化气站、危险品仓库等易燃易爆站点布局不尽合理，与周边相邻用地安全间距不够，存在较大的消防隐患；同时老城区部分地段消防通道不畅通、建筑物间消防间距不够，易引起成片火险事故。

7.4.2 规划

1、按 4-7 平方公里的服务面积结合用地合理设置普通消防站。乡镇及远离中心城区的大型企业在保证消防供水的前提下，应逐步完善室外消火栓设置，自行或结合中心城区布置小型普通消防站。

2、规划中心城区共新建普通消防站 8 座，在富池、韦源口、浮屠、龙港各建小型普通消防站一座；企业消防站在保证自救的原则下，可与市政消防站联动，资源共享，提高事故时出警效率。

3、规划远期应保证沿城镇主要道路、以不大于 120 米的间距布设消火栓，按单个消火栓服务半径 150 米计算，要求达到全覆盖；各级城镇应在水厂建设及给水管网

建设中保证事故时消防水量供给，加快消防通信及消防通道建设。

4、规划中心城区中，加油站、液化气站、加气站、危险品仓库等易燃易爆站点选址应与其它用地留有合理的安全距离，老城区部分不合理用地应逐步调整，新增用地应符合规划、环保和防火安全的要求。

8. 城市规划区城乡协调发展规划

8.1 规划区范围划定

按照《中华人民共和国城乡规划法》相关规定，规划区范围划定主要考虑如下因素：

- 1、覆盖远期城市建设、重大基础设施布局和其他发展可能拓展到的地区。
- 2、覆盖与中心城区联系密切，能够承接、补充和拓展城区部分职能，促进中心城区功能完善的城区周边地区。
- 3、包括中心城区及周边需要在交通、基础设施建设、库区水源保护区、空间发展整合利用等方面需要统一管理或紧密协调的地区。

综合考虑，最终确定城市规划区包括兴国镇行政管辖范围、经济开发区、县原种场和综合农场；四至范围为东至网湖湿地自然保护区、南至东西湖、猪家湖，西至泉池村、陈秀村、北煞湖农场，北至犀牛山、帽山、石马颈、总面积为 172 平方公里。

8.2 规划区城乡发展引导

8.2.1 城镇地区发展

规划期内应统筹协调中心城区与规划区的发展，到 2030 年兴国镇中心城区城镇人口达 43.0 万人，建设用地控制在 45 平方公里以内。

同时，从县域经济整体发展的角度，规划区的城镇发展建设应与浮屠镇的荻田产业园、富池镇的滨江产业园相衔接，统一作为城镇工业发展区，一体化打造建设。

8.2.2 农村地区发展

除中心城区外，规划区范围内还有部分农村居民点。考虑规划区范围主要含兴国镇和农场，根据规划区与中心城区的关系，将村庄分为三类引导发展。

1、城中村

位于现状城市建成区内的村庄。

特点：一般无耕地；居民户口已经转为城镇户口；流动人口多；“租房经济”繁盛，社区活力旺盛；建筑密度大，层数高，建筑景观混乱；由于人员混乱，相应社会

问题比较复杂。

应按照城市总体规划逐步推进改造,全面实施城市化,按城市建设标准实施改造,形成城市社区,与城市相融成一体。各社区均以城市化标准建设现代化的城市社区,统筹安排各项公共服务设施和市政基础设施。

2、城边村

位于现状城市建成区外,但处于城市规划建设用地范围内的村庄。

特点:城边村位于城乡结合部,与城市和农村均有较密切的联系;可能存在租房行为,但仍以原居民为主;这类村庄随着城市的发展将从农村风貌向城市风貌转变。如不加以有效控制,在未来将成为新的城中村。

对现状和近中期纳入城市建设范围的村庄,应妥善做好征地补偿工作,在征求农民意见的基础上进行城市化的安置,失地农民应纳入城市社会保障体系。对于近期内不会改造的村庄,应严格控制其的建设活动。

3、城郊村

城郊村位于城市近郊,在规划建设用地范围之外;现状仍明显保持“自然村落”的景观;保有耕地;以农村户口为主;经济活力一般;房屋低矮,建设混乱;基础设施条件差。

根据各村居民点合并情况和村庄发展趋势,综合城市自然山水保护等多方面因素,将这类村庄划分为:现状整治型,村庄内每个居民点均保留,仅需进行环境整治的称为现状整治型。

集中整治型,村庄内有部分居民点集并、其他部分居民点保留进行环境整治,这类村庄称为集中整治型。

搬迁型,需整体搬迁的村庄称为搬迁型;规划将风景区和山体水体保护区范围内,重大基础设施建设区域内的村庄列为搬迁型,近期限制建设,远期逐步搬迁。

8.3 规划区空间管制规划

8.3.1 保护控制要素

根据《城市规划编制办法》和《城市总体规划中四区划定技术指南(征求意见稿)》结合规划区实际情况,综合确定保护控制要素,详见下表。

规划区范围内保护控制要素一览表

类型	限制性要素	禁止建设区	限制建设区
生态环境限制 性要素	河湖湿地	河流、江河、湖泊、运河、渠道、水库等水域	滨水保护地带（滨河带、库滨带）
	风景名胜区	核心区	非核心区
	森林公园	核心区	非核心区
	自然保护区	核心区	非核心区
	耕地	基本农田	一般农田
	山体	沿山脚纵深 1000 米以上	所有山体及沿山脚纵深 500 米以上
	生态绿地	生态防护林带、经济林、退耕还林区、重要生态廊道	绿化隔离区、普通生态廊道
资源利用类 限制性要素	矿产资源	禁止开采区	限制开发区、允许开采区
	历史文化遗产及文物	文保单位保护范围	文保单位控制地带
	水资源	饮用水源一级保护区	饮用水源二级保护区、准保护区
公共安全类 限制性要素	地质环境	地质灾害危险区	地质灾害易发区
		工程建设不适宜区	
		大于 20 度的陡坡地	水土流失重点治理区
		地震活动断裂带	
	基础设施防护	普通铁路控制沿路每侧 8 米	普通铁路控制沿路每侧 15 米
		变电设施用地、输电线路走廊和电缆通道	电力设施保护区
		广播电视设施保护区 禁止建设区	光电设施保护区控制建设区
			机场净空区

8.3.2 管制分区及措施

考综合以上因素，将规划区划分为禁止建设区、限制建设区、适宜建设区，分别提出空间管制措施。

1、禁止建设区

规划区内禁止建设区主要包括银山北部山体区域，网湖湿地保护区，富河、南坦湖、莲花湖、十里湖等重要水体以及周边控制地带。

区内严格禁止进行城镇建设及与限制性要素保护无关的其他建设活动；对于不符合资源环境保护要求的已建项目必须限期搬迁，并做好生态修复工作，恢复地区的生

态功能；加强管理力度，严格执行国家有关规定，禁止在该区域内进行有损生态环境的各种活动；对于特殊项目，确实无法避开禁止建设区的，必须进行严格环境影响评价等研究，并须经相关法定程序批准，在符合国家相关法律法规的规定与要求的前提下方可实施。

2、限制建设区

规划区内限制建设区主要包括坡度较大的山地丘陵地区。

区内应加强对区域用地的合理引导，严格控制大规模开发建设对该类地区生态环境的破坏；对已破坏的水系、植被应有计划的修复、疏浚、保护和治理；加强对适应当地生长条件的生物群落培育，注重物种向多样化、本土化发展；该地区宜发展以保护环境为主的园林绿地、农用地等。城镇规划建设用地范围内的基本农田，应与国土部门协商，适时有序的转换为城市建设用地。

3、适宜建设区

适宜建设区为规划区内除禁止建设区、限制建设区以外的地区。

是城镇建设优先选择的地区，但建设行为需要根据资源环境条件，科学合理确定开发容量和开发模式，避免透支环境的过度开发行为。城镇建设应依据城乡规划进行，注重加强生态补偿和城市绿化；应注意加强城市安全防范、自然环境保护和城市人文景观环境的建设，维护和改善城市生态园林环境。城镇规划建设用地范围内的基本农田，应与国土部门协商，适时有序的转换为城市建设用地。

9. 城市性质与规模

9.1 城市性质

9.1.1 历次总规

1996 版阳新县城市总体规划将城市性质确定为：全县政治、经济、文化中心，以冶金、化工、轻纺和食品等工业为主，具有光荣革命传统和水乡特色的城市。

2007 版阳新县城市总体规划将城市性质确定为：以冶金、建材、生态旅游为主，具有山水园林特色的滨湖宜居城市。

9.1.2 上位规划

《湖北省城镇化与城镇发展战略规划（2010-2030）》确定阳新县以发展冶金、化工、轻纺、食品等产业为主。

《黄石市城市总体规划 2001-2020（2013 修改）》确定阳新县为黄石市副中心，并将阳新北部的大王、太子、韦源口、黄颡口区域纳入黄石城区范围内。

同时，从市域一体化发展的角度，市委市政府决定将阳新县环大冶湖区域的大王镇、太子镇和金海煤炭开发区（简称“两镇一区”）委托黄石经济开发区管理。

9.1.3 本次调整思路

基于生态文明建设理念，结合上位规划对阳新县的发展要求、宏观背景对阳新县的发展影响，分析阳新县在长江经济带、“武鄂黄黄”城市群以及黄石市等区域中的职能和战略地位，从产业选择、城市特色、资源环境保护等方面进行综合研究，分析城市职能，合理确定未来阳新的城市性质。

9.1.4 城市主要职能与特色分析

1、主要职能

区域层面：长江中游城市群的重要城市、鄂东沿江城镇带的重要节点、鄂东重要的加工制造业基地和物流节点、鄂东南门户、重要的生态屏障。

市域层面：黄石市副中心。

2、环境特色

多山之乡、百湖之县，滨湖依江，是典型的山水园林城、滨湖宜居城。湿地生态极具特色，红色文化底蕴深厚，是典型的旅游名城。

9.1.5 城市性质确定

本次规划确定阳新县的城市性质为：鄂东江南门户、黄石市副中心，以新型工业、生态旅游为主的山水宜居城市。

9.2 城市规模

9.2.1 中心城区人口规模

1、中心城区现状人口

阳新中心城区现状建成区范围北至综合农场，南至东西湖，东至竹林塘、莲花池，西至马蹄湖、武九铁路，涉及到兴国镇 11 个居委会和上街村。据统计，现状建成区范围内户籍非农人口 118629 人，户籍农业人口 17156 人，暂住半年以上外来务工人员 40922 人，外来寄宿学生 11088 人；同时，按照中心城区规划建成区范围统计，还包括白杨村、用录村、官桥村、彭山村、滑石村、综合农场双港分场、竹山塘渔场的部分农业人口，共计 17050 人。合计中心城区规划建成区范围内常住人口为 20.48 万人。

阳新中心城区常住人口统计

类别		2007 年	2010 年	2013 年
户籍人口	非农人口	94181	107893	118629
	农业人口	27093	34362	34206
暂住人口	寄宿学生	6858	8920	11088
	居住半年以上人口	24260	34366	40922
合计		152392	185541	204845

数据来源：兴国镇政府统计办

2、中心城区常住人口预测

（1）上位规划

《黄石市城市总体规划（2001-2020）2013 修改》确定，远期黄石市域总人口 290 万人，城镇实际居住人口 195 万人。

《黄石市城市战略发展规划》预测黄石市 2015 年城镇人口可达到 180-200 万人，预测 2020 年城镇人口将达到 230-250 万人，远期 2030 年将有可能突破 300 万人。

（2）经济发展目标下的就业结构法

城市经济产值发展的直接影响就是对就业劳动力的需求，而提供就业岗位的数量往往是决定城市人口规模的主要因素之一。因此，本方法在预测阳新县三次产业产值的基础上，结合每类产业单位产出吸纳劳动力的程度，综合测算出规划期内阳新中心城区常住人口。

结合阳新县“十二五”规划发展指标和社会经济发展目标，确定 2030 年阳新县地区生产总值约 896 亿元。据综合测算，第一产业每亿元产值可提供就业岗位约 0.1 万个，第二产业约 0.23 万个，第三产业约 0.4 万个，即在达到经济目标的情况下阳新 2030 年将新增就业岗位职工约 21 万人，带眷系数取 1.1，则新增的就业需求带动迁入人员约 23.1 万人。综合计算得出规划 2030 年中心城区常住人口约 43.0 万人。

工业主要行业亿元产值吸纳劳动力

行业	万人/亿元产值吸纳劳动力	
	1994 年	2000 年
石油采选	1.39	0.68
煤炭行业	1.39	0.68
造纸	0.95	0.27
印刷业	0.93	0.28
纺织业	0.82	0.38
服装业	0.77	0.36
食品加工	0.4	0.2
食品制造业	0.71	0.22
饮料工业	0.44	0.17
医药制造业	0.48	0.16
石油加工	0.17	0.08
钢铁工业	0.29	0.2
有色金属	0.43	0.21
汽车工业	0.54	0.23
机械行业	0.73	0.34
化学行业	0.59	0.24
电子及通讯设备	0.39	0.11
电力行业	0.23	0.1
建材行业	0.87	0.36
烟草行业	0.06	0.03

数据来源：胡鞍钢等.2002.扩大就业与挑战失业——中国就业政策评估（1994-2001），北京.中国劳动社会保障出版社

（3）劳动力需求预测方法

劳动力需求预测方法主要是将城市人口增长与经济增长速度和科技进步、劳动、资金因素在经济增长中的贡献份额挂钩，从而使规划期内的城市人口规模与同期社会经济发展目标相对应。计算公式为： $P_n = P_0 \{ 1 + E_L Y / \beta \}^t * K_0 / K_n$

式中： P_n ——规划期末中心城区人口规模；

P_0 ——规划基期中心城区人口规模，20.48 万人；

t ——规划年限；

E_L ——劳动贡献率；

Y ——经济增长率；

β ——劳动力产出弹性系数；

K_0 ——基准年劳动力系数；

K_n ——规划期末劳动力系数。

参数选定：

Y (经济增长率)：根据 2013 年阳新县国民经济统计资料，2007 年~2013 年阳新县 GDP 年均增长 14.3%。考虑到国家和地区经济增长重心的转移、未来区域基础设施建设对阳新县经济发展的促进作用，结合国家、湖北省、黄石市经济增长态势，可预见规划期内阳新县将进入经济快速发展时期。预计 2014~2015 年为经济起步阶段，阳新县的国内生产总值以 14% 左右的速度增长；2016~2020 年为经济冲刺阶段，国内生产总值速度增长约为 12%；2021~2030 年为稳步阶段，国内生产总值增长速度约在 10% 左右。

β (劳动力产出弹性系数)：采用国家科委体改司文件建议值 0.7。

E_L (劳动贡献率)：按国家计委办公厅和国家科委体改司文件推荐的柯布一道格拉斯线性生产函数方程和国家科委建议的资金产出弹性系数 0.3 测算， E_L 近期为 25%，远期为 20%。

K_0/K_n ：根据阳新县第六次人口普查资料中的年龄结构分析，近期进入劳动年龄的人数略多于退出劳动年龄的人数；随着国家延长退休年龄的政策出台及教育的普及和提高，受高等教育人口的增加，进入劳动年龄的人数将略少于退出劳动年龄的人数。综合上述因素，估算 K_0/K_n 的值，近中期取 1.08，远期取 1.1。

根据上述公式及选用参数测得：

近期 2020 年阳新中心城区常住人口：29.7 万人；

远期 2030 年阳新中心城区常住人口：43.3 万人。

（4）中心城区常住人口预测结果

综合以上方法，规划确定阳新中心城区常住人口：2020 年为 30.0 万人；2030 年为 43.0 万人。

9.2.2 中心城区用地规模

1、现状建设分析

（1）由“湖中岛”向“城中湖”形态发展

现状老城区在莲花湖和马蹄湖包夹之中，已经没有拓展空间。近年来，中心城区跳出了“湖中岛”形态，重点向北部拓展，新增用地主要集中在城北工业园和原城东新区。

（2）大广高速等区域交通设施加速了中心城区空间外拓

随着大广高速、杭瑞高速及武阳一级公路的建成通车，麻阳高速、棋盘洲大桥及其高速公路连接线、武九客专等重大工程的立项逐步明确，中心城区对外交通条件将获得极大改善，无疑将加速中心城区空间向外拓展。

（3）老城区更新速度加快

近年来，阳新经济发展不断提速，受基础设施投入和用地指标等限制，老城区存量土地使用速度加快，如工业用地“退二进三”、“城中村”改造等，老城区功能不断完善，城市形象不断提升。

（4）滨水地区开发价值不断提高，环境日益改善

阳新县为“百湖之县”，中心城区也紧邻莲花湖、马蹄湖等，滨水资源十分丰富。随着莲花湖大道的建设，老城区滨水环境得到显著提升，滨水地区的开发利用成为重点，将不断完善城市功能、改善城市环境、提升城市形象。

2013 年阳新中心城区现状建设用地一览表

用地代码	用地名称	现状 2013 年（20.48 万人）		
		用地面积(公顷)	比例 (%)	人均用地面积(平方米/人)
R	居住用地	809.33	43.05	39.52
A	公共管理与公共服务设施用地	197.35	10.5	9.64
B	商业服务业设施用地	74.88	3.98	3.66
M	工业用地	342.05	18.2	16.70
W	物流仓储用地	23.23	1.24	1.13
S	道路与交通设施用地	247.65	13.17	12.09
U	公用设施用地	42.24	2.25	2.06
G	绿地与广场用地	143.02	7.61	6.98
城市建设用地		1879.76	100	91.79

2、中心城区用地规模预测

（1）按建设用地增长速度推算

中心城区 2007 年建设用地面积为 1065.2 公顷，2013 年建设用地面积为 1879.76 公顷；7 年间，建设用地面积共增长了 814.56 公顷，平均每年为 116.37 公顷，年均增长速度为 9.7%。

从阳新的发展阶段来看，2013 年阳新县的城镇化水平约 36.16%，正处于城镇化快速发展时期，未来阳新城镇化发展将会加快。从全县城镇发展条件来看，中心城区未来城镇人口增长速度将最快，对建设用地的需求也最大。

考虑到未来城市建设用地增长速度不可能始终高速增长，根据集约节约利用土地的原则，按年均 5.0% 的用地增长速度推测，则到 2030 年，中心城区建设用地规模将达到 43.1 平方公里。如果按照年均 6.0% 的增速推测，到 2030 年，中心城区建设用地规模将达到 50.6 平方公里。

由于经济发展阶段的不同，城市难以按照完全匀速发展。本次规划结合近期城市建设速度，及近几年的用地增长规模，本着节约土地的原则，预测阳新中心城区 2013-2015 年的用地增长速度为 9%，2016-2020 年的增长速度为 7%，2021-2030 年的增长速度为 4.0%，则计算出 2020 年城市建设用地 31.28 平方公里，2030 年城市建设用地 46.3 平方公里。

（2）根据人口增长趋势预测

由于 2013 年底中心城区人口 20.48 万人，人均建设用地面积为 91.79 平方米/人。根据《城市用地分类与规划建设用地标准（GB50137-2011）》，现状人均城市建设

用地面积指标在 85.1~95.0 平方米/人区间，允许采用的规划人均城市建设用地面积指标为 80.0~105.0 平方米/人，允许调整幅度为-10.0~+15.0 平方米/人，则 2030 年人均建设用地面积指标取值应在 80~105 平方米/人区间。根据人口规模预测，近、远期中心城区人口分别为 30.0 万人、43.0 万人；

考虑阳新县处于工业化中期阶段，城市建设用地近、中期增长较快，以及现状人均用地指标，规划确定近期人均用地指标相比现状大幅提高，取值为 105.0 平方米/人，远期人均用地指标适当降低。

（3）近、远期用地规模预测

近期（2020 年）：中心城区建设用地面积为 31.5 平方公里，人均建设用地面积为 105.0 平方米/人；

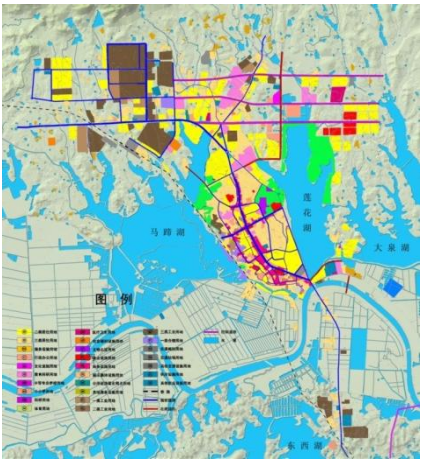
远期（2030 年）：中心城区建设用地面积为 44.96 平方公里，人均建设用地面积为 104.6 平方米/人。

10. 中心城区空间布局规划

10.1 现状

中心城区位于县域中部兴国镇，西邻浮屠镇，南至富河，北靠银山，东临网湖湿地。近年来，中心城区跳出“湖中岛”向北发展，逐步呈现“城中湖”发展态势。现状老城区在莲花湖与马蹄湖之间，用地紧张，以居住、行政、商业服务业等为主；随着城市规模扩大，中心城区不断向外拓展，老城区以北逐步形成了“东居西工”的格局。西北为城北工业园；东北为原城东新区，以居住、公共服务设施等为主。

2013 年底，中心城区用地构成为：居住用地面积为 809.33 公顷，占建设用地面积的 43.05%；工业用地面积为 342.05 公顷，占建设用地面积的 18.20%；绿地与广场用地面积为 143.02 公顷，占建设用地面积的 7.61%；道路与交通设施用地面积为 247.65 公顷，占建设用地面积的 13.17%。 详见下表。



中心城区现状用地构成一览表

用地 代码	用地 名称		现状 2013 年（20.48 万人）		
			用地面积(公顷)	比例 (%)	人均用地面积 (平方米/人)
R	居住用地		809.33	43.05	39.52
A	公共管理与公共服务设施用地		197.35	10.5	9.64
B	商业服务业设施用地		74.88	3.98	3.66
M	工业用地		342.05	18.2	16.70
W	物流仓储用地		23.23	1.24	1.13
S	道路与交通设施用地		247.65	13.17	12.09
U	公用设施用地		42.24	2.25	2.06
G	绿地与广场用地		143.02	7.61	6.98
	其中	公园绿地	136.62	7.27	6.67
城市建设用地			1879.76	100	91.79

中心城区现状建设用地对比分析表

类别名称	占建设用地的比例（%）		人均用地面积（平方米/人）	
	现 状	国 标	现 状	国 标
居住用地	43.05	25—40	40.94	25.0—38.0
工业用地	18.20	15—30	17.30	—
道路与交通设施用地	13.17	10—25	12.53	≥12.0
绿地与广场用地	7.61	10—15	7.23	≥8.0

现状建设用地与国家标准对比分析如下：居住用地占建成区用地的 43.05%，人均用地面积为 39.52 平方米，超出国家标准 23.0—36.0 平方米/人范围。道路与交通设施用地占建成区用地的 13.17%，人均用地面积为 12.09 平方米，高于国家标准 12.0 平方米/人。工业用地占建成区用地的 18.20%，符合国家标准 15—30%标准。绿地与广场用地比例占建成区用地的 7.61%，人均用地面积为 6.98 平方米；其中，公园绿地面积占建成区用地的 7.50%，人均公园绿地面积为 6.67 平方米；均远低于国家标准。

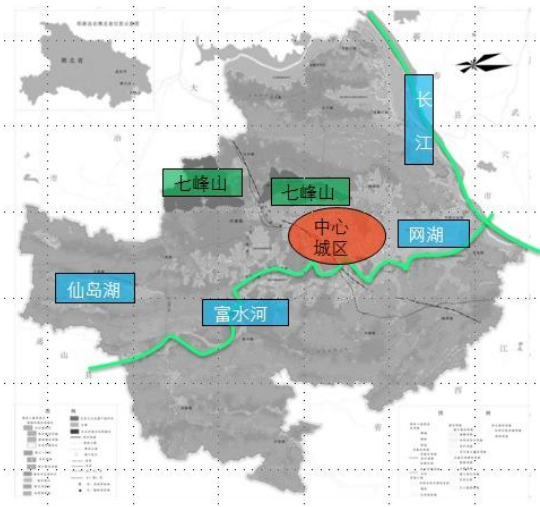
对比分析结果：居住用地应逐步调整，节约、集约利用，应严格控制新增用地，重点盘活存量用地。应逐步提高绿地与广场用地，改善城市环境。

10.2 山水空间格局解读

10.2.1 县域景观空间解读

1、山水层次分明

阳新县属鄂东南低山丘陵区，地处幕阜山向长江冲积平原过渡地带。县域西北、西南、东南部多低山，且向东、中部倾斜，构成不完整山间盆地。山脉主要分布于西部和南部，东西走向。8 条山脉依次是七峰—百福山、卜风尖山、父子山、白马山、后塍—横岭山、金竹尖—鼓鸣尖山、仰天塘山和老炭槽山。最高峰为七峰山南岩岭，海拔 862.7 米，最低点为南城潭河床，海拔 8.7 米。



2、百湖之县，水系众多

阳新县号称“百湖之县”，在湖北省首批公布的保护湖泊名录上，308 个湖泊中阳新就占了 24 席。阳新县域总集水面积为 6771.4 平方公里，境内独自流入长江水系的就有 6 条：富水、韦源湖、海口湖、菖湖、袁广湖、上巢湖。按 5 公里以上河流统计，

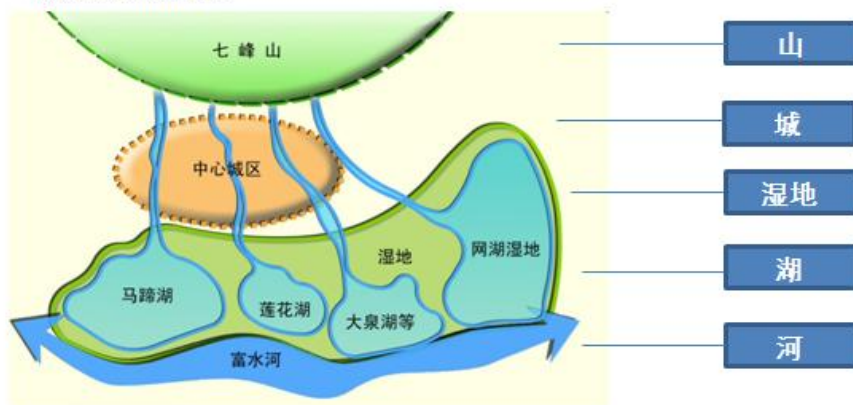
全县大小河港 365 条，河道总长度为 985.5 公里。有大小湖泊 250 处，总面积为 349.32 平方公里。阳新不仅湖多，水库拥有量也居全省前列；有大中小型水库 145 座，其中大型水库有富水水库、王英水库 2 座，中型水库有蔡贤水库、青山水库、罗北口水库 3 座。阳新县境内阡陌纵横，三里一个湖，五里一道汉，湖连湖、汉连汉的情况更是常见。

10.2.2 中心城区景观空间解读

1、“山、城、水”景观要素层次分明

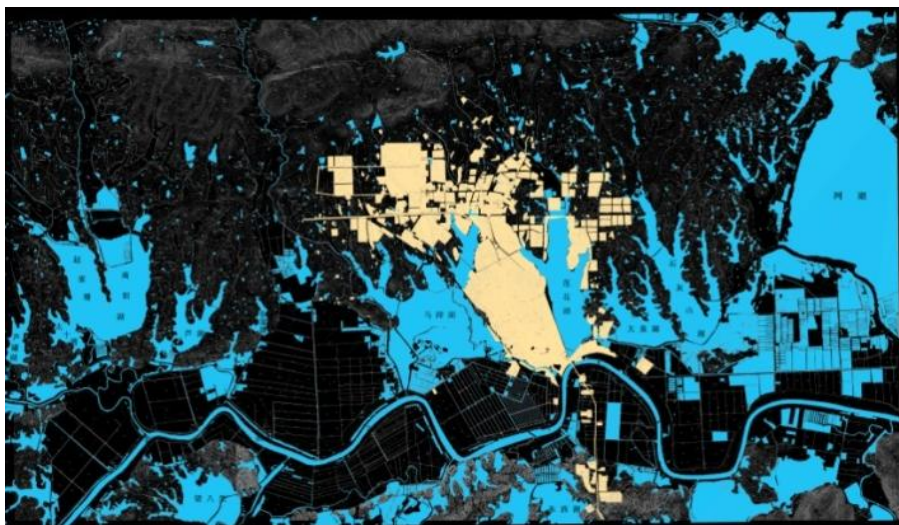
中心城区北靠银山，南到富河，东接莲花湖及网湖生态湿地，西至马蹄湖和荻田产业园。山水资源要素十分丰富；从北向南依次为山、城、水（包括湿地、湖、河），整个空间景观层次十分明显，且景观独特。

山水景观空间示意图



2、指状伸入，山、城、水交融

中心城区靠山滨湖，位于山水之间的平坦地区。北部山体由北向南逐渐伸入湖区，湖泊通过排洪（山洪）沟渠由南向北呈指状逐渐伸入北部山体；山水相互指状伸入。中心城区坐落于山水之间的过渡区，形成了独特的“山、城、水”交融的景观空间格局。



10.3 主要存在问题

10.3.1 山水景观资源彰显不足

近年来中心城区发展速度较快，空间逐步由南向北拓展，沿山滨水地区的开发正在进行，“山、城、水”景观空间格局逐步确定，山水景观资源的保护和利用意识日益增强。但“显山露水”的观点不十分明确，随着中心城区规模的扩大，应围绕形成“山、城、水”景观空间格局为中心，展开建设。



10.3.2 城市道路与地形契合度不够

现中心城区内低丘，湖汊众多，现状道路建设与地形结合不紧密，挖山填湖现象时有发生，导致造价增加，山水景观资源保护不足。

10.3.3 城市用地结构不合理

居住用地比例过高，尤其是私房较多；公共服务设施结构不合理，公园绿地等不足，城市功能不够完善。

10.3.4 公建中心未成体系，新区建设缓慢

目前中心城区的公共设施过于集中于老城区，辐射能力不足，难以带动新区建设和发展。

10.4 用地评定

10.4.1 评定范围及因子

1、评定范围

考虑中心城区可能发展的潜在地区，规划将北至乌云山、黄姑山，南至东西湖、西湖，西至荻田产业园，东至网湖湿地自然保护区范围纳入评定范围，评定面积约为250平方公里。

2、评定因子

评定因子包括工程地质、生态敏感区、文化遗产保护、水源保护等。

评定用地分类一览表

因子类别	因子名称	用地分类			
		适宜建设用地	可建设用地	不宜建设用地	不可建设用地
工程地质	地形形态	简单地形	比较复杂地形，地形较完整	复杂地形，地形分割较严重，不完整	非常复杂地形，地形破碎，很不完整
	坡度	坡度相对平坦，10%以下区域	坡度 10%-25% 范围区域	坡度 25%-50% 范围区域	坡度 50%以上范围区域
	高程	高程在 18-40 米	高程在 40-45 米	高程在 16.5-18 米、45-70 米	高程小于 16.5 米、大于 75 米
地质灾害	地质灾害				崩塌地区
生态敏感	河流水域		小型鱼塘	水渠及水库范围内	河流湖泊水域范围
	植被保护		一般林地区内	林地覆盖区内	公益林区内
水源保护	地表水水质	五级	四级	三级	一级、二级保护区内
	水域缓冲区			50-200 米	50 米范围内
生态湿地保护	网湖湿地自然保护区				自然保护区范围，包括核心区、缓冲区和实验区
国土规划	基本农田		一般农田	规划 2020 年确定的基本农田范围	
交通设施影响	铁路				铁路两侧 100 米以内（除建成区）
公用设施	高压走廊				高压走廊两侧控制宽度范围

10.4.2 影响因子分析

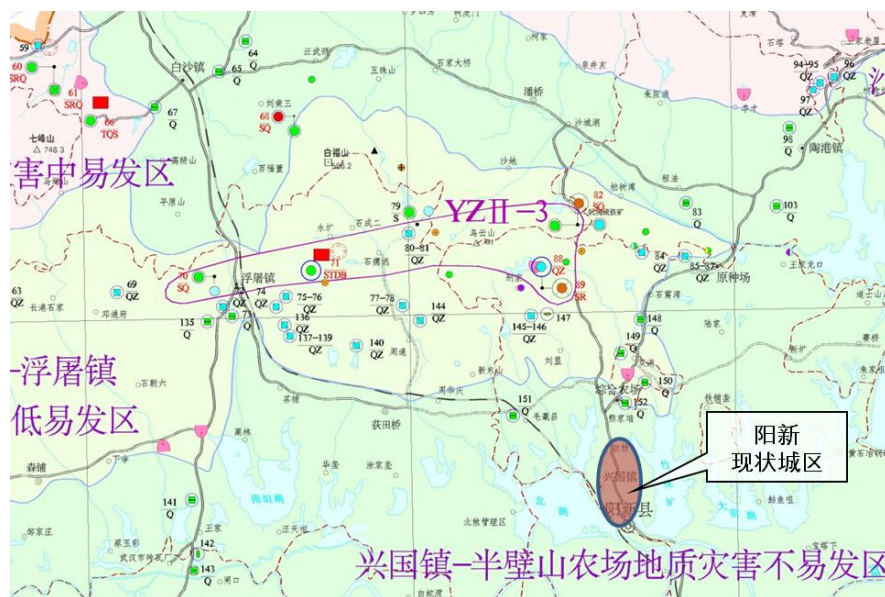
1、地质灾害分析

阳新县地质灾害分布较广，依据《湖北省阳新县地质灾害调查与区划报告》，县域内共有滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷和地面沉降五类地质灾害点 91 处，2005 年至今，又新增灾害点 10 处，灾害点分布于全县除三溪镇，半壁山农场，荆头山农场外的 18 个镇、场和开发区。其中兴国镇 1 处、陶港镇 2 处、富池镇 1 处、黄颡口镇

3处、太子镇8处、大王镇3处、枫林镇14处、韦源口镇4处、浮屠镇7处、白沙镇12处、王英镇7处、排市镇4处、木港镇8处、龙港镇8处、洋港镇7处、金海开发区9处、综合农场1处、军垦农场2处、荆头山农场、半壁山农场及三溪镇未发现灾害点。

中心城区地处兴国镇，属于兴国镇-半壁山农场地质灾害不易发区，兴国镇仅有1处地质灾害点，占已发现灾点总数的0.99%；灾害类型为崩塌，灾害点位于银山村董新湾组水库右侧山坡上，规模属小型，目前未造成直接经济损失。

根据阳新县地质灾害防治规划，老城区和原城东新区为地质灾害不易发区，城北靠近多山地区为地质灾害低易发区。



2、地形分析

主要运用地理信息系统对评定范围内地形进行高程、坡度分析。

（1）一类用地

高程在18米以上、40米以下，用地坡度小于10%的地区。这些地区是建设用地条件最好的区域，有良好的基础设施条件，能够适宜高强度的开发，基本不需要改造就可以直接利用。

（2）二类用地

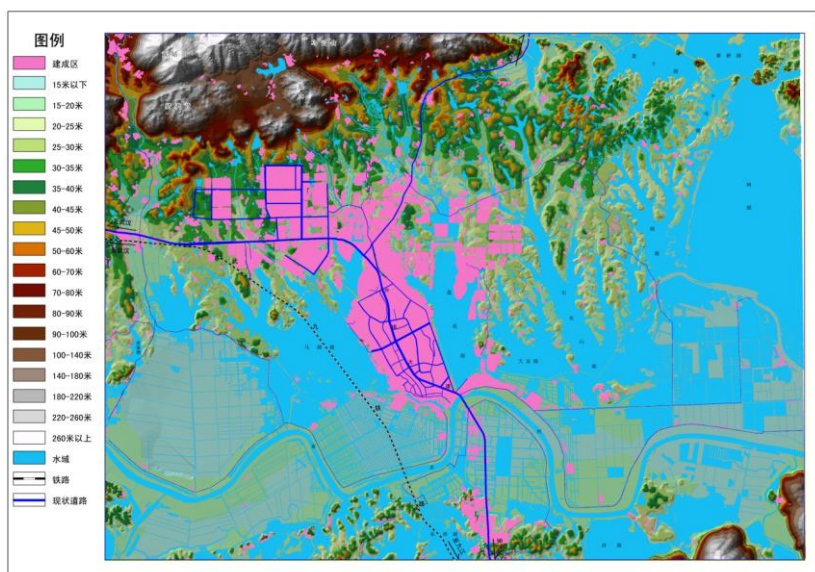
高程在40以上、45米以下，用地坡度在10%-25%之间的地区。这些地区是建设用地条件相对较好的区域，只需要做部分的工程处理即可用于城市建设。

（3）三类用地

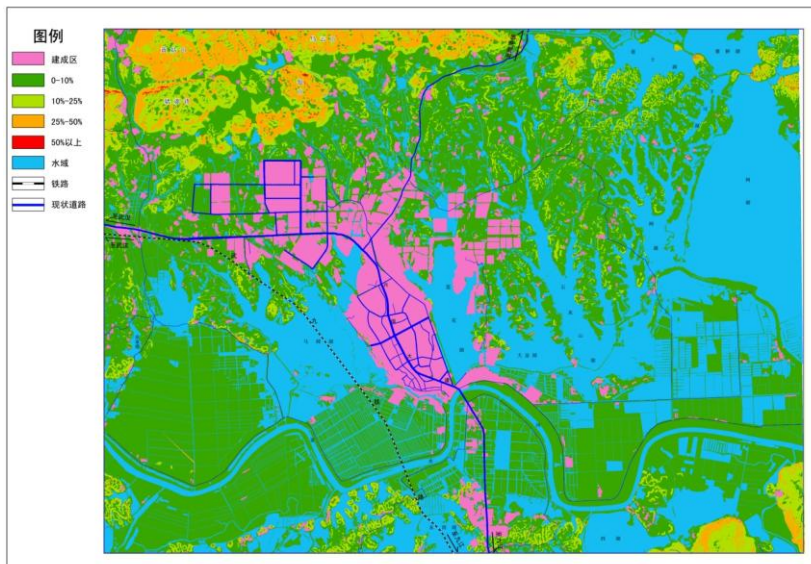
高程在 16.5-18 米、45-70 米之间，用地坡度在 25%-50%之间的地区。这些地区是建设用地条件一般的区域，高差相对较大，工程处理成本较高，但是经过工程技术处理后，可适应一定强度的开发。

（4）四类用地

高程在 16.5 米以下、80 米以上，用地坡度大于 50%的地区。这些地区主要位于中心城区外围，高程太高或太低，利用成本高、难度大，属于不可建设用地，也是中心城区重要的绿色生态空间。



高度分析图



坡度分析图

3、生态敏感度分析

根据实际情况，选用土地利用类型、高程、坡度、土壤、植被以及水源等生态因子，对中心城区生态敏感性进行评定。综合各项因子的评定结果，将评定范围划分为生态高敏感区、生态中敏感区、生态低敏感区。

（1）生态高敏感区

主要为中心城区北部山体（属于阳新县自然保护区）、南部滨湖地区（莲花湖、马蹄湖、富河等），以及东部的网湖湿地保护区（鄂东南唯一省级湿地自然保护区），生态敏感度较高。生态高敏感区对中心城区生态环境具有决定性作用，原则上应该以生态涵养和生态保育为主，加强保护，严格控制各类开发建设活动，尽量减少人类活动对于自然生态系统的干扰。

（2）生态中敏感区

主要为丘陵山体林地及排洪沟渠等。其中，山体林地高程大多在 40 米以上区域，绿化植被较好；而南北向的多条排洪沟渠对生态环境具有重要的维护作用，有一定生态敏感度。生态中敏感区对于生态系统的良好运转具有一定的意义，应该注意保护，应将其作为中心城区的生态绿地或生态绿楔，加强保护与景观塑造。

（3）生态低敏感区

主要位于坡度小于 25%、高程在 40 米以下区域，分布在中心城区的北部、东部和西部。地势较平坦，生态敏感度较低，用地建设条件较好。生态低敏感区是城市建设用地的主要承载空间，应加大污染治理力度，减少对环境的影响。

4、各类保护区及控制区影响分析

（1）网湖湿地自然保护区

网湖湿地自然保护区位于阳新县域东南部。东连富池镇通长江，与武穴市隔江相望；南接枫林镇和木港镇，与江西省九江市瑞昌县接壤；西邻兴国镇，紧临中心城区；北与综合管理区、陶港镇和半壁山管理区接壤。该保护区属自然生态系统类的内陆湿地和水域生态系统类型自然保护区，主要保护对象为永久性淡水湖泊生态系统及珍稀水禽，尤其是约 3600 只的小天鹅越冬种群（湖北省最大的越冬种群）。

该保护区根据沼泽湿地的集中分布情况、受保护鸟类的时间与空间分布格局以及道路、沟渠、居民点及其生产生活需要等情况，以沼泽湿地生态系统和珍稀水鸟及其栖息地为重点，综合划定了核心区、缓冲区和实验区。整个自然保护区的面积为 20495 公顷。中心城区建设用地不宜突破实验区范围。

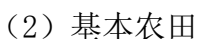
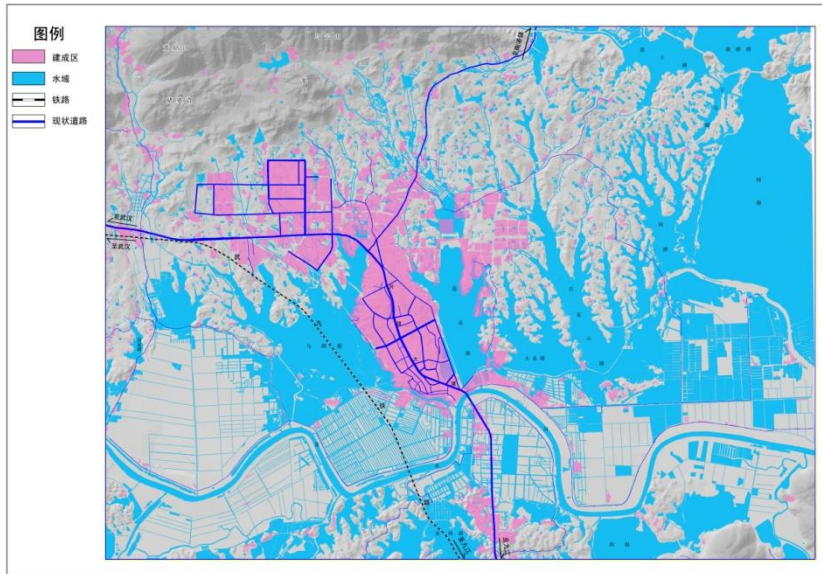


Figure 1 is a detailed map of the Comprehensive Farm (综合农场) and its surrounding areas. The map includes the following elements:

- Geographical Features:** The map shows the Comprehensive Farm (综合农场) in the center, surrounded by various geographical features. Key locations include Wujiu Road (武九铁路), Yangxin County (阳新县), Xingguo Town (兴国镇), and several protected areas like the Seven Peaks Natural Reserve (七峰山自然保护区) and the Yangxin Wetland (阳新湿地).
- Infrastructure:** The map shows the Wujiu Road (武九铁路) and the 800KV power line (800KV输电线路).
- Legend:** A legend in the bottom right corner explains the symbols used for different types of land and infrastructure. It includes:
 - 图例 (Legend):**
 - 自然保护区 (Natural Reserve): 七峰山自然保护区 (Seven Peaks Natural Reserve)
 - 湿地 (Wetland): 阳新湿地 (Yangxin Wetland)
 - 基本农田保护区 (Basic Farmland Protection Area): 综合农场 (Comprehensive Farm)
 - 耕地 (Farmland): 耕地 (Farmland)
 - 林地 (Forest): 林地 (Forest)
 - 水域 (Water Body): 水域 (Water Body)
 - 交通 (Transportation): 公路 (Road), 铁路 (Railway), 水路 (Waterway)
 - 其他 (Other): 其他 (Other)

规划应建立以马蹄湖、莲花湖、富河等重要湖泊水系为核心的水体缓冲区，以减少面源污染、保护水质及生物多样性，水体缓冲区控制范围为湖泊水系蓝线向外 50 米。



（4）洪水淹没线

中心城区内马蹄湖、莲花湖、大泉湖等水体常水位为 17.37 米（黄海高程系，下同），洪水水位为 17.97 米。规划 18 米以下地区应作为不宜和不可建设用地，限制或控制建设。

5、重大基础设施影响分析

（1）武九高铁

改造后的武九铁路客车通过速度最高达到 200 公里/小时，省内途经武汉、鄂州、黄石、大冶、阳新等五市（县）。武九铁路两侧（除中心城区内）应控制不小于 100 米宽，作为不宜和不可建设用地，限制或控制建设。

（2）高压走廊

各级高压走廊两侧控制宽度范围内用地，作为不宜和不可建设用地，限制或控制建设。

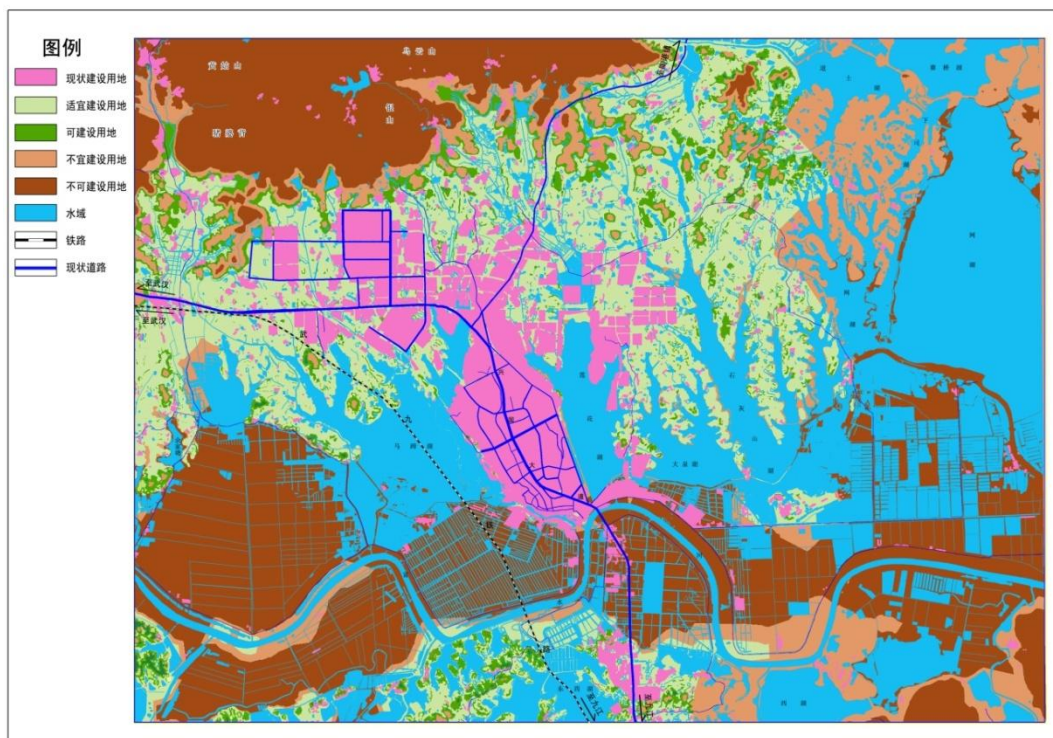
10.4.3 用地适宜性评定

综合各项评定因子，规划将评定范围内用地划分为四类用地：适宜建设用地、可建设用地、不宜建设用地和不可建设用地（评价用地不包含建成区用地和水域）。

1、适宜建设用地

适宜建设用地是指场地稳定、适宜工程建设、不需要或采取简单的工程措施即可

用地评定图



适应城市建设要求，自然环境条件、人为因素的限制程度可忽略不计的用地。

适宜建设用地主要分布中心城区东、西、北部。生态敏感性较低，地质条件较好，地形平整，适宜城市建设，用地面积约为 51.14 平方公里，占评价范围用地的 20.46%。

2、可建设用地

可建设用地是指场地稳定性较差，但自然环境条件、人为影响因素的限制程度一般，采取工程措施改善场地条件后能够适应城市建设要求的用地。

可建设用地主要包括高程在 40-45 米、坡度在 10%-25% 的丘陵坡地，以及水体缓冲带等。主要为临近北部山体的地区，用地面积约为 39.5 平方公里，占评价范围用地的 15.80%。

3、不宜建设用地

不宜建设用地指场地稳定性差，工程建设适应性差，必须采取特定的工程措施后才能适应城乡建设要求，自然环境条件、人为影响因素的限制程度影响较重的用地。

不宜建设用地主要包括高程在 16.5-18 米、45-70 米，坡度在 25%-50% 的丘陵坡地，以及生态高敏感区、基本农田。主要集中在紧邻北部山体和网湖湿地的地区，用地面积约为 12.07 平方公里，占评价范围用地的 4.83%。

4、不可建设用地

不可建设用地是指场地不稳定、不适宜工程建设，完全或基本不能适应城市建设要求，自然环境条件、人为影响因素的限制程度为严重影响的用地。

不可建设用地包括高程小于 16.5 米、大于 75 米，坡度大于 50% 的山地丘陵区，以及风景名胜区、自然保护区、水体缓冲区、铁路两侧 100 米范围等。主要集中在北部山体、南部水体和网湖湿地自然保护区，用地面积约为 62.41 平方公里，占评价范围用地的 24.96%。

10.5 空间发展方向分析及用地选择

10.5.1 影响用地发展方向的关键因素分析

1、外围空间主要限制因素



中心城区外围空间主要限制因素示意图

（1）网湖省级湿地自然保护区

根据《湖北网湖省级湿地自然保护区管理规划》，其规划范围靠近焦山村、何垄村，距离中心城区仅 2—3 公里。未来中心城区向东发展不应跨过其保护范围。

（2）城南湖泊水系

中心城区南部有马蹄湖、十里湖、莲花湖、大泉湖、富河等湖泊水系，大多地势较低，用地条件较差，易受渍，发展空间有限。

（3）荻田产业园

根据《荻田产业园总体规划（2013-2030年）》划定的规划范围，荻田产业园与中心城区以东山路为界，已紧密相连。

（4）北部山体（银山）

中心城区北部多山，未来中心城区向北拓展不应突破山体发展。

2、主要经济联系方向

随着大广高速、杭瑞高速及武阳一级公路的建成通车，麻阳高速、棋盘洲大桥及其高速公路连接线、武九客专等重大工程的立项逐步明确，未来中心城区与武汉、黄石的联系更加紧密；此外，长江经济带提升为国家战略，阳新富池滨江新区也是未来发展的重点之一。从经济流向来看，中心城区主要经济流向向西、向北，次要经济流向向东、向南。

3、空间发展潜力

从用地评定来看，中心城区向南发展潜力有限；向西、东、向北发展潜力较大。考虑到未来远景城市发展需求，东部、西部和北部可以作为中心城区拓展的重要方向。

10.5.2 发展方向分析

根据用地评定、外围空间主要限制因素、经济流向及空间发展潜力等分析，对中心城区的发展方向分析及用地选择如下：

1、向东

（1）用地范围

富阳路以东，莲花湖、石灰山湖以北区域。

（2）建设条件

优点：该区域现有部分已征未建用地，其地势较为平坦，滨水环境良好，空间发展潜力较大。

缺点：彭山大道以东地区基本农田比重较大，且受到网湖省级湿地自然保护区保护范围限制，难以继续向东部拓展，且东向属于次要经济流向。

2、向南

（1）用地范围

老城区跨湖与城南工业园之间区域。

（2）建设条件

优点：该区域属于富河，莲花湖等河流、湖泊的湿地，环境良好。

缺点：大部分地区属于洪水淹没线以下，用地条件较差；向南受到富河与莲花湖等湖泊、湿地限制，且属于次要经济流向，发展潜力有限。

3、向西

（1）用地范围

民福路以西区域；

（2）建设条件

优点：该区域为城北工业园与火车站地区，开发较为成熟，基础设施完善，交通便利。西向属于主要经济流向，具有一定发展潜力。

缺点：城北工业园可用空间不足，急需向西拓展；向西发展受狄田产业园一定限制。

4、向北

（1）用地范围

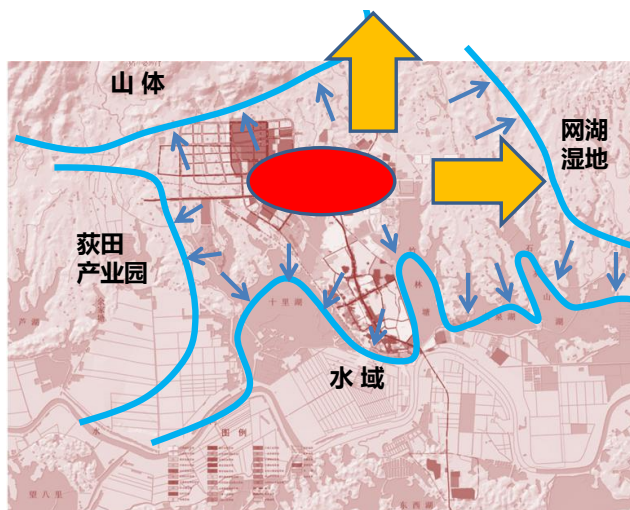
兴富大道以北，银山以南区域；

（2）建设条件

优点：该区域用地条件较好，空间发展潜力大，且向北属于主要经济流向。

缺点：该区域现状以农田为主，远离老城区，基础设施缺乏，且交通不便利。

结论：综上所述，规划中心城区的发展方向为：近期以向东发展为主，适当向西发展；远期以向北发展为主；限制向南发展。



10.5.3 中心城区空间增长边界

1、现状城市建成区空间分布

现状建成区北起宝成北路，南至城南工业园，西起东山路，东至彭山脑新，直线距离东西宽 8.1 公里、南北长 10 公里；现状建设用地面积为 18.80 平方公里。

2、影响中心城区空间拓展的主要因素

中心城区地处银山与富河、莲花湖等河流湖泊之间，东临网湖省级湿地自然保护区，西接狄田产业园，城市发展受湖泊、湿地自然保护区、产业园等影响较大。未来中心城区空间拓展应集中在现状建成区周边的丘陵地区；现状建成区东侧、南面、北面具有重要生态和景观意义的河流、湖泊和山体应加强保护。

3、中心城区空间增长边界划定

根据以上分析，划定中心城区空间增长边界范围为北至吴家山水库、滑石口水库、银山、山下张村，东至贺家湾、新塘、下马塘村，南至环城南路，西至吴家山垅、港东村，总用地面积为 91 平方公里。

10.6 空间布局理念与策略

10.6.1 空间布局理念——构建生态城市

生态城市不同于自然保护主义的“绿色城市”，不是简单增加绿色空间，单纯追求优美的自然环境，而是以“人与自然和谐共存”，“经济、社会、环境协调、可持续发展”为价值取向，实现既能满足今世后代生存与发展的需要、又能保护人类生存环

境的复合生态系统。

1、体现复合生态原则

本规划的最终目标是要创建一个人与自然社会和谐共处的城市，既要顺应区域生态系统的要求，构建符合自身生态特征的空间，又要满足社会发展需求，为居民提供适宜的居住场所，并维持高效的经济流及物质流的运转平衡。为此，规划以“经济蓬勃”、“环境友好”、“资源节约”、“社会和谐”等方面作为控制目标，提出本规划控制指标，突出了生态保护与修复、资源节约与重复利用、社会和谐、绿色消费和低碳排放等理念，既体现了先进性，又注重可操作性、可复制性。

2、体现经济生态原则——产业选择与安排

本规划认为实现职住平衡是城市建设与运营成功的关键，中心城区必须发展一定规模的产业，并且在产业安排上要实现“组团平衡、就近平衡”；从产业类型上看，应围绕“生态产业”主题，选择产业链的高端，即研发设计和市场营销，从而起到示范作用。

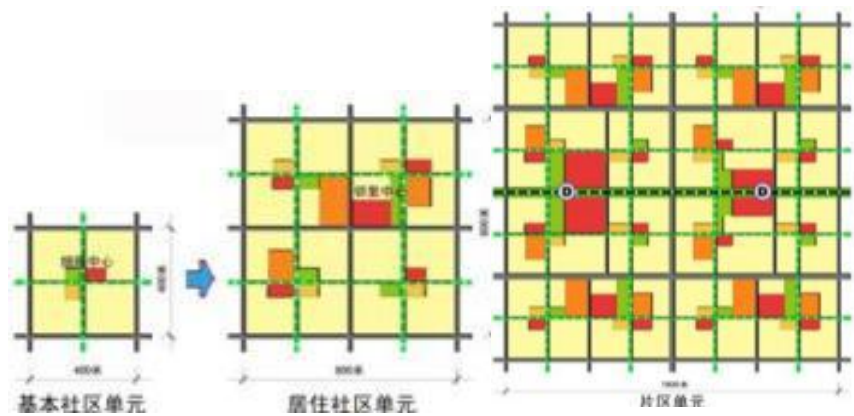
3、体现自然生态原则——生态格局优化

区域的整体生态格局与生态网络是城市生态发展的基础和保障，也是建设一个稳定健康的城市生态系统的前提。规划应优先考虑中心城区的自然生态条件，以自然生态系统的承载力和环境容量作为社会经济发展的基准；最大限度地保护和修复自然生态，减少人类活动对自然环境的消极影响；提高资源的再生和综合利用水平，实现资源的节约、集约利用。

4、体现社会生态原则——生态社区和绿色交通

生态城市建设重点应强调生态社区规划理念和绿色交通理念，体现城市建设的生态性和低碳性。生态社区理念的核心是社区与服务设施的分级配置，主要是由基层社区（即“细胞”）—居住社区（即“邻里”）—综合片区组成的三级居住社区体系。这种分形结构符合当前最科学的“生成整体论”的哲学思想。即每一个构成系统的局部，都包含了整体的特性，局部是整体的表现。

绿色交通理念的核心是减少“行”的需求。一是尽量减少出行需求，使部分出行目的无需出行即可完成；二是在出行需求中尽量减少机动化出行需求，鼓励采用步行、自行车出行；三是在机动化出行需求中尽量减少自驾车出行需求，鼓励使用公共交通出行。



生态社区结构示意图

10.6.2 城市空间布局策略

1、“东进、南优、西补、北拓”，提升城市空间承载力，完善区域中心城市职能

根据中心城区的用地评定和现状空间布局，未来中心城区空间结构调整的核心策略可以概括为“东进、南优、西补、北拓”。

“东进”指结合现有城市空间的整合优化，行政中心东移和阳新大道、兴富大道、彭山大道等基础设施建设，城市发展空间向东拓展，安置老城区疏散人口，改善和提升新区环境。

“南优”指老城区的发展以整合优化为主，逐步将零散的工业企业从老城区迁出，完善和提升老城区的中心服务功能，改善居住环境，引导城市品质提升。

“西补”指向西整合和优化火车站地区和城北工业园，承载工业企业的入驻和发展，优化和补充高铁站地区的配套设施建设。

“北拓”指依托现状建成区跨过兴富大道向北拓展，充分开发和利用北部空间潜力，加快北部道路等基础设施建设，完善各项配套公共服务设施，积极引导城市人口和产业的集聚发展。

2、生态优先，制定城市生态保护策略

规划应加强对中心城区生态环境保护与建设，围绕“经济蓬勃”、“环境友好”、“资源节约”、“社会和谐”等方面提出规划指标体系。

规划采用“先底后图”的规划方法，根据生态结构完整性和用地适宜性的标准划定禁建、限建、适建、已建的区域，严格保护中心城区周边的网湖湿地自然保护区、马蹄湖、莲花湖、富河等生态敏感区。

梳理中心城区自然山水要素，利用地形和自然水系等，构建中心城区南北向生态廊道（自然排洪沟渠）。

为避免规划道路对中心城区的山体、水系进行破坏，规划顺应自然地形走势，合理构建中心城区路网骨架，减少道路对山体、水系的破坏。

3、区域协调，制定合理功能分区

优化产业功能分区，处理好工业区和生活区的关系，尤其是中心城区与荻田产业园的关系。为避免钟摆式交通的问题，规划在兴富大道以北安排部分 2.5 产业用地。

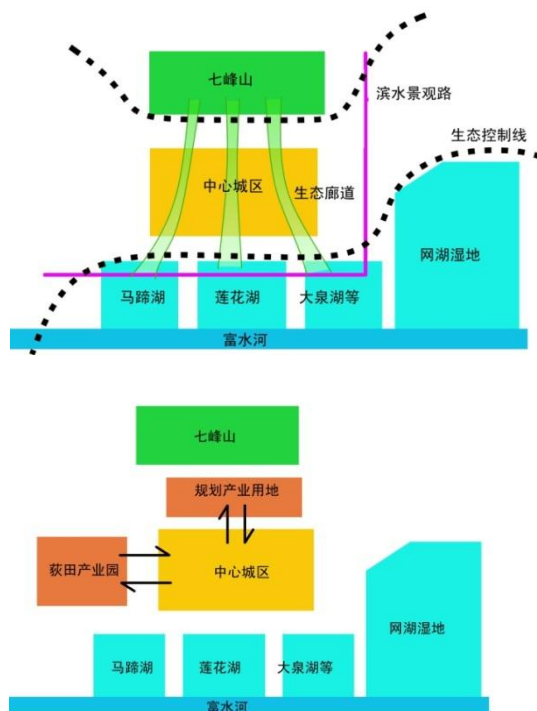
以生态社区理念为指导，合理划定生态社区规模，分级配置文化、体育、教育、医疗卫生等各项公共服务设施，鼓励使用公共交通出行。

提升中心城区绿化指标，利用生态廊道和水系，形成从“零珠散布”到“绿水成网”的绿地结构，构建科学合理的绿化生态体系。

4、山水交融，突出山水景观特色

规划利用中心城区丰富的自然景观资源，围绕山、城、湿地、湖、河五个景观层次，形成“山、城、水”交融的空间景观体系。

应强调自然山水景观与城市景观的相互渗透交融，以自然景观水系分割和连接城市各个功能分区，将水系形成的绿色景观廊道引入中心城区，使城市人工环境与周边自然环境取得良好的过渡。通过山水景观道路、生态廊道、中心绿地的建设，创建山水生态宜居城市，突出“山水交融，天人合一”的空间景观特色。



10.7 规划结构

规划结合中心城区的发展条件、发展定位、空间发展策略，形成“一核、三轴、五心、五片”的空间布局结构。

1、“一核”——中心城区核心区（公建核）

规划在莲花湖以北，结合行政中心，打造一条南北向、联通山水的景观轴线，形成集行政办公、总部商务为主的城市核心区。

2、“三轴”——综合发展轴

规划以阳新大道、园林路、兴富大道作为综合发展轴。其中阳新大道、兴富大道东西向贯穿中心城区，连接城西工业区和城东网湖湿地自然保护区；园林路南北向贯穿中心城区，连接北部山体、核心区和富河。

3、“五心”——片区中心

规划在老城（综合）片区、城中（综合）片区（原城东新区，下同）、城西（产业）片区、城北（综合）片区和城西（火车站）片区形成5个片区中心。

4、“五片”——城市片区

规划形成老城综合片区、城中综合片区、城西产业片区、城北综合片区和城西火车站片区。

（1）老城综合片区以商贸服务、生活居住、文化娱乐、体育、教育等为主。

（2）城中综合片区以行政办公、总部经济、商贸服务、文化体育、居住生活、旅游休闲等为主。

（3）城西火车站片区以发展商贸服务、生活居住等为主。

（4）城北综合片区以生活居住、工业研发、商贸服务、旅游休闲等为主；

（5）城西产业片区以发展现代工业企业、物流等为主。

10.8 居住用地与住房建设规划

10.8.1 居住用地现状概况

1、现状

现状居住用地面积为 809.33 公顷，占建设用地的 43.05%，人均居住用地面积为 39.52 平方米。老城区内人口密集，建筑密度高，住宅以私房和集体公房为主；近年来房地产开发项目逐渐增多，主要集中在迎宾大道（莲花湖路）、兴国大道沿线；城乡结合部（现状建成区外围边缘）地区的居住密度相对较低。以二类、三类居住用地为主。

2、存在主要问题

（1）部分居住用地和工业用地相互混杂，居住环境较差。

（2）私房比重较高（尤其是老城区私房密集），土地集约程度不高，并导致改造难度加大。配套的基础设施、公共服务设施不够完善，绿地缺乏，居住环境较差。

10.8.2 居住用地规划原则与规划目标

1、规划目标

建设成为设施完善、环境优美的山水宜居城市。

2、规划原则

（1）居住空间整体协调发展；

（2）强调土地资源的节约、集约、高效利用，新区发展与老城区改造并重；

（3）规划政策引导与市场行为相结合的弹性互动发展。

10.8.3 居住用地布局

规划形成四大居住片区。强调生态社区分级配置的理念，规划每个居住片区由若干居住区（或居住小区）组成，并以居住（小）区为基本单元，分级配置相应的公共服务设施。

1、老城综合片区

规划老城综合片区范围为：东临莲花湖，南到环城南路，西为马蹄湖，北至阳新

大道。以陵园大道和兴国大道为界划分为三个居住区。居住用地面积控制为 408.3 公顷，居住人口控制为 11 万人。

规划老城综合片区内禁止私房建设和零星开发；以棚户区改造为契机，逐步推进老城区改造更新，提高土地使用效率；调整、优化老城区居住空间，配套相应的公用设施、公共服务设施和公园绿地等。滨湖住宅以多层为主，其它新建住宅应以中高层、高层为主。

2、城中综合片区

规划城中综合片区范围为：鸿骏路以东，兴富大道以南，阳新大道以北，环城西路以东的区域，在原城东新区范围基础上、往东略有扩大。以富阳路、彭山大道和阳新大道为界划分为四个居住区。居住用地面积控制为 539.3 公顷，居住人口控制为 15 万人。

依托滨水景观资源，结合中心城区公建核，新建高质量、高标准的居住社区。滨湖住宅以低、多层为主，其它以中高层、高层为主。

3、城北综合片区

规划城北综合片区范围为：富阳路以东，兴富大道以北的区域。以彭山大道为界划分为两个居住区。居住用地面积控制为 269.6 公顷，居住人口控制为 8 万人。

依托北部山体、网湖和生态廊道，结合中心城区公建核，注重坡地住宅设计，新建高质量、高标准的居住社区。滨湖住宅以多层为主，其它以中高层、高层为主。

4、城西火车站片区

规划一个居住区，居住用地面积控制为 154.6 公顷，居住人口控制为 5 万人。依托十里湖和景观廊道，结合火车站商业金融中心，以职工配套住宅为主。滨湖住宅以多层为主，其它以中高层、高层为主。

5、城西产业片区

规划一个居住区，居住用地面积控制为 98.8 公顷，居住人口控制为 4 万人。产业片区以职工配套住宅为主；配套住宅以中高层、高层住宅为主。

10.8.4 规划指标

规划居住用地面积控制为 1534.6 公顷，占城市建设用地的 34.1%，人均用地面积为 35.7 平方米。

10.8.5 住房发展现状

中心城区房地产开发正处于加速阶段，近年来沿迎宾大道不断出现新的楼盘，且开发规模和住宅档次均不断提升。

1、多层复合住宅

（1）各企事业单位自建房

由各单位自建的专门作为本单位职工使用的居住建筑。此类住宅建筑年代不同，建筑质量参差不齐，由于部分自建房年代久远，建筑密度较大，公园绿地缺乏，公用设施老化现象严重，居住环境有待改善。

（2）新开发的商品房小区

近几年来房地产公司投资开发建设商品房小区，主要分布在迎宾大道两侧，老城区北侧；部分小区新建在马蹄湖、莲花湖环境较好地区，如御湖天下、光谷广场、富豪春天等居住小区。这类商品房小区居住条件较好，有较好的配套设施和绿化等。

2、城中村

城中村多为居民私房，此类建筑在老城区和城乡结合部地区均有分布。老城区主要是“见缝插针”式建设，城乡结合部地区表现为沿道路两侧建设。

此类住房一般建筑质量差，建筑层数低，多为 2~3 层，建筑密集，布局较为混乱，缺乏统一规划和管理，几乎没有配套设施和绿化，是未来改造更新的重点。

3、城乡结合部农村居民点

主要为农村居民住宅组成的集中居民点，如用录村等，此类居民点环境质量差，交通不便。

4、住房供应结构

目前中心城区住房供应是以商品房住宅为主，配套一定比例的经济适用房和廉租住房，以及单位和个人集资建房、合作建房等多种类型。商品房建设自 2005 年至 2013 年呈快速发展趋势。21 家房地产开发企业共建设了 54 个房地产开发项目，共建成住

宅 9114 套，建筑面积 106.4 万平方米。

5、住房发展目标

（1）建立供需基本平衡、结构基本合理、规模适度超前的住房供应和消费体系，重点抓好廉租房、公共租赁住房和经济适用房建设，稳步推进城市棚户区房屋改造，促进房地产业可持续发展。

（2）进一步完善以市场为主导、多渠道、多层次的住房供应体系。按照“总量控制、区域平衡”的总体要求，坚持以满足不同收入层次住房需求为导向，有针对性地加强对房地产市场的宏观调控，实现住房供求总量基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定，促进房地产业健康、协调、稳定发展，维护社会的和谐稳定和经济的可持续发展。

6、住房发展政策

（1）尽快建立完善的住房保障体系。建立实物与货币保障相结合，多层次的住房保障体系。完善以廉租房、公租房、经济适用房为主的两级政府保障性供应体系（住房保障体系由公积金制度、廉租住房、租赁型和销售型中低收入家庭住房、定销商品房和其它动迁房、集宿房等政策保障性住房组成）。

（2）调整住房供应结构，加大中小户型、中低价位住房供应，合理引导资源节约型住房消费和建设模式。重点解决中低收入家庭住房问题，适当发展中高档住宅，重视老年人居住建筑的建设。

（3）合理布局住房区位，优先保证中低价位、中小套型普通商品住房（含经济适用房）和廉租住房的土地供应，其年度供应量应不低于居住用地供应总量的 70%。在大型居住区的建设中，将商品房及经济适用房、拆迁安置房、廉租房混合安排，让不同收入的市民都能享受到同样的配套设施。

（4）完善并适当超前布置居住区配套设施，加强居住区环境建设。将住房发展与城市中心服务体系、交通体系、绿地系统发展相结合，建设健康、方便、优美的居住社区，充分考虑文化、地理背景，继承和发扬地方特色的居住文化。

（5）全面推进住房质量提升和住宅产业化。强化保温节能监管，实现节能、节水、节材、节地，注重中小套型设计研究，全面提高住房的安全性能、适用性能、环境性能和经济性能。

10.8.6 住房需求预测

根据社会经济发展的实际状况，考虑到中心城区私房比例较大，人均居住指标较高，规划拟逐步调整，符合相关规范要求；规划远期中心城区人均住宅建筑面积控制为 40 平方米，人均居住用地面积控制为 34 平方米。按 43 万人计，规划中心城区远期住房总拥有量将达到 1720.0 万平方米。

在强调土地资源节约、集约、高效利用的前提下，重点保证低价位，中小套型普通商品房和经济适用房用地供应；坚持新增供应与存量挖潜相结合，积极促进闲置土地盘活，坚持区域住房发展合理布局，进一步促进房地产市场发展重心向新区转移。

10.8.7 保障性住房建设规划

保障性住房是多层次住房供应体系的重点，是增加住宅市场有效供应、满足城市中低收入家庭可承受成本住宅消费需求的重要举措。保障性住房由政府主导建设，其规划应充分考虑城镇中低收入居民家庭及外来务工人员对交通、公共服务等设施条件的需求，改善中低收入群众的生活环境，降低生活成本，有效抑制房价。其布局应充分考虑对城市空间结构的影响。

1、布局原则

（1）分散原则。在中心城区各片区均应建设一定数量的保障性住房，解决中低收入者及外来务工人员居住问题。

（2）混合原则。应与其他商品房尽可能混合，避免社会阶层空间分异。

（3）就近原则。应靠近就业区布置，在各工业园、就业岗位集中的公建中心附近或者公交直达地区布置，减少通勤成本。

（4）经济性原则。规模较大的保障住房可考虑选址在与城市中心距离适中的城市新区和城市边缘地区，这些地区地价相对便宜，有利于降低开发成本。

2、建设标准

（1）经济适用房和廉租房建设，除配套车位要求降低到同地区普通商品住房要求的 1/2 外，其他要求均应满足《城市居住区规划设计规范》的要求，并应设置便利的公共交通线路。

（2）集体宿舍建设除教育类公共服务设施和配套车位不做强制规定外，其他建设要求按《城市居住区规划设计规范》执行。

（3）保障住房的建设标准由政府按照国家相关政策要求，结合当地实际情况予以确定。

10.9 公建中心

10.9.1 县级公建中心

规划在阳新大道以北、莲花湖公园北侧、兴富大道以南新建一处县级公建中心，集行政办公、总部商务、商业服务等功能一体。围绕老城片区兴国大道两侧新建一处县级公建中心，集行政办公、商业服务、生活居住等功能一体。

10.9.2 片区级公建中心

依托现状公建资源，结合各个城市片区，规划形成三处片区级公建中心，分别位于城西火车站片区、老城综合片区兴国大道两侧和城北片区经十七路两侧。

10.10 公共管理与公共服务设施用地规划

10.10.1 现状

现状公共管理与公共服务设施用地面积为 197.35 公顷，占城市建设用地的 10.50%，人均用地面积为 9.64 平方米。主要集中在老城区，部分高中、职高等教育设施用地集中在老城区北部、富阳路西侧。

10.10.2 存在主要问题

- （1）城市级公建中心缺乏，现有的公建中心规模和档次偏低。
- （2）公共设施分布不均衡，未成体系。现状公共设施主要零散分布在老城区，难以带动新区发展。
- （3）大型文化、体育等设施缺乏，教育设施拓展空间不足。

10.10.3 规划目标与策略

1、规划目标

强化中心城区综合服务功能，完善文教、卫生、体育和社会服务设施布局，加快大型公共服务设施建设，逐步形成中心突出、多层次、网络化的公共服务设施体系。

2、规划策略

（1）健全各类公共服务设施，不断完善各类服务设施项目，通过新、老城市中心有机结合，形成结构完整、体系完善的社会服务网络，使城市公共设施既满足城市大型公共活动及各类高端服务要求，又充分满足广大市民的日常需要。

（2）建立层级和空间分布合理的公共服务设施体系，疏解单一公建中心的压力。

（3）充分保证公益性公共设施的用地要求，对公益性、非营利性公共服务设施予以优先安排，在规划中提供用地保障。

（4）注意公共设施配置之间的相互关系，考虑不同类型公共设施之间的联动效应。注意公益性公共设施与经营性公共设施及城市土地经营的相互关系，提高城市公共投资的带动效果。

10.10.4 专类中心

根据现有公共设施基础，结合中心城区空间总体布局特点，规划形成4大县级专类中心，加强中心城区扩张和集聚能力。

1、行政中心

规划行政中心位于中心城区公建核内，布置在阳新大道与环城西路（园林路）交叉口的东北侧，南临莲花湖。本地段属环莲花湖地区，景观资源丰富，是阳新县城市形象集中展示区，对景观建设要求很高。为提高行政效率，并带动原城东新区发展，拟搬迁主要党政机关、事业单位集中办公，打造阳新县行政中心，丰富环莲花湖景观轮廓线，形成阳新县标志性景观。

2、文体中心

规划文体中心位于兴富大道以北、经十七路两侧；本地段属中心城区公建核内，交通便利，可服务城北片区和城中片区。以综合文化活动中心及体育场馆等标志性建筑为主，丰富兴富大道景观轮廓线。

3、教育中心

规划教育中心位于彭山大道、双港大道、胜利路和综合大道围合的区域，东邻石灰山公园。为缓解老城区优质教育资源用地空间紧张的矛盾，完善城市功能，加快新型城镇化进程，规划集中优质教育资源建设教育中心，以高中、初中、小学、幼儿园、青少年文化活动中心等为主。

4、开发区中心

规划开发区中心位于兴富大道与兴业大道交叉口的东南侧，处于城西产业片区内。以行政办公用地为主，为城北工业园和城北 2.5 产业园服务。

10.10.5 行政办公用地

1、现状

现状行政办公设施主要分布在老城区，沿兴国大道、陵园大道两侧。其中阳新县政府位于五马坊街南侧。

2、存在主要问题

现状行政办公设施过于集中在老城区，随着中心城区空间不断拓展，行政办公设施拓展空间不足，难以支撑城市新区发展。此外，用地较为分散，不够集中，不利于行政效率的提高。

3、规划布局

规划主要县级行政单位逐步向行政中心集中，行政中心用地面积控制为 10.8 公顷；区级行政单位原则上不做调整，结合各个片区布置相应区级、小区级行政办公设施用地。

4、规划指标

规划行政办公用地面积控制为 63.5 公顷，占城市建设用地的 1.4%，人均用地面积为 1.5 平方米。

10.10.6 文化设施用地

1、现状

中心城区现有文体综合大楼、人民礼堂、文化宫、博物馆和图书馆等文化设施。

2、存在主要问题

目前文化设施规模较小，设备简陋，过于集中老城区，文化活动无固定场所。

3、规划布局

（1）规划文化设施用地按“县级—片区级—居住区级”三级设置。

（2）规划结合文体中心设置县级文化中心，以科技馆、会展中心、综合文化活动中心等用地为主，用地面积控制为 5.9 公顷。规划保留并完善现有文体综合大楼、

人民礼堂、文化宫、博物馆和图书馆等文化设施。

（3）加强城市片区、居住区级文化设施配套，按《城市居住区规划设计规范》（GB50180—93）要求，以文化活动中心（含青少年、老年活动中心）为主。

4、用地指标

规划文化设施用地面积控制为 32.8 公顷，占城市建设用地 0.7%，人均用地面积为 0.8 平方米。

10.10.7 教育科研用地

1、现状

中心城区现有公办中小学校 20 所，其中高中 2 所，完中 1 所，初中 2 所，九年一贯制学校 3 所，小学 12 所；民办中小学 9 所，其中高中 2 所，十二年一贯制 1 所，初中 2 所，九年一贯制 2 所，小学 2 所；在校学生 43025 人，其中高中 16131 人，义务教育 26894 人。另有第一技工学校、蓝天双语学校、阳新职业学校、党校等其他教育科研用地。

2、存在主要问题

（1）教育发展严重滞后，现有学校大多是上世纪七十年代之前建设的，用地发展空间有限，无法满足基本教育需求。

（2）教育发展极不均衡，优质教育资源学生过于集中，班额远超过国家标准。

（3）教育设施布局不够合理，上规模学校和公办高中都集中在老城区，紧邻主要街道，交通拥堵、噪音大，环境差，学校安全压力大。

3、规划布局

遵循集中与分散相结合的原则，对现状教育设施用地进行优化调整。对现有能满足未来城市发展建设需要的教育设施，尽量在原有基础上进行改建；对于不能满足城市发展建设需要的教育设施，结合规划路网进行用地边界调整或搬迁新建。

规划形成“一主一辅”的空间格局，“一主”为教育主城（教育中心），“一辅”为教育辅城。

（1）教育主城（教育中心）

规划在彭山大道以东，综合大道以北新建教育主城，以新建一中为中心，连片建设包括 1 所初中、2 所小学、6 所幼儿园和园丁小区、教育行政大楼在内的教育主城，

用地面积控制为 40.9 公顷。

（2）教育辅城

以富阳路以西现有的阳新县技校、蓝天学校、阳新职中等教育用地为基础，打造教育辅城，用地面积控制为 40.1 公顷。

（3）高等院校用地

保留现有的阳新县委党校用地。

（4）中等专业学校用地

保留现有的阳新县技校、蓝天学校、阳新职中等中等专业学校用地。

（5）中小学用地

保留现兴国镇白杨中学、阳新县第三中学、阳新县实验中学、兴国镇五一学校、兴国镇宝塔学校、兴国镇中心小学、兴国镇前进完全小学等用地。

其他中小学设施配置标准：小学按每所 1.0-1.5 万人、服务半径不超过 500 米设置；中学按每所 3.0-5.0 万人、服务半径不超过 1000 米设置，高中按每所 8.0-10.0 万人设置。

规划新建高中 2 所、初中 6 所、小学 18 所。远期中心城区共有高中 6 所、初中 9 所、小学 27 所。详见下表。

规划中心城区高中一览表

教育机构名称	占地面积（公顷）	所在位置	备注
阳新第一中学	18.9	彭山大道以东	搬迁新建
阳新第一中学（富河校区）	4.3	富河北岸	保留
阳新县第二中学	11.1	莲花湖大道以东（原一中地址）	搬迁新建
阳新县高级中学	7.8	桃花泉街以西	扩建、保留
阳新县英才高中	15.8	双港西路西侧	扩建、保留
兴国高中	6.9	宝成路东侧	扩建、保留

规划中心城区初中及九年一贯制学校一览表

教育机构名称	占地面积（公顷）	所在位置	备注
兴国镇白杨中学	3.3	银山路以东	扩建、保留
阳新县第三中学	0.9	兴国大道以东	扩建、保留
阳新县实验中学	3.1	儒学路以南	扩建、保留
城西中学	3.0	环城南路北侧	新建
城东标准化初中（3 所）	15.9	城东教育主城	新建
城北中学	3.2	余家湾北侧	新建

教育机构名称	占地面积（公顷）	所在位置	备注
马龙中学	2.6	马龙路南侧	新建

规划中心城区小学一览表

教育机构名称	占地面积（公顷）	所在位置	备注
兴国镇中心小学	3.1	胜利街西侧	扩建、保留
兴国镇前进完全小学	0.3	城南客运站南部	扩建、保留
兴国镇白杨完全小学	0.8	莲花湖大道以北	扩建、保留
兴国镇用录完全小学	0.5	银山村	扩建、保留
兴国镇官桥完全小学	1.8	经三路西侧	扩建、保留
兴国镇滑石完全小学	1.4	宝成路东侧	扩建、保留
兴国镇彭山完全小学	0.9	新华农场东侧	扩建、保留
第二实验小学	0.9	东坡路南侧	扩建、保留
阳新县实验小学	1.1	兴国洲古商城南侧	扩建、保留
城西小学	1.9	龙马路西侧	新建
城东标准化小学（6所）	9.4	城东教育主城	新建
经九小学	1.4	安兴驾校南侧	新建
富阳小学	1.1	富阳路西侧	新建
石震小学	1.2	石震湾南侧	新建
上吴小学	1.4	余家湾北侧	新建
鲤鱼畈小学	1.7	鲤鱼畈北侧	新建
滑石口小学	1.5	滑石口水库东南侧	新建
陆家湾小学	1.6	陆家湾北侧	新建
马龙小学	2.0	马龙路南侧	新建
大泉小学	2.0	大泉湖西侧	新建
新华小学	2.0	新华农场南侧	新建
俞家湾小学	2.0	俞家湾南侧	新建

注：其中兴国镇五一学校、综合十里湖小学、宝塔学校、兴国镇石震完全小学、兴国镇银山完全小学，由于不在中心城区建设用地范围内，暂不纳入本次总规统计。

（6）特殊教育用地

适当扩建现特殊教育学校用地。

（7）科研用地

保留现鸿骏研发中心用地，结合城北 2.5 产业园布置新增科研用地。

4、用地指标

规划教育科研用地面积控制为 163.1 公顷，占城市建设用地 3.6%，人均用地面积为 3.8 平方米。

10.10.8 体育用地

1、现状

中心城区现有阳新县体育馆和恒温游泳馆等，其他体育设施主要分布在各单位、企业及学校内部。

2、存在主要问题

（1）体育设施严重缺乏，不成系统。

（2）缺乏标准化体育场馆；其他体育场馆分散在机关、学校和企业，由于场馆设施为各单位自己营建，一般只限于单位内部使用，很难向公众开放。

（3）居民常常在家门口、大路旁、人行道上开辟自己的健身乐园，存在着相当大的安全隐患。

3、规划

（1）规划体育用地按“县级—片区级—居住区级”三级设置。

（2）县级体育设施：规划结合文体中心设置县级体育中心，以体育场馆为主，用地面积控制为 7.3 公顷。

（3）片区级体育设施：规划在各个片区新建五处片区级体育用地，总用地面积为 19.2 公顷；保留老城片区体育馆和恒温游泳馆体育用地，用地面积为 0.9 公顷。

（4）居住区级体育设施：加强居住区级文化设施配套，按《城市居住区规划设计规范》（GB50180—93）要求，以居民运动场馆和健身设施为主。

（5）规划建设局部开放企业、学校体育设施，实现社会化经营。

4、用地指标

规划体育用地面积控制为 27.5 公顷，占城市建设用地 0.6%，人均用地面积为 0.6 平方米。

10.10.9 医疗卫生用地

1、现状

中心城区现有医疗机构包括阳新县第二人民医院、兴国镇卫生院、阳新县中医院、阳新中等职业技术学校卫生分校、阳新县人民医院、阳新县疾病预防控制中心、阳新

县卫生局卫生监督所、阳新县第三人民医院等医疗卫生机构。

2、存在主要问题

政府对卫生投入水平偏低。卫生基础设施较差，医疗卫生单位装备水平远不能适应业务工作需要。

3、规划布局

（1）规划医疗卫生用地按“县级—片区级—居住区级”三级设置。

（2）县级医疗卫生设施：强化县级医院的专业职能，规划新建三处县级医疗卫生设施。城东三级医院位于综合大道与彭山大道交汇处，用地面积为 7.32 公顷；中医院，位于竹林塘大道以北，用地面积为 12.7 公顷；县级综合医院，位于竹林塘大道以北，用地面积为 5.1 公顷。

保留阳新县人民医院、第二人民医院、第三人民医院、中医院、妇幼保健院等县级医院；对现有医疗设施进行改造，适当扩大规模，提高现有县级医疗卫生设施的配套标准，提高服务能力。

（3）片区级医疗卫生设施：规划在城北片区新建 1 所片区级综合医院，位于经十七路西侧，用地面积为 5.1 公顷，保留老城区现有片区级医疗卫生设施。

（4）居住区级医疗卫生设施：规划在城北片区新建一所居住区级医院，位于彭山大道以东，用地面积为 1.9 公顷；规划在城中片区新建一所居住区级医院，位于胜利路以东，用地面积为 3.2 公顷。规划在城西产业片区新建一所居住区级医院，位于兴富大道以北，用地面积为 0.9 公顷；规划在城西火车站片区新建一所居住区级医院，位于东山路以西，用地面积为 1.6 公顷。

规划最终形成以大型综合医院为核心、专业医院为辅助、防疫保健站为基础的城市级、片区级、居住区级三级卫生医疗系统，建立集预防、治疗、保健、康复、健康教育、计生指导服务于一体的便民服务网络。

4、用地指标

规划医疗卫生用地面积控制为 38.2 公顷，占城市建设用地的 0.8%，人均用地面积为 0.9 平方米。

10.10.10 社会福利设施

1、现状

现有幸福老年公寓、县社会福利院、县儿童福利院、县第一光荣院等。

2、存在主要问题

设施数量较少，且分布不均衡，难以有效覆盖整个中心城区。

3、规划布局

（1）规划保留原有社会福利设施。在充分发挥现有设施功能的同时，坚持建设与挖潜相结合，逐步进行设施更新，提升配套标准和服务质量。

（2）为满足城市日益增长的养老设施发展需求，规划结合各片区新建四处综合性社会福利院。在城西火车站片区，位于民福路以东、阳新大道以南设置一处，用地面积控制为 4.4 公顷；在城中片区，位于阳新大道以北、田家垄附近设置一处，用地面积控制为 3.0 公顷；在城中片区，位于莲花湖大道以北、彭山大道以东设置一处，用地面积控制为 3.3 公顷；在城北片区，位于兴富大道以北、中汪附近设置一处，用地面积控制为 2.2 公顷。

4、用地指标

规划社会福利用地面积控制为 14.2 公顷，占城市建设用地的 0.3%，人均用地面积为 0.3 平方米。

10.10.11 文物古迹用地

1、现状

阳新县现有全国重点文物保护单位 1 处（16 个点），湖北省级文物保护单位 27 处，县级文物保护单位 19 处。其中，中心城区有湖北省级文物保护单位 2 处，县级文物保护单位 1 处。

2、存在主要问题

随着城市建设的加快和人们保护意识的淡薄，老城风貌、历史街区以及文物保护单位遭到很大的破坏；保护投入严重不足。

3、规划布局

（1）文物保护单位

中心城区文物保护单位一览表

序号	名称	级别	年代	类别	位置	保护范围 (平方米)
1	文峰塔	省级	清	古建筑	兴国镇宝塔村	600
2	“铁壁”摩崖石刻	省级	宋	石窟寺及石刻	兴国镇银山村	100
3	“二·二七”九烈士墓	县级	1927年	近现代重要史迹及代表性建筑	湘鄂赣边区鄂东南烈士陵园	200

(2) 历史建筑

中心城区历史建筑一览表

序号	名称	级别	年代	位置	保护范围 (平方米)
1	文峰塔	省级	清	兴国镇宝塔村	600
2	古乐楼		清	阳新县实验中学	200
3	文渊楼		清	阳新县实验中学	300
4	三眼井		明	兴国镇富川街 150 号	50
5	县政府办公楼		民国	阳新县人民政府院内	800
6	供销社办公楼		民国	阳新县供销社（富川街）	900
7	玉臼山庄		清	兴国镇银山村	3000
8	明福可井		清	兴国镇石震村明福可	40
9	石震东井		清	兴国镇石震村	50
10	石震西井		清	兴国镇石震村	65
11	仙牛庙		清	兴国镇石震村侯家湾	300
12	陈氏祠堂		清	兴国镇官桥村	700
13	朱氏祠堂		清	兴国镇七里岗村五组	600
14	山下张井		清	兴国镇原种厂山下张	70
15	张明伦老屋		清	兴国镇用录村	300
16	上王井		清	兴国镇用录村上王组	30
17	桃花泉井		清	阳新高中	20
18	胡竹巷井		清	兴国镇南市村胡竹巷	28

(3) 历史街区

中心城区目前仅余老城东门至富川门的富川街保存较为完整，具有较高的历史价值和保护价值。规划应加快编制富川街历史街区保护规划，重点保护富川街（以长约 500 米的石板街为中心）两侧砖木结构的民居建筑、商铺和里弄，保护范围用地面积控制为 4.0 公顷。

4、用地指标

规划文物古迹用地控制为 9.9 公顷，占城市建设用地的 0.2%，人均用地面积为 0.2 平方米。

10.10.12 宗教用地

1、现状

阳新县现有城隍庙、石壁寺等宗教用地；

2、规划布局

规划保留现有城隍庙、石壁寺等宗教用地；

3、用地指标

规划宗教用地控制为 2.5 公顷，占城市建设用地的 0.1%，人均用地面积为 0.1 平方米。

10.10.13 规划指标

规划为提升城市空间承载力，完善区域中心城市职能，根据《城市公共设施规划规范》（GB50442—2008）要求，适当提高中心城区公共服务设施用地标准。规划公共管理与公共服务设施用地面积控制为 351.4 公顷，占城市建设用地的 7.8%，人均用地面积为 8.2 平方米。

10.11 商业服务业设施用地规划

10.11.1 现状

现状商业服务业设施用地面积为 74.88 公顷，占城市建设用地的 3.98%，人均用地面积为 3.66 平方米。

近年来，随着阳新县经济发展环境的改善，商业服务业设施呈现了较快的增长势头。目前，中心城区商业服务业设施主要集中在老城区的兴国大道、陵园大道等主干道两侧，已形成人民礼堂至像座步行街、城南美食街、李家湾装饰一条街、文化宫休闲娱乐街、双牛小商品特色商业街等。

10.11.2 存在主要问题

（1）商业服务业设施用地分布不均衡。过于集中在了兴国大道、陵园大道、龙

港路、步行街、文化宫等地区，对周边交通造成较大影响；火车站和城北工业园等新区缺乏大中型商业服务业设施。

（2）不成体系，规模普遍较小。

10.11.3 规划策略

（1）优化、充实、提升老城区商业服务业设施

老城区商业服务基础较好，兴国大道、陵园大道的商业、零售业已经初具规模，规划应进一步优化和梳理老城区商业设施布局，加快大型宾馆酒店、超市卖场等开发建设，强化兴国大道两侧商业区、湖滨特色商业街、步行商业街等服务功能。

（2）加大各级商业服务业设施建设

规划分级配套商业服务设施；提高环境设施的服务水平，引入高品质的商业机构，强化购物与文化、娱乐、餐饮等综合服务设施的结合，适当提高宾馆酒店等旅游服务接待设施的标准，增强区域活力。

10.11.4 专类中心

根据《城市公共设施规划规范》（GB50442—2008）要求，规划形成一处县级商业金融中心（40-60万人）、三处区级商业金融中心（10-20万人）和十处居住区级商业中心（3-5万人）。

（1）县级商业金融中心

规划两处县级商业金融中心，一处位于中心城区公建核内，莲花湖以北，该中心以商务办公、总部经济、零售餐饮等功能为主；一处位于兴国大道两侧，以零售商业、餐饮、市场、旅店等功能为主。

（2）区级商业金融中心

区级商业金融中心位于高铁站附近区域，以零售商业、餐饮、市场、旅店等功能为主。

（3）居住区级商业中心

根据居住用地布局规划，居住区级商业中心结合十处居住区相应配套餐饮、零售、市场、超市等商业服务业设施。

10.11.5 商业用地

1、现状

现状商业用地主要集中在老城片区兴国大道、陵园大道、马坊街等道路两侧，呈带状分布。

2、存在主要问题

商业用地过于集中在老城片区，导致老城片区交通拥堵，人流和车流较大。其他片区商业用地尚未形成规模。

3、规划布局

（1）零售商业用地

规划加大对城中片区、城西火车站片区和城北片区的零售商业用地规模，引导老城片区人口疏解。结合县级商业金融中心、区级商业金融中心以及居住区级商业中心配建相应规模的零售商业用地。

（2）批发市场用地

由于荻田产业园已规划大型批发市场用地，本着资源共享、区域协调的原则，规划除保留中心城区现有批发市场用地，在高铁站站前地区布局批发市场用地，以满足中心城区未来发展需求。

整改升级现有的李家湾和城南两处专业农贸市场，将中心集贸市场搬迁至双牛冻库处。新建农贸市场应结合商业服务中心进行合理布局。此外，新建的农贸市场应按照国家《标准化菜市场设置与管理规范》要求进行建设。

（3）餐饮用地

规划保留现有莲花湖大道饮食一条街、城南美食城等，进一步优化和新增老城区、高铁站站前地区、阳新大道北侧地区、中心城区公建核、兴富公路两侧地区的餐饮用地。结合各个商业金融中心配置相应规模餐饮用地。

（4）旅馆用地

规划保留现有老城区阳新国际大酒店、桃花泉宾馆等旅馆用地，结合各个商业金融中心配置旅馆用地。此外，莲花湖公园景观环境优良，规划在莲花湖周边布置旅馆用地。

4、用地指标

规划商业用地面积控制为 341.96 公顷。

10.11.6 商务用地

1、现状

现状商务用地主要集中在兴国大道两侧。

2、存在主要问题

现状商务用地所占比例偏少，且分布较为零散，未形成规模。

3、规划布局

规划保留老城区现有的金融保险用地、艺术传媒用地、其他商务用地。重点在中心城区公建核内形成配置相应规模的总部办公、金融保险、贸易咨询、广告传媒以及其他商务用地，打造总部经济商务区。

4、用地指标

规划商务用地面积控制为 50.4 公顷。

10.11.7 娱乐康体用地

1、现状

现状娱乐康体用地主要集中在老城片区。

2、存在主要问题

现状娱乐康体用地仅位于老城片区，其他地区尚未有娱乐康体用地。

3、规划布局

规划保留老城区现有的娱乐康体用地，并结合县级商业金融中心，以及莲花湖、马蹄湖等优质滨湖岸线布置娱乐康体用地。由于目前商业设施供应主体的多元化，对于电影院、剧院等娱乐设施趋于市场建设，本次规划仅对县级、片区级的娱乐康体用地进行适当安排，其他娱乐用地可结合商业设施建设，向多功能的城市综合体发展。

4、用地指标

规划娱乐康体用地面积控制为 25.6 公顷。

10.11.8 公用设施营业网点用地

1、现状

现有八处加油（气）站，分别位于城西产业片区、城西火车站片区、老城片区和城南片区；独立地段的电信、邮政、供水、供电、供热等其他公用设施营业网点用地主要集中在老城区。

2、存在主要问题

现状加油（气）站难以满足发展需求；电信、邮政、供水、供电、供热等其他公用设施营业网点用地过于集中在老城区，尚未覆盖其他地区。

3、规划布局

保留现有八处加油（气）站。依据《城市道路交通规划设计规范》（GB50220-95）要求，规划新增五处加油（气）站，分别位于城西产业片区、城西火车站片区、老城片区、城中片区和城北片区。

保留现有独立地段的电信、邮政、供水、供电、供热等其他公用设施营业网点用地。规划在各个片区中心设置相应规模的公用设施营业网点用地。

4、用地指标

规划公用设施营业网点用地面积控制为 11.6 公顷。

10.11.9 其他服务设施用地

1、保留现有汽车修理厂。规划新增一处农业生态园，位于城西火车站片区，环城南路北侧。

2、用地指标

规划其他服务设施用地面积控制为 8.5 公顷。

10.11.10 规划指标

规划商业服务业设施用地面积控制为 439.1 公顷，占城市建设用地的 9.8%，人均用地面积为 10.2 平方米。

10.12 工业、物流仓储用地规划

10.12.1 工业用地

1、现状

城北工业园位于鸿骏路以西，结合铁路站场，集中布局了一批工业企业和物流仓储，初步形成以轻纺加工、汽车配件、金属冶炼、机械电子、商贸物流及农特开发等为主的产业群。

城南工业园位于富河以南，以泰兴化工、弛驯化工、天元化工等六家企业为主。

其他少量工业用地零散分布在老城区。

现状工业用地面积为 342.05 公顷，占城市建设用地的 18.20%，人均用地面积为 16.70 平方米。

2、存在主要问题

现工业用地主要分布在城北和城南工业园，部分工业用地布置在普通火车客运站前地区和老城区，对周边居住环境影响较大。工业园区内的工业用地与居住用地布局较为混乱，导致居住环境较差。此外，工业园区缺乏生产性服务业，产业门类比较单一。

3、规划布局

规划整合现状工业用地，根据现状工业基础和发展条件，在中心城区产业结构调整的基础上，确定中心城区以“两园”为核心的工业用地布局，即城北工业园和城北 2.5 产业园。考虑城南工业园工业规模偏小，园区污染较大，规划远期将其逐步搬迁至县域其他地区。

（1）城北工业园

城北工业园位于鸿骏路以西、阳新大道以北，规划用地面积控制为 567.1 公顷，重点培育有色金属制品、建材、农副产品加工、纺织等产业。满足近、中期工业用地发展需求。

（2）城北 2.5 产业园

规划城北 2.5 产业园位于兴富大道以北、鸿骏路以东区域，西邻城北工业园，东望中心城区公建核；规划用地面积控制为 106.2 公顷；规划 2.5 产业用地代码为 M0 类。

2.5 产业即生产性服务业，介于第二产业和第三产业之间的中间产业，既有服务、贸易、结算等第三产业职能，又兼备独特的研发中心、核心技术产品的生产中心和现代物流业运行服务等第二产业职能。

中心城区生产性服务业缺乏，应加快投入建设，以承接东部产业转移。通过 2.5 产业园的建设，进一步优化中心城区产业结构。规划以新、研发、物流以及其他关联性的生产服务产业等为主，完善中心城区产业链条。

（4）其它

按照“近期控制、远期搬迁、分布实施”的原则，规划将老城区和火车站地区的零星工业企业（如火车站前的江源塑业、安达汽车零件厂等企业）逐步向城北工业园、城北 2.5 产业园集中。新增工业用地开发强度必须满足国家相关规范的下限要求。

为贯彻和落实国家园林县城的目标，规划对入园的企业项目应建立严格的审查机制，加强监管力度。其中，应重点控制城北工业园企业的引入，发展无污染工业，对有污染的工业应建议搬迁至县域其他地区，难以搬迁的企业应加强工艺处理技术，减少污染排放。严禁城北工业园和城北 2.5 产业园的工业企业废水直接排入富河、马蹄湖等水系。

4、规划指标

规划工业用地面积控制为 673.2 公顷，占城市建设用地的 15%，人均用地面积为 15.7 平方米。

10.12.2 物流仓储用地

1、现状

现有物流公司十余家，主要集中在老城区和城北工业园，其中，老城片区多为建材、药材、盐业以及油库等仓库；城北工业园主要为超捷物流，占地面积为 7.8 公顷。

现状物流仓储用地面积为 23.2 公顷，占城市建设用地的 1.2%，人均用地面积为 1.1 平方米。

2、存在主要问题

用地规模较小，且与其他建设用地相互混杂。

3、规划布局

规划阳新县级物流仓储中心结合荻田产业园布置。在中心城区结合工业园和火车

站布置物流仓储用地六处，其他零散仓储逐渐向以上用地集中。

（1）城北工业园物流仓储

规划保留超捷物流用地，位于鸿骏路西侧，用地面积控制为 7.8 公顷；新增物流仓储，位于阳新大道和东山路交界处，用地面积控制为 31.3 公顷。

（2）城西火车站片区物流仓储

规划两处物流仓储用地，一处位于民福路和站前路交界处，用地面积控制为 4.7 公顷；一处位于兴富公路与阳新大道交界处，用地面积控制为 1.1 公顷。

（3）兴国港物流仓储：

规划兴国港物流仓储位于兴国港码头北侧，用地面积控制为 6.9 公顷。

4、规划指标

规划物流仓储用地面积控制为 51.8 公顷，占城市建设用地的 1.2%，人均用地面积为 1.2 平方米。

10.13 规划城市建设用地平衡表

规划中心城区城乡用地汇总表

用地代码	用地名称		用地面积（公顷）		占城乡用地比例（%）	
			现状	规划	现状	规划
H	建设用地		1885.4	4496.3	20.4	49.3
	其中	城乡居民点建设用地	1879.8	4476.2	20.3	49.0
		区域交通设施用地	--	46.2	--	0.5
		特殊用地	5.6	5.6	0.1	0.1
E	非建设用地		7242.4	4631.5	79.6	50.7
	其中	水域	1870.8	1937.5	20.2	21.2
		农林用地	5371.6	2694.0	59.4	29.5
规划城乡总用地			9127.8	9127.8	100.0	100.0

注：规划城乡总用地范围为中心城区空间增长边界范围；

规划中心城区城市建设用地平衡表

用地代码	用地名称		用地面积 (公顷)		占城市建设 用地比例 (%)		人均城市建 设用地面积 (平方米/ 人)	
			现状	规划	现状	规划	现状	规划
R	居住用地		809.3	1534.6	43.1	34.1	39.5	35.7
A	公共管理与公共服务设施用地		197.4	351.4	10.5	7.8	9.6	8.2
	其中	行政办公用地	56.9	63.5	3.0	1.4	2.8	1.5
		文化设施用地	6.2	32.8	0.3	0.7	0.3	0.8
		教育科研用地	92.2	163.1	4.9	3.6	4.5	3.8
		体育用地	1.2	27.5	0.1	0.6	0.1	0.6
		医疗卫生用地	19.5	38.2	1.0	0.8	1.0	0.9
		社会福利用地	9.0	14.2	0.5	0.3	0.4	0.3
		文物古迹用地	9.9	9.9	0.5	0.2	0.5	0.2
		宗教用地	2.5	2.5	0.1	0.1	0.1	0.1
B	商业服务业设施用地		74.9	439.1	4.0	9.8	3.7	10.2
M	工业用地		342.1	673.2	18.2	15.0	16.7	15.7
W	物流仓储用地		23.2	51.8	1.2	1.2	1.1	1.2
S	道路与交通设施用地		247.7	685.6	13.2	15.2	12.1	15.9
	其中	城市道路用地	213.0	616.4	11.3	13.7	10.4	14.3
U	公用设施用地		42.2	51.4	2.2	1.1	2.1	1.2
G	绿地与广场用地		143.0	709.1	7.6	15.8	7.0	16.5
	其中	公园绿地	136.6	516.8	7.3	11.5	6.7	12.0
H11	城乡居民点建设用地		1879.8	4496.3	100.0	100.0	91.8	104.6

注：2013 年现状常住人口 20.48 万人，2030 年规划常住人口 43 万人。

11. 中心城区综合交通规划

11.1 现状

11.1.1 公路

现有 G351 国、S308 省道兴国至富池段穿越中心城区。

11.1.2 公路客货运站

中心城区现有客运站点为阳新城南汽车站和城北汽车站，占地面积分别为 0.65 公顷和 3.5 公顷。

11.1.3 铁路线及客运站

武九铁路阳新境内 57 公里，为国家一级干线。阳新火车站为三级站，设计日发旅客量 1 万人次，年货物吞吐能力 60 万吨。2013 年，火车旅客发送量 51 万人次，货物吞吐量 34 万吨。

11.1.4 水运

阳新境内长江段为 45.5 公里，均为一级航道，航道沿线的棋盘洲、黄颡口、富池口港口都划入了鄂东组合港。计有客货码头泊位 88 个，最大靠泊能力 3000~5000 吨级，年货运通过能力 1500 万吨。

11.1.5 道路

中心城区道路网基本按现行总规构建了骨架。现状道路网由原城东新区新建干道、城北工业园已有干道和老城改造路网组成。

11.2 存在主要问题

1、过境交通穿越中心城区。351 国道穿越中心城区近 10 公里；由于该公路是中心城区一条主要对外联系通道，因此除中心城区出入交通外，还有部分短距离的过境交通通过。

2、汽车客运站位于现有老城区中部，对中心城区的交通影响较大。

3、港口基础设施不够完善，港口功能比较单一，集约化程度低。目前，大部分

码头依靠自然岸坡作业，装卸工艺不配套，码头专业化程度不高，作业效率低，不适应市场经济发展的需求。依托港口发展现代物流业是当今港口发展的重要趋势，也是港口功能拓展的重要方面，而阳新长江港口受多方面因素的制约，目前港口物流尚未起步，物流、信息等服务水平还存在很大差距。

4、静态交通设施和交通管理设施不足，管理手段相对滞后。中心城区社会性停车设施尤其缺乏，部分被占用，机动车和摩托车沿道路两侧停放。配建的停车场地，大部分没有按标准建设和预留。没有配套公共汽车场站，公交站点设置不规范。现代化交通管理设备欠缺，手段运用不够，主要交叉口的交通管理相对落后。

11.3 交通发展目标

构建与城市定位相吻合，与用地布局相协调，内外交通一体、设施网络完善、运输组织合理、高效便捷和可持续发展的综合交通运输体系，以优质、高效、整合的交通服务适应不断增长的交通需求，引导、支撑城市空间结构。

11.3.1 对外交通运输

构筑以对外出口一级公路、武九高铁和沿江港口为支撑，重点客货运枢纽为纽带，公路、铁路、水运协调发展，对外交通畅通、运输方式结构合理的现代化综合运输网络。

11.3.2 城市交通与用地布局协调

以“快速、高效”运输网络支撑和引导中心城区发展，居民平均出行时间控制在30分钟以内，提供优质公交服务，保持道路系统建设与城市用地扩展同步。

11.3.3 道路运行

加强城市轴向主干道建设，强化区域交通联系；匹配合理道路等级，打通断头路，疏通支路，提高路网连通性，建成功能完善、等级匹配、畅通、高效、安全的道路网络系统。建设与道路容量相匹配的停车系统，协调动静态交通平衡。

11.3.4 客运服务

构建便捷、易达、高效、舒适，面向周边协调发展区、多方式协调利用的客运服务系统，满足市民多样化交通需求，确立公共交通的主体地位。规划远期中心城区城市人口公交出行比例达到40%以上；公交线网密度达到3.5公里/平方公里以上；80%

居民到达公交站的距离小于 300 米，95%居民乘用公交出行的单程最大时耗不超过 30 分钟。

11.4 对外交通规划

11.4.1 对外交通道路

对外交通主通道有黄阳一级公路（07 版规划环城东路中心城区段）和武阳、兴富一级公路（中心城区段）构成“十”字交通轴。通过黄阳一级公路北联棋盘洲大桥及其高速公路连接线，接黄石，南连杭瑞高速；通过武阳、兴富一级公路西联大广高速公路，东接富池，联麻阳高速。规划 351 国道通过中心城区的过境交通由环城南路承担。

11.4.2 铁路站场

规划在现有火车站对侧新建高铁客运站，形成“一主一辅”的铁路客运体系。

11.4.3 长途汽车站

规划获田客运站，分别在城东新区及高铁站各规划一处长途汽车站，并将高铁站客运站规划为集公交、出租、社会停车等为一体的综合性交通客运枢纽。保留现有城北长途客运站及城南客运站。

11.4.4 港口

整合阳新棋盘洲、黄颡口、富池口港口，使其具备装卸储存、中转换装、多式联运、运输组织和管理、临港工业和现代物流等功能，相应拓展商贸、通信信息、生产生活服务 and 旅游功能，逐步发展成为现代化、多功能综合性港口。港口集疏运方式：进出口货物的集疏运方式包括水运、管道运输、公路运输和铁路运输。

兴国港区位于富水河北侧，八一大桥以东，占地面积约为 7 公顷。设计吞吐量客流为 14 万人次/年，散货 85 万人次/年，件杂货 25 万人次/年。港区设计有 7 个泊位，港区内设置堆场、广场、绿化等设施，周边规划有配套的仓储用地。

11.5 道路交通系统规划

11.5.1 道路网络规划

规划中心城区形成“环形格网状”的城市道路网布局形式。

1、快速路

快速路为城市中大量、长距离、快速交通服务。快速路对向行车道之间应设中间分车带，两侧设辅道，其进出口采用全部或部分控制。道路红线宽度一般按 60 米控制。

规划中心城区形成以兴富大道、彭山大道为十字轴向外延伸的快速路系统。

2、主干路

规划形成“八横、十纵”的主干路路网系统。主干路原则上以机动车交通为主，沿街两侧用地严格控制出入口，平交路口机动车道应增加车道数。道路红线宽度一般为 40-80 米。

“八横”：包括纬二十四路、纬二十二路、纬二十路、兴富大道、双港大道、综合大道、陵园大道与竹林塘大道、环城南路。

“十纵”：包括东山路、用录路、鸿骏路、经九路与莲花湖路、富阳路与兴国大道、园林路与环湖西路及莲花湖大道、新华路、胜利路、经二十三路、经二十五路。

3、次干路

次干路是与主干路衔接的集散道路，承担各主要功能分区内部的交通。两侧建筑密集，商业活动频繁，汇集大量的人流、车流。次干路红线宽度一般为 24-40 米。

4、支路

支路作为到达性道路，是进出街坊、居住区和承担短距离交通的主要道路，是城市道路系统的重要组成部分。规划中注重支路的连贯性，有利于公交线路进入居住区设置站点，方便自行车出行。本次规划了部分城市支路，红线宽度一般为 15-24 米；其他支路要求在详细规划中进一步细化，保证其用地和密度。

5、道路网控制指标

规划远期中心城区快速路长约 27 公里，主干路路网密度为 2.4 公里/平方公里，次干路网密度为 1.5 公里/平方公里。

6、规划城市道路一览表

中心城区规划道路一览表

序号	道路名称	等级	走向	红线宽度(m)	起止点	道路长度(km)	道路面积(公顷)
1	纬二十四路	主干路	东西	40	8#—10#	6.23	24.92
2	纬二十三路	次干路	东西	24	4#—6#	3.57	8.57
3	富阳路	主干路	南北	50	1#—38#	4.78	23.9
4	经十五路	次干路	南北	24	1#—33#	3.52	8.45
5	园林路	主干路	南北	40	1#—40#	4.43	17.72
6	胜利路	主干路	南北	40	1#—40#	4.37	17.48
7	经二十五路	主干路	南北	40	10#—82#	2.07	8.28
8	纬二十二路	主干路	东西	60	26#—10#	5.05	30.3
9	纬二十一路	次干路	东西	24	16#—6#	4.14	9.94
10	纬二十路	主干路	东西	40	26#—7#	6.26	25.04
11	南湖路	次干路	南北	24	2#—40#	3.4	8.16
12	经十九路	次干路	南北	24	2#—40#	3.39	8.14
13	彭山大道	快速路	南北	60	1#—77#	7.84	47.04
14	纬十九路	次干路	东西	24	15#—35#	5.23	12.55
15	经八路	次干路	南北	24	38#—16#	3.3	7.92
16	经九路	主干路	南北	40	8#—38#	3.44	13.76
17	经十一路	次干路	南北	32	8#—38#	3.49	11.17
18	新华路	主干路	南北	40	1#—40#	4.38	17.52
19	兴富大道	快速路	东西	60	29#—7#	9.87	59.22
20	经二十四路	次干路	南北	24	6#—40#	4.16	9.98
21	纬十八路	次干路	东西	24	19#—30#	0.93	2.23
23	官桥路	次干路	东西	32	14#—26#	1.4	4.48
26	鸿骏路	主干路	南北	40	19#—38#	3.72	14.88
27	兴业大道	主干路	东西	40	29#—28#	2.27	9.08
30	综合大道	次干路	东西	30	8#—26#	2.93	8.79
31	双港大道	主干路	东西	40	26#—7#	6.1	24.4
34	综合大道	主干路	东西	40	26#—35#	6.05	24.2
36	经二十二路	次干路	南北	24	21#—40#	1.74	4.18
40	阳新大道	主干路	东西	80	3#—7#	5.87	46.96
42	纬十七路	主干路	东西	40	29#—88#	2.38	9.52
47	站前路	主干路	东西	40	38#—40#	3.84	15.36
50	钟家湾路	次干路	东西	25	60#—49#	1.42	3.55
51	俞家湾	次干路	南北	32	34#—50#	1.38	4.42
56	马龙路	次干路	东西	24	54#—22#	1.16	2.78

序号	道路名称	等级	走向	红线宽度(m)	起止点	道路长度(km)	道路面积(公顷)
57	纬十五路	次干路	东西	24	54#—22#	1.15	2.76
58	竹林塘大道	主干路	东西	40	13#—22#	1.01	4.04
59	河滨路	次干路	东西	24	45#—49#	2.01	4.82
78	东山路	主干路	南北	32	27#—30#	1.93	6.18
80	塘垅路	次干路	南北	24	19#—39#	0.69	1.66
82	纬二路	次干路	东西	30	83#—80#	2.53	9.97
84	经六路	次干路	南北	30	81#—30#	0.93	2.79
85	经八路	次干路	南北	30	81#—31#	0.98	2.94
86	横港路	次干路	东西	30	14#—26#	1.37	4.11
88	民福路	主干路	南北	40	38#—43#	3.45	13.8

11.5.2 公共停车场规划

1、停车发展策略

(1) 新区：公共建筑必须满足配建泊位标准，并提供与路网容量平衡的公共停车泊位。

(2) 老城区：设置适量公共停车设施以满足适当的停车需求。

(3) 居住区：提高居住区停车配建比例，对于新建商品房居住区，近期可按户数的 30%—60%配置停车泊位，远期按户数的 60%—80%配置停车泊位。

(4) 中心城区外围区域：规划满足外围停车需求。

(5) 外来车辆停车场：在主要出入口附近设置外来车辆停车场，并配有加油、食宿等设施。

2、停车发展规模

规划远期，根据停车发展策略，结合停车需求特征，预计中心城区路外公共停车用地总面积约为 20 公顷；另外结合广场用地、路内设置停车场，满足 5000 个社会公共停车位的需求。

3、社会公共停车场（库）

公共停车场宜采用分散布置为主。停车场（库）规模不宜大于 300 个泊位，步行距离宜不超过 300 米。

按照以上要求，本次在规划区内客货运站场、公园绿地、广场及居民区等用地附

近布局了共 33 个公共停车场，停车场规模控制在 250—300 泊位，每个泊位面积大约 25—30m²。

11.5.3 公共交通规划

1、规划原则

（1）确立公交优先政策，完善城市公共交通系统，形成公共交通与个体交通相互协调的交通体系。

（2）公交线路布局与城市客流分布相适应，开辟大容量的公共交通走廊，适应城市居民快捷舒适的出行要求。

（3）与土地开发相结合，加强与对外交通枢纽和自行车、步行系统的衔接，合理组织公交线路网络，形成良好便捷的公交换乘体系。

（4）合理布置公交站场，在土地使用中优先保证公交设施发展用地。

2、公共交通线路与设施

（1）规划远期中心城区按照每 800—1000 人一辆标准车的标准，规划公交车辆拥有量为 450 辆标准车；各类公交停保站用地面积约为 9 公顷。其中，高级保养场总用地面积为 2.5 公顷，公交专用停车场总用地面积为 3.0 公顷，公交枢纽站和首末站总用地面积为 3.5 公顷。

（2）规划中心城区的公共交通线路网密度应达到 3.5 公里/平方公里，公共汽车主要线路长度宜为 8—12 公里。

（3）规划设公交枢纽站三处，分别位于火车站广场及现获田产业园及城东新区。公交首末车站设置在中心城区各主要客流集散点附近，包括长途汽车站、大型商场、公园、体育中心、剧院等客流量大、活动频繁的地区；首末站的建设规模应根据每条营运线路所配营运车辆的数量确定，规划用地面积宜按每辆标准车用地 90—100 平方米计算，位于城市边缘区或近郊的首末站或所配车辆过少的首末站，宜结合用地条件放宽用地标准；除公交枢纽站内的公交线路首末站外，均需单独或共同设置首末站点。

（4）截止 2012，阳新县已有 9 条公交线路。到 2020 年，规划新增 6 条公交干道。主要加强城东新区至城北工业区、环城西路至陵园大道、火车站与城北工业区等的联系。其中，城东新区公交规划可参考 TOD（以公共交通为导向的土地利用开发）模式，根据实际情况实施规划。

（5）规划阳新旅游公交专线，串联阳新城区内特色景点，打造便民、舒适、快

捷的旅游公交线路。

12. 中心城区绿地系统规划

12.1 现状

中心城区现状公园绿地较少，现有公园绿地主要为烈士陵园、莲花湖公园、马蹄湖湿地和桥头公园四处，公园绿地面积为 136.62 公顷；现有广场主要为普通火车站站前广场，用地面积为 6.4 公顷；

现状绿地与广场用地总面积为 143.02 公顷，占建设用地面积的 7.61%，人均用地面积为 6.98 平方米。

中心城区现状公园绿地一览表

类别	名称	用地面积（公顷）	位置
G1	莲花湖公园	81.52	莲花湖北岸
	烈士陵园	18.91	烈士陵园周围，莲花湖大道与陵园大道交叉口西北
	桥头公园	9.49	莲花湖西岸，莲花湖大道东侧
	马蹄湖绿地	26.7	马蹄湖东岸，东坡路西段

12.2 存在主要问题

1、绿地建设刚起步，总量偏小

虽然近年来中心城区公园绿地数量上虽然有所增长，但是数量仍偏少，无法达到创建国家园林县城的指标

2、绿地不成系统

中心城区绿地未成系统，大型公园绿地和街旁绿地数量较少，且分布不均，难以覆盖整个中心城区，无法满足居民游憩、娱乐休闲及抗震减灾等综合要求。

3、特色不明显

城市山水景观资源丰富，但缺乏利用，“显山露水”不够，山水城市特色不明显。

12.3 规划目标

保护和利用中心城区丰富的自然山水资源，加强对莲花湖、马蹄湖、富河、网湖湿地保护区及北部北部山体的利用，大幅提高中心城区绿化标准、指标和质量，创建国家园林县城。

12.4 建设标准

本着“立足现状、统筹规划、远近结合、兼顾发展”的原则，根据国家园林县城的申报标准，城市绿化覆盖率达 40%，建成区绿地率达 35%，人均公园绿地面积达 9 平方米以上，至少有一座公园符合《公园设计规范》要求，用地面积在 3 公顷以上。服务半径按照：1000-2000 平方米公园绿地，居民出行 300 米；2000 平方米以上公园绿地，居民出行 500 米。

12.5 规划结构

规划中心城区绿地系统结构可概括为“一核、两带、八园、两区”。

1、“一核”：依托莲花湖，结合中心城区公建核，环莲花湖滨水地区构建中心城区绿核（含莲花湖公园）。

2、“两带”：依托莲花湖、石灰山湖的排洪沟渠，规划两条南北向滨水绿带（也是生态廊道）。

3、“八园”：莲花湖公园、马蹄湖公园、石灰山湖公园、突山湖公园、牛头湖公园、综合公园、城北公园、烈士陵园八处城市综合公园。

4、“两区”：北部山体风景林地生态控制区，南侧富河、网湖等生态湿地控制区。

12.6 绿地分类与布局

12.6.1 公园绿地

1、城市综合公园

规划依托人文自然景观资源，结合居住用地布局，设城市综合公园八处。

规划城市综合公园一览表

序号	名 称	用地面积(公顷)	类型	位置
1	莲花湖公园	93.5	全市性公园	城中片区
2	马蹄湖公园	35.2	区域性公园	老城片区
3	石灰山湖公园	18.3	区域性公园	城中片区
4	综合公园	24.9	区域性公园	老城片区
5	城北公园	7.9	区域性公园	城中片区
6	突山湖公园	34.3	区域性公园	城西（火车站）片区
7	牛头湖公园	10.5	区域性公园	城西（火车站）片区

8	烈士陵园	17.4	专类公园	城中片区
	合计	242.0		

2、带状绿地

规划依托湖泊水系和景观道路,结合用地功能布局,设带状绿地八处。详见下表。

规划带状绿地一览表

序号	名称	用地面积(公顷)	类型	位置
1	石灰山湖水系带状绿地	34.7	滨水绿地	城中、城北片区
2	莲花湖水系带状绿地	40.0	滨水绿地	城中、城北片区
3	马蹄湖水系带状绿地	9.0	滨水绿地	城中片区
4	十里湖水系带状绿地	4.0	滨水绿地	城西片区
5	突山湖水系带状绿地	23.4	滨水绿地	城西片区
6	彭山大道带状绿地	31.0	沿道路绿地	城中片区
7	大泉湖水系带状绿地	9.6	滨水绿地	城中片区
8	新湖路带状绿地	18.1	沿道路绿地	城中、城北片区
	合计	169.8		

3、街旁绿地

规划结合商业区、居民区、科教区,以及主要道路交叉口、桥梁、城市入口等,选择附近有条件的地方建街旁绿地,街旁绿地服务半径不大于 500 米、用地面积不小于 1500 平方米(新区用地面积不少于 3000 平方米)。

规划街旁绿地用地面积控制为 105.0 公顷。

12.6.2 防护绿地

规划防护绿地用地面积为 176.5 公顷,占城市建设用地的 3.9%,人均用地面积 4.1 平方米。

1、工业仓储区与生活区之间防护林带宽度控制为至少 15 米。

2、污水处理厂外围防护林带宽度控制为至少 20 米。

3、高压走廊防护林带控制宽度:220 千伏电力线路控制为 25-35 米,110 千伏电力线路控制为 15-25 米。

12.6.3 广场用地

规划保留现有的新火车站广场等,用地面积为 6.4 公顷。规划在新火车站南侧高

铁站前新建一处广场，用地面积控制为 9.4 公顷。

12.7 规划指标

规划远期绿地与广场用地总面积控制为 709.1 公顷，占城市建设用地的 15.8%，人均用地 16.5 平方米。其中公园绿地 516.8 公顷，占城市建设用地的 11.5%，人均用地 12.0 平方米。规划指标均超过国家园林县城要求。

12.8 农林用地

规划将中心城区南面的莲花湖、十里湖、大泉湖、突山湖、石灰山湖、富河生态湿地，以及中心城区内小型山体控制为生态绿地，共七处（该绿地不计入建设用地范围），详见下表。

规划中心城区农林用地一览表

序号	名 称	面积(公顷)	类型	位置
1	突山湖生态绿地	89.9	湿地	突山湖周边
2	十里湖生态绿地	61.1	湿地	十里湖周边
3	莲花湖生态绿地	23.1	湿地	莲花湖大道以南
4	大泉湖生态绿地	54.4	湿地	大泉湖周边
5	石灰山湖生态绿地	295.5	湿地	石灰山湖周边
6	牛头湖生态绿地	131.7	湿地	牛头湖周边
7	山水廊道生态绿地	46.5	湿地	上汪东侧
8	富河两岸生态绿地	1542.7	湿地	滨湖大道以南
9	远景控制生态绿地	1151.3	远景控制地区	纬二十一路以北

规划应加强对滨水生态绿地的保护与控制，保护该地区的湿地风貌，突出城市滨水生态景观特色。

对中心城区控制的山体应严格控制开发，保护植被良好地区，作为城市绿色生态斑块，维护中心城区生态环境。

13. 中心城区景观系统规划

13.1 景观特色定位

13.1.1 总体定位

阳新县是“多山之乡，百湖之县”。“一山一河两湖”是阳新县突出的资源特色，一山是七峰山，一河是富河，两湖是仙岛湖与网湖。

中心城区地理位置独特，其北靠银山等山体，南临富河（还包括马蹄湖、莲花湖、大泉湖、石灰山湖等），东滨网湖。“山、城、水”景观要素层次分明，从北向南依次为山、城、水（包括湿地、湖、河）；山、城、水交融，相互指状伸入。是典型的“半城山色半城湖”，具备建设山水城市的全部要素。

规划中心城区景观特色定位为：临山拥湖，山水宜居城市。

13.1.2 景观空间结构

规划按照“显山露水、联络山水”的总体思路，根据用地功能布局，依托人文自然景观资源，重点构建中心城区“山水抱城、六区辉映、四轴八湖、众星拱月”的城市景观空间格局。

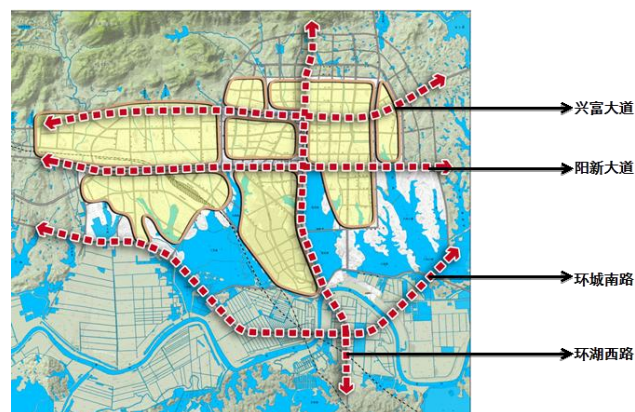
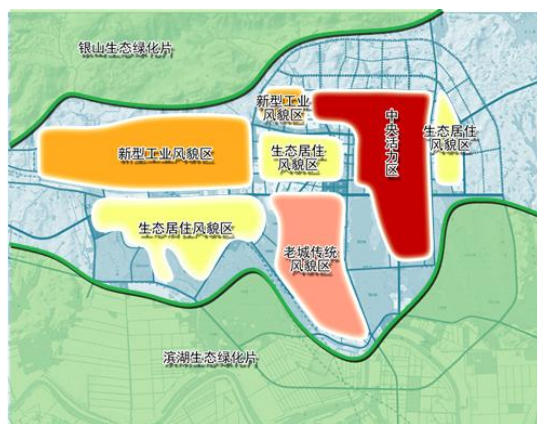
1、“山水抱城”——完善城市形态

近年来，中心城区跳出“湖中岛”向北发展，逐步呈现“城中湖”发展态势。规划中心城区的发展方向为：近期以向东发展为主，适当向西发展；远期以向北发展为主；限制向南发展。规划中心城区空间增长边界东到网湖湿地保护范围，南抵富河，北至银山脚。

规划中心城区一面靠山、三面环水，形成了良好的“山水抱城”的城市形态。

2、“六区辉映”——强化特色分区

(1) 中央活力区：包括中心城区公建核、



教育中心、文体中心等。

（2）生态居住风貌区：充分利用山水地形，打造高品质的居住社区，沿湖以低密度开发为主。

（3）老城传统风貌区：包括老城区商业街、烈士陵园、莲花湖景观带等。

（4）银山生态旅游风貌区：以风景林地为主，打造绿色休闲空间。

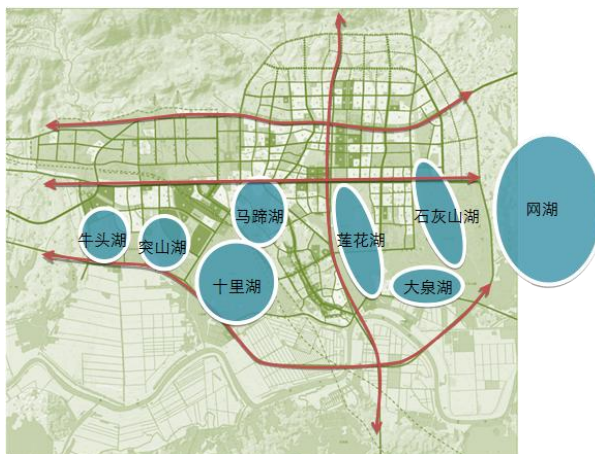
（5）滨湖生态旅游风貌区：依托富河、莲花湖、马蹄湖以及滨湖湿地，打造滨水休闲空间。

（6）新型工业风貌区：依托城北工业园和城北 2.5 产业园，打造新型工业园区形象。

3、“四轴五湖”——构筑“显山露水、联络山水”重要空间载体，形成山水城市景观骨架

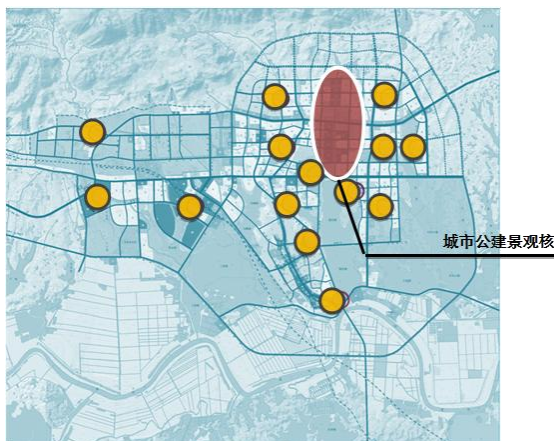
（1）四轴（城市主要景观轴线）

规划兴富大道为北部东西向景观轴，沿银山脚下展开，展示风景林地景观；规划阳新大道为中部东西向景观轴，展示城、湖景观；规划环城南路为南部东西向景观轴，沿湖、河展开，展示滨水景观；规划环湖西路为南北向景观轴，加上南北向生态廊道（排洪沟渠），形成联络山水的重要通道。



（2）八湖（城市主要亲水空间）

规划在马蹄湖、莲花湖、大泉湖、十里湖、石灰山湖、突山湖、牛头湖、网湖与富河之间，以及富河南岸，构建生态湿地控制区。



4、“众星拱月”——打造体现城市形象的重要景观节点

围绕中心城区公建核，规划着重打造各片区的景观节点（包括中心节点、交通枢纽节点、门户节点等），形成“众星拱月”的城市意象。

13.2 景观特色营造措施

13.2.1 城市公共开放空间

1、规划思路

以人为本，强化公共开放空间体系的实用特性，注重体系性构建；重视均衡性和可达性，合理布局城市公共开放空间；突出重点，对大型和标志性的公共开放空间进行重点安排和营造。

（1）注重均好性，构建合理的公共开放空间体系

按照“城市级—片区级—居住区级—社区级”四级控制城市公共开放空间。其中：

1) 城市级——为中心城区提供节庆举办、比赛等大型公共活动和市民游憩、运动的室外场所，公共交通可达。

2) 片区级——为各个城市综合片提供公共集会、比赛健身、游憩等室外场所，出行时间小于 10 分钟，步行距离小于 1000 米。

3) 居住区级——为各居住区服务的城市公共开放空间，出行时间小于 5 分钟，步行距离小于 500 米。

4) 社区级——结合各个社区布局的公共开放空间。

（2）突出重点，强化标志性公共开放空间节点

对城市门户地区、城市重要节点区域进行重点营造，打造阳新县“城市客厅”形象。可以通过城市主题雕塑、城市喷泉、主题绿化广场等空间形态，集中展示具有地方文化的城市景观，通过地域化元素，丰富视觉景观意向，给人深刻的第一印象和难忘记忆，形成中心城区地标。

2、规划措施

按照阳新县城市公共开放空间体系发展思路，提升城市综合公园环境；构建“一区一园”的片区公园体系，重点建设生态居住风貌区；推进居住区级公园建设，每个居住区布局一处居住区级公园。

重点建设老城东门至富川门的富川街、高铁火车站、文峰塔、“铁壁”摩崖石刻周边等绿地，塑造中心城区标志性景观。

13.2.2 临山滨水空间

1、规划思路

（1）强化功能性、景观性和文化性，构建活力临山滨水空间

北部山体是中心城区重要的背景景观资源，应加强山体植被保护，禁止开挖，严格控制临山建筑高度和轮廓线。

滨水空间是中心城区的重要景观要素，在滨水空间的营造上，在满足防洪要求的基础上，可分层处理，进行景观规划和设计，形成特色景观。应体现了亲水、生态、休闲的特色，突出服务、游憩、体育、文化展示等综合功能。规划构建具有活力的临山滨水空间，形成中心城区的“名片”，为构建国家园林县城提供重要支撑。

（2）以山为脊、以水为轴，突出节点建设

突出景观的序列感，对重要景观节点进行打造，形成景观核心，构建游览路线，串接各个主要的景观节点，形成一体化发展的景观空间。

2、规划措施

（1）城市天际线

应严格控制中心城区临山滨水建筑开发强度、建筑高度及布局等，使建筑轮廓线呈现整体有序、重点突出、过渡协调的特色。通过生态景观廊道将山水景观引入到中心城区，形成疏密相间、错落有致的天际线。

（2）城市滨水岸线处理

滨水岸线是由水、滩涂、堤坝、道路建筑等构成的完整有序的空间区域。从建筑望水和从水中、水岸望城市都会形成不同的视觉体验。因此，明确各关键点可能的视觉体验，打通各重点视觉廊道，避免在视觉走廊上有“滨水而不亲水”的情况。积极营造贴近水景的休闲步道、亲水平台等。

13.2.3 特色历史街区

1、特色历史街区范围界定

规划富川街以长约 500 米的石板街为中心，两侧按 100 米宽范围进行控制，保护留存较多的砖木结构民居建筑、商铺和里弄，用地面积控制为 4.0 公顷。

2、规划措施

继承和发扬城市的传统文脉，坚持老城开发与历史保护相协调，积极引导老城人口有序疏散，重点保留和修复富川街历史街区风貌。

13.2.4 城市轴线空间

城市轴线空间主要指结合城市道路形成的城市景观轴线，在轴线空间景观特色构建中强调“抓住重点、凸显特色”。

兴国大道、阳新大道、富阳路等道路的景观特色主要展示现代都市景观，两侧建筑高耸林立，建筑风格现代简约，凸显现代都市气息。

龙港路、富川街、金日巷的景观特色主要展示老城生活景观，规划应修整两侧破旧民居，保护老城历史风貌建筑，凸显城市历史底蕴。宝成路、兴业大道等工业道路展示现代工业景观，两侧建筑整齐有序，建筑颜色明快，凸显工业园区现代化氛围。

兴富大道主要展示城市风景林地，莲花湖大道、环湖南路等主要展示城市滨水景观风貌，修整两侧绿化及设施，修复沿线杂乱建筑，凸显城市山水景观魅力。

13.3 城市色彩系统

中心城区色彩系统应综合考虑城市地域特色、历史文化、自然环境、现状建筑多方面因素。

13.3.1 规划原则

1、与城市发展文脉相协调：保护老建筑的历史和景观价值，协调色彩和传统色彩之间的融合与传承。

2、与自然环境相协调：中心城区属于典型的平原丘陵城市，气候温暖湿润，城市建筑色调应淡雅明快，不宜浓重晦暗。

3、与城市功能区的空间氛围相协调：在中心城区内城市色彩不宜过分统一，根据各片区的功能、环境条件和用地结构，确定各片区空间色系。

13.3.2 城市色彩定位

通过调查分析，规划中心城区建筑基本色调为白色系、冷灰色系、暖灰色系和红褐系。

1、红褐色：为建筑墙面主色调之一，在传统建筑中多为立面木质部分色彩。

2、冷灰色：冷灰色是建筑墙面及屋顶主色调之一，多为青砖和青瓦色彩。

3、暖灰色：暖灰色是建筑墙面的主色调之一。

4、白色：白色系是中心城区的背景色，如民居建筑、行政办公建筑等。将白色系作为城市建筑主色调之一，表达了对城市传统的尊重。

13.3.3 城市色彩分区

1、滨湖生态旅游风貌区、北部山体生态旅游风貌区

主要包括莲花湖、马蹄湖等滨水岸线地区以及南北向主要水系岸线地区，以及北部山体沿线地区。

（1）主色调：以自然清新的白色和冷灰色调为主，建筑采用青砖灰瓦白墙风格。

（2）辅色调：以冷暖色（如暖红色、绿色）为主。

2、城市风貌景观区

包括两大景观区，分别为中央活力区、生态居住风貌区。

（1）主色调：与老城片区相比，新区要求营造欣欣向荣的现代感和清新绚丽的色彩风格。主色调以暖色和白色为主。

（2）辅色调：比较明快的中性色，格调高雅。

3、新型工业景观风貌区

主要包括城北工业园和城北 2.5 产业园。

（1）主色调：在建筑色彩的选择上，应体现现代工业的气息，以蓝色、白色等明度高的色彩为主。

（2）辅色调：根据各企业标准色而定。

4、老城传统风貌区

（1）主色调：老城片区建筑风貌已基本形成，总体上以清水墙或白粉墙和黑色瓦顶屋面为主，老城片区新建建筑应总体上遵循现有风格，沿用白色冷灰色墙面和灰黑色屋顶的色彩搭配。

（2）辅色调：以红褐色、棕色、灰黑色为主，主要指建筑细部（包括窗、楞、门、柱）的颜色。

14. 中心城区公用设施规划

14.1 给水工程规划

14.1.1 现状及存在主要问题

1、水厂现状

阳新县自来水公司是一家取地表水、集中式供水的小型供水企业，原有二座水厂，第一水厂始建于 1971 年，供水能力为 1.5 万立方米/日，至 1999 年前一直担负着全城的供水任务，由于设备陈旧、工艺落后，现已报废。二水厂设计总体规模 10 万立方米/日，一期工程 2 万立方米/日，于 1998 年 12 月建成通水，水源水取自富河麦子口。

二期工程 3 万立方米/日，于 2010 年 1 月建成通水，公司总供水规模达 5 万立方米/日，最高日供水达 7.0 万立方米/日，用水人口 16.48 万人，供水普及率 70%。第二水厂现有的一、二期净水构筑物，采用的是网格反应斜管沉淀池加虹吸滤池，规模分别为 2.0 万立方米/日和 3.0 万立方米/日，送水泵房为 2010 年初建成投产，土建规模为 10.0 万立方米/日，设备目前按 5.0 万立方米/日规模安装。现有两期工程供水已达到设计能力，满负荷运行。根据《阳新县第二水厂三期扩建工程可行性研究报告》确定三期规模为 5 万吨/日，总规模将到 10 万吨/日，新增用地 1.05 公顷。

2、供水现状

第二水厂水源水取自富河中游区域，水质检测严格按照 5 万吨以下水厂的检测项目，并按照 GB5749—2006 标准执行，自检常规项目达 22 项，水质全分析检测则委托县疾病预防控制中心检测，并接受国家水质网监管。经长期监测，原水水质基本满足《地表水环境质量标准》(GB3838—2002) III 类水质标准。

自来水厂出厂水检测项目共计 22 项指标，出厂水标准符合国家《生活饮用水卫生标准》(GB5749—2006)。

阳新中心城区供水管网现有 D800-D100 球墨铸铁管、钢管、塑料管、水泥管等，各种材质输配水管总长 69.318 公里，管网漏损率为 20-30%。

中心城区水厂历年供用水统计表

年份	年总供水量（万吨）	最高日供水量（万吨）	年综合生活用水量（万吨）	年生产用水量（万吨）	人均日用水量（吨）
2002	1030	2.0	824	206	0.2
2003	1041	2.22	833	208	0.2
2004	1051	2.44	841	210	0.2
2005	1062	2.6	849	212	0.2
2006	1073	3.0	858	214	0.18
2007	1084	3.3	867	216	0.18
2008	1095	3.6	867	219	0.18
2009	1430	4.9	876	286	0.2
2010	1445	4.95	1144	289	0.21
2011	1460	5.0	1156	292	0.2

3、存在主要问题

（1）水源水质、水量隐患

中心城区部分地区的污水收集率不高，部分未经任何处理收集直接排放，需进一步完善水源地保护工程。

富河进入冬季枯水季节，水位过低，发生取水泵房取水口外露、存在取水能力不足的问题。

（2）给水管网覆盖率较低，规划布置较混乱

由于现状给水管道材质差、管径小，且部分附属设施已老化，漏损较严重，现状供水管网还存在配水能力不足、管网布局不合理、部分区域水压偏低、供水安全性较差等问题。

（3）城市快速扩张与供水不足的矛盾

随着近年建设的快速发展，日用水规模迅速增加，原有的规模和管网已经不适应发展的需要。

14.1.2 规划

1、用水量预测

根据国家相关规范，结合中心城区性质，规划综合确定城市单位人口综合用水量指标，未预见水量取 10%。

规划中心城区用水量预测一览表

序号	用水类别	数量（公顷）	用水量标准（万立方米/平方公里·日）	日用水量（吨）
1	居住用地 Q1	1534.6	0.43	65988
2	公共设施用地 Q2	351.4	0.5	17570
3	工业用地 Q3	673.2	0.4	26928
4	物流仓储用地 Q4	51.8	0.25	1295
5	道路广场用地 Q5	685.6	0.2	13712
7	商业服务业用地 Q6	439.1	0.5	21955
7	市政公用设施用地 Q7	51.4	0.25	1285
8	公园绿地 Q8	709.1	0.15	10637
9	未预见水量 Q9		10%*ΣQ	15937
10	日总用水量（吨）Q			175306

规划中心城区用水量为 17.5 万吨/日（最高日），变化系数为 KZ=1.3。

2、水源规划

阳新县境内可供供水水源有：长江、王英水库、富河。

根据前期编制的《湖北省阳新县城乡一体化供水工程可行性研究报告》和《阳新县第二水厂三期扩建工程可行性研究报告》，对长江、富河及王英水库取水方案进行了技术经济比较，各水源地的具体水质水量情况如下：

（1）长江：长江阳新县境内的半壁山码头段位于河道凹岸一侧，主流深泓近岸，具有良好的取水条件，同时周围无污染源，水源卫生条件好，可以作为城市集中供水水源。《湖北省阳新县城乡一体化供水工程可行性研究报告》推荐该水源为城市未来供水水源，引水距离约 26 公里，但阳新县近期尚无条件实施长距离长江引水工程方案。

（2）王英水库：王英水库位于阳新县域西部，属于富河流域，拦截富河支流王英河和蔡贤河，是一座以防洪、灌溉为主，兼以发电等综合利用的大型水利工程。水

库控制承雨面积 287.7 平方公里，水库总库容 6.299 亿立方米，兴利库容 5.133 亿立方米，灌溉死库容 2.3615 亿立方米，库容系数 2.18。水库库容大、调节性能好、水位较稳定，一般能保持在 62.0 米至 68.0 米。水库水质优良，地势较高，有现成的取水口，取水口距离阳新中心城区约 40 公里。《湖北省阳新县城乡一体化供水工程可行性研究报告》在对王英水库进行水量平衡计算后得出结论：水库水位能保持在 62.0 米以上，城市供水保证率可达 100%。

（3）富河：富河为长江中下游南岸的一级支流，发源于湖北省通山、崇阳和江西省修水县交界处的幕阜山北麓，自西向东流经通山、阳新，至富池口汇入长江，落差为 16 米。

富河汇水面积为 5310 平方公里，上游富河水库总库容为 16.65 亿立方米，富河阳新中心城区段多年平均径流量为 43.5 亿立方米，最枯年径流量为 7.34 亿立方米。20 年一遇洪水水位为 24.26 米（吴淞高程系），最高水位为 24.4 米，多年平均水位为 15.85 米，最低水位：9.79 米。

近年经对富河下游共设置四个监测控制断面及一个支流控制点的监测，富河各监测断面上指标现状监测值均符合《地表水环境质量标准》（GB3838.2002）III 类标准，满足 III 类水体功能要求；各评价因子标准指数均小于 1，没有超标状况。监测资料显示富河可作为城市生活饮用水水源。

（4）结论：经对比分析水源水质、水量可知，在合理保护的前提下，本次规划中心城区供水水源为富河和王英水库。规划近期王英水库取水规模为 20 万吨/日，其中 10 万吨输送至二水厂，沿镇水厂规模为 10 万吨/日，二水厂规模为 10 万吨/日。远期 2015 年以富河作为二水厂主供水源地，二水厂规模为 10 万吨/日；沿镇水厂以王英水库主水源，沿镇水厂规模为 20 万吨/日。

3、水源保护

（1）水域功能区的划分

根据《地面水环境质量标准》（GB3838）中饮用水源地保护区范围类型，王英水库、富河分别按 II、III 类功能划分。II 类水域功能区主要适用于集中式生活饮用水水源地一级保护区，地面水环境质量达到 II 类标准；III 类水域功能区主要适用于集中式生活饮用水水源地二级保护区，地面水环境质量达到 III 类标准。

（2）水源保护区的划分

按照《湖北省城市饮用水源保护区环境保护条例》中水源保护区的划分原则，将

水源地保护划分为一级保护区、二级保护区和准保护区，并执行相应标准。

一级保护区：该区域范围划分从河段两侧和出水点外延 200 米。

二级保护区：该区域范围划分从一级保护区外缘向外水平延伸 300 米。

准保护区：从二级保护区外缘至分水岭为界的全部区域。

水源保护区应符合《中华人民共和国水污染防治法》和《饮用水水源保护区污染防治管理规定》中的相关规定。在饮用水水源保护区内，禁止设置排污口。禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的，应当按照规定采取措施，防止污染饮用水水体。禁止在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

4、取水口规划

规划中心城区供水水源为富河和王英水库。其中富河取水口仍然为原取水口-麦子口（原址改扩建），取水规模最高日为 10.0 万吨/日。

5、水厂布局及规模

本次规划水厂按照“合理布局、统筹兼顾、保障供水、分期实施”的原则，确定水厂供水规模和布局。充分利用现有水厂，根据实际需要扩建或新建水厂。

近期 2015 年供水规模为 8.50 万立方米/日；

远期 2030 年供水规模为 17.5 万立方米/日。

按照前期可行性研究报告，原二水厂原址扩建 5 万吨/日，新增用地 1.05 公顷，最终规模为 10 万吨/日。

根据前期编制的《湖北省阳新县城乡一体化供水工程可行性研究报告》新建的沿镇自来水厂同时承担狄田产业园及周边乡镇的供水，综合考虑确定新建沿镇自来水厂规模为 20 万吨/日（王英水库取水），占地 8.2 公顷。沿镇自来水厂位于狄田产业园西侧（武阳一级公路与 106 国道交叉口处）。

6、供水管网布置

沿镇水厂与二水厂之间设置联络管。给水干管沿道路敷设，通过两个水源联合向中心城区供水。规划供水管网布置以供水安全、可靠为原则，管网布置以环状为主，规划管网压力要求在 0.35-0.45 兆帕。个别高层建筑要求自行加压解决供水问题。

14.2 排水工程规划

14.2.1 现状及存在主要问题

1、水体现状

中心区内整体地势北高南低、西高东低，地势起伏多变，由北向南有多条排洪渠道贯穿中心城区，分别接入莲花湖、马蹄湖、大泉湖和石灰山湖。湖泊位于场地最低处，并与南部富河通过闸相连。湖泊常水位为 17.37 米（黄海高程系 下同），洪水水位为 17.97 米。

2、管网现状

（1）老城片区：为合流管道系统，建设年代较久；

（2）城中片区：为雨污分流体系，主要建设集中在阳新大道、纬六路、纬八路、经十六路、经十八路、湖东新区大道等城市主干道上；

（3）城北工业园：为雨污分流体系，管网基本建设完成。

3、污水处理设施

现有污水处理厂一座，位于中心城区东南大桥头、富河北岸，规模为 3 万吨/日。

4、存在主要问题

（1）老城区管网体系落后，管道系统不完善，管网老化等问题突出；

（2）城北工业园由于历史原因，管网建设无系统性控制，造成管道埋设深度浅，系统不合理。

（3）污水处理厂建设滞后，跟不上城市建设的发展速度。

14.2.2 规划

1、排水体制

规划新区排水体制为雨污分流制；老城区近期保留合流管，远期逐步改造成为雨污分流制。

2、污水量预测

规划污水量按平均日给水量的 85%计，污水量为 11.5 万吨/日（平均日）。

3、污水管网布置

根据中心城区地形与用地布局，污水干管沿路坡敷设。

（1）A 区：城北工业园、城中片区西部，污水向西南排入城北工业园污水处理厂；

（2）B 区：老城片区、城中片区东部、城北片区，污水向南通过管网进入城南污水处理厂；

（3）C 区：莲花湖西侧，污水向东通过管网进入城南污水处理厂。

根据地形、结合污水管道埋深，规划在适当地段设置污水提升泵站。

4、污水处理厂

根据中心城区发展及环境保护要求，规划扩建城南污水处理厂，污水处理厂设计规模 8.0 万吨/日（平均日），占地面积 8.0 公顷；在中心城区北部规划一座城北工业园污水处理厂，污水处理厂设计规模 4.0 万吨/日（平均日），占地面积 5.0 公顷。

规划生活污水及工业废水排入城市污水系统的水质均应符合《污水排入城市下水道水质标准》（CJ3082）的要求。中心城区污水引入污水处理厂进行统一处理，处理达标后方可排入水体，近期执行一级 B 排放标准，远期污水处理厂采用二级生物处理，执行一级 A 排放标准。

5、雨水规划

（1）现状：规划中心城区排水接纳水体主要为马蹄湖、莲花湖、大泉湖和石灰山湖以及区内其它水体。

（2）规划：根据中心城区地形特点及总体规划布局，规划雨水充分利用地形及道路边沟分散、就近排入附近的水渠和湖泊内。

规划雨量计算采用黄石市区暴雨强度公式：

$$q = \frac{2417(1+0.79gP)}{(t+7)^{0.7655}} \quad (\text{升/秒} \cdot \text{公顷})$$

$$t = t_1 + t_2$$

式中：Q——雨水量（升/秒）

P——设计降雨重现期，取 P=2 年

q——设计暴雨强度（升/秒·公顷）

t₁——地面集雨时间，取 t₁=10-15 分钟

$$\phi = 0.65$$

（3）雨水管网布置

充分利用中心城区现有排水沟渠及湖面，规划雨水通过管道分散、就近排入附近水体。根据城市发展，远期对老城区内部管网进行扩建改造。

在城市开发建设的过程中应当最大限度的保留现有湖泊的调蓄能力、结合城市排涝规划设置下沉式绿地、修建渗透路面等低影响开发措施，利用渗、滞、蓄、净、用、排等多种技术，通过对雨水的渗透、储存、调节、转输与截污净化等功能，有效控制径流总量、径流峰值和径流污染；实现城市良性水文循环，构建海绵城市。

14.3 电力工程规划

14.3.1 现状及存在主要问题

1、现状

（1）220 千伏变电站：现有姜家垅 220 千伏变，主变容量为 120+2×180 兆伏安，变电电压为 220/110 千伏。220 千伏电压侧二回电源来自栖儒桥 220 千伏变，并给韦源口 220 千伏变提供一回 220 千伏电源线路。110 千伏电压侧向浮屠、白沙、老渡口、网湖、阳新、西河牵引及宝塔七座 110 千伏变电站供电。

（2）110 千伏变电站：现有二座 110 千伏变电站。阳新 110 千伏变主变容量为 20+31.5 兆伏安，变电电压为 110/10 千伏，110 千伏电压侧自姜家垅 220 千伏变电站，并与宝塔 110 千伏变联络。宝塔 110 千伏变主变容量为 2×31.5 兆伏安，变电电压为 110/35/10 千伏，110 千伏电压侧自姜家垅 220 千伏变及阳新 110 千伏变。

（3）110 千伏电网网络接线模式：现已形成姜家垅 220 千伏变—阳新 110 千伏变—宝塔 110 千伏变—姜家垅 220 千伏变的环网接线方式。

（4）10 千伏配电线路：姜家垅 220 千伏变 10 千伏侧出线共八回，阳新 110 千伏变 10 千伏侧出线共十五回，宝塔 110 千伏变 10 千伏侧出线共十一回。

2、存在主要问题

（1）电源：阳新 110 千伏电网主要电源均来自姜家垅 220 千伏变，三片电网网络结构薄弱、与黄石电网联系通道单一。

（2）110 千伏网络：一进一出供电方式供电可靠性不高；同塔架设线路有安全风险；部分电网薄弱，不能满足负荷增长和电力外送的需求；老线路导线截面过小，输送容量受限制，线路状况较差。

14.3.2 规划

1、负荷预测

规划采用负荷密度法，根据中心城区现状用电水平，参考比较内地中小城市现状及规划负荷密度指标，综合确定各类用地的用电指标。预测中心城区远期最大供电负荷为 45 万千瓦，总用电量为 20 亿千瓦·时。详见下表。

规划中心城区负荷预测一览表

类别	面积（公顷）	用电指标 （千瓦/公顷）	负荷（千瓦）
居住用地	1441.4	150	216210
公共服务设施用地	357.2	120	42864
商业服务设施用地	370.7	150	55605
工业用地	614.1	180	110538
物流仓储用地	72.5	30	2175
道路与交通设施用地	859.1	8	6873
公用设施用地	64.0	150	9600
绿地与广场用地	697.2	4	2789
最大供电负荷			446654
总用电量（万千瓦·时）			202500

2、规划原则

（1）电压等级和变电站主变容量

电压等级和最高一级电压的选择，应根据实际情况和远期发展综合确定。应尽量简化电压等级。中心城区电网中，最高一级电压仍保持 220 千伏送电电压，形成 110 千伏高压配电电压、10 千伏中压电压、380 伏/220 伏低压配电电压的电压等级。

中心城区 220 千伏变：变电站主变单台容量按 180 兆伏安、3 台主变考虑。110 千伏变：变电站主变单台容量按 50 兆伏安、2-3 台主变考虑。

（2）变电站接线方式

110 千伏变仍考虑采用两端链式接线方式，均采用两端 220 千伏变作为电源，中间串接不多于两座 110 千伏变；对于用户专用变一般采用辐射方式供电，110 千伏变采用单母线分段接线方式(内桥接线方式)。

3、220 千伏电力设施

规划姜家垅及城东 220 千伏变为中心城区主供电源。新建城东 220 千伏变电站，主变容量达 $3 \times 180\text{MVA}$ ，220 千伏进出线 3 回，分别自（至）梁公铺 500 千伏变和姜家垅 220 千伏变电站。

4、110 千伏电力设施

（1）阳新 110 千伏变电站主变容量增容为 2×50 兆伏安，10 千伏出线为阳新老城片区供电。

（2）规划在明福可南侧新建城中 110 千伏变，主变容量增容为 3×50 兆伏安，10 千伏出线为中心城区中部供电。

（3）规划在潘家湾北侧新建玉龙 110 千伏变电站，主变容量增容为 3×50 兆伏安，10 千伏出线为中心城区东部供电。

5、220 千伏电力线路

（1）随着城东 220 千伏变电站的建设，架设二回梁公铺 500 千伏变—城东 220 千伏变线路，架设一回姜家垅 220 千伏变—城东 220 千伏变线路。

（2）调整一回姜家垅 220 千伏变—梁公铺 500 千伏变的中心城区段走线。

6、110 千伏电力线路

（1）随着城中、玉龙 110 千伏变的建设，架设城东 220 千伏变—玉龙 110 千伏变—城中 110 千伏变—姜家垅 220 千伏变的 110 千伏双环网电力线路。

（2）增加宝塔 110 千伏变—城东 220 千伏变的 110 千伏电力线路。

7、线路敷设

（1）高压走廊控制宽度：220 千伏电力线路控制为 25-35 米，110 千伏电力线路控制为 15-25 米。

（2）规划中 10 千伏电力线路均采用电力电缆，原则上沿道路的东、南侧布置，并列电力电缆数量少于 6 根时可直埋于地下，等于或多于 6 根时，局部地段可置于电缆沟内，具体情况待施工设计时确定。

14.4 电信工程规划

14.4.1 现状及存在主要问题

1、现状

（1）电信局

现兴国电信分局程控交换机设计容量为 23590 门，安装容量为 21480 门，可保证中心城区的本地网固定电话业务。阳新长途局负责长途语音转接业务，已形成以管道电缆为干线、经黄石长途局进入全国长途自动网。

（2）传输网络

阳新至黄石的长途光缆干线以架空方式敷设。

（3）无线网络

现移动公司主要经营 GSM 数字蜂窝移动电话业务，并租用电信公司的长途网络与外界相连；无线网络主要以 3G CDMA（中国电信移动通信网络即第三代移动通信标准）系统为主，450D（好易通）系统为辅；可保证中心城区内无线网络业务。

2、存在主要问题

（1）通信部分线路采用架空敷设方式，影响城市景观。

（2）通信管道（线路）资源少，新开发的商业、没规划通信设施，严重制约通信业务发展。

（3）无线网络信号覆盖面窄，部分地段没信号。

14.4.2 规划目标

规划逐步提高通信网络的技术装备水平，加快建设并完善包括基础传播网、固定

电话网、移动通信网、多媒体以及智能网、支撑网在内的现代通信网络体系，远期实现网络的宽带化、综合化，构建“数字阳新”。

14.4.3 电信业务量预测

1、电话业务量预测

规划远期中心城区电话普及率达到 45 部/百人，预测中心城区远期市话分局程控交换机容量为 20 万门。

2、移动通信容量预测

近年来，移动通信发展较快，参照同类城市移动电话普及情况，规划远期确定中心城区移动电话普及率为 110 卡号/百人，则移动电话需求量为 48 万门。

3、宽带用户预测

现宽带通信发展较快，参照同类城市宽带通信普及情况，规划远期中心城区宽带用户普及率达 35 户/百人，则宽带用户为 15 万户。

14.4.4 规划

1、电信局

规划新建阳新电信新局、城东电信局两座市话分局，向大容量、少局址、多接入及同址多局的方向发展。按照电信业务量预测，远期阳新兴国电信局通信机楼装机容量为 10 万门，阳新电信新局局通信机楼装机容量为 10 万门；规划占地面积均为 2000 平方米。设置 FTTH/FTTB 总端口远期应达到 20 万门。

在用户集中的地方设置 FTTX 接入机房，每个机房的交换机容量不超过 3500 门。近期实现三网合一，提高线路的使用率；远期实现光纤到户。

2、无线网络

中心城区的移动通信网是数字网第二代和第三代并存的网络，考虑第四代技术的引入，规划中心城区移动通信网发展趋势为实施“CDMA2000+WIFI”无线城市。

实现无线宽带数据业务热点区域连续覆盖。不断覆盖并优化省道、国道沿线 3G 信号。扩大 3G 网络的覆盖范围，加快向具备条件的乡镇、行政村延伸，加强对重要交通沿线、公共场所等区域的覆盖。

3、电信网络

新建城市住宅小区，以 FTTH（光纤到户）方式实现对居民家庭的宽带网络覆盖。在已建住宅小区，加快实施“光进铜退”的宽带网络改造。实现光纤到商业楼宇、到办公室的宽带网络覆盖。语音和宽带逐步实现“光纤到楼”和“光纤到户”。

结合道路建设，规划中心城区内的电信电缆均采用管道方式，沿道路西、北侧人行道下敷设。在地下管线通道拥挤的路段，可采用综合管沟的方式与其他管线共同敷设，在主要的交叉路口设置市话电缆交接箱。道路施工时，在主要路口预留电信和弱电电缆的地下通道。在主要的繁华路段按 150 米的间距设置 IP 电话。

14.5 邮政、广播电视设施规划

14.5.1 现状及存在主要问题

1、现状

阳新县宋家山广播电视发射台位于宋家山，播出阳新电视节目。1000 瓦全固态电视发射机转播中央电视台一、七频道及湖北电视台、阳新新闻频道等；100.8 兆赫兹调频广播发射机播出湖北广播电台节；。96.2 兆赫兹，100 瓦全固态调频发射机转播中央人民广播电台。

兴国大道南侧的广播电视中心，有 1000 瓦广播发射机转播阳新广播电台、黄石广播电台和黄石交通电台。

广电中心机房到各服务区建有四条光缆线路，主干光缆线路长 196 公里。

五马坊正街有兴国邮政支局一处，开办了储蓄、代理保险、汇兑、基金、国债、邮政基本业务等业务。另兴国大道的上街有邮政所一处。

2、存在主要问题

（1）单向有线数字提供内容有限，不能满足群众要求；双向数字网改造融资难；有线网络产业结构单一。

（2）邮件分拣处理环节薄弱，影响邮件对外收发时间，邮政网点数量偏少，难以满足市局日益增长用邮需求。

14.5.2 规划

1、提高本地区节目的制作能力和节目质量，增加节目的播放时间。提高广播、电视综合覆盖率，达到 98%。

2、建设中心城区广播电视中心，占地面积控制为 0.5 公顷。完成广播、电视采、

编、播设备的数字化改造。利用有线电视专用网频带宽的特点，开发综合数字业务网，开展视频点播、电视会议、远程教育、远程医疗、数据传输、因特网、电视购物、保安监控、话音等多种信息服务。

3、加快有线电视专用光纤网的建设和改造，建成中心城区环路自愈 IP 网。有线电视主干网采用地埋方式，与电信线路同侧布置。

4、规划中心城区新建阳新邮政支局一座；增加邮政所数量，新建邮政所六处；在主要的路口由邮政部门统一制作和布置报刊亭。

5、实现邮政分拣封分自动化，运输容器化；开发邮政户箱工程，为居民用邮、订阅代来方便；建立邮政综合计算机网络，逐步与全国联网。

6、为方便信报投递，在每栋住宅建筑物的底层设置信报投递箱；在主要的学校、机构、企业设置收发室。

14.6 环卫工程规划

14.6.1 现状及存在主要问题

1、现状

现中心城区拥有各种环卫车辆 30 余辆，其中封闭式垃圾转运车 17 辆，洒水车 3 辆，扫地车 4 辆，配有压缩式垃圾中转箱 4 台、垃圾中转站 5 座、公厕 12 座。截止 2012 年底，市容局总人数为 683 人，其中一线（生产）职工 480 人，二线（管理）职工 203 人（含退休 64 人）。

阳新七里冲垃圾填埋场位于距中心城区 17 公里处的木港镇田畈村。采用卫生填埋工艺，于 2009 年开工建设，2010 年建成投入使用，占地 100 亩，设计日处理垃圾能力 238 吨，渗滤液处理规模 130 吨/日，总库容量 110 万立方米，设计使用年限 10 年。

2、存在主要问题

- （1）七里冲垃圾处理场库容已不足；
- （2）环卫车辆等设施数量不足。

14.6.2 规划

1、环卫队伍

根据中心城区发展目标,需配置环卫职工 150 人左右。同时应健全环卫管理机构,完善管理系统。

2、环卫车辆

规划大型环卫车辆按服务人口的万分之二配备,需配备环卫专用车辆 100 台。

3、小型垃圾中转站

规划垃圾产生量按 1.0 公斤 / 人 · 日计,垃圾产生量 430 吨 / 日。规划垃圾中转站 12 座,用地 500 平方米 / 座,其布置必须方便车辆出入。

4、环卫作业

规划环卫作业应采用机械和人工相结合的方式。道路、街区保洁及生活垃圾收集以人工作业为主,垃圾清运、道路浇洒以机械作业为主,减轻环卫职工的劳动强度。厂区工业垃圾由企业自行收集、预处理后按照相关规定运往指定地点。

5、环卫职工作息点

规划环卫职工作息点按 0.7—1.2 平方公里 / 处布置,共计 50 座,主要为方便作业职工的工间休息及小型清扫工具的存放,部分可结合城市公厕布置。

6、公厕

公共厕所设置标准

城市用地类型	座/平方公里	设置间距 (米)
居住用地	3-5	500-800
公共服务设施用地	4-11	300-500
工业仓储用地	1-2	800-1000

规划公厕 100 座,主要布置于道路两侧,均为水冲式。

7、垃圾处理场

规划近期生活垃圾处理依靠七里冲垃圾填埋场;远期以送至黄石、武穴垃圾焚烧厂为主,以七里冲垃圾填埋场卫生填埋式处理生活垃圾为辅。

14.7 燃气工程规划

14.7.1 现状及存在主要问题

1、现状

现状居民燃料结构以煤、液化石油气、天然气相结合，液化石油气普及率为 95%。

天然气气源来自中石化川气东输 Dn1000 输气管线。从黄石大冶小箕铺分输站引出（分输站尚未完工）；管道出站后经白沙、浮屠、阳新城北工业园输气末站（白沙、浮屠各设调压站一座）；主管道全长 30 公里，输气压力 1.6 兆帕—2.0 兆帕。输气末站—阳新门站（火车站东北侧）管道全长 3.1 公里，输气压力 0.4 兆帕—0.8 兆帕，天然气热值约 8000—8800 大卡，密度为 0.785 公斤/立方米。

2、存在主要问题

- （1）中心城区内天然气管道建设滞后；
- （2）现状能源结构不合理。

14.7.2 气源规划

规划采用天然气，天然气来至中石化川气东输 Dn1000 输气管线，由阳新门站供给。

14.7.3 用气量预测

1、天然气用气量指标

根据《城镇燃气设计规范》，居民用气量指标取值为 65 标准立方米/人·年，由于公共服务设施、工业用气量现阶段无法准确确定，只能进行估算。未预见气量按以上用气量之和的 10%考虑。

2、天然气用气量预测

规划远期中心城区总用气量为 4300 万标立方米/年。

3、燃气设施及管道

天然气由中心城区西侧引入。规划采用中压 A 一级管网系统供气，主干管布置尽量靠近用气负荷集中的区域，并注意预留管道位置及安全间距。主干管布置成环，以提高供气可靠性，同时相应减少环密度，环内管网可采用枝状管网敷设，采用环枝结合方式敷设，可以保证安全供气条件下方便维修及发展新用户。调压方式采用用户端调压，根据需要可采用柜式调压、箱式调压等方式，对于用气量较大的工业用户和公共服务设施用户，可设置专用调压室调压。

15. 中心城区环境保护规划

15.1 环境质量现状

15.1.1 城市环境空气质量

现中心城区建有一座环境空气自动监测站，设在阳新县环境监测站监测楼顶，该点地处东经 $115^{\circ} 12' 28.9''$ ，北纬 $29^{\circ} 50' 47.1''$ ，周围为公园、居民商业混合区，没有较高的建筑物，空间的仰角大于 270° ，东面靠鄂东南烈士陵园，南面与阳新县电力局毗邻，西面为居民小区，北面紧靠阳新县委党校，周边半径 1 公里范围内没有工业污染源，基本符合建点规范要求。2011 年阳新中心城区全年有 334 天空气质量状况为优，优良率为 91.5%。

15.1.2 水环境质量

1、地表水环境质量

富河下游水质各监测断面 II 类水质达标率为 100%；网湖 III 类水质达标率为 100%；舒婆湖 III 类水质达标率为 100%；仙岛湖风景区 II 类水质达标率为 100%。

2、饮用水源地水质

富河是主要饮用水水源，富河水源地水质达标率为 100%。

15.1.3 城市声环境质量

根据布点原则，结合实际情况，区域噪声在中心城区通过网格布点，有效点位为 106 个，交通噪声在主要交通干道上共布设 20 个点位。

1、区域环境噪声

2012 年中心城区区域环境噪声平均值为 56.3 分贝，小于标准，比 2011 年下降 1.5 分贝；大于 55 分贝用地面积比例为 55.6%，质量等级为轻度污染。

2、道路交通噪声

2012 年中心城区道路交通噪声平均值为 67.7 分贝，小于标准，比 2011 年下降 0.1 分贝，质量等级为轻度污染。

15.2 存在主要问题

1、目前中心城区生活污水处理厂规模不足，部分污水直接排入马蹄湖、莲花湖等湖泊，导致湖泊水质污染隐患。

2、生活垃圾乱堆乱放，影响中心城区环境卫生。

3、生态保护管理与执法监督体系不健全，环保部门难以发挥统一监管作用；生态保护能力建设落后；大部分地区尚未开展生态保护现场执法工作，经费紧张、交通工具不足。

15.3 规划原则

1、环境保护和经济、社会发展相协调，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一；

2、以改善环境质量为中心；

3、预防为主、防治结合；

4、强化环境管理，运用法律、经济和行政手段，加强环境管理能力，保证和促进环境保护事业的发展。

15.4 规划目标

15.4.1 规划标准

1、空气环境：执行《环境空气质量标准》GB3095—2012 中的二类标准；

2、水体环境：执行《地面水环境质量标准》GB3838-2002 中的III类标准；

3、噪音环境：严格按照《声环境噪声标准》分区控制；

4、固体废弃物：工业固体废弃物综合利用率达到 90%，危险废弃物的处理率达到 95%，城市垃圾无害化处理率达到 90%。

15.4.2 规划分区

1、重点环境保护区：湖泊沿岸及山地，大气环境要求达到《环境空气质量标准》GB3095—2012 中的二类标准；水体环境执行《地面水环境质量标准》GB3838—2002 中的III类标准；噪音环境为 0 类区域，环境噪音昼/夜声效等级在 40—50 分贝之间。

2、一般环境保护区：居住用地、公共服务设施用地等。空气环境要求达到《环境空气质量标准》GB3095—2012 中的二类标准；水体环境执行《地面水环境质量标准》GB3838—2002 中的 2 类标准；噪音环境为 II 类区域，环境噪音昼/夜声效等级在 50—60 分贝之间。

3、污染控制区：工业区。空气环境要求达到《环境空气质量标准》GB3095—2012 中的二类标准；噪音环境为 III 类区域，境噪音昼/夜声效等级在 55—65 分贝之间。

4、交通干线区：铁路、城市交通干道沿线。空气环境要求达到《环境空气质量标准》GB3095—2012 中的二类标准；噪音环境为 IV 类区，环境噪音昼/夜声效等级在 55—70 分贝之间。

15.5 规划措施

15.5.1 水体质量保护

1、完善中心城区内排水管道设施建设，将污水收集后输送至污水处理厂，集中处理、达标排放。

2、中心城区内湖泊水系应维护得当，保证水量和流动性，充分发挥水体的自净能力。

3、建立、健全排污许可证制度，实行污染物总量控制。

4、中心城区湖泊禁止偷肥水产养殖，取缔珍珠养殖，水体周边严禁畜禽养殖。

5、根据《湖北省阳新县网湖水利综合治理规划》，莲花湖、大泉湖、石灰赛湖、马蹄湖、网湖实施五湖连通工程，主要是通过水利调度实现水体置换，具体方案详见《湖北省阳新县网湖水利综合治理规划》，在建设管理过程中应当严格执行规划中的各项措施。

15.5.2 空气质量保护

1、严格按照大气环境质量区划对工矿企业进行监管和监控。

2、完善厂矿企业的排烟除尘处理设施的建设，对已有的处理设施加强监控，确保其正常运行和达标排放。

3、严格执行有关部门制定的排污总量限额，将排污许可证制度落到实处。

4、加强城市绿化建设，提高城市绿化覆盖率，以起到吸尘、除尘的作用。

- 5、提高道路的硬化，减少扬尘。
- 6、对建筑施工工地严格管理，减少灰尘的产生。
- 7、充分结合能源结构调整，提高燃气气化率，改善中心城区空气环境质量。

15.5.3 噪音控制

- 1、提高城市绿化覆盖率，起到隔音降噪作用。
- 2、加强对机动车辆的年检，保证车辆状况良好，从而交通噪音的目的。
- 3、倡导文明施工、降低建筑噪音对人民生活、工作的影响。
- 4、严格按照国家相关规范，对居民生活区、公路沿线区、工业区等进行噪音控制。严格按照噪音区划进行管理，对违反者，可通过行政、经济、法律等手段予以制裁。

15.5.4 固体废弃物

- 1、完善城市环卫基础设施建设，对城市垃圾及时清运，杜绝二次污染，规划近期生活垃圾处理依靠七里冲垃圾填埋场；远期规划以送至黄石、武穴垃圾焚烧厂为主，以七里冲垃圾填埋场卫生填埋式处理生活垃圾为辅。
- 2、生活垃圾定点收集，送至垃圾处理场进行无害化处理。
- 3、加强工业固体废弃物的综合利用，减少资源的浪费。

15.5.5 建议

- 1、依据《水污染防治行动计划》、《大气污染防治行动计划》中的规定，制定相应的对策。依据《计划》合理控制工业产业结构，建立工业企业准入制度，严格限制污染大的工业发展，大力发展轻污染、无污染工业，提高科技含量。
- 2、合理控制现有工业发展规模，适当引导，加强技术改造，以减少对周边环境的污染。
- 3、阳新县于2014年12月编制了《阳新生态县建设规划》，对建设的目标、思路、措施均做了详细的分析和论证，在环境保护工作中应当严格执行、落到实处。

16. 中心城区综合防灾规划

16.1 防洪规划

16.1.1 现状及存在主要问题

1、自然地形地貌

中心城区地形基本上是北面为低山丘陵地貌，南面为冲积层平地。

2、水系

县境直接流入长江的水系有 6 条。按流域面积的大小依次为：富河水系、大冶湖水系、海口湖水系、袁广湖水系、菖湖水系和上巢湖水系。此外，县境内尚有 17.3 平方公里的流域面积来水直接汇入长江。全县大小河港 365 条，按 5 公里以上河流计算，河道总长度为 985.5 公里。

（1）富河水系

富河，发源于湖北省通山、崇阳和江西省修水 3 县交界处的幕阜山北麓、通山一侧的山界尖（海拔 1013 米），流域界跨通山县全境、阳新县大部分；南隔幕阜山脉与江西的修水毗邻，西籍白羊山、岩背山与陆水流域接壤，西北通大幕山与淦河相连，北过父子山界大冶湖流域。

富河流域面积为 5310 平方公里。通山县城以上为上游，通山县城至富河水库大坝为中游，富河大坝至富池口为下游；按行政区划划分，阳新县为 2245 平方公里，通山县为 2535.8 平方公里，大冶市为 159.8 平方公里，江西省武宁县为 44.9 平方公里，瑞昌市为 324.5 平方公里，客水总计 3065 平方公里；流域呈不规则矩形，直线长 120 公里，平均宽约 43 公里。流域地势西南高，东北低，流域内最高点为西南角太阳山上老鸦尖，海拔达 1656.7 米，最低点为富河下游河床，海拔 8.7 米。

流域范围内年均降雨量为 1530 毫米，是湖北省降水量高值区之一。流域多年平均径流量为 43.5 亿立方米，年径流深为 829.4 毫米，年产水模数 82.8 吨/平方公里，最大年径流量为 79.5 亿立方米（1973 年），最小年径流量为 21.6 亿立方米（1968 年）。据《富河水库志》记载，库内（大坝以上）多年平均径流量为 22.1 亿立方米，最大径流量为 38.2 亿立方米（1973 年），最小径流量为 10.1 亿立方米（1968 年）。

流域范围内属湿润地带，干旱指数为 0.76；多年平均气温为 16.6℃；水面蒸发量 1011 毫米，陆地蒸发量为 726 毫米，日照 1891 小时，无霜期为 253 天。

富河水系分布多呈羽毛状，两岸支流分布比较对称。干流长 195 公里，河道总落差 613 米，平均坡降为 3.1‰。上游河长 70 公里，落差 558 米，平均坡降为 7.97‰；中游河长 45.4 公里，落差 32 米，平均坡降为 0.71‰；下游河长 79.6 公里，落差 23 米，平均坡降为 0.28‰。流域内 5 公里以上支流有 130 条，其中一级支流 30 条，二级支流 52 条。富河下游（阳新县境）一级支流主要有龙港河、三溪河、北煞湖、牧羊河（三八河）、西湖港、牛湖港、樟桥河、双港、网湖，二级支流主要有朝阳河、桂花河、王英河、国和河、猴儿山河、长港、南坦湖、良荐河等。

（2）大冶湖水系

大冶湖，又名韦源湖、金湖，位于阳新县境北部，跨阳新、大冶两县市。流域面积 1151.2 平方公里，阳新县辖 232.7 平方公里；主河道发源于大冶市猫儿铺北麓。阳新县境内七峰山、赤马山、父子山及韦源口镇、金海开发区、太子镇、大王镇等地绝大部分水，汇集于大冶湖，经四顾闸至西塞山区河口镇入江。

大冶湖流域主河流在大冶市境内，河流起点为淡桥朱谢湾，出口在西塞山区与阳新交界之河口。河长 70 公里，落差 82 米，平均坡降为 1.17‰。大冶湖 18 米水位面积 68.69 平方公里，其中阳新县有 32.1 平方公里。

（3）海口湖水系

海口湖，位于黄颡口、太子两镇境内。北有下韦山、干鱼山、二圣山，南依父子山、凤凰山，西起石桥埠，东临海口江堤。《水经注》曰：“大江右径虾蟆山北而东会海口，南通大湖，北达于江。”当指此湖。

海口湖流域面积 168.5 平方公里。湖区由军山塘、白水凼、金星月、中湖、虾蟆湖等子湖泊组成；主河道发源于筠山金谷岩，经半山董、向家湾、黄海桥等地后，折向东北入海口湖；河长 20 公里，落差 187 米，平均坡降为 9.3‰；主要支流有乌石头港、父子山港、未名港、沙湾寺港、凤凰山港、罗于丘港等。流域内的集水由重建的海口闸流入长江；湖底高程 13.8 米。

（4）袁广湖水系

袁广湖位于富池沙村，流域面积 67.6 平方公里。主河道发源于筠山峨眉头，长 16.4 公里，落差 139 米，平均坡降为 8.5‰；自豹坑王流经小港李、蔡家湾、竹林赵、冯家畈、石家畈、张良畈入袁广湖，又连接郝矶湖，在老渡口西北侧注入长江。1972 年以后，郝矶围垦，改经沙村、郝矶之间的新港汇入长江，湖底高程为 16.6 米。

（5）菖湖水系

菖湖位于黄颡口和余家山之间，南有夏家山、小雅山，东北临菖湖堤。流域面积 15.6 平方公里。主河道发源于凤凰山、牛角山北麓，长 8 公里，落差 288 米，平均坡降为 12.2‰，流经沙港冯、牛角垅后入菖湖。来水原经菖蒲港注入长江，1965 年以后，改经菖湖闸入长江；主河道湖底高程为 16.1 米。

（6）上巢湖水系

发源于江西省瑞昌市贤金邓家山。水入上巢湖后，经鲤鱼山东北麓山脚注入长江。流域面积 6.6 平方公里，客水面积 1.6 平方公里；河沟长 4.4 公里，落差 41 米，平均坡降为 9.3‰。

3、河道堤防

富河下游围堤总长 132.84 公里，均建于七、八十年代，目前尚未达设计标准，有的堤段防洪标准甚至不到五年一遇。

现状河堤情况一览表

河沟名称	断面位置	堤防防洪标准	堤防设防水位	堤顶高程	堤顶宽度	堤面及岸坡护砌现状
北湖	马蹄湖堤	不足 5 年一遇	19	19.65-21.08	3.6-3.2	
北湖	独山湖堤	不足 5 年一遇	21	22.5-22	2-1.5	
大泉湖	大泉湖堤	不足 5 年一遇	19.5	20.38-20.55	3-2.56	
荻田河	荻田河右岸堤防	不足 5 年一遇				
荻田河	荻田河左岸堤防	不足 5 年一遇				
东西湖	东西湖隔堤	不足 5 年一遇	19	20.5-20.75	4-3.5	
浮屠港	浮屠港右岸堤防	不足 5 年一遇				
浮屠港	浮屠港左岸堤防	不足 5 年一遇				
富河	宝塔湖堤	30 年一遇	22.02	23.83-23.31	6.8-6	
富河	北煞湖堤	不足 5 年一遇	22.46	23.51-21.43	4.13-2.05	
富河	北煞湖隔堤	不足 5 年一遇	22.36	23.4-22.29	5.79-2.72	
富河	城关堤	30 年一遇	22.36	23.89-23.83	6-6	堤外坡及岸坡已护砌
富河	东西湖堤	不足 5 年一遇	22.25	23.63-21.4	1.76-1.58	
富河	十里湖堤	30 年一遇	22.49	24.08-23.89	6.2-6	
富河	十里湖隔堤	30 年一遇	22.58	24.08-24.08	6.2-6	
富河	五里湖堤	20 年一遇	22.1	23.62-23.38	6.2-6	堤外坡局部护砌
富河	五里湖隔堤	20 年一遇	21.98	23.38-23.38	6.1-6	

河沟名称	断面位置	堤防防洪标准	堤防设防水位	堤顶高程	堤顶宽度	堤面及岸坡护砌现状
富河	西湖堤	不足 5 年一遇	21.9	21.74-21.29	2.1-1.7	
木港	木港月朗湖左岸堤防	不足 5 年一遇	21.8	22.9-22.7	1.5-1	
木港	木港丛漆湖堤	不足 5 年一遇	21.9	22.8-22.3	2.1-1.7	
木港	木港月朗湖右岸堤防	不足 5 年一遇	21.8	22.7-22.4	2.4-2	
牧羊河	牧羊河斗笠山堤木港段	不足 5 年一遇	22	23.1-22.6	2.5-1.8	
牧羊河	牧羊河新保湖堤	不足 5 年一遇	22	23.1-22.7	5.1-3.6	
石灰山湖	宝塔湖隔堤	不足 5 年一遇	19.5	20.01-20.66	3.2-2.7	
石灰山湖	卢家坝堤	不足 5 年一遇	19.5	21-21.16	3.58-3.5	
石灰山湖	石灰赛堤	不足 5 年一遇	19.5	20.2-20.56	4.2-3	
石灰山湖	下马湖堤	不足 5 年一遇	19.5	20.37-20.59	3.2-2.9	
竹林塘	竹林塘堤	不足 5 年一遇	18.5	22.6-21.63	5.8-5	

4、区内湖泊水位

中心城区内莲花湖、马蹄湖、大泉湖等水体常水位为 17.37 米（黄海高程系 下同），洪水位为 17.97 米。

5、存在主要问题

（1）溃漫堤严重；

（2）堤身矮小单薄，堤坡陡，滑坡现象严重；

（3）干流河道卡口滞洪，堤距不足，主要是下西湖河段，堤距不足 200 米，卡口长度 1.2 公里；

（4）干流河道行洪障碍；

（5）堤上闸站多建于六、七十年代，工程老损失修，启闭设备陈旧简陋。

16.1.2 规划

1、规划中心城区防洪标准按二等城市防洪标准执行，防洪标准按 50 年一遇标准

设计，排涝标准按 20 年一遇标准设计。

2、充分保留和利用规划中心城区内南北向水系(1、2、3、4、5 号渠)，通过裁弯取直、疏浚河道等措施保证北面山洪顺利通过。当地水利部门结合城东新区建设已对部分河道进行了设计，下一步应当结合本次规划布局对其它河道做进一步的详细设计，以保证中心城区安全。

3、按照防洪水位，对富河、湖泊等堤防进行加高加固，富河在富池镇接入长江，其水位的控制应根据《湖北省阳新县网湖水利综合治理规划》执行。

16.2 消防规划

1、消防站布局

现有消防站 1 座，消火栓 128 具。根据中心城区用地发展要求，为保障中心城区消防安全，规划按接警 5 分钟消防队伍赶赴火场的要求，消防站责任面积不超过 4-7 平方公里，规划应增设 8 座标准型普通消防站，每座占地 3500 平方米。

2、消防通道

规划消防通道主要为中心城区主、次干路及支路，最小净宽不小于 4.0 米，净高不小于 4.5 米。重要的公共服务设施应设两个消防通道。

3、消防给水

规划中心城区消防用水采用低压制，与中心城区生产生活用水同网。消防用水主要由市政消火栓补给；中心城区市政消火栓布置于主次干路，消火栓间距不大于 120 米，甲类消防地区消火栓可适当加密，消火栓接入管管径不小于 DN100 毫米，水压不低于 0.1 兆帕。

4、消防通信

规划中心城区消防通信采用无线和有线相结合的方式。有线通信系统是中心城区火灾报警、接警、下达出警和调集增援力量的主要通信方式，应充分利用电信部门的通信网络。

(1) 有线通信系统：建立集中接警和分散接警相结合的“119”接警系统，各消防站与县消防指挥中心设置 2 对有线专用电话（1 对为调度专线，1 对为指令网线），各消防站与县电信局之间设置 2 对“119”报警监听线；县消防指挥中心与消防重点单位应设 1 对报警专线，并具备自动报警功能。

（2）无线通信系统：无线通信系统作为中心城区火场增援通信、火场图像传输以及消防车辆动态管理的主要通信方式，应按专用通信网设置，并满足三级组网要求，即消防指挥中心与各消防站间的一级无线通信网；火场现场指挥系统与各消防站间的二级网，以中队为中心的无线通信三级网。

5、消防管理

规划中心城区各项建设均应执行消防审批和报建验收制度。公安消防部门应定期检查燃气销售点、加油站，生产、储存易燃易爆危险品的单位，以及大型商贸、影剧院人流集中场所的消防安全，督促有消防安全隐患的责任单位进行整改，贯彻消防工作“以预防为主，防消结合”的方针，同时应加强市民消防安全教育，提高全民消防安全意识。

16.3 抗震规划

规划中心城区抗震设防烈度为 6 度，设计地震动峰值加速度值为 0.05 g。

- 1、生命线工程和重点建筑提高一度设防。
- 2、规划抗震救灾指挥中心设在县政府内，负责震时救灾指挥工作。
- 3、区内主要道路作为震时疏散通道，公园、绿地、广场作为疏散场地。
- 4、加强供气、供水、供电、医疗等生命线工程的基础设施建设。
- 5、建筑设计需满足规范要求。

16.4 人防规划

16.4.1 现状

阳新县人防办于 2002 年 12 月正式成立。十年来，已完成城南客运站、实验幼儿园、县人民医院、县水产大厦等多处人防地下工程，人防地下工程累计达 1 万多平方米。

人防是国防的重要组成部分，是国民经济和社会发展的重要方面，是利国利民的社会公益事业，城市人防也是城市防灾体系的重要内容，规划坚持“人民防空实行长期准备，重点建设、平战结合”的方针，贯彻“与经济建设协调发展，与城市建设相结合”的原则。

16.4.2 工程建设

- 1、加大人防工程建设力度，按国家有关规定配建人防工程。
- 2、按中心城区人口 2%比例组建群众防空组织，有关部门要依法开展群众防空组织训练活动和必要的演练。
- 3、中心城区兴建十层以上或基础埋置深度达三米以上的九层以下民用建筑，应利用地下空间修建“满堂红”防空地下室。
- 4、新建九层以下，基础埋置深度小于三米，其总建筑面积达 7000 平方米以上的民用建筑，按建筑面积 2%配套防空地下室。
- 5、供水、供电、医疗等城市生命线工程应据战时需要修建防空地下室。
- 6、结合城市建设，确保道路的有效宽度和畅通，以备战时人员物资的疏散和运输。
- 7、人防设施要做到“平战结合”，在和平时进行综合开发利用，可用作服务、娱乐等场所，充分发挥其功用。

16.4.3 总体布局

- 1、建立完善的人防机制，从预警→疏散→隐蔽要做到安排有序方案合理。
- 2、规划要求合理控制本区建筑密度与人口密度，加强本区道路广场建设和绿地建设以及现有自然水体的保护和利用。
- 3、规划将车站、油库、通信枢纽、广播电视中心、桥梁等列入重点目标进行防护，充分利用人防工程，为其预留位置，安排相应的工程抢修专业队，并对可能造成的破坏预先采取一些必要的防护措施。包括对生产、储存危险有害物资的工厂、仓库提出选址、迁移疏散方案，降低灾害程度。

17. 中心城区建设用地控制规划

17.1 城市建设控制线

规划对中心城区空间增长边界范围内的土地利用和各项建设实施“四线”控制，即绿线、蓝线、黄线和紫线。具体管理要求按相关规定执行。

17.1.1 绿线

1、指城市各类绿地范围的控制界线。

2、根据《城市绿线管理办法》，为了保证城市各类公园绿地不被侵占，在各级城市规划中需要划定城市绿线。在城市总体规划阶段，主要根据城市绿地系统规划，划定绿线控制范围。

3、中心城区绿线主要包括莲花湖公园、马蹄湖公园、石灰山湖公园等各类绿地。

4、根据《城市绿线管理办法》，城市绿线控制范围内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设。城市绿线范围内的公园绿地、防护绿地、生产绿地、居住区绿地、单位附属绿地、道路绿地、风景林地等，必须按照《城市用地分类与规划建设用地标准》、《公园设计规范》等进行绿地建设。

17.1.2 蓝线

1、指河流、湿地等城市地表水体保护和控制界线。

2、根据《城市蓝线管理办法》，为了加强对城市水系的保护与管理，保障城市供水、防洪防涝和通航安全，以改善城市人居环境。

3、中心城区蓝线控制范围主要包括莲花湖、马蹄湖、石灰山湖等湖泊，以及南北向排洪渠（一、二、三、四、五号渠）等水系的控制范围。

4、在城市蓝线内禁止进行下列活动：

- （1）违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；
- （2）擅自填埋、占用城市蓝线内水域；
- （3）影响水系安全的爆破、采石、取土；
- （4）擅自建设各类排污设施；

(5) 其它对城市水系保护构成破坏的活动。

17.1.3 黄线

1、指对城市发展全局有影响的城市基础设施用地的控制界线。

2、中心城区黄线控制范围指的是城市交通设施、城市供水、排水设施、城市污水处理设施、城市环境卫生设施、城市燃气供应设施、城市供电设施、城市通信设施、城市消防设施、城市防洪设施、城市抗震防灾设施，以及其他对城市发展全局有影响的城市基础设施，包括客货运站、加油站、自来水厂、污水处理厂、变电站、消防站等基础设施。

3、在城市黄线内禁止进行下列活动：

- (1) 违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；
- (2) 违反国家有关技术标准和规范进行建设；
- (3) 未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；
- (4) 其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

17.1.4 紫线

1、指国家历史文化名城内的历史文化街区和省、自治区、直辖市人民政府公布的历史文化街区的保护范围界线，以及历史文化街区外经县级以上人民政府公布保护的历史建筑的保护范围界线。

2、根据《城市紫线管理办法》，为了加强对城市历史文化街区和历史建筑的保护，在各级城市规划中需要划定城市紫线。

3、中心城区紫线控制范围包括“二·二七”九烈士墓县级重点保护单位，以及富川街的保护范围。对于部分暂时没有列入文物清单，但对阳新县城市发展历史有重要标志作用的街区、建筑，应该在专项规划中，经城市人民政府核定后划入紫线控制范围。控制范围应当包括文物保护单位本身和必要的风貌协调区。

在城市紫线范围内禁止进行下列活动：

- (1) 违反保护规划的大面积拆除、开发；
- (2) 对历史文化街区传统格局和风貌构成影响的大面积改建；
- (3) 损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；

- (4) 修建破坏历史文化街区传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；
- (5) 占用或者破坏保护规划确定保留的绿地、河湖水系、道路和古树名木等；
- (6) 其他对历史文化街区和历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

17.2 土地使用强度控制

严格控制各类土地使用，合理确定土地使用强度。对工业用地实施严格的准入制度。

规划依据用地性质、区位条件、城市功能、地理环境等方面，将建设用地划分为四类强度开发地区。包括一类地区(高强度开发地区)、二类地区(中等强度开发区)、三类地区(一般强度开发区)和四类地区(低强度开发区)。

规划中心城区开发强度分区控制表

类别	位置	容积率	建筑密度	建筑高度
一类地区	中心城区公建核、老城片区商业区	3.5~4.5	≤30%	≤100米
二类地区	城西火车站地区、环莲花湖地区、老城片区其他地区、各片区主要公共设施	3.0~3.5	≤35%	≤100米
三类地区	城北、城中、城西的居住区	2.5~3.0	≤40%	≤80米
四类地区	城北工业园和城北2.5产业园	1.0~1.5	≤50%	≤50米

各强度管制区内的土地建设还应符合日照、绿地率、消防等国家及阳新县相关的法规、规范等的要求。

17.3 中心城区地下空间开发利用

17.3.1 利用原则

1、远近结合

地下空间开发利用应遵循“对地面活动影响最小，对提高城市各项功能效率最显著，最充分有效利用”的原则，并与地面各项规划密切结合，逐步实施、综合开发。

2、上下结合

地上地下统筹兼顾、协调配合，形成地上地下贯通的、有机联系的复合空间体系，使地下空间在功能上成为地上空间的补充、完善和扩展，在空间上成为地上空间的有

机延伸；充分利用地下空间资源，节省开发投资，获得最佳综合效益。

3、平战（防灾抗毁）结合

树立人防建设的新思路和新观念，通过地下空间的开发利用，促进人防工程体系及城市综合防灾空间体系的建设和防灾抗灾能力的提高。

4、分层开发

将地下空间开发利用功能和重点控制在不同的竖向开发层次，通过对地下空间资源的分层开发，达到开发与保护相结合的目标，实现城市发展的各个不同阶段、不同建设时期，各类原有设施与新建设施的协调统一。

5、集约化利用

充分开发地下 10 米以内浅层地下空间，根据特殊需要个别开发次浅层、深层地下空间。逐步把一切可能转入地下的设施转入地下，逐步改善城市地面生态环境，地上、地下空间向综合化、三维化方向发展，市政公用隧道（共同管沟）应得到较广泛的应用和发展。

17.3.2 建设方针

1、分区发展

与城市空间形态相对应，根据城中片区、老城片区、城南片区、城北片区、城西火车站片区、城西产业片区进行划分，发展地下空间，保证各个系统的完整性，兼顾分区之间地下空间开发利用的相互衔接和协调。

2、点片结合

地下空间在分散的点状开发的基础上，对一些重要的城市地区（如中心城区公建核、环莲花湖地区）等进行综合连片开发，提高土地利用效率。

17.3.3 设施规划

1、地下交通系统

重点发展地下停车场，主要在中心城区公建核、大型公建设施以及新建高档住宅等地区设置。

2、市政基础设施

近期可先对局部路段进行共同管沟建设，远期根据城市发展水平及开发能力逐步

加强共同管沟的建设力度。规划建议新区尽量采取共同管沟的建设模式。

3、地下工业仓储设施

为战时储备粮食、医药、油料和其他必须物资的工程，应当建在地下或者其他隐蔽地点。城市危险品、易燃易爆仓库，从提高城市防灾能力的角度，建议结合地下空间建设。

17.4 中心城区旧城改造更新

17.4.1 旧城（老城片区）范围

阳新中心城区旧城主要集中在莲花湖和马蹄湖之间。考虑到阳新的城市空间发展结构、人口密度分布情况和现状房屋质量状况等因素，本次规划确定的旧城范围为老城片区范围，即阳新大道以南，莲花湖以西，马蹄湖以东，滨湖大道以北区域，总面积约为8平方公里。

17.4.2 旧城改造原则

1、合法性原则

旧城更新必须纳入法制化轨道，保证规划、建设、管理的合法性。

2、和谐更新的原则

建立起完善的规划决策体系，提倡专家决策和公众参与，维护社会公平、保障公共安全和公众利益。在房地产市场发展、历史建筑保护、房屋拆迁补偿安置等环节要体现人文关怀、多元融合、公平正义和公众参与。

3、可持续发展的原则

将旧城更新看作一个持续的发展过程，探索小规模渐进式有机更新的方法，防止片面性、大规模、急功近利的“建设性破坏”行为，维护社会稳定，在尊重现状的基础上，考虑旧城的长远发展，避免老城社会、经济、历史文化脉络的割裂。

4、统筹兼顾的原则

旧城更新应兼顾社会、经济、历史文化和城市建设多方面发展的需要，统筹安排。同时，旧城更新应考虑与城市总体布局相协调，与周边区域的发展相协调。

5、重点突出、循序渐进的原则

旧城更新应根据各项建设的迫切性确定更新的重点，量力而为，并根据城市发展的实际需要合理确定建设时序。

17.4.3 旧城改造措施

1、优化布局

合理确定旧城的功能和容量，逐步疏解过度集中的城市职能和产业，逐步搬迁工业和仓库，置换出来的用地主要用于发展商业、文化、绿地、广场、停车和休闲娱乐功能以及适合旧城传统空间特色的旅游服务业等功能，增强旧城活力。

2、控制容量

合理疏散旧城的居住人口，综合考虑人口结构、社会网络的改善与延续问题，提升旧城就业人口和居住人口的素质。到规划期末，旧城居住用地面积控制为 409.9 公顷，居住人口控制为 11 万人。

3、分区控制

根据不同地段现状建设情况划分出不同的政策区，并制定相应的更新措施。

原状保持地区——适用于建筑质量和环境质量较好，市政设施配套完善的小区。

环境治理地区——适用于建筑质量尚可，环境质量和市政设施配套不完善的地区。措施包括：更新或完善市政设施、增加开敞空间和绿化。

保护性改造地区——主要针对历史风貌区，编制历史风貌区保护专项规划，并以此为根据，保持文保单位、历史建筑和风貌建筑的外观特征和风格，改善内部设施以符合现代生活的需要，完善市政基础设施，增加开敞空间和绿化，改善街巷环境。

整体改造地区——对于城中村和危陋住区，应进行整体规划，时机成熟时可进行整体改造。

对于整体改造地区和置换出的土地用于居住区建设的应严格按照《城市居住区规划设施规范》的要求进行控制，特别是绿地率、停车位、配建公共服务设施等要符合相关规范的要求。

17.4.4 旧城综合环境治理

1、改善环境

严格保护现有公园绿地，完善滨水绿带，到规划期末实现旧城绿地率 25% 以上，

人均公园绿地面积不应小于 8.0 平方米。

2、完善市政基础设施

逐步更新现有市政基础设施，完善缺失的设施，重点是水、电、气等系统。同时，制定旧城市政基础设施建设的技术标准和实施办法，积极探索适合旧城更新的市政基础设施建设模式。

3、完善交通

提高道路的通达性，增加停车设施，合理组织和疏散交通，建立完善的交通系统。保留原有街巷，通过交通环境治理和交通管制，形成完善的支路体系，对旧城区的部分道路进行适当扩宽，提高等级，减少地区交通压力。考虑到旧城区车辆和外来车辆临时停放的需要，旧城区停车场采用小型分散布置，停车场位置选择要顺应主要交通流向，进行合理布置。

18. 中心城区空间发展时序

总体策略：将近期、远期分别作为拓展期和完善期；不断促进产城融合，快速完善城市功能、提升城镇形象和环境，集聚人气，加快新型城镇化进程。

18.1 近期（2014～2020 年）

1、发展规模：中心城区常住人口为 30.0 万人，建设用地面积控制为 31.5 平方公里。

2、发展策略：加大城市建设融资力度，多方积极筹措建设资金，加快基础设施和公共服务设施建设速度，优化投资环境，奠定宜居宜业的基础。启动新区建设，高效集约利用土地，积极保护老城区。以向东发展为主，适当向西发展。

3、重点地区：城中片区、城西火车站片区、城西产业片区。

（1）城中片区

兴富大道以南，彭山大道以西区域。重点建设阳新大道东段、综合大道东段等基础设施，以及中心城区公建核、教育中心等公共服务设施。

（2）城西火车站片区、城西产业片区

鸿骏路以西、突山湖、牛头湖以北、兴富大道以东区域。重点建设横港路、谭家坪路和龙马路等基础设施，以及高铁火车站站前地区、城北工业园等。

18.2 远期（2021～2030 年）

1、发展规模：中心城区常住人口为 43.0 万人，建设用地面积控制为 44.96 平方公里。

2、发展策略：完善新区建设，高效集约利用土地，推动并完成老城区改造。优先基础设施和公共服务设施建设，积极改善城市环境，打造山水宜居城市。进一步向东、北推进。

3、重点地区：城北片区绝大部分用地；城西片区兴富大道以西区域；城中片区内纬二十一路以南、经二十路以东区域。

18.3 远景（2030 年以后）

1、发展策略：在远期基础上，跨过纬二十一路继续向北发展，跨过经二十三路

向东发展。

2、重点地区：纬二十三路以北、经二十三路以东地区。

19. 中心城区近期建设规划

19.1 规划年限

近期建设规划期限为 2014 年~2020 年。

19.2 规划规模

规划至 2020 年中心城区总人口 30 万人，人均建设用地面积控制在 105 平方米，近期建设用地规模为 31.5 平方公里。

19.3 近期建设主要内容

（1）老城片区近期以“改善环境、降低密度”为重点，实施以旧房改造、滨湖沿路开发等为重点的旧城改造，完善城市景观和配套市政基础设施，加强生态环境建设，降低老城片区建设密度和人口密度，改善居住环境。

（2）城西火车站片区、城西产业片区围绕城北工业园和阳新火车站两大重点地区进行建设，其中城北工业园通过基础设施建设，加快企业建设步伐，形成设施完善，功能齐全的工业园区；阳新火车站围绕高铁站建设相应的基础设施，加快站前地区的开发与建设，同时逐步搬迁火车站周边的工业企业。

（3）城中片区通过完善阳新大道、行政服务中心等配套设施建设，打造以居住、商业、文化、体育、娱乐为主的综合功能新区，吸引老城片区人口向城中片区集聚。

（4）城北片区重点围绕兴富大道两侧布局相应基础设施和公共服务设施建设，为远期城北片区建设打下基础。

20. 规划实施措施与建议

20.1 规划管理

20.1.1 强化权威、依法实施

增强法律意识，强化总体规划的法律权威性。按照《中华人民共和国城乡规划法》的要求，城市总体规划一经批准，必须严格遵守和执行，城市规划区范围内的建设活动应当符合本规划要求，并成为指导城市建设、管理以及下一步深化详细规划及各专项规划的依据。

贯彻总体规划的要求，协调好城市规划区范围内的城镇建设、土地开发、环境保护、基本农田保护等问题。加强对建设用地、特别是工业用地的规划控制，加强对重大基础设施沿线地区和生态敏感地区的空间规划管理。

任何单位和个人不得随意更改本规划，规划调整与修改必须严格执行法定程序。

20.1.2 分期实施、逐步推进

总体规划的实施是一个长期、动态的建设过程，具有时序性和时机性，应理想与现实兼顾，远期发展与近期建设相结合，统一规划、分步实施，合理确定各时期的建设目标和任务，确保规划方案具有可操作性。严格按照土地供应计划控制近、中、远期的土地开发供应总量，切实把土地存量盘活；年度土地供应总量的确定应在中、远期调控的基础上，根据城市建设的需要具体确定，不搞平均主义。只有严格控制土地供应，才能使土地市场逐步走上良性循环的轨道，从而保证政府从土地批租中获得收益。

20.1.3 争取政策、寻求支持

为实现规划目标，阳新县政府应积极争取黄石市、武汉城市圈以及湖北省、国家有关部门的政策、资金与项目支持，做大做强；通过土地空间资源充足供给、重大项目的优先布局 and 财税转移支付、国家投资，带动阳新县投资环境的改善和自身实力的提升，从而促进城市综合竞争力的提升。

20.2 区域统筹

19.2.1 统筹区域发展，积极融入“武鄂黄黄”

支撑一个国家或地区社会经济发展的，已不再是单一的城市，而是由诸多城市联合的群体和城市密集地区。最大限度地发挥区域整体优势和综合比较优势，形成“相互依赖、互存互利、互补增殖、共建共享”的有机综合体。

阳新县位于“武鄂黄黄”城镇城市群东段，与鄂东区域具有天然的联系和优越的后天条件。县域内交通设施汇集，在黄石市乃至鄂东处于重要的位置，应积极融入城市群的集聚发展，发挥节点带动作用、同时在区域大发展中寻求自身壮大，共同构建区域统筹、和谐发展的样本与典范。

19.2.2 统筹市域空间，实现跨越式发展

随着“大黄石”战略的实施，阳新作为黄石市域副中心，应从区域经济协调发展的角度，做好与黄石战略空间的统筹衔接。

阳新县域内，以中心城区为副中心，应将韦源口、富池镇、大王镇、太子镇、王英镇、龙港镇等城镇与黄石统筹协调，基础设施建设和城镇规划布局应充分衔接。在统筹市域的同时，也能带动相关乡镇发展，增加县域经济新的增长点，提升区域功能和地位，更好更快的融入区域经济发展大格局。

19.2.3 统筹城乡发展，推动城乡一体化

按照“城乡一体化”思路，使城乡经济相互联系，相互协作，相互分工，并采用现代方便快捷的交通、信息系统组成一定网络，使城镇职能合理地分布到整个城镇系统中去，加快新农村建设步伐，带动农村地区的发展。在地域空间上，使工业向城镇工业园区集中，居民向城镇新社区和农村新社区集中，农业向规模化经营集中。

把促进农村人口向城镇集聚和农村劳动力向二、三产业转移作为城镇化的根本任务，进一步形成分工明确、布局合理的城镇体系，充分发挥城镇二、三产业在扩大就业中的主渠道作用。建立城乡统一的劳动就业服务体系，加强对农民的技能培训，切实维护进城就业农民的合法权益，创造有利于农民进城安居乐业的良好环境，促进城乡一体化。

20.3 实施建议

19.3.1 节约和集约利用土地

科学选择城镇发展时序，审慎发展，不盲目扩张城镇规模。逐步推进村庄的集中规划与建设，在拆迁安置中要贯彻以人为本的理念，由政府统一协调、解决行政区划矛盾，并与城镇建设用地增加、农村建设用地减少相挂钩。

整合土地资源，新上工业项目要求进入工业园，在工业园外征地但尚未建设的工业项目，应动员其在工业园区内以等值土地置换进入工业园建设。工业园的规划和建设必须坚持规模效益的原则，以项目为依据出让土地，保障土地价值的实现。

推行区域土地动态平衡，缓解城镇化进程较快地区的用地供需矛盾。建立区域统筹流转的土地利用机制与制度。在集体土地所有权主体不变的条件下，探索集体土地所有权和使用权的分离，构建完整的集体土地产权体系。实行集体土地资产化管理，在符合城乡规划的前提下，建立集体土地建设用地使用权有偿、有限期、可流动的使用制度，允许城镇规划区范围内集体土地进入统一的土地市场。

19.3.2 加强乡镇基础设施及公共服务设施规划建设

应根据城镇经济实力，结合农村经济社会发展和产业结构调整，优先安排供水、排水、供电、供气、道路、通信、广播电视等基础设施和学校、卫生院、文化站、幼儿园、福利院等公共服务设施的建设，为周边农村提供服务。

积极应对老龄化及城镇化带来的人口结构变化，规划相应的公共服务设施和居住生活社区，完善社区服务体系，改善人居环境质量。鼓励建设成规模的新农村社区，配套建设相关服务设施，提高全体人民的物质文化生活水平。

大力发展教育事业，全面提高劳动者素质。城镇重点发展成人教育，建立具有较高技术技能的职工队伍，以适应产业高级化的要求。农村则应加快普及九年制义务教育步伐，通过举办农民夜校、培训班等多种形式，传授实用技术，为非农产业的发展培养具有较高技术素养的产业后备大军。

19.3.3 促进工业园发展、实行区域产业共建

引导企业适当集中。采取产业与基础设施优先的原则，通过产业与基础设施在时序空间上的布置引导工业园的建设，工业园实行分期分片开发，滚动发展的

方式，逐步实现工业园的产业集聚化、企业现代化，建设具有一定区域地位和规模的工业园。

实行区域产业共建，构建阳新县与黄石，或各乡镇之间联动的项目引进、利益分享机制；增强整体合力；打破行政区划，统一布局项目，在具有良好发展条件的地区设立产业区，实行基础设施共建、税收收入共享、支柱产业共育，既遵循了资源节约、环境友好的要求，又解决了产业布局上的空间需求，实现了区域共同发展。

19.3.4 构建城镇建设新机制

构建“政府主导、社会参与、市场运作、综合监管”的城镇建设新机制，建立多元化的资金来源渠道，形成政府、企业、个人、公共机构共同管理城镇、经营城镇的局面。

应积极鼓励和吸引各种渠道的资金进行城镇基础设施建设投资；积极经营城镇已有的基础设施，盘活存量资产，利用回笼资金建设新项目，实现城镇建设的良性循环和滚动发展。

出台以市场为基准价的土地使用权出让最低保护价，严禁低于最低保护价出让土地。改变长期以来政府作为城市单向管理者的作用，形成政府、企业、个人、公共机构共同管理城镇、经营城镇的局面。

城镇基础设施建设采用政府推动、市场化运作的方法，鼓励和吸引各种渠道的资金进行投资，引导城镇开发建设方向，贯彻落实城镇总体规划的要求。

善于经营城镇已有的基础设施，通过股权转让、拍卖经营权等方式，盘活存量资产，利用回笼资金建设新项目，努力实现城镇建设良性循环和滚动发展。