

阳新县 2021 年区域协作资金项目 绩效评价报告

评价对象：阳新县 2021 年区域协作资金项目

实话部门：阳新县农业农村局美丽办

委托单位：阳新县财政局

评价机构：湖北诚智财务咨询有限公司

前 言

《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）、《阳新县人民政府办公室关于进一步加强全县预算绩效管理工作的通知》（阳政办发【2013】112号）和《阳新县县级财政项目资金绩效评价实施暂行办法》（阳财绩【2015】2号）文件要求,为促进我县区域协作资金项使用财政专项资金的项目管理,提高项目资金的使用效益和效率,检查项目资金执行过程中对贯彻落实中央、省市及县委县政府对项目整合使用财政专项资金的相关文件精神及政策规定执行状况,现对阳新县2021年1月至2021年12月31日止我县区域协作资金专项资金的使用情况进行综合绩效评价。

湖北诚智财务咨询有限公司（下面简称“诚智财务”）受阳新县财政局委托,本着独立、客观、公正的原则,在数据分析、问卷调查、访谈、座谈等工作的基础上,对“阳新县2021年区域协作资金项目”（下面简称“区域协作项目”）形成绩效评价报告。报告先介绍项目基本情况、绩效总目标和评价思路,再分别从项目决策、项目管理和项目产出、项目效益和能力建设五个方面具体分析支出绩效情况,发现亮点、找出问题、形成绩效评价报告,为部门职责履行、职能实现和后续管理提供参考和借鉴进行绩效评价。评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。

目录

一、项目基本情况	4
(一) 项目立项背景	4
(二) 项目涉及内容和范围	4
(三) 项目立项的目的和意义	4
(四) 项目实施依据	5
二、项目实施情况	5
(一) 项目单位情况	5
(二) 项目资金规模、范围	5
(三) 资金来源和使用情况	5
(三) 预期绩效目标	6
三、绩效评估组织实施情况	6
(一) 绩效评估准备	6
(二) 项目绩效评价实施步骤	7
(三) 绩效评估内容及评估结论	8
(四) 项目总体结论	9
四、绩效评价指标分析	9
(一) 项目决策评价分析	9
(二) 项目管理分析	13
(三) 项目产出情况分析	16
(四) 项目效益情况分析	23
(五) 能力建设及可持续影响	25
五、项目存在的问题	27
六、下一步改进措施	27
七、项目评价结论	28

阳新县 2021 年区域协作资金项目 绩效评价报告

诚智绩评后字【2022】第 Q010004 号

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

2018 年 11 月 18 日，中共中央、国务院下发《中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》（中发〔2018〕43 号），文件指出我国区域发展差距依然较大，区域分化现象逐渐显现，无序开发与恶性竞争仍然存在，区域发展不平衡不充分问题依然比较突出，区域发展机制还不完善，难以适应新时代实施区域协调发展战略需要。

（二）项目涉及内容和范围

2021 年大冶市被省确认为阳新县区域协作县市区以来，在资金支持、人才帮扶、技术指导、消费帮扶等方面进行帮扶，在巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴战略征程中发挥了重要作用

利用大冶市合作资产，我县在 2021 年为白沙镇、枫林镇、洋港镇、龙港镇、三溪镇 8 个乡村的四好公路建设，以解决村民出行；排市镇河北村新建乡村旅游配套产业设施，带动旅游业发展；王英镇附坝村到东山村二个村电力杆改扩建，以改善电力设施、照明及日常用电；木港镇新保湖泵站维修水利设施，改善水利设施配套建设；

（三）项目立项的目的和意义

解决区域发展不平衡状况，通过较发达地区对相对贫困地区提供的

区域协作支持，坚持聚焦农村扶贫、抓好民生的原则，用好、用准扶贫协作资金，解决基层群众的生活品质问题。

（四）项目实施依据

1、《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》（2018年11月18日）》

2、2021年1月4日中央一号文件，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

二、项目实施情况

（一）项目单位情况

阳新县2021年度区域协作项目由阳新县乡村振兴局牵头实施，阳新县乡村振兴局2021年6月成立，标志着阳新县在取得脱贫攻坚全面胜利后迈上了全面推进乡村振兴的新起点、新征程，乡村振兴局的主要职能是：贯彻执行国家和省、市、县有关扶贫开发工作方针、政策和法律法规；拟定全县扶贫开发中长期规划；负责扶贫资金的分配和监督管理工作；做好扶贫开发重大战略政策措施的实施；协调解决扶贫开发工作中的重要问题。

（二）项目资金规模、范围

2021年区域协作资金项目总金额500万元，资金主要是为了持续改善阳新县部分乡村农村基础设施建设、推动旅游设施、电力基础设施改善等。

（三）资金来源和使用情况。

2021年区域协作资金项目资金由大冶市提供，由阳新县财政统筹

安排，功能分类为 2130599 扶贫项目类拨款，资金的拨付依照合同规定、根据工程完工量确认、申请、层层把关和审核，在 2022 年 4 月已全部拨付。本项目为持续性任务，无上年度资金结余。

（四）预期绩效目标

1、总体目标

立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距，围绕努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标，破除地区之间利益藩篱和政策壁垒，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制，不断深化区域合作，在更高层面实现优势互补、资源共享、互惠互利、协同发展。

2、阶段性目标

利用大冶市提供 500 万元资金，作眼三农，补齐农村四好公路；村级电力设施维护；旅游设施等公共基础设施和产业配套设施短板。

三、绩效评估组织实施情况

（一）绩效评估准备

1、为保障本次工作的顺利开展，根据业务具体情况，提前拟定绩效评估工作方案，并成立由法人担任项目指导，注册税务师、会计师担任项目经理和项目组负责人，抽调专人成立绩效评价组。

2、绩效评价工作组，共二人次去项目主管方阳新县财政局农业办及二人次去项目实施方阳新县乡村振兴局收集项目信息和资料，对项目开展评价工作，明确各自工作职责，制定了现场评价方案，设计相

关表格，确定实施时间。

阳新县 2021 年区域协作资金项目项目第三方评价小组成员名单：

姓名	单 位	职 称 或 职 务
胡晓平	湖北诚智财务咨询有限公司	会计师/项目负责人
石成林	湖北诚智财务咨询有限公司	会计师/项目主管
张荣华	湖北诚智财务咨询有限公司	注册税务师/项目经理
赵瑶	湖北诚智财务咨询有限公司	审计助理、数据收集与整理

3、撰写报告。绩效评估工作小组根据评估意见、评估结论，撰写区域协作项目绩效评估报告征求意见稿。

4、征询阳新县财政局和阳新县乡村振兴局意见，对征求意见稿进行修改，完成《阳新县 2021 年区域协作资金项目绩效评价报告》。

（二）项目绩效评价实施步骤

1、2022 年 10 月 12 日至 11 月 27 日与项目主管单位、实施单位、项目实施科室负责人等召开座谈会，听取该项目有关情况介绍；

2、收集项目相关政策制度文件、资金拨付明细、项目申报、评审、实施、验收等资料；核查相关制度是否完善，项目申报、评审、审批、实施、验收等程序是否合规，资金拨付手续是否齐全、是否存在截留、挪用等情况；

3、现场查看。深入实地查看，通过调查走访，发放问卷调查满意度；

4、形成评价报告。通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评

价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告；

5、评价原则。严格遵循客观公正、科学合理、绩效导向的原则，评价人员与被评价单位无任何利益关系，评价内容客观公正、标准统一、数据可靠，评价过程不受被评价单位干扰，评价结果依法公开并接受监督；按定量和定性数据中考虑多维因素的影响；并严格执行规定的评价程序，对项目财政资金支出的经济性、效率性和有效性原则进行综合评价；以方法多元、数据多源、过程严谨、多方论证为科学评价的基本保障；资料审查和外围调查相结合，评价结果清晰反映支出和绩效之间的紧密相关关系。资金支出结构与动态同项目具体执行过程与结果作关联分析。

（三）绩效评估内容及评估结论

（一）立项必要性。主要评估项目立项依据是否充分，立项是否符合法律、法规、规章规定，立项内容与主管部门职能和规划是否密切相关；是否具有现实需求、需求是否迫切等。

（二）投入经济性。主要评估项目的产出成本计量，绩效目标与申请预算规模是否相匹配，投入产出比是否合理，投入成本是否节约等。

（三）绩效目标合理性。主要评估项目内容是否明确具体，是否有明确的绩效目标，与绩效目标是否相匹配；绩效目标是否与部门的中长期规划、年度工作目标相一致；产出和效果是否相关联，受益群体的定位是否准确，绩效目标与要解决的问题、现实需求是否匹配；绩效指标设置是否与项目目标高度相关，是否细化、量化、可考核等。

（四）实施方案可行性。主要评估项目预期效益的可实现程度，组织机构是否健全，职责分工是否明确；技术方案是否完整、先进、可行，有关的基础设施条件是否能够得以有效保障；各项业务和财务管理制度是否健全，技术规程、标准是否完善，是否可以得到有效执行；以前年度项目或类似项目是否顺利开展、取得预期效果等。

（五）筹资合规性。主要评估项目筹措来源规范性，预算编制是否符合相关规定，资金来源渠道是否明确，是否突破部门中期财政规划；各渠道资金到位时间、条件是否能够落实，资金来源涉及政府债务的，还应衡量债务合法性以及偿还能力等。

（六）财政支出有效性。主要评估财政项目的公共属性，是否属于公共财政支持范围，是否导致其他领域或市场主体产出和效益的损失；根据财政支出事权划分是否属于县级财政支持的范围；项目与已设立的专项资金使用方向或者用途是否重叠或交叉；财政资金支持方式是否科学合理，配套资金方式和承受能力是否保障有力。

（七）预期产出与效益。主要评估政策和项目预期产出数量是否合理；预期产出质量是否能达标；预期经济、社会、生态或可持续性效益是否明显；预期人民群众是否满意等。

（四）项目总体结论

至2022年4月底，区域协作项目，大冶市政府支持阳新县财政资金500万元已全部到位，截止2022年4月底已拨付各乡镇扶持项目资金394万元，极大的强化了区域协作资金对农村基础设施的帮扶作用。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策评价分析（满分15分）

该类指标包括目标内容合理性、政策依据合理性、决策程序适当性、分配办法适用性、分配结果合理性等六个三级指标，主要考察预算单位项目立项的规范性与可行性，绩效目标制定的完整性、科学性与可衡量性。满分15.00分，评价得分11.00分，得分率为73.33%。

表4-1 项目决策类指标具体分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目决策	项目目标	4	3	75.00%
	决策过程	6	5	83.33%
	资金分配	5	3	60.00%
合计		15	13	66.67%

1. 项目目标分析

（1）战略目标适应性、科学性分析（满分2分）

该项主要考核是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目预算是否经过科学论证、有明确标准；立项是否经过调研论证、是否经过集体决策、立项依据及申报材料是否充分（3分）；较充分（2分）；一般（1分）；用以反映和考核项目立项依据情况。

该项目依照中共中央、国务院《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》文件精神要求，阳新县实施乡村振兴战略领导小组办公室《关于拨付2021年区域协作资金的报告》文件对项目的实施资金作

出具体要求和安排。

经评价，项目立项、资金申报文件及批复均符合要求，依据充分，得2分。

(2) 绩效目标明确和合理性（满分2分）

该项指标考核目标设置是否明确，目标设置是否符合国家相关法律法规和本县国民经济发展规划；绩效目标是否细化、量化、可考核；并与预算规模匹配度很高；

阳新县根据中共中央、国务院《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》文件精神要求，制定了具体的项目执行要求和文件，但绩效目标没有提前制定，绩效数据在量化、细化上也需完善。

经评价，本项目绩效指标没有事前制定，影响目标的管理和评判，实际得1分。

2、项目决策过程分析

(1) 项目决策依据充分性（满分3分）

主要是考核项目是否能支持部门目标的实现，能与部门长期规划目标、年度工作目标一致（1分）；目标是否符合发展政策和优先发展重点（1分）；

阳新县乡村振兴局作为贯彻执行国家有关扶贫开发工作方针、政策和法律法规政府，管理全县扶贫资金的分配和监督管理单位，区域协作项目符合部门工作职责范围，也符合中共中央、国务院《关于建

立更加有效的区域协调发展新机制的意见》对区域协作的要求。

经评价，项目符合部门职责和符合我县重点规划要求，实得3分。

(2) 立项程序规范性（满分3分）

立项程序规范性考核项目申请、设立过程是否符合相关要求用以反映和考核项目立项的规范情况。

2021年区域合作项目涉及7个乡镇，基本上各乡镇的项目都是严格按政策规定要求，从可行性研究报告、初步设计、项目招投标等各个环节依法按程序办理，提交的审批文件、材料符合要求并按照规定程序申请设立。

经评价，项目绝大多数乡镇都能依照规定，在各个环节均依法定程序办理及审核，但有部分乡镇有将项目大合同拆分小合同的现象，以规避招标程序，实际得2分。

3、资金分配分析

(1) 项目资金分配办法（满分3分）

该项指标的分析主要是从项目分配办法是否有根据需要制定相关资金管理辦法，并在管理辦法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理；资金分配是否按相关管理辦法进行分配，分配结果合理来考核。

但因无相关的资金管理辦法，对项目奖补单位进行奖补的审核具体条件没有作具体的规定。

经评价，项目立项分配因缺少必要管理辦法，造成具体实施人员实施过程中管理上的盲目和片面性，得2分。

(2) 项目分配结果 (满分 2 分)

该项指标的分析主要是从资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理。

在资金使用上我县采取“从下至上”逐层审批的管理流程。先由项目主管部门拟出协作项目规划，在征求各方面意见的前提下，做出合理性、可行性项目报告；再将项目上报县扶贫协作管理部门审阅；后将经审阅后的项目材料提交县人民政府常务会议审议；最后提交扶贫协作工作组审定。经审定通过后协作项目方可注资开展实施。针对分期拨付项目资金问题，我县依然实行逐层审批制度，先由项目主管部门依照项目实施进度，将用资申请上报县人民政府，经审批同意后方可拨付。

经评价，“区域协作项目”因没有具体的资金管理办法，对于分配条件和要求执行不得要领，实际得 1 分。

(二) 项目管理分析

该类指标包括投入管理和资金管理、组织实施三个二级指标，及预算资金到位率、预算执行率、资金使用合规、健全、财务管理监督，项目组织结构健全和制度执行有效性等六个三级指标，主要考察项目资金的投入和使用管理是否依规执行、是否有配套的项目管理制度来保证项目实施合规、合理。满分 15.00 分，评价得分 13.58 分，得分率为 90.51%。

表 4-2 项目过程类指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目管理	投入管理	4	3.58	89.40%
	资金管理	5	4	80.00%
	组织实施	6	6	100.00%
合计		15	13.58	90.51%

1、投入管理分析

(1) 资金到位率（满分3分）

该指标指实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

阳新“区域协作”项目由大冶市将向我县提供帮扶资金500万元，实际已收到大冶市帮扶资金500万元，资金到位率100%。

经评价，本项目按资金到位率达到要求，实际得3分。

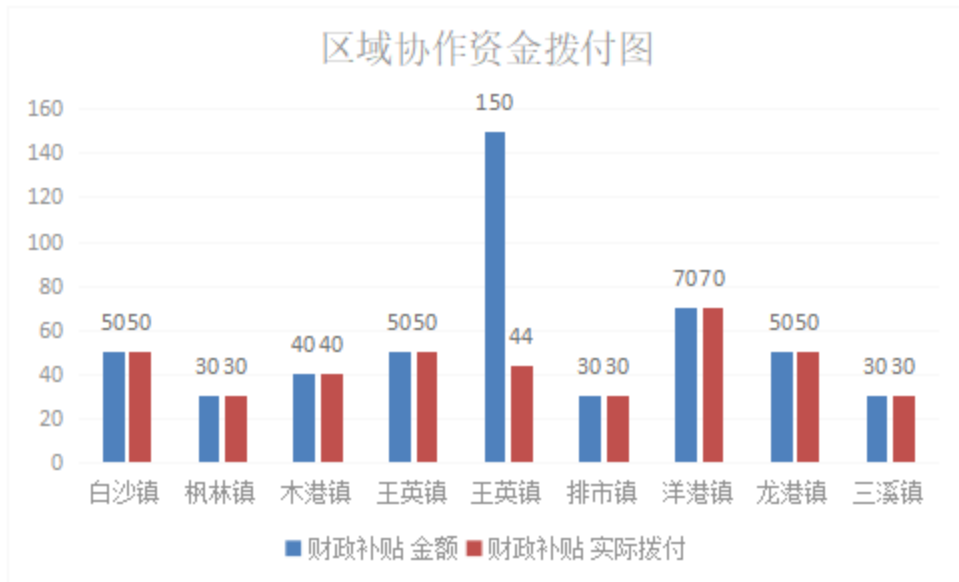
(2) 预算执行率（满分2分）

该指标指项目预算资金是否按照计划执行的比率，用以反映和考核资金拨付情况对项目实施的总体资金保障程度。

阳新“区域协作”项目已收到大冶市提供帮扶资金500万元，实际已拨付资金394万元，资金预算执行率78.8%，其中王英镇附坝村至东山村电力杆迁移项目应拨付150万元，实际只拨付44万元。

经评价，本项目按预算执行率（实际支出/实际到位预算），实际得1.58分（2分*78.8%）。

区域协作资金应拨付与实际拨付比较图



2、项目资金管理分析

(1)资金使用合规性（满分2分）

该指标指项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

项目资金使用符合资金支出要求，资金拨付有完整审批程序和手续，符合规定的用途。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

经评价，项目资金使用合规，得2分。

(2)管理制度健全性（满分3分）

项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以评价反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

经查，项目主管方阳新县农业农村局有本单位的财务管理制度，但制度只是针对本单位的日常开支管理规定，无针对项目的规定和要求。

经评价，项目实施管理较健全，但无项目管理规定，实际得2分。

3、项目组织实施分析

(1)组织机构（满分3分）

为了确保“区域协作”项目工作顺利开展，我县区域协作项目由阳新县实施乡村振兴战略领导小组办公室，并下发《关于拨付2021年区域协作资金的报告》，坚持高位推进，指定由阳新县乡村振兴局全面负责项目的组织协调和督促工作，并具体负责项目实施。

经评价，项目实施组织机构健全，实际得3分。

(2)制度执行有效性（满分3分）

项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度有效执行情况。

经查，项目实施单位有严格执行各项管理制度，每笔项目支出都有完备的审批手续，单据附件齐全，项目的每一笔收支业务都在阳新县“财政一体化系统”记账，保证项目资金专款专用和整个项目资金收支可追溯，并严格做好项目实施日常监管，我县扶贫协作项目采取动态管理方式，监管主要由相关主管部门负责。监管工作采取定期上报机制，项目主管部门需逐月将协作项目进展情况、资金拨付等信息上报至县扶贫协作管理部门，以确保各项目有序推进实施。项目实施过程中，协调审计部门针对扶贫协作项目开展经济审计，并制定自纠自查机制及领导督查机制，严格确保每一分钱精准落到实处

经评价，项目执行有按项目制度执行，实际得3分。

(三)项目绩效产出指标分析

该类指标包括数量指标、质量指标、时效指标、成本指标等四个二级指标和十一个三级指标，主要考核项目资金使用、工程各项指标完成情况等。该类项目满分40.00分，评价得分36.93分，得分率为

92.32%。

表 4-3 项目产出类指标具体分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目产出	数量指标	155	14.93	99.53%
	质量指标	8	8	100.00%
	时效指标	8	5	62.50%
	成本指标	9	9	100%
合计		40	36.936	92.32%

1、数量指标（满分 40 分）

（1）道路硬化/刷黑（满分 3 分）

按政策规定要求，财政区域奖补资金需对阳新县 5 个镇 8 个村 23370 米乡村道路进行加宽、整修、刷黑建设，其中：

白沙镇石祥村 8290 米道路硬化工程由阳新县通盛工程建设有限公司承建，工程合同总价 506.158 万元，本次用 2021 年区域协作资金支付工程进度款 50 万元，工程于 2018 年就开始施工；

枫林镇下庄村至樟桥村道路共计改扩建 4500 米，其中阳新县交通局四好公路项目扶持公路建设 2000 米，总工程由江西中鑫路桥集团有限公司 2020 年 10 月承建，于 2020 年 10 月就已完工，评估审计价格 718.1004 万元，已支付 517 万元，其中，交通局支付四好公路财政补助资金 287 万元，交通补短板以工代赈工程补助 230 万元；本次拨款 30 万元为修建 2500 米长、宽 40 厘米、深 30 厘米、水泥厚 10 厘米的水沟，以及修建 30 厘米宽、10 厘米厚的硬路肩保护硬化道路，此荐

水沟工程由“区域协作补助资金扶贫项目”建设 2500 米由胡开锋承建，合同总价 31 万元；

洋港镇金镇燕窠村公路由湖北绿锦洲市政园林工程有限公司承建，工程总长 2.58 公里，宽 6.5 米，总造价 5165768 元，已完成 45%；

三溪镇高桥村新街村公路由湖北金泰翔建设工程有限公司承建，工程总长 1.2 公里，总造价 3743252 元，工程已全部完成。

截止 2022 年 3 月 20 日，阳新县 5 个镇 8 个村已于 2022 年 2 月 11 日完成 20870 米，完成率 89.49%。

经评价，道路硬化/刷黑应得 3 分，按项目完成率实际得 2.68 分（ $3*89.49\%$ ）。

(2) 土方开挖（满分 3 分）

龙港镇官庄村需对村组二处公路进行建设，2300 米*4.5 米*0.6 米，由肖唐芝承建，总金额 24 万元；2000 米*6 米*1 米由刘梅女承建，总金额 26 万元，工程同时铺设涵管 70 处，并开挖土方 8000 立方米，项目已于 2021 年 12 月底全部完工，工程预算款项在 2022 年 1 月 13 日拨付 50 万元。

经评价，土方开挖已达到预期目标，此项应得分 3 分，按完成率实际得 3 分（ $3*100.00\%$ ）。

(3) 旅游集散中心（满分 3 分）

排市镇河北村根据规划建设乡村旅游服务中心，在壮大旅游产业发展基础上，增加村集体收入，带动群众增收，项目属第一期项目，主要是新建游客中转站，临时停车场，该项目全部总投资 45 万元，其中

财政拨补 30 万元，工程款项中 2022 年 4 月已支付 29.9 万元，剩余资金于 2022 年 9 月支付。

经评价，旅游集散中心临时停车场项目已达到预期目标，此项应得分 3 分，按完成率实际得 3 分（3 分*100.00%）。

(4) 泵站维修（满分 3 分）

木港镇漆桥村新保湖泵站已经老旧，根据 2021 年区域发展规划，改善饮用水条件，方便良田灌溉，项目将建设新泵站座，其中：汪太玉承建项目的基础设施，合同金额 10.10 万元，湖北省明泰公司承建变压器的安装，合同金额 29.90 万元；项目于 2021-6-30 日开始实施，在 2021 年度完成建设，并达到预期效果。

经评价，木港镇新保湖泵站项目已达到预期目标，此项应得分 3 分，按完成率实际得 3 分（3 分*100.00%）。

(5) 电线杆迁移（满分 3 分）

王英镇王英村 2021 年需对环库公路旁 188 根电线杆进行迁移和更换，该项工程分别由张吉庆、尹晓平、尹鹏图、王能加和王义玉承建，其中：张吉庆承建横八线 35 根 15 米的，10 米的 30 根；12 米的 20 根，合同总金额 50 万元；尹晓平 50 根，3100 元一根，合计 15.5 万元（拆旧 50 新栽 50 根）；王义玉 50 根，3100 元一根，合计 15.5 万元（拆旧 50 新栽 50 根），尹鹏图、王能加 35 根。

经评价，王英镇环库公路电线杆迁移工程已达到预期目标，此项应得分 3 分，按完成率实际得 3 分（3 分*100.00%）。

2、质量指标

(1) 达到项目设计质量验收标准（满分4分）

“阳新县2021年区域协作资金”项目工作基本都按照合约顺利实施，除洋港镇燕巢村道路硬化公路工程只完成路面基础施工，硬化工程因此工程量大，资金缺口较大，到目前完成45%，其他各乡镇建设工程已于2022年6月31日前全部完成，各乡镇也基本严格按政策规定要求对完工后期日办理了验收手续，保证项目品质前提下才下发建设资金。

其中：白沙镇石祥路道路硬化工程在2019年就已经完工；三溪镇高桥村新街道硬化工程造价由第三方（阳新县审订局）进行专项审计；其他乡村工程基本由镇政府、村委会、驻村工作队、项目验收组完成验收。

经评价，“阳新县2021年区域协作资金”工程基本已达到预期目标，此项应得分4分，但因洋港镇工程只完工45%无法验收，适当扣分，实际得3分。

(2) 项目质量的可控性（满分4分）

“阳新县2021年区域协作资金”工程项目质量需通过第三方专业机构对工程进行考察评估出具专业的工程造价报告，并由第三方专业机构对完工的工程项目进行专业评审和验收。

2021年区域协作资金扶持的工程项目基本都有事前对建设项目进行造价评审，完工后也由各乡村村委会、各乡镇镇政府、及驻村扶贫代表联合签字验收。

经评价，“阳新县2021年区域协作资金”工程基本都通过第三方

工程造价评估，此项应得分4分，但对重大建设项目缺少专业第三方的专业验收报告，适当扣分，实际得3分。

3、时效指标分析

“阳新县2021年区域协作资金”项目预计在2021年12月底全部完成，截止到2021年底，绝大工程已完成，部分乡镇建设工程在2022年5月底完工。其中：白沙镇石祥路道路硬化8290米工程由阳新县通盛工程建设有限公司承建，招标日期为2018年12月29日，合同日期2018-12-28日，项目早已完工；枫林镇下庄村至樟桥村道路硬化工程因资金问题只完成45%；排市镇河北村旅游临时停车场建设项目在2022年1月才开工。

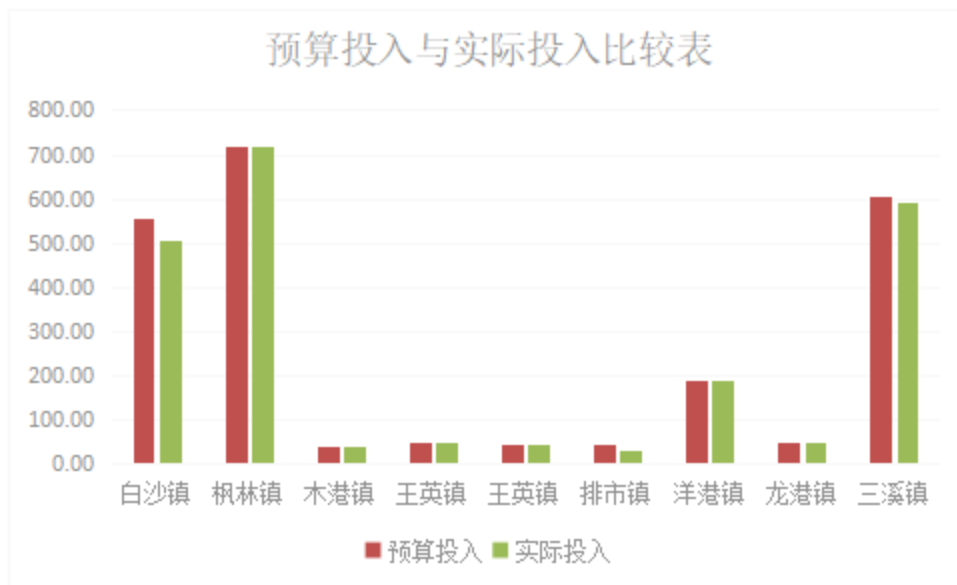
经评价，“阳新县2021年区域协作资金”项目在2021年开始立项，工程预计在2021年12月31日前完工，此项应得分5分，但白沙镇石祥路的工程是2018年就开始建设，2019年已经完工，在2021年纳入区域协作扶持项目，早已立项的项目拖延几年时间；排市镇临时停车场在2022年1月20日才开始签定合同，2022年3月完工；适当扣分，实际得3分。

4、成本指标分析

(1) 经济成本（满分4分）

“阳新县2021年区域协作资金”项目各镇在审计中严格把头，并通过有专业技术能力的第三方进行审核，项目严格按招投标程序进行操作，从中优选有资质、有能力、工程价格合理的承包方，通过审核项目共计审减资金78.29万元，未超过预算金额。

该类项目满分 4 分，但王英镇附坝村至东山村路电力设施基础建设工程项目还未明确，项目适当扣分，得分 3 分，得分率 75.00%。



(2) 社会成本（满分 4 分）

区域协作扶持项目主要是改善阳新县部分乡村农村基础设施薄弱、推动乡村旅游设施完善、改造乡村电力基础设施，对项目所在地的农业用地和对项目地产生污染，对社会发展、公共福利及生态环境方面无负面影响。

项目的实施对带动村民出行、改善乡村村容，带动群众的生活品质也有很大的提升，不会造成社会成本增加。

该类项目满分 4 分，得分 4 分，得分率为 100%。

(3) 生态环境成本（满分 4 分）

区域协作扶持项目只是改善和修建现有公共设施和基础设施建设，对项目所在地的自然生态环境，不会产生生态环境负面影响。

该类项目满分 4 分，得分 4 分，得分率为 100%。

(四)项目效益情况分析

该类指标包括经济指标、社会效益指标、生态效益指标等三个二级指标和三个三级指标，反映对项目对当地产业发展的带动、周边居民收入等经济的影响情况、对附近居民生活环境、对提高城市形象等环境的影响情况，对附近交通、为发展旅游、商业娱乐等项目、对带动附近居民就业增加等社会效益的影响情况和后期管护的可持续性影响情况及收益群众的满意程度。该类项目满分 15.00 分，评价得分 15 分，得分率为 100.00%。

表 4-4 项目产出类指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目效益	经济指标	5	5	100.00%
	社会效益指标	5	5	100.00%
	生态效益指标	5	5	100.00%
合计		15	15	100.00%

1、经济指标分析

带动项目地产业发展（满分 5 分）

通过可行性研究报告、向阳新县群众询问调查等方式了解，基础设施项目在我国经济社会发展中的地位和作用至关重要，项目的完成预期会提高沿线人民生活水平，方便群众出行，缓解交通压力，近年来，随着我国科技、经济的飞速发展与革新，目前许多的城市由于综合经济实力的显著增强，社会事业长足发展，城市形象日益凸显，在各主

要交通节点上，都呈现出了巨大的创新与突破。

本项目的实施对周边地区村民出行、货运运输，加快物资、人流集散速度具有重要意义，效益显著，从实质上带动区域价值提升，提高城市整体形象品位和现代化程度。

经评价：指标满分5分，评价得分5分，得分率为100%。

2、社会效益指标分析（满分5分）

区域协作扶持农村公益事业基本涉及项目村的水电、路灯、公路、绿化、道路基础设施改善、环境治理等方面，通过项目的实施使村容村貌、交通出行、水利环境得到极大改善，群众的生活环境、文明程度有了显著提高，项目建设彻底改变了村庄的村容村貌，项目建设已得到村民认可，建设中未收至村民投诉，乡村道路建设工程从实质上带动区域周边地区16.24万村民的出行和货运运输提供了便利；木港镇新保湖泵站的改建项目在解决当地良田灌溉的基础上，也解决当地约6000人村民的饮用水条件；王英镇附坝村至东山村电力基础设施解决周边四个村2.3万村民的照明；排市镇河北村景区临时停车场项目带动景区周边3000个村民的增收；

经评价：指标满分5分，评价得分5分，得分率为100%。

3、生态效益指标（满分5分）

本项目的建设实施，将提高和改善居住水平和生活环境质量，促进生活配套等各方面设施的完善。注重以人为本，生态优化，综合效益和社会文明的融合，在满足交通、消防等市政设施的同时，扩大绿化

面积，营造人与自然的和谐环境，建设风格与城市周围景观相协调发展，给市民创造了一个良好的工作环境和生活空间，提高了市民的居住和生活条件。

该项评价指标满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(五)能力建设及可持续影响

该类指标包括可持续影响指标、满意度指标二个二级指标和 3 个三级指标，反映项目后期管护的可持续性影响情况及收益群众的满意程度影响情况，该类项目满分 15 分，评价得 15 分，得分率为 100%。

表 4-5 项目能力建设及可持续影响指标分值及得分情况

一级指标	二级指标	满分值	评价得分	得分率
项目效益	可持续影响指标	10	9	100%
	满意度指标	5	5	100%
合计		15	15	100%

1、可持续影响分析（满分 9 分）

(1) 长效机制建设（满分 3 分）

项目的后期管护将决定项目设施的后续运行及成效发挥的可持续影响，项目完工后需引进专业后期管理养护团队，可以有效保证项目的各项设施、设备、服务质量都会有质的提升，保证提供了长期有效的后期管理服务机制。

本项目中王英镇附坝村到东山村电力设施将由阳新县电力局进行后期的管理和维护；木港镇新保湖泵站水利设施的后期维护由阳新县

水利局下属电排站维护和保养；排市镇旅游产业停车场由将由湖北滴水崖生态农庄有限公司负责管理；枫林镇、洋港镇、龙港镇、三溪镇乡村四好公路各乡镇村基本已经承包给村民进行日常的维护服务，可保证项目的日期长期运行和围护。

该类项目满分 5 分，但乡村四好公路的日常维护基本提供给村民，而村民因缺少必要的专业设备和专业常识，只能对四好公路的卫生进行清理，而无法对公路的质量进行维护，评价得分 4 分，得分率为 80.00%。

(2) 人力资源对项目可持续影响（满分 5 分）

项目的持续维护需要专业的团队和专业人员来操作，王英镇电力设施、木港镇水利设施基本有政府专业职能管理机构来管理，政府专业机构也有明确的分工，并配备有专业技术人员及相关管理经费用于养护，可以保证项目的人力资源保持可持续；排市镇旅游项目由景区管理公司维护，乡村四好公司也配置有专门的人员，充足的人力资源可以操持对项目后期的管理和维护工伤。

该类项目满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%

2、满意度指标

受益群众满意度（满分 5 分）

现场工作人员对项目受益群众的问卷调查，了解项目受益人员对项目的实施结果、果苗相关信息、项目整体满意度及项目实施后期管护满意度等情况满意度达到 98%以上。

该类项目满分 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

五、项目存在的问题

2021 年阳新县区域协作财政资金项目有序实施，取得成效明显，但尚存在一些问题，主要表现在：

（一）个别乡镇因工程项目已达招投标规定，为逃避审核程序，有拆分合同的现象发生。

（二）个别乡镇合同签订时间与中标时间倒挂，有未按规定程序提前锁定项目承包方，不符合审计要求和项目实施规定。

（三）项目完工后的验收基本都是由镇级、村级和施工方进行验收，无第三方专业机构参与验收和评。

（四）项目的前期经费及项目其他构成资金比较紧缺，影响项目前期工作推进。

六、下一步改进的措施

（一）强化督查，狠抓责任落实。在县委、县政府的坚强领导下，通过月调度、季汇报、专项督查等措施，督促各项目成员单位加快落实责任，确保工作取得实效。

（二）执纪问责，强化作风建设，认真开展执纪监督，制定并严格落实扶贫协作领域腐败和作风问题开展专项监督检查的工作，紧盯主体责任、紧盯任务落实、紧盯作风建设、紧盯脱贫帮扶成效，围绕重要领域和关键环节，实施靶向监督，精准监督。

（三）完善管理制度，加强组织领导，强化工作责任，根据中央、

省、县相关会议精神及政策文件要求，持续抓好落实任务。

（四）严格遵守政策要求和规定，为建设承包方提供公平公正的同等待遇，抓紧出台各项政策完善优化的具体实施办法，确保工作不留空当、政策不留空白，以保证项目建设品质质量有保证和安全建设措施有保障。

（五）牢牢把握区域协作、对口帮扶机遇，不断深化双方的交流合作，在更高层面实现优势互补、资源共享、互惠互利、协同发展，共同书写新时代乡村振兴崭新篇章。

（六）推动两地协作向更宽领域、更深层次、更富成效拓展紧密结合两地实际，下大力气发挥主动性、创造性，凡是有利于两地区域协作高质量推动的都积极探索，凡是有利于提升协作效果的都大力倡导，力争打造大冶、阳新区域协作高质量发展新亮点。

七、项目评价结论

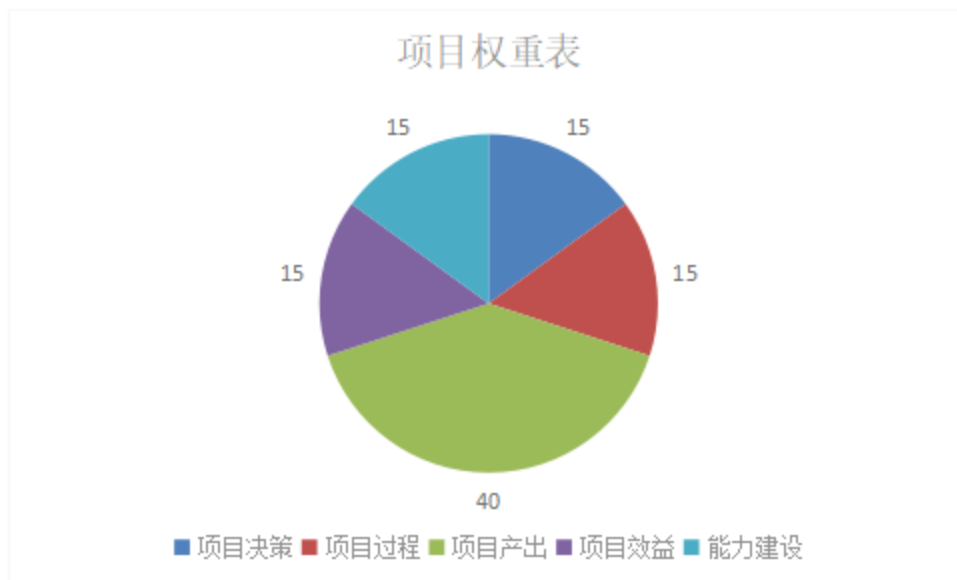
1、按照财政专项资金绩效评价工作统一要求，结合该项目实际情况，本次绩效评价一级指标包括项目决策、项目过程、产出指标、效益指标、能力建设及可持续影响5个方面，权重分别如下图：

名称	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	能力建设	总计
分数	15	15	40	15	15	100
权重	15.00%	15.00%	40.00%	15.00%	15.00%	100%

其中：项目决策指标下设三个二级指标；项目过程指标下设三个二级指标；产出指标下设四个二级指标；效益指标下设三个二级指标；能力建设下设二个二级指标；每个二级指标下设若干三级指标，共30

个。

附：项目实施单位绩效及权重附表



评价结果划分为四个等级，满分为 100，分别为：60 分以下级别为“差”；60-80 分级别为“一般”；80-90 分级别为“良”； ≥ 90 分级别为“优”，绩效评估工作小组通过以上七个方面逐项分析评估，阳新县 2021 年区域协作资金项目大部分目标达到了各项绩效评估指标的要求，绩效评估共得分 88.26 分，评价等级为良，根据以上分析，我们认为受国内疫情点多、面广、频发和国际形势更趋复杂严峻等影响下，市场主体困难明显增多，部分重点群体求职难度加大，城镇调查失业率上升，导致经济发展环境复杂和严峻，还需要财政加大资金的扶持力度和帮扶对象的广度，继续发挥“四两拨千斤”作用，引导规模以上企业发展产业，带动促进群众增收致富。

本次评价采取目标比较法、因素分析法、现场考察法等评价方法，通过专家书面评价和现场查看，围绕项目管理、项目立项合规性、项目绩效、项目可持续性等方面评审与核实，认为该项目立项政策依据

充分，程序规范，能够反映项目实施带来的产出及效益，评价人员认为阳新县 2021 年区域协作奖补项目实施和资金执行绩效复核评价工作从规划、立项到项目落地实施，取得了一定的成绩，项目总体实施情况良好，达到了预期的绩效目标，但也存在绩效指标不明确、完整，监督管理工作还需加强完善等问题，该项目综合评价得分，绩效等级为“良”。

八、其他

本报告专为委托方为本报告所列明的目的以及报送有关部门，绩效评价报告书的使用权归委托方所有，除依据法律规定需要公开的情形外，报告的全部或部分内容不得见诸于媒体。

湖北诚智财务咨询有限公司

2022 年 11 月 30 日