

阳新县城乡居民社会养老服务中心 2021 年重度残疾、低保对象、特困人员、易返贫致贫人员参加城乡居民养老保险政府代缴补助资金支出绩效评价报告

鄂隆兴财绩（2022）000 号

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

1. 立项背景及目的。为贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，为巩固拓展社会保险扶贫成果，持续做好脱贫人口、困难全体社会保险帮扶，完善困难群体社会保险帮扶政策，提高社会保险保障能力，提升社会保险经办服务水平，充分发挥社会保险在保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉等方面的积极作用。根据（鄂人社发〔2021〕28 号）文件要求，对参加城乡居民基本养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口等缴费困难全体，由市、县级人民政府按标准为其全额缴纳基本养老保险费，设立本项目。

2. 项目实施情况。低保对象、特困人员、返贫致贫人口代缴资金市、县两级财政承担比例，依据《省人力资源和社会保障厅 省民政厅 省财政厅 国家税务总局湖北省税务局 省乡村振兴局 省残

疾人联合会《关于巩固拓展社会保险扶贫成果助力全面实施乡村振兴战略的通知》(鄂人社发〔2021〕28号)要求执行。2021年度对参加城乡居民基本养老保险的重度残疾、低保对象、特困人员、返贫致贫人口等缴费困难全体,由市、县级人民政府按100元的标准为其全额缴纳基本养老保险费,共计资金1,839,100.00元。

#### 2021年度阳新县四类特殊群体政府代缴情况

2021年阳新县四类特殊人群代缴人数基础数据由省厅下发,四类人群总数为52034人。其中,重度残疾人数13090人,低保人数为33617人,易返贫致贫人数为2434人,特困人数为2893人。去除多重身份之后的四类困难群体人数为47560人,16周岁以下为8871人,在校生为5562人,服役人员为2人,本年度前死亡人员为854人,已参加职工保险为670人,系统实际已参保人数为31583人。其中在本年度已年满60周岁并享待人数为10984人,实际应代缴人数为21029人。

通过电子税务局代缴平台代缴了20967人。其中重度残疾人数为5178人,低保人数为13864人,易返贫致贫人数为1128人,特困人数为797人。

异地参保 49 人，其中 6 人，参保地政府已为代缴成功，另有 2 自愿放弃。当年死亡 23 人，其中 2 人自愿放弃。其余 62 人均已通过代发系统将补贴发放至其本人或家属。

2021 年度阳新县四类人群代缴成功 21029 人，另为两镇代缴成功 2066 人，合计 23095 人。

3. 资金来源及使用情况。2021 年收到县级下达的 2021 年低保特困人员参加城乡居民基本养老保险政府代缴县级补助资金共计 1,839,100.00 元，实际支出 1,839,100.00 元。并及时缴付养老保险资金。

4. 组织及管理情况。根据阳新县财政、民政、及人社部门（城乡养老保险局）、乡村振兴局以每季度末 30 日为时间节点，对比低保对象、特困人员、返贫致贫人员名单，动态关注缴费困难人员的相关情况，更新人员信息。确定每年以 10 月 31 日为低保对象、特困人员、返贫致贫人口名单作为代缴名册，完成当年度困难全体代缴养老保险费工作，11 月 1 日后新增人员列入次年代缴范围。

## （二）绩效目标

### 1. 总目标

为贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，为巩固拓展社会保险扶贫成果，持续做好脱贫人口、困难全体社会保险帮扶，根据《关于巩固拓展社会保险扶贫成果助力全面实施乡村振兴战略的通知》（人社部发〔2021〕64号）、《省人力资源和社会保障厅 省民政厅 省财政厅 国家税务总局湖北省税务局 省乡村振兴局 省残疾人联合会 关于巩固拓展社会保险扶贫成果助力全面实施乡村振兴战略的通知》（鄂人社发〔2021〕28号）文件要求，紧扣上级“严格落实城乡居民养老保险帮扶政策”工作要求，阳新县城乡低保和特困人员养老保险参保代缴费用纳入归口预算。

## 2. 年度目标

### （1）产出目标

确定每年以10月31日为重度残疾、低保对象、特困人员、返贫致贫人口数据统计对比时间节点、县级人力资源和社会保障部门根据民政部门提供的低保对象、特困人员名单、乡村振兴部门提供的返贫致贫人口名单作为代缴名册名单作为代缴名册，完成当年度困难全体代缴养老保险费工作。

## (2) 效果目标

2021年，在政府的正确领导下，阳新县城乡居民社会养老服务中心紧紧围绕年度目标任务，团结拼搏、锐意进取、扎实工作，全面完成了各项工作任务。我县各相关单位参照市级，加强部门协调，落实工作任务，各经办机构完成符合条件困难的群体代缴工作，保障符合条件的困难群体100%参加城乡居民社会养老保险。

## 二、绩效评价工作情况

### (一) 绩效评价目的

全面了解项目管理过程是否规范、产出目标是否完成，效果目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析项目预算编制的合理性、成本支出的真实性和控制有效性，以评价财政资金的使用效率和效果，为以后年度编制项目预算、选择项目实施主体等提供参考依据。

### (二) 绩效评价原则、评价方法

#### 1. 绩效评价原则

财政支出绩效评价是政府绩效管理的重要组成部分，是提高政府效能、坚持厉行节约的重要举措。本次绩效评价的目的是提高支出责任和效率，形成“花钱必问责、无效必问责”的管理理念，评价结果和整改落实情况将作为来年预算资金分配的依据。本项目绩效评价主要遵循相关性、可比性、重要性、定性和定量相结合、客观公正的原则。

## 2. 绩效评价方法

依据资金使用的对象和方向，围绕绩效目标，从项目的申请、管理、产出、效益等方面科学设定评价指标体系，采用公众评判、结果比较和加权重分等方式进行评价。

## 三、评价结论

### （一）评价结果

该项目实施后，资金支出、拨付规范，达到预期效果，取得了良好的经济效益和社会影响力。通过绩效考核领导小组评估，评定该项目得分 90 分，评估等次为优。

## （二）主要绩效

该项目实施后，资金支出、拨付规范，达到预期效果，取得了良好的经济效益和社会影响力。保障了我县城乡居民社会养老保险工作的正常有序开展，提升了低保对象、特困人员参加城乡居民养老保险政府代缴补助资金支出。

## 四、成本效益分析

按相关政策规定，每年按省市文件补助标准进行补助，不随意更改。该项目不存在节约情况。对支出费用的预算进行细化，补贴按时拨付，提高完成质量。该项目在 2021 年度已完成。

## 五、主要经验及做法、存在的问题和建议

### （一）主要经验及做法

阳新县城乡居民社会养老服务中心对财务管理进行规范化，同财政部门及时沟通学习，积极进行财政部门组织的预算、编报、审核等方面工作按时完成，认真如实填报。对预算和决算进行对比，按照规定对各项资金进行使用，该填制及时填报，该公开及时公开，该上报及时上报，把每分钱用到该用的地方，更加符合实际情况。

## （二）存在的问题

1. 资金拨付流程需继续优化，资金使用效率有待进一步提高。
2. 资金绩效管理制度需进一步完善，部门和单位工作人员的绩效管理意识需加强。

## （三）建议和改进措施

1. 进一步加强预算的编制和执行管理，简化各项手续，科学有效地安排各项资金支出进度，不断提高我部门项目支出的经济性、效益性、有效性和可行性。
2. 进一步完善预算绩效管理制度。明确预算绩效管理指标和标准，细化、量化预算绩效管理指标，突出绩效特色。

第三方评价机构：湖北隆兴会计师事务所有限责任公司（盖章）

2022年8月31日



阳新县城乡居民社会养老服务中 2021 年重度残疾、低保对象、特困人员、易返贫致贫人员参加  
城乡居民养老保险政府代缴补助资金支出绩效评价指标体系及打分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	指标 分值	评分说明	得分	得分说明
决策(10)	项目立项 (7分)	项目立项 规范性 (1 分)	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立;②文件、材料是否符合相关要求;③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。一项不符合扣 0.5 分,严重的此项完全不得分。	1	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	1	均符合各个评分要点,得 1 分
		绩效目标 合理性 (2 分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策;②是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关;③项目是否为促进事业发展所必需;④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。一项不符合扣 0.5 分,严重的此项完全不得分。	2	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	2	均符合各个评分要点,得 2 分
		绩效指标 明确性 (4 分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目年度任务数或计划数相对应;④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。一项不符合扣 1 分,严重的此项完全不得分。	4	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	4	均符合各个评分要点,得 4 分

	资金落实 (3分)	资金到位率(1分)	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%。资金到位率大于90%的得满分,每少5个百分点扣0.5分,扣完为止。	1	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	0	资金到位率=183.91/4520.8=4.07%,扣1分
		到位及时率(2分)	及时到位资金与应到位资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	到位及时率=(及时到位资金/应到位资金)×100%。到位及时率大于90%的得满分,每低5个百分点,扣1分,扣完为止。	2	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	0	由于资金到位率仅为4%,到位及时率扣2分
过程(30)	业务管理 (18)	管理制度健全性(4分)	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的业务管理制度;②业务管理制度是否合法、合规、完整。一项不符合扣2分,严重的此项完全不得分。	4	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	4	均符合各个评分要点,得4分
		制度执行有效性(5分)	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准;②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。一项不符合扣2.5分,严重的此项完全不得分。	5	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	5	均符合各个评分要点,得5分
		资金分配的合理性(2分)	资金分配及结果	①资金分配方案是否充分,分配标准是否合理、明确;②分配结果是否公开、透明。一项不符合扣一分,严重的此项完全不得分	2	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	2	均符合各个评分要点,得2分

		预算执行率 (2分)	考察项目预算执行的进度。	预算执行率=实际支出金额/项目预算金额×100%。预算执行率 95%以上, 得满分; 低于 95%, 每下降 1%扣权重的 1%; 预算执行率 60%以下, 不计分	2	按照评价要点, 符合要点得分, 否则不得分。	0	预算执行率仅为 4%, 扣 2 分。
		项目质量可控性 (5分)	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准;②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。一项不符合扣 2.5 分, 严重的此项完全不得分。	5	按照评价要点, 符合要点得分, 否则不得分。	5	均符合各个评分要点, 得 5 分
	财务管理 (12)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务制度是否健全, 用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法;②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。一项不符合扣一分, 严重的此项完全不得分。	3	按照评价要点, 符合要点得分, 否则不得分。	3	符合评价要点, 得 3 分
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;③项目的重大开支是否经过评估认证;④是否符合项目预算批复或合同规定的用途;⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。一项不符合扣一分, 严重的此项完全不得分。	5	按照评价要点, 符合要点得分, 否则不得分。	5	符合评价要点, 得 5 分

		财务监控有效性 (4分)	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	①是否已制定或具有相应的监控机制; ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。一项不符合扣二分,严重的此项完全不得分。	4	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	4	符合评价要点,得4分
产出(30)	项目产出(30)	完成数量(10分)	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	一项不符合扣2分,与目标严重不符不得分。	10	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	10	符合评价要点,得10分
		完成及时性(4分)	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	一项不符合扣1分,与目标严重不符不得分。	4	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	4	符合评价要点,得4分
		质量达标率(12分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	项目验收通过率达95%及以上,得满分;未通过一个扣一分,扣完为止。	12	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	12	符合评价要点,得12分
		资金变动率(4分)	完成项目计划工作目标的变动成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的变	变动率=[(实际成本-计划成本)/计划成本]×100%。	4	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	3	部分符合评价要点,得3分

			动程度。					
效果(30)	项目效益 (30分)	经济效益 (6分)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	对照绩效目标,按经济效益实现程度计算得分。	6	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	5	部分符合评价要点,得5分
		社会效益 (8分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	对照绩效目标,按社会效益实现程度计算得分。	8	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	8	符合评价要点,得6分
		可持续影响 (6分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	对照绩效目标,按可持续影响实现程度计算得分。	6	按照评价要点,符合要点得分,否则不得分。	5	部分符合评价要点,得5分
		服务对象 满意度(10分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	采取社会调查的方式,社会公众满意度大于90%的得满分,每少1个百分点扣0.3分,扣完为止。	10	根据问卷调查结果综合评分	8	根据问卷结果综合评分,得8分
总分					100		90	