

# 湖北阳新广信联合会计师事务所

鄂阳广信绩评(2023)037号

## 阳新县乡镇污水管网（二期）工程项目事前绩效评估报告

阳新县住房和城乡建设局：

我们接受委托，对阳新县乡镇污水管网（二期）工程项目进行事前绩效评估。根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《省财政厅关于印发〈湖北省省级财政项目资金绩效评价实施暂行办法〉的通知》（鄂财绩发〔2012〕5号）、黄石市财政局《黄石市市级项目资金预算绩效管理暂行办法》（黄财行资发〔2013〕470号）、《阳新县财政局关于印发全面实施预算绩效管理系列制度的通知》（阳财发〔2020〕13号）和《阳新县县级预算事前绩效评估管理暂行办法》等文件的要求，结合阳新县乡镇污水管网（二期）工程项目实际，我所组织相关人员组成评价工作小组，本着客观、公正、公平的原则，对阳新县乡镇污水管网（二期）工程项目进行事前绩效评估，并形成本绩效评估报告。

### 一、项目基本情况

#### （一）项目出台背景

根据国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》、《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》、《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》和生态环境部办公厅《长江保护修复攻坚战行动计划》。国家和地方始终坚持以人民为中心的发展思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，以生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果，全面提升农村人居环境质量，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设美丽中国提供有力支撑。



阳新县 13 个乡镇污水处理厂及配套管网工程 PPP 项目(一期)于 2018 年 3 月进场施工,2020 年 12 月底完工,目前已投入运行。但还有的由于各种未建设污水管网的农户多或房屋密集施工难度较大,已接入污水管网的部分居民反应管道破损,无人维护管理等种种现实状况,污水管网涉及区域可以继续完善污水管网工程提高入户率,因而二期工程势在必行。由于现阶段配套污水管网铺设不完善,镇区的生活污水及其他污水不能有效充分的处理,污水处理厂的功能受限,因此,建设污水管网二期工程能更大发挥一期工程的作用,提高污水处理厂的负荷率,从而提高相关镇区的污水处理普及率。

因此,在上述背景下,阳新县住房和城乡建设局提出该项目建设,一方面将大大提升相关镇区污水处理的能力,使污水得到有效分流;另一方面配套一期污水处理厂进行污水管网铺设,符合管网设计标准,提高入户污水普及率,与现行最新设计规范相衔接,大大增强污水收集能力,有效完善区域污水处理系统,作为市政基础设施,污水处理设施的建设是促进一期建设的必然需求,也是促进相关镇区经济、社会效益同步发展的迫切需求,污水管网的完善与否与区域经济发展、人民生活水平更是息息相关。

## (二) 项目拟实施内容和准备采取的措施

项目建设地点:阳新县下属 13 个镇区(白沙镇、龙港镇、浮屠镇、排市镇、木港镇、三溪镇、黄颡口镇、枫林镇、洋港镇、陶港镇、率州管理区、半壁山管理区、荆头山管理区)新增污水收集主管网总长约 42.495 千米、三四级管网总长约 308.218 千米,新建污水检查井 4648 座,建提升泵站 15 座,第三方摸排的镇区范围覆盖接户数约 13868 户。配套建设尾水管网,道路破损、拆除和修复,管道更换和修复以及其他配套工程设施等。

具体建设规模及内容如下:

(1)白沙镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 5.306 千米,三四级





管网总长约 29.221 千米,建设提升泵站 2 座,第三方摸排覆盖接户数 2800 户;覆盖 3 个行政村,包括白沙铺、石茂村、星街村居委会。

(2)木港镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 2.165 千米,三四级管网总长约 10.866 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 830 户;覆盖 2 个行政村,包括木港村、岩下村。

(3)龙港镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 6.135 千米,三四级管网总长约 58.172 千米。建设提升泵站 2 座,第三方摸排覆盖接户数 3000 户;覆盖 5 个行政村,包括飞跃居委会、官庄村、坵上村、龙港村、辛田村。

(4)黄颡口镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 4.364 米,三四级管网总长约 24.325 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 956 户;覆盖 3 个行政村,包括滨江社区、黄颡口村、菖湖村。

(5)三溪镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 2.230 千米,三四级管网总长约 30.950 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 1000 户;覆盖 3 个行政村,包括高桥村、丫吉村,居委会。

(6)洋港镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 2.171 千米,三四级管网总长约 23.465 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 729 户;覆盖 3 个行政村,包括下磨村、新城村、洋港村。

(7)浮屠镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 3.332 千米,三四级管网总长约 35.114 米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 1200 户;覆盖 4 个行政村,包括华道村、王志村、张畈村、山下村。

(8)枫林镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 2.473 千米,三四级管网总长约 15.585 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 1100 户;覆盖 3 个行政村,包括居委会、坡山村、大畈村。

(9)排市镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 2.869 千米,三四级



管网总长约 9.650 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 420 户;覆盖 3 个行政村,包括上王村、排市村、居委会。

(10) 率州管理区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 2.373 千米,三四级管网总长约 22.685 千米,建设提升泵站 2 座,第三方摸排覆盖接户数 560 户;覆盖 3 个行政村,包括山林队、一大队、园林综合社区。

(11) 半壁山管理区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 2.680 千米,三四级管网总长约 14.862 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 490 户;覆盖 3 个行政村,包括祝梅社区、半壁山社区、上塞湖社区。

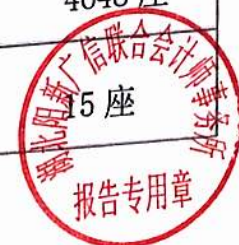
(12) 荆头山管理区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 3.160 千米,三四级管网总长约 18.234 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 170 户;覆盖 1 个行政村,包括荆头山大队。

(13) 陶港镇镇区管网建设概况:建设污水收集主管网总长约 3.237 千米,三四级管网总长约 15.089 千米,建设提升泵站 1 座,第三方摸排覆盖接户数 613 户;覆盖 1 个行政村,包括陶港村。

### (三) 项目绩效目标

#### 1、项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	共涉及乡镇数量	13 个
	数量指标	新增污水收集主管网	42.495km
	数量指标	三四级管网	302.218km
	数量指标	建设污水检查井	4648 座
	数量指标	提升泵站	15 座





	数量指标	镇区范围覆盖接户数	13868 户
	质量指标	工程质量	合格
	时效指标	工程建设周期	12 个月
	成本指标	总投资成本	31000 万元
效益指标	社会效益指标	提高乡镇卫生水平, 改善环境, 建成具有地方特色的“高效、经济、舒适优美”的自然小镇	提高
	生态效益指标	项目提高了服务区域水体的污染治理水平, 增强了区域防治水体污染的综合实力; 为社会经济环境的持续发展提供了必备的物质基础	提高
	经济效益	2025 年镇区居民新增污水处理量 21022m <sup>3</sup> /d, 年污水处理规模 767.34 万 m <sup>3</sup> /a, 按照居民 0.85 元/m <sup>3</sup> 的污水处理收费标准计算, 年收入 652.24 万元	年收入 652.24 万元
满意度指标	服务对象满意度指标	区域内群众满意度	95%

2、项目社会效益(目标)。提高乡镇卫生水平, 改善环境, 对阳新相关镇区建成具有地方特色的“高效、经济、舒适优美”的自然小镇具有重要的现实意义。

3、项目环境效益(目标)。本项目建成后, 镇区居民产生的生活污水会被收集排入镇区污水厂处理, 达标后排放, 可减少排入河道的污染物, 有效解决其对长江水

质的不良影响,对水源保护地能起到较好的保护作用,也保障水源地的环境安全。主要体现在两个方面,其一是项目提高了服务区域水体的污染治理水平,增强区域防治水体污染的综合实力;其二是本项目会缓解水资源短缺现状,减少水资源的开发利用量,为社会经济环境的持续发展提供必备的物质基础。

4、项目经济效益(目标)。该项目的建设,不仅可提高镇区居民生活质量、改善生态环境、保护人民群众身体健康,同时可加快地方经济和城镇化的建设,随着国家乡村振兴建设和城镇化的发展,镇区人口将大幅增加,预算镇区居民人口年增长率10-15%,到2025年镇区居民新增污水处理量 $21022\text{m}^3/\text{d}$ ,年污水处理规模 $767.34\text{万}\text{m}^3/\text{a}$ ,按照居民 $0.85\text{元}/\text{m}^3$ 的污水处理收费标准计算,年收入652.24万元。

## 二、事前绩效评估工作开展情况

### (一) 评估目的及对象

本次事前绩效评估对象为阳新县乡镇污水管网(二期)工程,通过评估该项目的立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案有效性、筹资合规性等内容,发现该项目在策划实施阶段的不足,分析其产生的原因,以提出可行性建议,增强项目建设的科学性,同时也为合理安排项目建设提供重要的参考依据。

### (二) 评估思路及方式方法

#### 1、评估思路

本次事前绩效评估以项目是否符合建设条件及要求为目标,主要对该项目的立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案有效性、筹资合规性五方面进行综合评估、分析与论证,并提出相关建议。

立项必要性主要评估项目设立是否符合相关宏观政策要求,是否与部门职能、规划及年度重点工作相关,是否有迫切的现实需求和明确的服务对象,并重点关注项目是否符合政策要求。





投入经济性主要评估项目是否已经明确项目主体及具体建设内容,人员、设施、物资等基础保障条件是否具备,不确定因素和风险是否可控,项目是否采取有效的过程控制措施,项目设立、清理和退出是否有明确的时限和步骤,是否有保证项目绩效可持续发挥的配套机制等,并重点关注项目前期手续的完备情况等。

绩效目标合理性,主要评估项目绩效目标是否明确,绩效目标与预定工作内容是否具有相关性,绩效目标和绩效指标与现实需求是否匹配,绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量等。

实施方案有效性主要评估项目投资计划是否科学合理,与项目建设需求是否匹配,同时重点关注项目成本、效益是否按相关标准测算、是否满足投资需求,以及后续的效益是否科学合理、风险防控措施是否有效。

筹资合规性重点关注项目资金投入是否必要,有无其他替代筹资渠道;在满足此条件的基础上,进一步对资金来源渠道、筹措程序是否合规,申请额度是否合理,投资计划是否科学等方面进行评估。

## 2、评价方法

本次事前绩效评估主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等方法进行论证。具体内容如下:

(1) 成本效益分析法。本次事前绩效评估过程中将预期的投入与预期产出、效益进行关联性分析,从而论证项目开展的必要性。

(2) 比较法。将计划实现的目标与绩效目标、预期实施效果等情况进行比较,评估项目实施的必要性、可行性。

(3) 因素分析法。本次事前绩效评估过程中对影响绩效目标实现和实施效果的内外因素进行梳理,综合分析各种因素对绩效目标实现的影响程度进行评估。

(4) 公众评判法。本次事前绩效评估过程中通过采取专家评估等方式,对项目的筹资合理性及投资经济性等方面提供咨询意见和支撑。



### (三) 评估工作程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则,通过成立评估工作组、资料收集与审核、拟定评估方案、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序,同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式,对阳新县乡镇污水管网(二期)工程进行全面评估。主要评估程序如下:

1. 成立事前绩效评估工作小组。抽调本所业务骨干及专家,组成评估工作小组,以事务所分管领导为组长,专门负责此次事前绩效评估工作,明确评估对象及评估范围。

2. 资料收集与审核。评估工作小组根据评估对象和评估需要,全面收集阳新县乡镇污水管网(二期)工程有关的数据和资料,并进行审核、整理与分析,要求申报单位按时提供相关资料,并对资料的真实性负责。

3. 拟定事前绩效评估工作方案。评估工作小组结合事前绩效评估工作要求,拟定工作方案,包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

4. 现场调研。评估工作小组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍,对所提供的有关资料进行分类、整理和分析,同时组织专家进行论证并提出专业意见,评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

5. 综合评估。评估工作小组在现场调研的基础上,选择适当的评估方法,对照评估方案中的内容,对阳新县乡镇污水管网(二期)工程立项进行综合评判。

6. 提交报告。评估工作小组按照规定的报告格式,撰写事前绩效评估报告,评估报告应当依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正,报告内容应当涵盖评估对象概况、评估所采用的方式和方法、评估的主要内容及结论、相关建议及其他需要说明的事项等。

## 三、事前绩效评估分析

### (一) 立项必要性分析





阳新县乡镇污水管网(二期)工程立项必要性指标,从政策相关性、职能相关性、需求相关性、财政投入相关性和决策科学性等五个方面进行评估。分值共计30分,本项目实际得分30分,得分率100%。各项考评指标得分情况详见下表:

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
项目立项必要性	政策相关性	8	8	100%
	职能相关性	7	7	100%
	需求相关性	5	5	100%
	财政投入性	5	5	100%
	决策科学性	5	5	100%
合计		30	30	100%

1. 政策相关性: 分值8分, 得分8分。

政策相关性指标, 该项目符合国家、湖北省、黄石市、阳新县相关行业宏观政策, 符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划、国家行业规划及湖北省经济和社会发展规划、湖北省行业发展规划。

该项目立项符合根据国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》、《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》、《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》、生态环境部办公厅《长江保护修复攻坚战行动计划》等文件规定。

随着近几年阳新县相关镇区工业企业不断发展, 小城镇功能逐渐完善, 农民收入逐年提高, 人口大量向城镇集聚, 生产及生活污水排放量猛增。由于污水管道设施建设不完善, 镇区雨污水通过排水渠最终汇入长江, 不仅会污染当地水质, 同时也会给



镇区居民的饮水安全带来严重威胁。随着各乡镇的不断发展,尽快完善镇内排水设施建设已成当务之急。项目建设能重新规划建设污水管道,污水管网涉及区域可以继续完善污水管网工程提高入户率,提高污水工程的质量和入户的数量,改善居民的生活质量。

根据评分标准,本指标实际得分8分。

2. 职能相关性: 分值7分, 得分7分。

职能相关性指标,该项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是相关的。

加快推进阳新县乡镇污水管网工程的建设和管理,是阳新县住房和城乡建设局基本职能之一。阳新县住房和城乡建设局积极适应新形势,认真谋划新举措,努力打造团结合作的务实团队。重点抓好四个方面的工作,一是抓项目,要确保乡镇污水处理厂建成并投入运营,要加快推进高铁站前广场、老城区雨污分流、乡镇管道天然气项目顺利实施;二是抓改,要以高度的政治使命感抓好农村危房改造以及棚户区改造工作;三是抓创建,要积极推进城市建设绿色发展三年行动、国家园林县城、特色小镇等创建工作;四是抓监管,要切实落实主体责任,持续抓好安全生产、建筑工程质量和市场秩序、扫黑除恶等方面的监管。

根据评分标准,本指标实际得分7分。

3. 需求相关性: 分值5分, 得分5分。

需求相关性指标,该项目有现实需求,需求很迫切,有确定的服务对象或受益对象。

阳新县下属13个镇区(白沙镇、龙港镇、浮屠镇、排市镇、木港镇、三溪镇、黄颡口镇、枫林镇、洋港镇、陶港镇、率州管理区、半壁山管理区、荆头山管理区)阳新县乡镇污水管网(二期)工程具有一定的迫切需求,阳新县住房和城乡建设局提出该项目建设,一方面将大大提升各镇区污水处理的能力,使污水得到有效分流;另一方面配套一期污水处理厂进行污水管网铺设,符合管网设计标准,提高入户污水处理

报告专用章



理普及率,与现行最新设计规范相衔接,大大增强污水收集能力,有效完善区域污水处理系统,作为市政基础设施,污水处理设施的建设是促进一期建设的必然需求,也是促进镇区经济、社会效益同步发展的迫切需求,污水管网的完善与否与区域经济发展、人民生活水平更是息息相关。

根据评分标准,本指标实际得分5分。

4. 财政投入性: 分值5分, 得分5分。

财政投入相关性指标,该项目具有公共性,是属于公共财政支持范围。

本工程为民生工程,社会效益和生态效益明显。对阳新相关镇区建成具有地方特色的“高效、经济、舒适优美”的自然小镇具有重要的现实意义。项目会提高服务区域水体的污染治理水平,增强区域防治水体污染的综合实力;本工程会缓解水资源短缺现状,减少水资源的开发利用量,为社会经济环境的持续发展提供必备的物质基础。

根据评分标准,本指标实际得分5分。

5. 决策科学性: 分值4分, 得分4分。

决策科学性指标,该项目决策是科学的。前期项目经过充分调研,并委托武汉市技术经济工程咨询中心于2022年3月,编制了可行性研究报告,经阳新县发展和改革局聘请专家评审并批复;可研报告、评审、批示等相关资料齐全,主体明确,职责清晰,责任是可追溯的。

根据评分标准,本指标实际得分4分。

## (二) 投入经济性分析

阳新县乡镇污水管网(二期)工程投入经济性指标,从投入合理性、成本控制措施有效性两个方面进行考察。分值共计10分,本项目实际得分10分,得分率100%。各项考评指标得分情况详见下表:



## 项目投入经济性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
投入经济性	投入合理性	5	5	100%
	成本控制措施有效性	5	5	100%
合计		10	10	100%

## 1. 投入合理性：分值5分，得分5分

投入合理性指标，该项目预算费用测算依据是充分、测算标准是合理，投入资源及成本是与预期产出及效果相匹配。

根据阳新县发展和改革局《关于阳新县乡镇污水管网(二期)工程项目可行性研究报告的批复》(阳发改审批[2022]76号文)，项目估算总投资为31000万元，阳新县乡镇污水管网(二期)工程项目建成为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分5分。

## 2. 成本控制措施有效性：分值5分，得分5分。

成本控制措施有效性指标，该项目是采取相关成本控制措施，成本控制措施是有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资(31000万元)和工期(12个月)，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

根据评分标准，本指标实际得分5分。





### (三) 绩效目标合理性分析

阳新县乡镇污水管网(二期)工程绩效目标合理性指标,从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计20分,本项目实际得分18.5分,得分率92.5%。各项考评指标得分情况详见下表:

项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
绩效目标合理性	目标明确性	10	8.5	85.00%
	目标合理性	10	10	100.00%
合计		20	18.5	92.5%

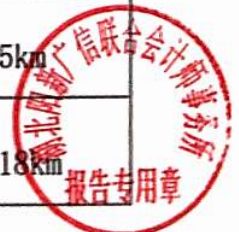
1. 目标明确性: 分值10分, 得分8.5分。

目标明确性指标,该项目绩效目标设定是明确的,与部门长期规划目标、年度工作目标是一致的,项目受益群众定位是准确的,绩效目标和指标设置是与项目高度相关。

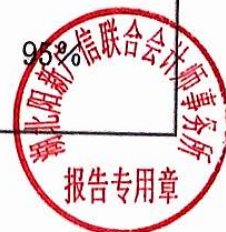
该项目在填报绩效目标申报表时,形成了清晰、可衡量的绩效指标,对项目总目标进行了细化分解,能够覆盖项目总体的产出、效益目标,绩效指标明确。各项指标及指标值见下表:

项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	共涉及乡镇数量	13个
	数量指标	新增污水收集主管网	42.495km
	数量指标	三四级管网	302.218km



	数量指标	建设污水检查井	4648 座
	数量指标	提升泵站	15 座
	数量指标	镇区范围覆盖接户数	13868 户
	质量指标	工程质量	合格
	时效指标	工程建设周期	12 个月
	成本指标	总投资成本	31000 万元
效益指标	社会效益指标	提高乡镇卫生水平, 改善环境, 建成具有地方特色的“高效、经济、舒适优美”的自然小镇	提高
	生态效益指标	项目提高了服务区域水体的污染治理水平, 增强了区域防治水体污染的综合实力; 为社会经济环境的持续发展提供了必备的物质基础	提高
	经济效益	2025 年镇区居民新增污水处理量 $21022\text{m}^3/\text{d}$ , 年污水处理规模 $767.34\text{万 m}^3/\text{a}$ , 按照居民 $0.85\text{元}/\text{m}^3$ 的污水处理收费标准计算, 年收入 $652.24\text{万元}$	年 收 入 $652.24\text{万元}$
满意度指标	服务对象满意度指标	区域内群众满意度	





根据评分标准,服务对象满意度指标扣1.5分,本指标实际得分8.5分。

2. 目标合理性: 分值10分, 得分10分。

目标合理性指标,该项目绩效目标与项目预计解决的问题相匹配,绩效目标与现实需求相匹配,绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性,绩效指标已细化、量化,指标值合理。

本项目为民生工程,一方面将大大提升各镇区污水处理的能力,使污水得到有效分流;另一方面配套一期污水处理厂进行污水管网铺设,符合管网设计标准,提高入户污水普及率,与现行最新设计规范相衔接,大大增强污水收集能力,有效完善区域污水处理系统,作为市政基础设施,污水处理设施的建设是促进一期建设的必然需求,也是促进镇区经济、社会效益同步发展的迫切需求,污水管网的完善与否与区域经济发展、人民生活水平更是息息相关。

根据评分标准,本指标实际得分10分。

#### (四) 实施方案可行性分析

阳新县乡镇污水管网(二期)工程实施方案可行性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计20分,本项目实际得分18.5分,得分率93.8%。各项考评指标得分情况详见下表:

项目实施方案可行性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
实施方案可行性	实施内容明确性	6	6	100.00%
	实施方案有效性	6	6	100.00%
	过程控制有效性	8	6.5	81.3%
合计		20	18.5	93.8%



### 1. 实施内容明确性: 分值6分, 得分6分。

实施内容明确性指标, 该项目内容明确、具体, 与绩效目标相匹配。

该工程是一项真正的惠民工程, 工程的实施, 会极大地增强13个镇区的居民生活污水进行收集、处理, 能有效保护当地水源和生态环境, 提高乡镇卫生水平, 改善环境, 对阳新各相关乡镇建成具有地方特色的“高效、经济、舒适优美”的自然小镇具有重要的现实意义; 本项目的建设是十分必要的, 工程的实施具有积极的经济效益、生态效益和社会效益。

根据评分标准, 本指标实际得分6分。

### 2. 实施方案有效性: 分值6分, 得分6分。

实施计划有效性指标, 该项目技术路线较为完整、先进、可行、合理, 与项目内容及绩效目标相匹配; 项目组织、进度安排合理; 与项目有关的基础设施条件能够得以有效保障。

根据阳新县发展和改革局《关于阳新县乡镇污水管网(二期)工程项目可行性研究报告的批复》(阳发改审批[2022]76号文), 该项目建设周期为12个月, 该项目由阳新县住房和城乡建设局负责实施。阳新县住房和城乡建设局于2022年6月编制了《阳新县乡镇污水管网(二期)工程实施方案》。

该项目建设符合城乡发展规划要求, 人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准, 本指标实际得分6分。

### 3. 过程控制有效性: 分值8分, 得分6.5分。

过程控制有效性, 该项目申报、审批及项目资金申请等方面已履行或计划履行的程序规范; 项目组织机构健全、职责分工明确、项目人员条件与项目有关并得以有效保障; 业务管理制度、技术规程、标准健全、完善, 相关业务方面问题得到有效解决并配有相应的保障措施; 项目执行过程初步设立管控措施、机制等, 相关措施、机制预计初步能使项目完成实施。





本项目已经按照相关程序获得可研批复、初设批复等手续,项目目前已完成工程建设规划许可证、工程项目环评批复、建筑工程施工许可证、国有建设用地批准书、工程项目建议书、工程建设用地选址和审查意见等证件,审批流程较为规范,且下一步前期手续办理计划应切实结合本项目特点,符合相关要求的规定。

项目资金申请和审批按照阳新县财政资金管理制度要求,由阳新县住房和城乡建设局根据工程实施进度进行申请,阳新县财政部门负责审批,项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面,为确保项目建设任务顺利完成,阳新县住房和城乡建设局成立各分项工程工作组并明确各部门岗位职责,组织机构健全,人员分工明确。

根据评分标准,项目执行过程初步设立管控措施、机制等,相关措施、机制预计初步能使项目完成实施扣1.5分,本指标实际得分6.5分。

#### (五) 筹资合规性分析

阳新县乡镇污水管网(二期)工程筹资合规性指标,从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计20分,本项目实际得分17分,得分率84.10%。各项考评指标得分情况详见下表:

项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
项目筹资合规性	筹资合规性	7	7	100%
	财政投入能力	7	6	85.7%
	筹资风险可控性	6	4	66.7%
合计		20	17	84.1%



排投资计划,阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应,保证按期完工,严格执行基本建设财务、管理的各项制度,保证资金筹措到位、控制建设成本,确保资金使用效益。

根据评分标准,本项目尚未制定对预期风险设定应对措施扣2分,本指标实际得分4分。

#### (六)项目事前绩效得分汇总表

阳新县乡镇污水管网(二期)工程事前绩效得分汇总表

指标	立项必要性	投入经济性	绩效目标合理性	实施方案有效性	筹资合规性	合计
权重	30	10	20	20	20	100
分值	30	10	18.5	18.5	17	94
得分率	100%	100%	92.5%	92.5%	85%	94%

#### 四、事前绩效评估意见和建议

##### (一)事前绩效评估意见

阳新县乡镇污水管网(二期)工程是一项真正的惠民工程,工程的实施,极大地提高13个相关镇区经济效益、环境效益和社会效益,能有效保护当地水源和生态环境,提高乡镇卫生水平,改善环境,对阳新各相关乡镇建成具有地方特色的“高效、经济、舒适优美”的自然小镇具有重要的现实意义,也有效解决其对长江水质的不良影响,对水源保护地能起到较好的保护作用,也充分保障水源地的环境安全。

综上所述,阳新县乡镇污水管网(二期)工程项目事前绩效评估得分94分,我们认为该项目建设是必要的,也是可行的,事前绩效评估结论建议为“通过”。





## (二) 事前绩效评估建议

建议在该工程项目实施过程中,要积极优化管理机制,减少运行费用,提高区域内群众满意度,执行过程应切实建立严格的管控措施和机制,及时编制财政承受能力评估报告,并制定预期风险应对具体措施。

- 附件: 1、阳新县乡镇污水管网(二期)工程事前绩效评估指标评分表  
2、其他相关佐证材料

项目组长 高级会计师、注册会计师签名:



小组成员 审计师、注册会计师签名:



小组成员 会计师、部门经理签名:

陈培培

湖北阳新广信联合会计师事务所

二〇二三年二月二十三日

阳新县乡镇污水管网（二期）工程项目事前绩效评估指标表

评分指标				评估要点	中介机构评分
一级指标	分值	二级指标	分值		
立项必要性 (30)	30	政策相关性	8	(1) 是否与国家、湖北省、相关行业宏观政策相关；(2) 是否与国家法律法规、国民经济和社会发展总体规划、国家行业规划及湖北省经济和社会发展规划、湖北省行业发展规划等相符；(3) 是否与其他政策存在交叉、重复。	8
		职能相关性	7	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	7
		需求相关性	5	(1) 是否具有现实需求，需求是否迫切；(2) 是否有可替代性；(3) 是否有确定的服务对象或受益对象。	5
		财政投入相关性	5	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	5
		决策科学性	5	(1) 是否经过了充分调研；(2) 是否经过了评审、专家咨询或公众听证等环节；(3) 调研报告、可研、评审、批示等相关资料是否齐全；(4) 主体是否明确，职责是否清晰，责任是否可追溯。	5
投入经济性 (10)	10	投入合理性	5	(1) 预算费用测算依据是否充分、测算标准是否合理；(2) 投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；(3) 其他渠道是否有充分投入。	5
		成本控制措施有效性	5	项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否科学有效。	5
绩效目标合理性 (20)	20	目标明确性	10	(1) 绩效目标设置是否明确；(2) 与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；(3) 项目受益群体定位是否准确；(4) 绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	8.5
		目标合理性	10	(1) 绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；(2) 绩效目标与现实需求是否匹配；(3) 绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；(4) 绩效指标是否细化、量化可衡量，指标值是否合理、可考核。	10
实施方案可行性 (20)	20	实施内容明确性	6	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6
		实施方案有效性	6	(1) 项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；(2) 项目组织、进度安排是否合理；(3) 与项目有关的基础设施条件是否能够得发有效保障。	6
		过程控制有效性	8	(1) 项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；(2) 项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；(3) 业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，与以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；(4) 项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	6.5
筹措合规性 (20)	20	筹资合规性	7	(1) 资金来源渠道是否符合相关规定；(2) 资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；(3) 资金筹措是否体现权责对等，财政事权与支出责任是否匹配。	7
		财政投入能力	7	(1) 市县财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；(2) 各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；(3) 财政资金支持方式是否科学合理。	6
		筹措风险可控性	6	(1) 对筹措风险认识是否全面；(2) 是否针对预期风险设定应对措施；(3) 应对措施是否可行、有效。	
合计			100		

