

阳新县 2021 年贫困户补栽柑橘苗木奖补项目 资金绩效评价报告

评价对象：阳新县 2021 年贫困户补栽柑橘苗木奖补项目

实施部门：阳新特产局

委托单位：阳新县财政局

评价机构：湖北晓智财务咨询有限公司

前 言

《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）、《阳新县人民政府办公室关于进一步加强全县预算绩效管理工作的通知》（阳政办发【2013】112号）和《阳新县县级财政项目资金绩效评价实施暂行办法》（阳财绩【2015】2号）文件要求,为促进阳新县 2021 年贫困户补栽柑橘苗木奖补项目统筹整合使用财政专项资金的项目管理，提高项目资金的使用效益和效率，检查项目资金执行过程中对贯彻落实中央、省市及县委县政府对项目整合使用财政专项资金的相关文件精神及政策规定执行状况，现对阳新县 2021 年 1 月至 2021 年 12 月 31 日止阳新县 2021 年贫困户补栽柑橘苗木奖补项目专项资金的使用情况进行综合绩效评价。

湖北晓智财务咨询有限公司（下面简称“晓智财务”）受阳新县财政局委托，本着独立、客观、公正的原则，在数据分析、问卷调查、访谈、座谈等工作的基础上,对“阳新县 2021 年贫困户补栽柑橘苗木奖补项目”（下面简称“贫困户补栽苗木项目”）形成绩效评价报告。报告先介绍项目基本情况、绩效总目标和评价思路，再分别从项目决策、项目管理和项目产出、项目效益和能力建设五个方面具体分析支出绩效情况，发现亮点、找出问题、形成绩效评价报告，为部门职责履行、职能实现和后续管理提供参考和借鉴进行绩效评价。评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。

目 录

一、项目基本概况	4
(一) 项目立项背景	4
(二) 项目涉及内容和范围	4
(三) 项目立项的目的和意义	4
(四) 项目实施依据	4
二、项目实施情况	5
(一) 项目单位情况	5
(二) 项目资金规模、范围	5
(三) 资金来源和使用情况	5
(四) 预期绩效目标	6
三、绩效评估组织实施情况	6
(一) 绩效评估准备	6
(二) 项目绩效评价实施步骤	7
(三) 绩效评估内容及评估结论	8
四、绩效评价指标分析	9
(一) 项目决策评价分析	10
(二) 项目管理分析	12
(三) 项目绩效产出指标分析	15
(四) 项目效益情况分析	21
(五) 能力建设及可持续影响	22
五、项目存在的问题	24
六、下一步改进措施	24
七、绩效评价结果	25
八、项目评价结论	25
九、其他需要说明的问题	26

一、项目基本情况

（一）项目立项背景：

2020 年冬，我县遭遇了历史上罕见的低温冻害，造成我县部分乡镇柑橘幼苗主干枝冻死，为贯彻 2021 年中央一号文件关于巩固精准脱贫成果，设立五年过渡期的精神，按照县委、县政府关于产业扶持的安排，针对我县大力发展的柑橘等主导特色产业进行扶持，带动贫困户稳定脱贫，同时做大做强阳新传统柑橘产业。

（二）项目涉及内容和范围

2021 年为贫困户补栽苗木项目共计将为全县 16 个镇（区），3025 户贫困户提供爱媛 28 号柑橘合格苗 353880 株，贫困户补栽柑橘苗木将达 5898 亩。

（三）项目立项的目的和意义

项目主要目的是以服务“三农”为己任，立足阳新资源禀赋，紧扣农业供给侧机构改革、乡村振兴、全面推进产业扶贫，实现全县如期脱贫摘帽的三大工作重心，精心组织、明确责任、强化措施、群策群力、扎实推进，引领、服务“水果、茶叶、苎麻、中药材、食用菌、桑蚕”六大特色产业标准化，做大做强柑橘（杂柑）特色产业。

（四）项目实施依据

1、阳新县农业农村局《关于 2021 年度贫困户免费柑橘苗供苗方案的报告》阳农文[2021]6 号》（2021 年 3 月 1 号）

2、阳新县农业农村局《关于要求拨付贫困户补栽柑橘苗木奖补资金的请示》阳农文[2021]31号》

3、阳新县农业农村局《关于发放建档立卡脱贫户补栽柑橘苗的通知》（2021年3月16号）

4、2021年1月4日中央一号文件，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

二、项目实施情况

（一）项目单位情况

阳新县 2021 年度贫困户补栽苗木项目由阳新县特产局负责执行和实施，阳新县特产局的主要职责是：负责管理特产作物的生产及科技推广应用。贯彻执行国家有关发展特产生产的方针、政策。管理全县果、茶、苧麻、食用菌、药材、桑蚕、糖、烟、杂等其他经济作物生产，科技推广应用，并制订发展计划；组织全县特产生产物资的供应，依据市场需求，搞好特产产业化工作；.负责全县特产建设项目的前期工作，并组织实施；负责全县特产技术、咨询、科学普及等工作。

（二）项目资金规模、范围

2021 年贫困户补栽苗木项目奖补总金额 300 万元，涉及阳新县城区个 3025，资金主要是为了做强做大企业产业布局。

（三）资金来源和使用情况。

2021 年贫困户补栽苗木项目资金由阳新县财政统筹安排，功能分类

为 2130599 扶贫项目类拨款，资金的拨付按照严格筛选、查询数据、企业申请、层层把关和审核，在 2021 年 12 月已全部拨付。本项目为阶段性任务，无上年度资金结余。

（四）预期绩效目标

1、总体目标

巩固脱贫成果，大力发展柑橘等特色产业带动贫困户稳定脱贫，做大做强阳新传统柑橘产业。

2、阶段性目标

2021 年底，完成全县 16 个镇（区）3025 户贫困户提供 353880 株合格柑橘苗

三、绩效评估组织实施情况

（一）绩效评估准备

1、为保障本次工作的顺利开展，根据业务具体情况，提前拟定绩效评估工作方案，并成立由法人担任项目指导，注册税务师、会计师担任项目经理和项目组负责人，抽调专人成立绩效评价组。

2、绩效评价工作组，共二人次去项目主管方阳新县财政局农业办及三人次去项目实施方阳新县特产局了解和收集项目信息和资料，对项目开展评价工作，明确各自工作职责，制定了现场评价方案，设计相关表格，确定实施时间。

阳新县 2021 年柑桔苗补栽项目第三方评价小组成员名单：

姓名	单 位	专 业	职 称 或 职 务
潘乐娜	湖北晓智财务咨询有限公司	会计、审计	会计师/项目负责人
胡庆华	湖北晓智财务咨询有限公司	会计、金融	注册税务师/项目主管
黄雨梦	湖北晓智财务咨询有限公司	财务会计	审计助理、数据收集与整理
李瑞	湖北晓智财务咨询有限公司	电子商务	项目经理

3、撰写报告。绩效评估工作小组根据评估意见、评估结论，撰写柑橘苗木补栽项目绩效评估报告征求意见稿。

4、征询阳新县财政局和阳新县特产局意见，对征求意见稿进行修改，完成《阳新县 2021 年贫困户补栽柑橘苗木奖补项目绩效报告》。

（二）项目绩效评价实施步骤

1、2022 年 5 月 8 日至 6 月 17 日与项目主管单位、实施单位、项目实施科室负责人等召开座谈会，听取该项目有关情况介绍；

2、收集项目相关政策制度文件、资金拨付明细、项目申报、评审、实施、验收等资料；核查相关制度是否完善，项目申报、评审、审批、实施、验收等程序是否合规，资金拨付手续是否齐全、是否存在截留、挪用等情况；

3、现场查看。深入实地查看，通过调查走访，发放问卷调查满意度；

4、形成评价报告。通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告；

5、评价原则。严格遵循客观公正、科学合理、绩效导向的原则，评

价人员与被评价单位无任何利益关系，评价内容客观公正、标准统一、数据可靠，评价过程不受被评价单位干扰，评价结果依法公开并接受监督；按定量和定性数据中考虑多维因素的影响；并严格执行规定的评价程序，对项目财政资金支出的经济性、效率性和有效性原则进行综合评价；以方法多元、数据多源、过程严谨、多方论证为科学评价的基本保障；资料审查和外围调查相结合，评价结果清晰反映支出和绩效之间的紧密相关关系。资金支出结构与动态同项目具体执行过程与结果作关联分析。

（三）绩效评估内容及评估结论

（一）立项必要性。主要评估项目立项依据是否充分，立项是否符合法律、法规、规章规定，立项内容与主管部门职能和规划是否密切相关；是否具有现实需求、需求是否迫切等。

（二）投入经济性。主要评估项目的产出成本计量，绩效目标与申请预算规模是否相匹配，投入产出比是否合理，投入成本是否节约等。

（三）绩效目标合理性。主要评估项目内容是否明确具体，是否有明确的绩效目标，与绩效目标是否相匹配；绩效目标是否与部门的中长期规划、年度工作目标相一致；产出和效果是否相关联，受益群体的定位是否准确，绩效目标与要解决的问题、现实需求是否匹配；绩效指标设置是否与项目目标高度相关，是否细化、量化、可考核等。

（四）实施方案可行性。主要评估项目预期效益的可实现程度，组织机构是否健全，职责分工是否明确；技术方案是否完整、先进、可

行，有关的基础设施条件是否能够得以有效保障；各项业务和财务管理制度是否健全，技术规程、标准是否完善，是否可以得到有效执行；以前年度项目或类似项目是否顺利开展、取得预期效果等。

（五）筹资合规性。主要评估项目筹措来源规范性，预算编制是否符合相关规定，资金来源渠道是否明确，是否突破部门中期财政规划；各渠道资金到位时间、条件是否能够落实，资金来源涉及政府债务的，还应衡量债务合法性以及偿还能力等。

（六）财政支出有效性。主要评估财政项目的公共属性，是否属于公共财政支持范围，是否导致其他领域或市场主体产出和效益的损失；根据财政支出事权划分是否属于县级财政支持的范围；项目与已设立的专项资金使用方向或者用途是否重叠或交叉；财政资金支持方式是否科学合理，配套资金方式和承受能力是否保障有力。

（七）预期产出与效益。主要评估政策和项目预期产出数量是否合理；预期产出质量是否能达标；预期经济、社会、生态或可持续性效益是否明显；预期人民群众是否满意等。

（八）总体结论

至 2021 年底，阳新县 2021 年贫困户补栽柑橘苗木奖补项目，阳新县财政拨入奖补资金 300 万元，在 2021 年底向 13 个供苗单位购入 353880 株，完成对 3025 户贫困户的帮扶任务。

四、绩效评价分析

（一）项目决策评价分析（满分 15 分）

该类指标包括目标内容合理性、政策依据合理性、决策程序适当性、分配办法适用性、分配结果合理性等六个三级指标，主要考察预算单位项目立项的规范性与可行性，绩效目标制定的完整性、科学性与可衡量性。满分 15.00 分，评价得分 14.00 分，得分率为 93.33%。

表 4-1 项目决策类指标具体分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目决策	项目目标	4	3	75.00%
	决策过程	6	6	100.00%
	资金分配	5	6	100.00%
合计		15	14	93.33%

1. 项目目标分析

(1) 战略目标适应性、科学性分析（满分 2 分）

主要是考核项目是否能支持部门目标的实现，能与部门长期规划目标、年度工作目标一致（1 分）；项目预算是否经过科学论证、有明确标准，目标是否符合发展政策和优先发展重点（1 分）；

阳新县特产局作为贯彻执行国家有关发展特产生产的方针、政策。管理全县果、茶、苧麻、食用菌、药材、桑蚕、糖、烟、杂等其他经济作物生产管理部门，为贫困户补栽柑橘苗，解决贫困户因冻灾返贫，同时做大做强我县特色产业，符合部门工作职责范围，项目也符合 2021 年中央一号文巩固精准脱贫成果，设立五年过渡期的精神。

经评价，项目符合部门职责和符合我县重点规划要求，实得 2 分。

(2) 绩效目标明确和合理性（满分 2 分）

该项指标考核目标设置是否明确，目标设置是否符合国家相关法律法规和本县国民经济发展规划；绩效目标是否细化、量化、可考核；并与预算规模匹配度很高；

本项目管理单位根据中央一号文件精神要求，制定了具体的项目执行文件，但绩效目标应该提前制定，绩效数据在量化、细化上可以完善。

经评价，本项目绩效目标明确，绩效指标没有事前制定，影响目标的管理和评判，实际得 1 分。

2、项目立项分析

(1) 项目决策依据充分性（满分 3 分）

该项主要考核是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，立项是否经过调研论证、是否经过集体决策、立项依据及申报材料是否充分（3 分）；较充分（2 分）；一般（1 分）；用以反映和考核项目立项依据情况。

阳新县农业农村局依照 2021 年 1 月 4 日中央一号文精神要求，制定《关于 2021 年度贫困户免费柑橘苗供苗方案的报告》阳农文[2021]6 号》，对项目的实施作出具体安排。

经评价，项目立项、资金申报文件及批复均符合要求，依据充分，得 3 分。

(2) 立项程序规范性 (满分 3 分)

立项程序规范性考核项目申请、设立过程是否符合相关要求用以反映和考核项目立项的规范情况。

贫困户补栽柑橘苗项目严格按文件规定要求，从项目立项、公示、筛选供应商、供应商报价、贫困户确认、柑橘苗发放等各个环节均依法定程序办理并通过。

经评价，项目立项程序基本规范，得 3 分。

3、项目资金分配分析 (满分 5 分)

该项指标的分析主要是从项目分配办法是考核项目是否有根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理；资金分配是否按相关管理办法进行分配，分配结果合理来考核。

贫困户补栽苗木项目管理方阳新县农业农村局地 2021 年 3 月 1 日《关于 2021 年度贫困户免费柑橘苗供苗方案的报告》阳农文[2021]6 号》文中明确规定了供苗贫困户的要求、供苗规格和品质、并按每亩 60 株的要求，对贫困户进行资金分配。

经评价，本项目有制定分配方法，柑橘苗补栽条件和因素充分，实际得 5 分。

(二) 项目管理分析

该类指标包括投入管理和资金管理、组织实施三个二级指标，及预

算资金到位率、资金使用合规、健全、财务管理监督，项目制度健全和有效性等七个三级指标，主要考察项目资金的投入和使用管理是否依规执行、是否有配套的项目管理制度来保证项目实施合规、合理。满分 15.00 分，评价得分 14 分，得分率为 93.33%。

表 4-2 项目过程类指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目管理	投入管理	3	3	100.00%
	资金管理	6	6	100.00%
	组织实施	6	5	83.33%
合计		15	14	93.33%

1、投入管理分析

资金到位率（满分 3 分）。

该指标指实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

阳新农产品加工奖补项目应拨付 379.88 万元，实际支付 379.88 万元，资金主要是向支付供应商供柑橘苗的款，其中第一批按供苗木总价的 79% 支付 300 万元；第二批按供苗木总价的 21% 支付供苗单位尾款 79.88 万元，资金到位率 100%。

经评价，本项目按资金到位率达到要求，实际得 3 分。

2、项目资金管理分析

(1) 资金使用合规性（满分 3 分）

该指标指项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

阳新县农业农村局针对项目资金使用制定《阳新县农业农村局项目管理制度》和建档立卡脱贫户补栽柑橘苗的制度，制度从建档立卡脱贫户需村委会--扶贫工作队长确认--区委会主任审核--镇委副书记签字--并提供建档立卡贫困户证明等严格的筛选和审核流程，特产局在项目使用过程中，严格按照规定要求，符合资金支出要求，资金拨付有完整审批程序和手续，符合规定的用途。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

经评价，项目资金使用合规，得 3 分。

(2)管理制度健全性（满分 3 分）

项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以评价要点反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

经查，项目主管方阳新县农业农村局有本单位的财务管理制度，也针对项目制定项目管理制度。

经评价，项目实施管理较健全，实际得 3 分。

3、项目组织实施分析

(1)组织机构（满分 3 分）

为了确保农产品加工奖补项目工作顺利开展，我县召开专题会议，并制定下发《阳农文 [2021] 6 号文，指定由原阳新县农业农村局徐国梁

为组长，副局长及其他各相关部门负责人参预的领导小组，坚持高位推进，并设立由特产局服务中心正高级农艺师何中坚主任的柑橘苗合格苗技术遴选小组，及财务负责人成红艳为组长的柑橘苗采购遴选小组，各组负责项目的组织协调、品质和采购事项，以保证项目保持保量达成目标。

经评价，项目实施组织机构健全，实际得 3 分。

(2) 制度执行有效性（满分 3 分）

项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度有效执行情况。

经查，项目实施单位有严格执行各项管理制度，每笔项目支出都有完备的审批手续，单据附件齐全，保证项目资金专款专用和整个项目资金收支可追溯，但无项目执行单位的对项目的监督记录和审计记录。

经评价，项目执行有按制度执行，但缺少日常监管，实得 2 分。

(三) 项目绩效产出指标分析

1、数量指标（满分 15 分）

该类指标包括数量指标、质量指标、时效指标、成本指标等四个二级指标和十一个三级指标，主要考核项目资金使用、工程各项指标完成情况等。该类项目满分 40.00 分，评价得分 37.86 分，得分率为 94.66%。

表 4-3 项目产出类指标具体分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
------	------	-----	------	-----

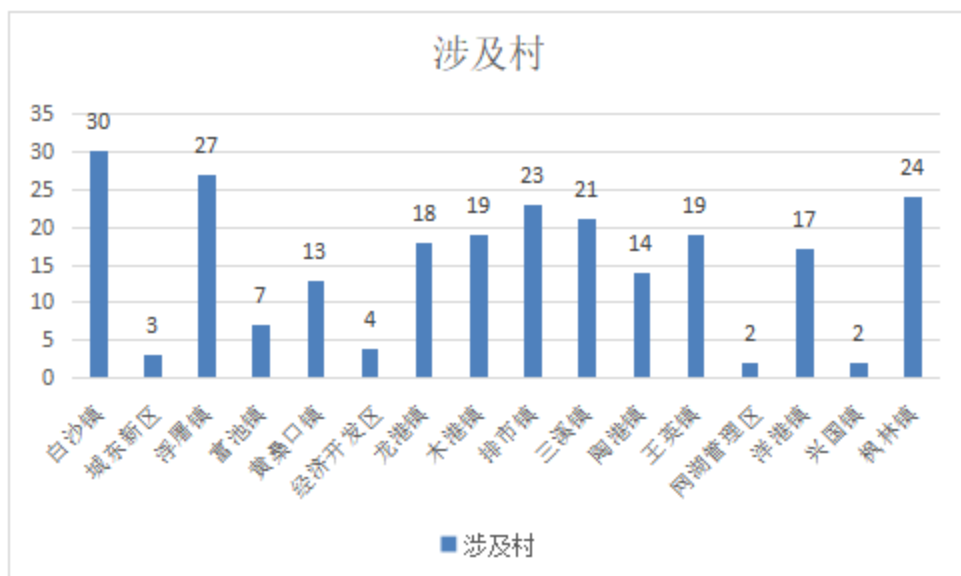
项目产出	数量指标	20	19.86	99.32%
	质量指标	5	3	60.00%
	时效指标	6	6	100%
	成本指标	9	9	100%
合计		40	37.86	94.66%

（一）数量指标（满分 20 分，得分 20 分，得分率 100%）

1、涉及镇区/村（满分 8 分）

阳新县位于湖北省东南部，长江中游南岸，县域面积 2780 平方公里，现辖 22 个镇（场、开发区），386 个行政村区，2021 年贫困户补栽柑橘苗项目完成了白沙镇、浮屠镇、富池镇、龙港镇、木港镇、排市镇、三溪镇、陶港镇、王英镇、洋港镇、兴国镇、枫林镇、城东新区、阳新经济开发区、网湖管理区等 16 个乡镇的 243 个行政村的 3025 户脱贫户。

该项指标完成所设定目标，应得分 8 分，实得分 8 分，得分率 100%。



2、协议供货单位（满分 4 分）

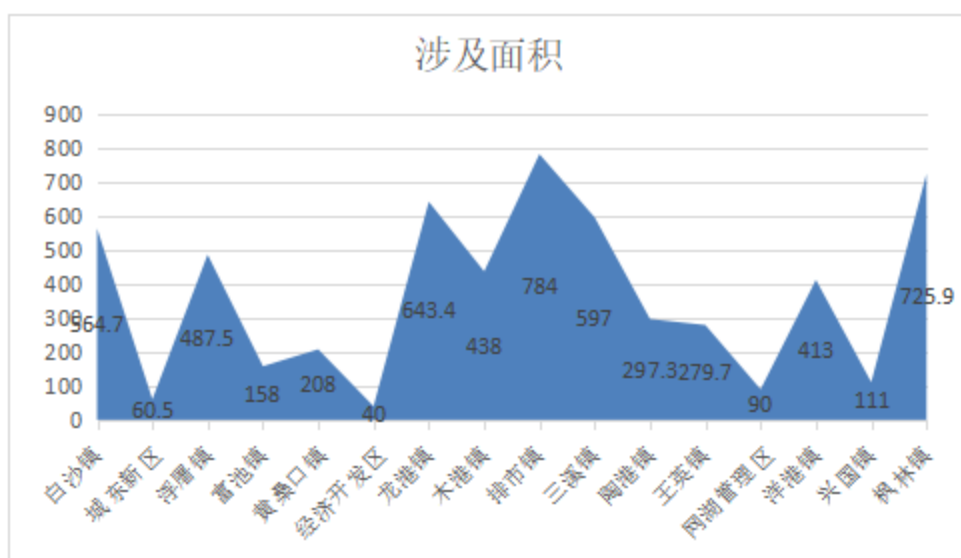
2021 年贫困户补栽柑橘苗项目苗木供应商于 2021 年 3 月 1 日在阳新县人民政府网发布招集供苗木单位公示，阳新县农业农村局根据《阳新县 2021 年度贫困户免费柑橘苗供苗方案》文件精神，经县农业农村局组织土肥、种苗、植保、果树技术推广等相关专业技术人员组成柑橘（爱媛 28）合格苗技术遴选小组。技术遴选小组于 2021 年 3 月初至 3 月中旬对照遴选柑橘苗质量标准审核确定：阳新县凤缘家庭农场；阳新县兴新杂柑专业合作社；阳新县军垦志祥家庭农场；阳新北山垅种养殖专业合作社；阳新县富水柑农业科技有限责任公司；阳新县清江家庭农场；阳新县浮屠镇北煞湖昌隆种植专业合作社；阳新县寿之乡家庭农场；阳新县沁园家庭农场；阳新鑫塘种养殖专业合作社；阳新县丰华园农业种植专业合作社联合社；阳新县云馨园艺中心共 13 家供苗供应商入围，程序符合招标、投标、协标、中标等规定程序。

该指标供苗单位通过技术人员严格遴选，满分 4 分，实得 4 分，得分率 100%）

3、柑橘补种面积（满分 4 分）

根据《阳新县 2021 年度贫困户免费柑橘苗供苗方案》精神，我县 2021 年计划补栽 6000 亩柑橘扶贫产业基地，2021 年贫困户补栽柑橘苗项目共为全县 243 个行政村提供的免费柑橘苗木种植面积 5898 亩，达成率 98.3%。

其中排市镇补栽面积 784 亩，枫林镇补栽面积 725.9 亩，龙港镇补栽面积 643.4 亩，位列补栽面积前三名。



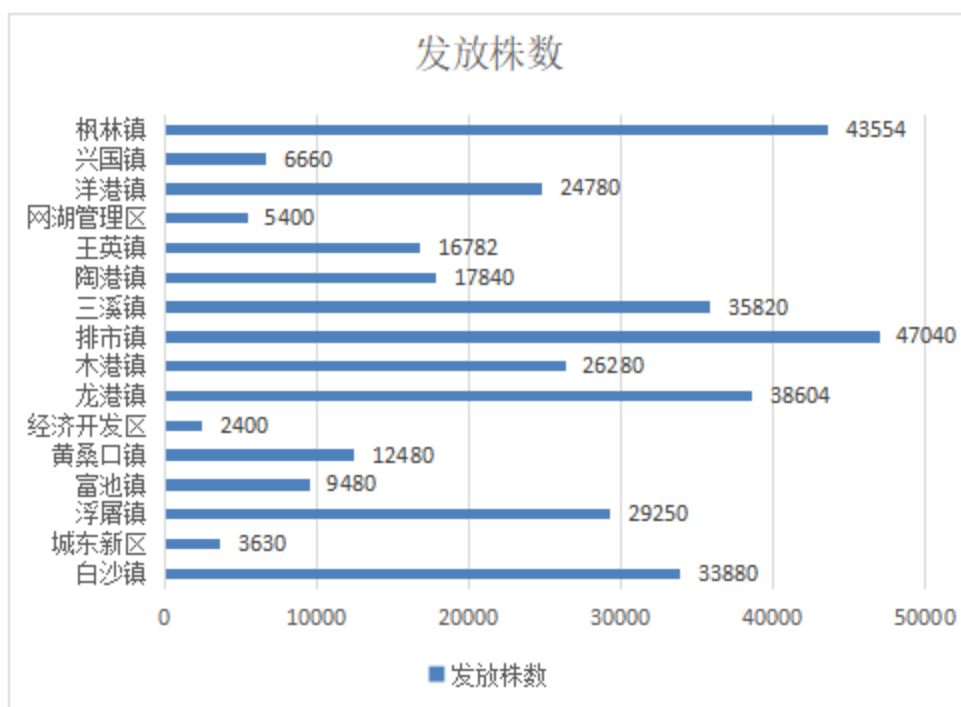
该指标按达成率评分，应得分 4 分，实得 3.93 分（5898 亩/6000 亩*4 分），得分率 98.3%。

4、提供柑橘苗（满分 4 分）

根据《阳新县 2021 年度贫困户免费柑橘苗供苗方案》精神，我县 2021 年计划补栽 6000 亩按每亩 60 株标准，需补栽柑橘苗木 36 万株；截止 21 年 4 月上旬，13 家遴选供苗企业为贫困户提供经审核质量符合标准的柑橘苗木 353880 株，其中排市镇供苗 47040 株；枫林镇供苗 43554 株；

龙港镇供苗 38604 株，供苗数量与供苗面积与每亩 60 株目标吻合，基本完成目标任务。

该指标按达成率评分，应得分 4 分，实得 3.93 分（3538.8 万株/3600 万株*4 分），得分率 98.3%。



（二）质量指标

新栽柑橘苗成活率（满分 5 分）

2021 年 6-7 月，阳新县特产局组织特产服务中心技术人员对本次补栽柑橘苗木的成活率进行调查，新栽杂柑苗成活率达 92.7%，但由于文件中没有对成活率设定目标值，实际成活率是否达标不好评判。

该类项目满 5 分，评价得分 3 分，得分率为 60%。

（三）时效指标（满分 6 分）

爱媛 28 号柑橘果的种植时间适宜在 3-4 月春天来临之际栽培，为保证柑橘苗木的种植时间，项目于 2021 年 3 月 1 日启动，4 月底就已全部完成脱贫户的苗木补栽任务。

该类项目满分 6 分，得 6 分，得分率为 100%。

(四) 成本指标

(1) 经济成本（满分 3 分）

根据《阳新县 2021 年度贫困户免费柑橘苗供苗方案》精神，本次提供的柑橘苗要求是无柑橘检疫性病虫害，每株单价不超过 12 元，项目通知采取公开招投标方式控制采购成本，措施有效，通过合理谈判，投标总成本 3538800 元，成本下降 44.78 万元。采购柑橘苗单位成本控制在 10.73 元/株（3798757.8/353880）。

该类项目满分 3 分，得分 3 分，得分率为 100%。

(2) 社会成本（满分 3 分）

柑橘苗补栽项目是一种变“输血”式扶贫为“造血”式扶贫，也是从“开发式”扶贫变为“参与式”扶贫，项目极大增强贫困户内生发展动力，提高贫困人口的自主脱贫能力，促进贫困人口增收，实现稳定脱贫，确保如期实现全面建成小康社会目标，同时产业扶贫力度大，带动脱贫群众众多，不会造成社会成本增加。

该类项目满分 3 分，得分 3 分，得分率为 100%。

(3) 生态环境成本（满分 3 分）

苗木补栽作为一种自然生态种植技术，在保护和改善农业生态环境的前提下，遵循生态经济学规律，通过现代化科学技术的农业发展模式，适应市场经济发展的现代农业，项目不会改变周边的生态环境，不会产生负面影响。

该类项目满分 3 分，得分 3 分，得分率为 100%。

四、项目效益情况分析

该类指标包括经济指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标、满意度指标等五个二级指标共九个三级指标，反映对附近房地产发展、周边居民收入等经济的影响情况、对附近居民生活环境、对提高城市形象等环境的影响情况，对附近交通、为发展旅游、商业娱乐等项目、对带动附近居民就业增加等社会效益的影响情况和后期管护的可持续性影响情况及收益群众的满意程度。该类项目满分 15.00 分，评价得分 12 分，得分率为 80.00%。

表 4-4 项目产出类指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目效益	经济指标	6	3	50.00%
	社会效益指标	5	5	100%
	生态效益指标	4	4	100%
合计		15	12	80.00%

1、经济指标分析

带动贫困户年每亩增收（满分 6 分）

爱媛 28 号柑橘果肉口感好、品质优、商品性状佳，销售价格好，二年挂果，六年完全成熟期后其平均亩产值将达 1.5 万元左右，按种植面积 5898 亩估算 8847 万元，按 3025 户贫困户每户年增收 2.92 万元/户，经济效益非常可观。

该荐评价指标满分 3 分，因建设期最少需要二年以上才能挂果，目前经济带动效果不明显，评价得分 3 分，得分率为 50%。

2、社会效益指标分析（满分 5 分）

《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）》中指出：我国扶贫任务已经从解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果，加快脱贫致富，改善生态环境，提高发展能力，缩小发展差距的新阶段，本次柑橘苗补栽项目直接带动 3025 户贫困户，以输血扶贫向造血扶贫转变，促进贫困户自力更生，不以等、靠、要的模式，提高贫困人口的贫困人口增收，实现稳定脱贫，对当地社会的稳定发展起到很大的作用。

该项评价指标满分 3 分，评价得 3 分，得分率为 100%。

3、生态效益指标（满分 4 分）

苗木补栽作为一种自然生态种植技术，既是一项社会工程，也是一项生态工程，项目的实施将进一步改善农村生态环境，提升绿化水平，优化人居环境，具有显著的生态效益。

该项评价指标满分 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

（五）能力建设及可持续影响

该类指标包括可持续影响指标、满意度指标二个二级指标和 4 个三级指标，反映项目后期管护的可持续性影响情况及收益群众的满意程度影响情况，该类项目满分 15 分，评价得 15 分，得分率为 100%。

表 4-5 项目能力建设及可持续影响指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目效益	可持续影响指标	9	9	100%
	满意度指标	6	6	100%
合计		15	15	100%

（一）可持续影响分析（满分 9 分）

1、长效机制建设（满分 3 分）

考察项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，项目后期管护情况。

本项目补栽苗木的后期技术将有我县特产局服务中心技术人员定期对贫困户开展回访、培训专业知识，提供种技术等服务，特产局作为政府专业职能管理机构，可保证贫困的后期种植技术得到长期运行和围护。

该类项目满分 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

2、人力资源对项目可持续影响（满分 3 分）

政府专业职能管理机构有明确的分工，并配备有专业农艺师及相关管理经费用于指导贫困户对苗木的养护，可以保证项目的人力资源保持可持续。

该类项目满分 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%

3、硬件条件对项目发展作用（满分 3 分）

阳新县特产局有用于养护需要的专业设备来运作和质量保证，作为政府管理职能部门，本身就配置有专业的配套机器设备或可以调配到各种专业设备，建立相关应急预案机制。

该类项目满分 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%

(二) 满意度指标

受益群众满意度（满分 6 分）

现场工作人员对项目受益群众的问卷调查，了解项目受益人员对项目的实施结果、果苗相关信息、项目整体满意度及项目实施后期管护满意度等情况满意度达到 98%以上。

该类项目满分 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

五、项目存在的问题

(一) 绩效指标设定不全面，比如对于种植业最关键的成活率指标没有设置，文件也无制定针对苗木存活率的技术指导和要求。

(二) 项目作为种植产业，需要一定的专业能力和技术人员指导，而项目执行单位对于苗木放发以后的监督管理制度还需完善。

六、下一步改进措施

(一) 总结项目历年的经验和需改进的问题，制定切实有效保证苗木存活率的技术规范和操作手册，制导贫困户提高种植业务。

(二) 安排熟悉技术的农艺专家，定期或不定期组织栽苗户学习栽培技术，跟进贫困户的种植能力，掌握贫困户种植过程中的遇到的难题，引领贫困户加快特色产业发展步伐，让其增效、增收，助推乡村振兴。

七、绩效评价结果

通过本次绩效评价，阳新县贫困户补栽柑橘苗木奖补项目在实施过程中符合国家政策要求，目标明确，组织管理到位，执行项目有力，资金管理规范，各项指标均基本符合绩效评价的相关内容，在下一步工作中我们将认真整改，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制。

八、项目评价结论

1、按照财政专项资金绩效评价工作统一要求，结合该项目实际情况，本次绩效评价一级指标包括项目决策、项目过程、产出指标、效益指标和能力建设 5 个方面，权重分别如下图：

名称	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	能力建设	总计
分数	15	15	40	15	15	100
权重	15%	15%	40%	15%	15%	100%

其中：项目决策指标下设三个二级指标；项目过程指标下设三个二级指标；产出指标下设四个二级指标；效益指标下设三个二级指标；能力建设下设二个二级指标，每个二级指标下设若干三级指标，共 29 个。

附：项目实施单位绩效及权重附表

2、评价结果划分为四个等级，满分为 100，分别为：60 分以下级别为“差”；60-80 分级别为“一般”；80-90 分级别为“良”； ≥ 90 分级别为

“优”，阳新县贫困户补栽柑橘苗木奖补项目绩效评价得 92.86 分，评价结果“优”，我们认为项目遵从 2021 年中央一号文件关于巩固精准脱贫成果，设立五年过渡期的精神，通过阳新特色生态种植业等主导特色产业，带动贫困户造血功能，同时也可做大做强阳新传统柑橘产业，该项目还需要财政加大资金的扶持力度，继续发挥政府财政资金“四两拨千斤”作用，引导贫困户脱贫致富。

3、本次评价采取目标比较法、因素分析法、现场考察法等评价方法，通过专家书面评价和现场查看，围绕项目管理、项目立项合规性、项目绩效、项目可持续性等方面评审与核实，认为该项目立项政策依据充分，程序规范，能够反映项目实施带来的产出及效益，评价人员认为 2021 年阳新县贫困户补栽柑橘苗木奖补项目实施和资金执行绩效复核评价工作从规划、立项到项目落地实施，取得了一定的成绩，但项目目标量化、日常对贫困户种植技术的指导下还需完善。

九、其他需要说明的问题

本报告专为委托方为本报告所列明的目的以及报送有关部门，绩效评价报告书的使用权归委托方所有，除依据法律规定需要公开的情形外，报告的全部或部分内容不得见诸于媒体。

湖北晓智财务咨询有限公司

2022 年 11 月 12 日