

# 阳新县 2021 年农产品加工奖补项目 资金绩效评价报告

评价对象：阳新县 2021 年农产品加工奖补项目

实施部门：阳新县农业农村局美丽办

委托单位：阳新县财政局

评价机构：湖北诚智财务咨询有限公司

## 前 言

《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）、《阳新县人民政府办公室关于进一步加强全县预算绩效管理工作的通知》

（阳政办发【2013】112号）和《阳新县县级财政项目资金绩效评价实施暂行办法》（阳财绩【2015】2号）文件要求,为促进我县农产品加工奖补统筹整合使用财政专项资金的项目管理,提高项目资金的使用效益和效率,检查项目资金执行过程中对贯彻落实中央、省市及县委县政府对项目整合使用财政专项资金的相关文件精神及政策规定执行状况,现对阳新县 2021 年 1 月至 2021 年 12 月 31 日止我县农产品加工奖补项目专项资金的使用情况进行综合绩效评价。

湖北诚智财务咨询有限公司（下面简称“诚智财务”）受阳新县财政局委托,本着独立、客观、公正的原则,在数据分析、问卷调查、访谈、座谈等工作的基础上,对“阳新县 2021 年农产品加工奖补项目”（下面简称“农产品加工奖补项目”）形成绩效评价报告。报告先介绍项目基本情况、绩效总目标和评价思路,再分别从项目决策、项目管理和项目产出、项目效益和能力建设五个方面具体分析支出绩效情况,发现亮点、找出问题、形成绩效评价报告,为部门职责履行、职能实现和后续管理提供参考和借鉴进行绩效评价。评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。

## 目 录

一、项目基本情况	4
(一) 项目立项背景	4
(二) 项目涉及内容和范围	4
(三) 项目立项的目的和意义	5
(四) 项目实施依据	5
二、项目实施情况	5
(一) 项目单位情况	5
(二) 项目资金规模、范围	6
(三) 资金来源和使用情况	6
(四) 预期绩效目标	6
三、绩效评估组织实施情况	7
(一) 绩效评估准备	7
(二) 项目绩效评价实施步骤	8
(三) 绩效评估内容及评估结论	8
四、绩效评价指标分析	10
(一) 项目决策评价分析	11
(二) 项目管理分析	13
(三) 项目绩效产出指标分析	15
(四) 项目效益情况分析	20
(五) 能力建设及可持续影响	21
五、项目存在的问题	23
六、下一步改进的措施	23
七、项目评价结论	24
八、其他	26

# 阳新县 2021 年农产品加工奖补项目

## 绩效评价报告

诚智绩评字【2022】第 Q010001 号

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目立项背景

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话中指出，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，2021 年 1 月 4 日中央一号文，国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》文件精神，下一步任务是解决好发展不平衡不充分问题，推动城乡协调发展；构建新发展格局，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。

#### (二) 项目涉及内容和范围

- 1、对 2021 年 1-11 月农产品加工产值达 4000 万元以上，且排名前三的省级农业产业化龙头企业进行奖补；
- 2、对农产品加工产值在 2000 以下的省级农业产业化的一家龙头企业进行奖补；对粮油、水果等农业产业新购置加工设备的 5 家新型农业经营主体，按照设备投资总额的 40%给予奖补；
- 3、对向县统计局上报农产品加工产值的省级农业产业化龙头企业以

外的其他 17 家农产品加工企业给予奖补，项目突出集中财力扶持壮大龙头企业，以龙头企业带动精准扶贫产业奖补、精准脱贫，以带动新农村建设和发展。

### （三）项目立项的目的和意义

本项目为持续性项目，2012 年我国开始对农产品初加工设施进行补贴，在政策的引导下，农产品初加工水平得到了加速发展，一直以来，中央不断完善和改革奖补政策，我县政府严格按照 2021 年中央一号文关于巩固精准脱贫成果，设立五年过渡期的精神要求，找重点，抓落实，近几年陆续推出产业奖补、农业特色种植业、扶贫小额信贷等等奖补政策，扩来扶持农村特色产业、壮大龙头企业，带动贫困户脱贫。

### （四）项目实施依据

1、《中共阳新县委 阳新县人民政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接加快农业农村现代化的实施意见》阳发[2021]1 号》

2、阳新县农业农村局《关于 2021 年农产品加工奖补资金分配方案的请示》，

3、2021 年 1 月 4 日中央一号文件，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

## 二、项目实施情况

### （一）项目单位情况

阳新县 2021 年度农产品加工奖补项目由阳新县农业农村局牵头实施，阳新县农业农村局的主要职责是：统筹研究和组织实施“三农”工作的发展战略，中长期规划，参与制定全县农业农村改革发展的相关政

策及文件；统筹推动发展农村社会事业，农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理；指导乡村特色产业，农产品加工业，休闲农业工作；负责种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化等农业各产业的监督管理；统筹实施乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，提升农业发展质量，牵头组织农村人居环境整治工作，扎实推进美丽乡村建设，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化。

## （二）项目资金规模、范围

2021 年农产品加工奖补项目奖补总金额 400 万元，涉及阳新县城区 26 个企业，资金主要是为了做强做大企业产业布局。

## （三）资金来源和使用情况。

2021 年农产品加工奖补项目资金由阳新县财政统筹安排，功能分类为 2130599 扶贫项目类拨款，资金的拨付按照严格筛选、查询数据、企业申请、层层把关和审核，在 2021 年 12 月已全部拨付。本项目为阶段性任务，无上年度资金结余。

## （四）预期绩效目标

### 1、总体目标

1、在 2021 年内集中力量做大做强农产品加工业，培育龙头企业，引导农产品加工企业向产地布局。

2、统筹发展初加工、精深加工、综合利用加工，提升农产品加工业产值和效益。

### 2、阶段性目标

本项目为 2021 年阶段性项目，项目在 2021 年度完成对四家排名前三的省级农业产业化龙头企业奖补 230 万元；对粮油、水果等农业产业新购置加工设备的 5 家新型农业经营主体按照设备投资总额的 40% 给予奖补 136 万元；对龙头企业以外的其他 17 家农产品加工企业给予 34 万元奖补。

### 三、绩效评估组织实施情况

#### （一）绩效评估准备

1、为保障本次工作的顺利开展，根据业务具体情况，提前拟定绩效评估工作方案，并成立由法人担任项目指导，注册税务师、会计师担任项目经理和项目组负责人，抽调专人成立绩效评价组。

2、绩效评价工作组，共二人次去项目主管方阳新县财政局农业办及三人次去项目实施方阳新县农业农村局美丽办了解和收集项目信息和资料，对项目开展评价工作，明确各自工作职责，制定了现场评价方案，设计相关表格，确定实施时间。

阳新县 2021 年农产品加工奖补项目第三方评价小组成员名单：

姓名	单 位	职 称 或 职 务	联 系 方 式
胡晓平	湖北诚智财务咨询有限公司	会计师/项目负责人	15972370519
石成林	湖北诚智财务咨询有限公司	会计师/项目主管	15926212089
张荣华	湖北诚智财务咨询有限公司	注册税务师/项目经理	18971886006
赵瑶	湖北诚智财务咨询有限公司	审计助理、数据收集与整理	13381918177

3、撰写报告。绩效评估工作小组根据评估意见、评估结论，撰写“阳新县 2021 年农产品加工奖补项目”绩效评估报告征求意见稿。



4、征询阳新县财政局和阳新县农业农村局意见，对征求意见稿进行修改，完成《阳新县 2021 年农产品加工奖补项目绩效评价报告》。

## （二）项目绩效评价实施步骤

1、2022 年 4 月 8 日至 5 月 6 日与项目主管单位、实施单位、项目实施科室负责人等召开座谈会，听取该项目有关情况介绍；

2、收集项目相关政策制度文件、资金拨付明细、项目申报、评审、实施、验收等资料；核查相关制度是否完善，项目申报、评审、审批、实施、验收等程序是否合规，资金拨付手续是否齐全、是否存在截留、挪用等情况；

3、现场查看。深入实地查看，通过调查走访，发放问卷调查满意度；

4、形成评价报告。通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告；

5、评价原则。严格遵循客观公正、科学合理、绩效导向的原则，评价人员与被评价单位无任何利益关系，评价内容客观公正、标准统一、数据可靠，评价过程不受被评价单位干扰，评价结果依法公开并接受监督；按定量和定性数据中考虑多维因素的影响；并严格执行规定的评价程序，对项目财政资金支出的经济性、效率性和有效性原则进行综合评价；以方法多元、数据多源、过程严谨、多方论证为科学评价的基本保障；资料审查和外围调查相结合，评价结果清晰反映支出和绩效之间的紧密相关关系。资金支出结构与动态同项目具体执行过程与结果作关联分析。

## （三）绩效评估内容及评估结论

（一）立项必要性。主要评估项目立项依据是否充分，立项是否符



合法律、法规、规章规定，立项内容与主管部门职能和规划是否密切相关；是否具有现实需求、需求是否迫切等。

（二）投入经济性。主要评估项目的产出成本计量，绩效目标与申请预算规模是否相匹配，投入产出比是否合理，投入成本是否节约等。

（三）绩效目标合理性。主要评估项目内容是否明确具体，是否有明确的绩效目标，与绩效目标是否相匹配；绩效目标是否与部门的中长期规划、年度工作目标相一致；产出和效果是否相关联，受益群体的定位是否准确，绩效目标与要解决的问题、现实需求是否匹配；绩效指标设置是否与项目目标高度相关，是否细化、量化、可考核等。

（四）实施方案可行性。主要评估项目预期效益的可实现程度，组织机构是否健全，职责分工是否明确；技术方案是否完整、先进、可行，有关的基础设施条件是否能够得以有效保障；各项业务和财务管理制度是否健全，技术规程、标准是否完善，是否可以得到有效执行；以前年度项目或类似项目是否顺利开展、取得预期效果等。

（五）筹资合规性。主要评估项目筹措来源规范性，预算编制是否符合相关规定，资金来源渠道是否明确，是否突破部门中期财政规划；各渠道资金到位时间、条件是否能够落实，资金来源涉及政府债务的，还应衡量债务合法性以及偿还能力等。

（六）财政支出有效性。主要评估财政项目的公共属性，是否属于公共财政支持范围，是否导致其他领域或市场主体产出和效益的损失；根据财政支出事权划分是否属于县级财政支持的范围；项目与已设立的专项资金使用方向或者用途是否重叠或交叉；财政资金支持方式是否科

学合理，配套资金方式和承受能力是否保障有力。

（七）预期产出与效益。主要评估政策和项目预期产出数量是否合理；预期产出质量是否能达标；预期经济、社会、生态或可持续性效益是否明显；预期人民群众是否满意等。

#### （八）总体结论

至 2021 年底，农产品加工奖补项目，阳新县财政拨入奖补资金 400 万元，并已在 2021 年底完成对 26 家纳入奖补名单企业的拨付任务，强化了财政资金对企业的帮扶作用。

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策评价分析（满分 15 分）

该类指标包括目标内容合理性、政策依据合理性、决策程序适当性、分配办法适用性、分配结果合理性等六个三级指标，主要考察预算单位项目立项的规范性与可行性，绩效目标制定的完整性、科学性与可衡量性。满分 15.00 分，评价得分 10.00 分，得分率为 66.67%。

表 4-1 项目决策类指标具体分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目决策	项目目标	4	2	50.00%
	决策过程	6	5	83.33%
	资金分配	5	3	60.00%
合计		15	10	66.67%

#### 1. 项目目标分析

### (1) 战略目标适应性 (满分 2 分)

主要是考核项目是否能支持部门目标的实现，能与部门长期规划目标、年度工作目标一致 (1 分)；是否符合发展政策和优先发展重点 (1 分)；

阳新县农业农村局作为负责全县统筹实施乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，提升农业发展质量，牵头组织农村人居环境整治工作的单位，项目符合部门工作职责范围，项目也符合 2021 年中央一号文件精神“持续加大就业和产业扶持力度，继续完善安置区配套基础设施、产业园区配套设施、公共服务设施，切实提升社区治理能力。加强扶贫项目资产管理和监督”。

经评价，项目符合部门职责和符合我县发展政策和优先发展重点规划要求，但绩效运用指标没有事前制定，影响目标的管理和评判，实际得 1 分。

### (2) 绩效目标明确和合理性 (满分 2 分)

该项指标考核目标设置是否明确，目标设置是否符合国家相关法律法规和本县国民经济发展规划；绩效目标是否细化、量化、可考核；并与预算规模匹配度很高；

本项目管理单位根据中央一号文件精神要求，制定了具体的项目执行文件，但绩效目标设置数据在量化、细化上可以完善。

经评价，本项目绩效目标明确，但需要完善量化，实际得 1 分。

## 2、项目立项分析

### (1) 项目决策依据充分性 (满分 3 分)

该项主要考核是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，立项是否经过调研论证、是否经过集体决策、立项依据及申报材料是否充分（3分）；较充分（2分）；一般（1分）；用以反映和考核项目立项依据情况。

依照 2021 年 1 月 4 日中央一号文精神要求，阳新县人民政府出台《中共阳新县委 阳新县人民政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接加快农业农村现代化的实施意见》阳发[2021]1 号》文对项目的实施作出具体要求、阳新县农业农村局《关于 2021 年农产品加工奖补资金分配方案的请示》对项目的实施作出具体安排。

经评价，项目立项、资金申报文件及批复均符合要求，依据充分，得 3 分。

## **(2) 立项程序规范性（满分 3 分）**

立项程序规范性考核项目申请、设立过程是否符合相关要求用以反映和考核项目立项的规范情况。

农产品加工奖补项目严格按文件规定要求，对奖补企业的条件要求进行定位和分类，提交的审批文件、材料符合要求并按照规定程序申请设立。

项目依照规定各个环节均依法定程序办理并通过，但对奖补企业缺少必要的资格审核和数据核对、缺少风险评估和绩效评估。

经评价，项目立项程序基本规范，但对奖补企业的资料缺少核对和评估要求，得 2 分。

## **3、项目资金分配分析（满分 5 分）**

该项指标的分析主要是从项目分配办法是考核项目是否有根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理；资金分配是否按相关管理办法进行分配，分配结果合理来考核。

农产品加工奖补项目县政府有规定明确的资金分配条件和要求执行，分配结果也是按规定要求操作，但因无相关的资金管理办法，对项目奖补单位进行奖补的审核具体条件没有作具体的规定。

经评价，项目立项分配因缺少必要管理办法，造成具体实施人员实施过程中管理上的盲目和片面性，得 3 分。

## （二）项目管理分析

该类指标包括投入管理和资金管理、组织实施三个二级指标，及预算资金到位率、资金使用合规、健全、财务管理监督，项目制度健全和有效性等七个三级指标，主要考察项目资金的投入和使用管理是否依规执行、是否有配套的项目管理制度来保证项目实施合规、合理。满分 15.00 分，评价得分 14 分，得分率为 86.67%。

表 4-2 项目过程类指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目管理	投入管理	3	3	100.00%
	资金管理	6	5	83.33%
	组织实施	6	5	100.00%
合计		15	13	93.33%

## 1、投入管理分析

### 资金到位率（满分 3 分）。

该指标指实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

阳新农产品加工奖补项目应拨付 400 万元，实际支付 400 万元，资金到位率 100%。

经评价，本项目按资金到位率达到要求，实际得 3 分。

## 2、项目资金管理分析

### (1)资金使用合规性（满分 3 分）

该指标指项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

项目资金使用符合资金支出要求，资金拨付有完整审批程序和手续，符合规定的用途。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

经评价，项目资金使用合规，得 3 分。

### (2)管理制度健全性（满分 3 分）

项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以评价要点反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

经查，项目主管方阳新县农业农村局有本单位的财务管理制度，但制度只是针对本单位的日常开支管理规定，无针对项目的规定和要求。

经评价，项目实施管理较健全，但无项目管理规定，实际得 2 分。

## 3、项目组织实施分析

### (1)组织机构（满分 3 分）



为了确保农产品加工奖补项目工作顺利开展，我县召开专题会议，并制定下发《阳政发〔2021〕1号文》，坚持高位推进，指定由阳新县农业农村局美丽办公室全面负责项目的组织协调和督促工作，并具体负责项目实施。

经评价，项目实施组织机构健全，实际得 3 分。

## (2) 制度执行有效性（满分 3 分）

项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度有效执行情况。

经查，项目实施单位有严格执行各项管理制度，每笔项目支出都有完备的审批手续，单据附件齐全，项目的每一笔收支业务都在阳新县“财政一体化系统”记账，保证项目资金专款专用和整个项目资金收支可追溯。

经评价，项目执行有按项目制度执行，实际得 3 分。

## (三) 项目绩效产出指标分析

该类指标包括数量指标、质量指标、时效指标、成本指标等四个二级指标和十个三级指标，主要考核项目资金使用、工程各项指标完成情况等。该类项目满分 40.00 分，评价得分 37 分，得分率为 92.50%。

项目产出类指标具体分值及得分情况如下表 4-3

级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目产出	数量指标	15	15	100.00%
	质量指标	9	6	66.67%



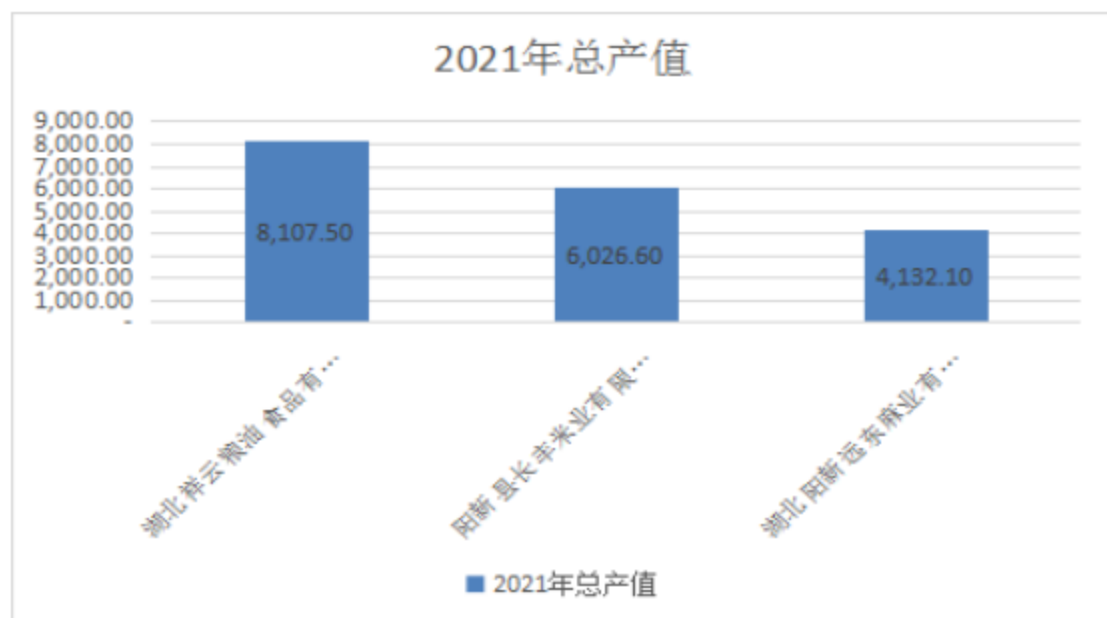
	时效指标	7	7	100.00%
	成本指标	9	9	100.00%
	合计	40	27	92.5%

## 1、数量指标（满分 15 分）

### （1）龙头企业奖补数量（满分 5 分）

按政策规定要求，财政奖补资金需对 2021 年 1-11 月底产值 4000 万元以上，且排名前三的 3 个省级农业产业化龙头企业和 1 个产值 2000 以内省级农业产业化龙头企业的进行产业奖补，项目截止 2021 年 12 月 20 日，根据统计局查询，排名前三的 3 个省级农业产业化龙头企业产值（见下图）能达到规定 4000 万元，符合补贴标准。

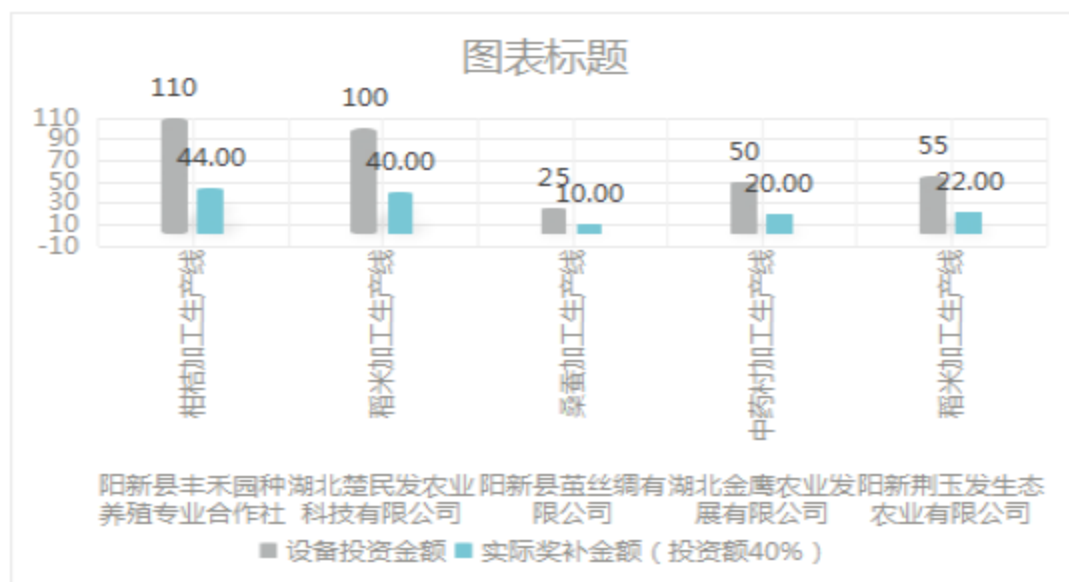
经评价，项目奖补数量达成率 100%，实际得 5 分。



### （2）新购置加工设备新型农业经营主体（满分 5 分）

截止 2021 年 12 月 31 日止，按政策规定需对 5 个符合规定要求，并在 2021 年新购置加工设备新型农业经营主体完成奖补，2021 年符合奖

补条件的 5 个企业，通过企业提供购买设备的合同、发票、付款记录确认，该 5 个企业的购置农业加工设备符合奖补条件（具体数据见购置设备总投资额\*40%奖补率图表）。



经评价，项目奖补数量达成率 100%，实际得 5 分。

### (3) 龙头企业以外的其他农产品加工企业（满分 5 分）

截止 2021 年 12 月 31 日止，对 17 个符合规定要求，在 2021 年向县统计局上报农产品加工产值的省级农业产业化龙头企业以外的其他农产品加工企业完成奖补。

经评价，项目奖补数量达成率 100%，实际得 5 分。

## 2、质量指标分析（满分 7 分）

### (1) 龙头企业奖补（满分 2 分）

按规定 2021 年农产品加工奖补龙头企业需对 2021 年 1-11 月底产值 4000 万元以上，且排名前三的 3 个省级农业产业化龙头企业和 1 个产值 2000 以内省级农业产业化龙头企业的进行产业奖补，但由于统计表因为统计时间较早、统计人员对统计业务的能力将影响统计质量和数据的真

实性，最好能同奖补企业的税务系统的报表或者财务报表进行比对，以确认是否有虚报或者差错。

经评价，该荐奖补指标因数据核对需要比对完善，实际得 1 分。

### (2) 购买设备企业奖补（满分 2 分）

按政策规定，2021 年农产品加工奖补将对 2021 年新购置农产品加工设备的新型农业经营主体按购置额的 40% 奖补，通过企业提供的凭证和单据，该 5 个企业的购置农业加工设备符合奖补条件。

经评价，该荐奖补指标符合政策要求，实际得 2 分。

### (3) 规模以上产值企业奖补（满分 2 分）

2021 年农产品加工奖补需对 17 个 2021 年向县统计局上报农产品加工产值的省级农业产业化龙头企业以外的其他农产品加工企业进行奖补，但因企业规模不同，产值不同，贡献不同，按统一标准每家二万元的标准不公平。

经评价，该荐奖补指标因补贴标准未按企业贡献率和规模进行划分，不能体现补贴公平性，实际得 1 分。

规上企业奖补名单及产值：

项目奖补单位	2021 年总产值（万元）
阳新烁森科技生态工程有限公司	489.80
湖北朗玛服饰有限公司	2342.80
湖北可兴鞋业有限公司	4729.40
湖北浙联鞋服有限公司	7923.40
湖北粤莱斯轮胎服务有限公司	129969.10
湖北奇人鞋业有限公司	1745.70
湖北众源鞋业有限公司	9346.00

中粮饲料（黄石）有限公司	363680.30
湖北城华纺织有限公司	5068.70
阳新富川油脂有限责任公司	1592.80
湖北中柏木业股份有限公司	175.90
湖北金惠塑业有限公司	49.90
湖北万有米业股份有限公司	4809.30
湖北吉洋威特服饰有限公司	2338.30
湖北金凌精细农林阳新有限公司	169.80
湖北兴华鞋业有限公司	3235.50
湖北鑫旺饲料科技有限公司	783.90
合计	538450.60

### 3、时效指标分析（满分 7 分）

“2021 年农产品加工奖补项目”预计在 2021 年 12 月底全部完成，截止到 2021 年底，已全部完成。

经评价，该荐奖补指标符合政策要求，实际得 7 分。

### 4、成本指标分析

#### （1）经济成本（满分 3 分）

农产品加工奖补项目预算投入奖补金额 400 万元，实际投入 400 万元，未超过预算金额。

该类项目满分 3 分，得分 3 分，得分率为 100%。

#### （2）社会成本（满分 3 分）

项目的实施对推动龙头企业高质量的发展，发挥龙头企业的示范带动作用，使企业增效、农民增收，推动我县农业高质量发展带动企业群众的生活品质也有很大的提升，不会造成社会成本增加。

该类项目满分 3 分，得分 3 分，得分率为 100%。

### (3) 生态环境成本（满分 3 分）

农产品加工奖补项目是通过符合新型农业企业进行扶持，不会产生生态环境负面影响。

该类项目满分 3 分，得分 3 分，得分率为 100%。

### (四) 项目效益情况分析

该类指标包括经济指标、社会效益指标、生态效益指标等三个二级指标和三个三级指标，反映项目对经济的带动作用、对附近居民生活环境、等环境的影响情况，以及贫困户就业增加等社会效益的影响情况。该类项目满分 15.00 分，评价得分 15 分，得分率为 100.00%。

表 4-4 项目产出类指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目效益	经济指标	5	5	100.00%
	社会效益指标	10	10	100.00%
	生态效益指标	0	0	0.00%
合计		15	15	100%

#### 1、经济指标分析

##### (1) 带动附近经济增长（满分 5 分）

龙头企业具备带动劳动生产率的提高及活跃当地市场的功效，通过对龙头企业的扶持，可以带动企业周边第三产业的服务业发展，产生了

一定的经济效益

该项评价指标满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

## 2、社会效益指标分析（满分 10 分）

### （1）带动附近居民就业增加（满分 5 分）

龙头企业是现代农业经营体系中最有活力、最具创新能力的经营主体，项目通过对龙头企业的支持，真正让有实力的龙头企业引领带动老百姓发展特色产业，增加大量的就业机会，缓解当地农民劳动力富余的矛盾，调节社会收入再分配，这也是社会和谐发展的一个重要方面。

该项评价指标满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

### （2）引导贫困户就近就业

龙头企业及规模以上企业的生产规模和收入都比较稳定，相对收入也比一般企业比较高，可以引导贫困户就近就业，解决贫困户脱贫致富起到带动效应。

该项评价指标满分 5 分，评价得 5 分，得分率为 100%。

## （五）能力建设及可持续影响

该类指标包括可持续影响指标、满意度指标二个二级指标和 4 个三级指标，反映项目后期管护的可持续性影响情况及收益群众的满意程度影响情况，该类项目满分 15 分，评价得 15 分，得分率为 100%。

表 4-5 项目能力建设及可持续影响指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目效益	可持续影响	10	10	100%

	指标			
	满意度指标	5	5	100%
合计		15	15	100%

## 1、可持续影响分析（满分 10 分）

### （1）长效机制建设（满分 5 分）

考察项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，项目后期管护情况。

本次奖补的企业基本上是我县经济规模较大、产品竞争力较强、科研力量雄厚、生产设备先进、市场占有率较高、具备大批高质量的人才、管理效率高的企业，加上国家政策的扶持，可以保证项目的帮扶能力。项目的启动，增强了企业的活力，也带动企业周边第三产业的发展，企业效益的持续增长带动附近居民就近就业，提高了扶持企业周边人口生活能力，财政补贴具有明显的引导作用。随着近几年来中央专项资金持续投入，地方政府对项目配套自筹资金也保持着较高增长率，使财政补贴以有限的资金引导更多主体、更多资金涌入到项目中来，保证奖补企业的长效持续运行。

该类项目满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

### （2）人力资源对项目可持续影响（满分 5 分）

阳新县农业农村局作为专业管理农村经济的职能管理机构，有明确的分工，并配备有专业管理人员，并安排相关管理经费用于项目后期持续跟进，可以保证项目的人力资源保持可持续保证。

该类项目满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%



## 2、满意度指标

### 受益群众满意度（满分 5 分）

通过问卷调理及现场工作人员对项目地群众的走访和了解，项目对促进项目地附近经济发展、项目整体满意度等情况满意度达到 98%以上。

该类项目满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

## 五、项目存在的问题

1、“农产品加工奖补”项目涉及面广，近几年由于受新冠疫情及经济增长下降的影响，在短时期内需要帮扶的企业较多，需要的资金量大，目前受资金影响还远远不能满足龙头企业带动经济的建设的要求，而且经济建设的刺激需要持续性。

2、产业奖补发展经济财政预算拨款进度较慢，而企业大都存在融资难、融资渠道短缺的影响，对自筹资金的解决及筹集能力过差，配套资金筹集不能及时到位会造成资金缺口及延缓项目实施时间。

3、本项目奖补企业按照统计局的产值分配太单一。

4、对规模以上企业，非省级农业产业化企业以外每家按 2 万元平均分配不太公平。

## 六、下一步改进的措施

1、在疫情影响及经济下滑的情形下，创新支持方式，通过资金扶持、解决企业用工、、、等方式，扶持一批信用等级高、不断做大做强一批规模经营主体，明确支持方向，制定发展目标，合理确定补贴标准，规范操作程序，优先解决规模经营户的急切需要和发展壮大的瓶颈，将有

效资金用在刀刃上，切实提高财政资金使用效益。

2、可以通过安排专项资金，整合各部门的资金，简化手续，优化流程手续，为产业的发展提供优质服务，努力形成良好的经营发展环境。

3、集中向重点产业、重点项目、扶贫重点，激发群众发展活力，通过产业链生成和发展要素的主动链接，链动农户、合作社、企业、基地核心要素和科技、教育培训、融资和个人保障性，促进贫困农民持续增收，稳定脱贫。

4、奖补条件可以以产值为依据，配合企业财务报表或税务系统申报表进行综合评估；对规模以上非省组龙头企业的奖补应设置收入、利润、产值几个指标来进行奖补金额的设定。

## 七、项目评价结论

1、按照财政专项资金绩效评价工作统一要求，结合该项目实际情况，本次绩效评价一级指标包括项目决策、项目过程、产出指标、效益指标、能力建设及可持续影响 5 个方面，权重分别如下图：

名称	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	能力建设	总计
分数	15	15	40	15	15	100
权重	15.00%	15.00%	40.00%	15.00%	15.00%	100%

其中：项目决策指标下设三个二级指标；项目过程指标下设二个二级指标；产出指标下设四个二级指标；效益指标下设三个二级指标；能力建设下设二个二级指标；每个二级指标下设若干三级指标，共 27 个。

附：项目实施单位绩效及权重附表

一级指标	二级指标	三级指标	指标分数	实际得分
项目决策 15分	项目目标	战略目标适应性、科学性	2	1
		目标明确、合理性	2	1
	决策过程	立项依据充分性	3	3

		立项程序规范性	3	2
	资金分配	分配办法	3	2
		分配结果	2	1
项目决策合计			15.00	10.00
项目管理 15分	投入管理	预算资金到位率	3	3
		资金管理	3	3
	组织实施	资金使用合规性	3	3
		财务（资产）管理制度健全性	3	2
		组织机构	3	3
	制度执行有效性	3	3	
项目过程合计			15.00	14.00
项目产出 40分	数量指标	龙头企业奖补数量	5	5
		新购置加工设备新型农业经营主体	5	5
		龙头企业以外的其他农产品加工企业	5	5
	质量指标	龙头企业奖补	3	1.5
		购买设备企业奖补	3	3
		规模以上产值企业奖补	3	1.5
	时效指标	2021 年完成奖补	7	7
	成本指标	经济成本	3	3
		社会成本	3	3
		生态环境成本	3	3
项目产出合计			40.00	37.00
项目效益 15分	经济效益指标	带动企业周边第三产业发展	5	5
	社会效益指标	带动附近居民就业增加	5	5
		引导贫困户就近就业	5	5
项目产出合计			15.00	15.00
能力建设 15分	可持续影响	长效机制建设	5	5
		人力资源对项目可持续影响	5	5
		硬件条件对项目发展作用	0	0
	满意度指标	现场群体满意度	5	5
项目效益合计			15.00	15.00
累计			100.00	91.00

评价结果划分为四个等级，满分为 100，分别为：60 分以下级别为“差”；60-80 分级别为“一般”；80-90 分级别为“良”； $\geq 90$  分级别为“优”，绩效评估工作小组通过以上七个方面逐项分析评估，阳新县 2021 年农产品加工奖补项目大部分目标达到了各项绩效评估指标的

要求，绩效评估共得分 91.00 分，评价等级优，根据以上分析，我们认为受国内疫情点多、面广、频发和国际形势更趋复杂严峻等影响下，市场主体困难明显增多，部分重点群体求职难度加大，城镇调查失业率上升，导致经济发展环境复杂和严峻，还需要财政加大资金的扶持力度和帮扶对象的广度，继续发挥“四两拨千斤”作用，引导规模以上企业发展产业，带动促进群众增收致富。

3、本次评价采取目标比较法、因素分析法、现场考察法等评价方法，通过专家书面评价和现场查看，围绕项目管理、项目立项合规性、项目绩效、项目可持续性等方面评审与核实，认为该项目立项政策依据充分，程序规范，能够反映项目实施带来的产出及效益，评价人员认为阳新县 2021 年农产品加工奖补项目实施和资金执行绩效复核评价工作从规划、立项到项目落地实施，取得了一定的成绩，项目总体实施情况良好，达到了预期的绩效目标，但也存在绩效指标不明确、完整，监督管理工作还需加强完善等问题。

## 八、其他

本报告专为委托方为本报告所列明的目的以及报送有关部门，绩效评价报告书的使用权归委托方所有，除依据法律规定需要公开的情形外，报告的全部或部分内容不得见诸于媒体。

湖北诚智财务咨询有限公司

2022 年 5 月 10 日