

阳新富池曾辉石料场“4·18”一般坍塌事故 调查报告

阳新县人民政府“4·18”事故调查组

2026年7月29日

目 录

一、基本情况	2
(一) 事故发生单位及相关单位概况	2
(二) 石料资源来源	4
(三) 事故发生单位与事故相关单位(个人)之间的合同关系	5
(四) 事故发生单位及相关单位安全管理情况	6
(五) 事故发生经过	8
(六) 事故现场情况	8
(七) 人员伤亡情况	12
二、事故应急处置及评估情况	13
(一) 事故信息接报及响应	13
(二) 事故现场应急处置	14
(三) 医疗救治和善后处置情况	14
(四) 事故应急处置评估	14
三、事故原因分析	15
(一) 直接原因分析	15
(二) 其他可能因素排除	15
(三) 间接原因分析	15
四、有关责任单位存在的主要问题	17
(一) 曾*	17
(二) 曹*	19
(三) 阳新富池远东物流有限公司	19
(四) 地方党委政府	20
五、对有关责任单位和责任人员的处理建议	20
(一) 免于追究责任人员	20
(二) 建议移送司法机关处理的人员	20
(三) 对有关公职人员的处理建议	21
(四) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议	21
六、事故主要教训	23
七、事故整改和防范措施	25

2026 年 4 月 18 日，阳新县富池镇金堡村曾*石料加工场发生一起堆料坍塌事故，造成 1 人死亡，1 人受伤，直接经济损失 121 万元。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《湖北省生产安全事故报告和调查处理办法》等有关规定，2026 年 4 月 28 日，阳新县人民政府成立了由县应急管理局牵头，县公安局、县总工会等有关部门负责同志为成员的事故调查组（以下简称事故调查组），并邀请县纪委监委、检察院、四川省绵阳市安州区人民政府派员参加。

事故调查组严格遵循“四不放过”要求以及“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”工作原则，通过问询相关人员、调取查阅资料、开展技术鉴定等方式开展全面调查，查清了本次事故发生经过、原因、人员伤亡及财产损失等情况，依法认定事故性质与各方责任，并对相关责任单位、责任人员提出处理建议。同时，针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故教训和整改建议。

经调查认定，该事故是一起因生产经营单位不具备安全生产条件、对现场隐患未及时消除，作业人员对风险辨识不足冒险进入危险区域作业导致的一般堆料坍塌生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）事故发生单位及相关单位概况

1. 曾*, 石料场加工方。男, 1972 年出生, 身份证号 510724197*****12, 家住四川省安岳县界牌镇石岭村 009 号, 初中学历, 2003 年至 2020 年间从事机修工工作。事故发生时, 曾*未办理工商营业执照, 其以个人名义组织生产队伍从事生产经营活动。

2. 曹*, 石料场二级承包方。男, 1989 年出生, 身份证号 320283198*****17, 家住江苏省无锡市新区, 大专学历, 曾经经营过面馆、茶室及食品公司和石料生意。事故发生时, 曹*未办理工商营业执照, 其以个人名义从事生产经营活动。

3. 阳新富池远东物流有限公司(以下简称为远东物流公司), 石料场一级承包方。

阳新县富池镇金堡村村办企业, 成立于 2011 年 6 月, 统一社会信用代码 91420222576968030U, 法定代表人: 曾*喜, 登记住所: 湖北省阳新县富池镇金堡村, 登记机关: 阳新县市场监督管理局。经营范围包括道路货物运输(不含危险货物)、港口货物装卸搬运活动、金属非金属矿及制品销售、建筑材料销售、土石方工程施工、对外承包工程等。内设调度部、计量部、后勤部。

持有《中华人民共和国港口经营许可证》, 证号: (鄂黄石)港经证 0027, 准予从事货物装卸、仓储服务, 有效期: 2023 年 6 月 27 日至 2026 年 6 月 26 日, 发证机关: 黄石市交通运输局。

4. 富盛建设发展有限公司

成立于 2018 年 6 月 8 日，是阳新交建集团下属子公司，由富池镇党委、政府代管。持有阳新县市场监督管理局颁发的《营业执照》，统一社会信用代码：91420222MA494FOY3K。公司住所：阳新县富池镇荷花路 99 号，法定代表人：陈*新。经营范围包括港口经营、建筑劳务分包、建设工程施工、非金属矿物及制品制造、销售、道路货物运输站经营、园林绿化工程施工、对外承包工程等。

（二）石料资源来源

事故发生单位的石料资源来源于阳新县公 202112347 号工业用地土地平整项目。阳新县公 202112347 号工业用地位于富池镇金堡村，规划用地 345.1 亩，作为阳新县 2022 年度第 5、6 批次城市建设用地报省政府批准征收，富池镇人民政府根据省政府用地批准文件实施征地。根据阳新县自然资源和规划局 2022 年 12 月 28 日《关于阳新县公 202112347 号建设用地土地平整工程资源处置的函》确定，该工程削方量总计 738 万 m^3 ，其中石方 437 万 m^3 ，土方 301 万 m^3 。

2023 年 9 月 20 日，阳新县人民政府国有资产监督管理局（以下简称阳新县国资局）《关于对阳新县公 202112347 号建设用地土地平整工程产生的石料资源进行处置的报告》载明第三方勘测数据，该平整工程设计削方总量 698 万 m^3 ，其中石方 413 万 m^3 ，土方 284 万 m^3 ，石方总吨量 703 万吨，总估值 1617 万元。阳新

国资局将该项目石料资源纳入县公共资源交易平台进行公开拍卖处置。

2023 年 10 月 16 日，阳新县公共资源交易中心举行拍卖会，拍卖标的为《阳新县公 202112347 号建设用地土地平整工程资源 (7034490.01 吨)》，阳新富盛建设发展有限公司以 1620 万元价格拍得该拍品，与湖北新海信拍卖有限公司签订《拍卖成交确认书》，并与阳新国资局签订《付款协议》。

（三）事故发生单位与事故相关单位（个人）之间的合同关系

2026 年 1 月 26 日，富盛建设发展有限公司将 202112347 号建设用地土地平整工程资源部分石料资源交由远东物流公司加工销售，并签订《阳新县公 202112347 号建设用地平整工程打堆渣石料处置合同》。合同约定：1、甲方将金堡村江边部分打堆渣石料给远东物流公司加工销售，按实际销售吨位结算，转让单价为 2.5 元/吨，甲方开具增值税发票；2、石料加工销售过程中所产生的一切安全风险、环保风险、运输风险等由远东物流公司承担。

2026 年 1 月 29 日，远东物流公司将从富盛建设发展有限公司取得的石料资源承包给曹*加工、销售，并与曹*签订了《砂石料合同》。合同约定：由曹*架设机组，远东物流公司负责提供生产场地、运输车辆和码头，曹*负责加工、生产、销售砂石料，并上交资源费 2.5 元/吨、运费 3 元/吨、码头费 4 元/吨。合同

没有约定各自的安全生产管理职责，没有签订专门的安全生产管理协议。

2026年2月10日，曹*将从远东物流公司取得的石料资源承包给曾*生产，自己负责过磅、出货、销售等，并与曾*以个人名义签订《合作协议》，协议约定：1、曾*负责生产设备投入、石料生产过程中的电费、现场工人工资、设备维修保养、场内短途运输等；2、曹*向曾*支付5.2元/吨加工费，每月结算一次；3、安全生产由曾*负责与曹*无关。

经协商，曾*出资27万元，曹*出资2万元（借予曾*），合计29万元购买了破碎机、振动筛、输送带等生产设备。

曹*招聘过磅员吕光远、质量员吕敏负责砂石料的过磅和出货；曾*将生产现场交由儿子曾龙负责并兼职铲车司机，招聘机修工邓学银、控制房操作工但启直、铲料杂工唐定友和厨师周凤兰组织生产运营，曹*与曾*对各自所招聘人员支付劳动报酬。

3月中旬，曾*开始石料加工生产。截至4月18日事故发生时，共生产石料3万余吨。期间远东物流公司未向丰盛建设有限公司支付费用，曹*未向远东物流公司支付费用，曹*向曾*支付8.4万元加工费。

（四）事故发生单位及相关单位安全管理情况

1. 曾*

曾*与曹*签订《合作协议》后，曾*（现场负责人兼铲车司机）、邓*银（机修工）、但*直（控制房操作工）、唐*友（铲

料杂工)和周*兰(厨师)等5人开工生产,曾*与雇佣人员未签订劳动合同。

曾*的作业队伍未设置安全管理机构和人员,未明确安全管理职责,未建立安全管理制度和岗位操作规程,未开展安全教育培训,未开展隐患排查治理,未排查现场料堆坍塌风险,未落实安全生产责任。

2. 曹*

曹*本人负责统筹工作,吕*远(过磅员)、吕*(质量员)负责砂石料的过磅和出货,曹*与二人签有用工协议。

曹*等三人未制定分工文件,口头约定岗位职责,未配备安全管理人员,未建立安全管理制度和岗位操作规程;未对曾*招聘的施工队伍、从业人员进行安全检查。

3. 远东物流公司

远东物流公司有员工20人,核心管理人员4人,分别为董事长陈*新、总经理洪*喜、财务经理吴*明(金堡村会计)、安全环保经理、调度部部长洪*妥。口头约定由陈*新负责公司全面工作,洪*喜负责公司运营生产,洪*妥负责码头装卸货物管理和安全环保管理工作,洪*妥持有安全管理资格证。

远东物流公司建立了关于港口管理和物流方面的安全管理制度,未建立除港口外经营项目的安全管理制度,未明确本公司各部门及安全管理人员的管理职责。外包的石料场由洪*喜负责日常管理,定期进行安全检查,从未下达过书面的隐患整改通知。

（五）事故发生经过

2026年4月18日6时40分许，邓*银与唐*友到达工地，二人清理破碎机进料口，清理完毕后在控制室（一间活动板房）等待开机（指令）。

7时40分，曾*与两台装料车到达工地，曾*安排开机，邓*银操作启动破碎机和皮带机（试运转），同时装料车卸料至破碎机破碎。此时，邓*银发现12-2号皮带未运转，遂停止所有皮带机（破碎机未停），叫唐*友一同前往查看故障情况。

7时45分，邓*银爬上2号皮带机尾支架查找故障原因，发现该皮带的传动齿轮销脱落导致皮带无法运转，在从支架高处向下查看时，发现齿轮销掉落在石粉堆和12号成品石子之间地面上。邓学银从支架上下来按照在高处看到的地点寻找齿轮销，但是找了一圈都没有找到。此时，唐*友说“你怎么还没搞好，我来帮你找”，随后二人一同寻找。

7时50分，唐*友与邓*银同时看到齿轮销，并一起弯腰捡拾，此时，一旁石粉堆上方的一块石粉结块（由石粉和泥土胶结成的硬块，约3mx1.5mx0.3m）坍塌，将二人砸倒在地，唐*友头部和腿部被埋，邓*银腿部被埋。石粉结块击中唐*友头部和邓*银腿部，导致唐*友死亡，邓*银腿部受皮外伤。

（六）事故现场情况

1. 事故现场基本情况

事故发生在阳新县富池镇金堡村江边渣石土堆场。该堆场坐落于富池镇金堡村加油站东侧，系郭家组搬迁旧址，主要用于富池 345 亩工业用地平整项目施工产生的多余砂石料（土）打堆渣存放和石子加工。堆场内存放有石料加工后产生的石粉和泥土打堆渣形成的石粉堆，安装有破碎机、筛分机和 8 条传输皮带机等设备设施，事故发生在 12-2 号皮带机尾支架旁石粉堆塌方处（见图 1）。



图 1-1. 事故现场基本情况图



图 1-2. 事故现场基本情况图

2. 石粉堆堆放情况

坍塌的石粉堆为 2025 年（处置华胜船厂土地平整时）堆放遗留，石粉堆最高高度约 16m，整体边坡坡度约 40 度。坍塌处在坍塌后留下的边坡顶部高约 8m、坡度约 80 度。石粉堆由加工石子产生的石粉和泥土混合堆积形成，经长时间风吹雨淋后，其外部形成硬质石粉结块（见图 2）。



图 2-1. 石粉堆放情况图

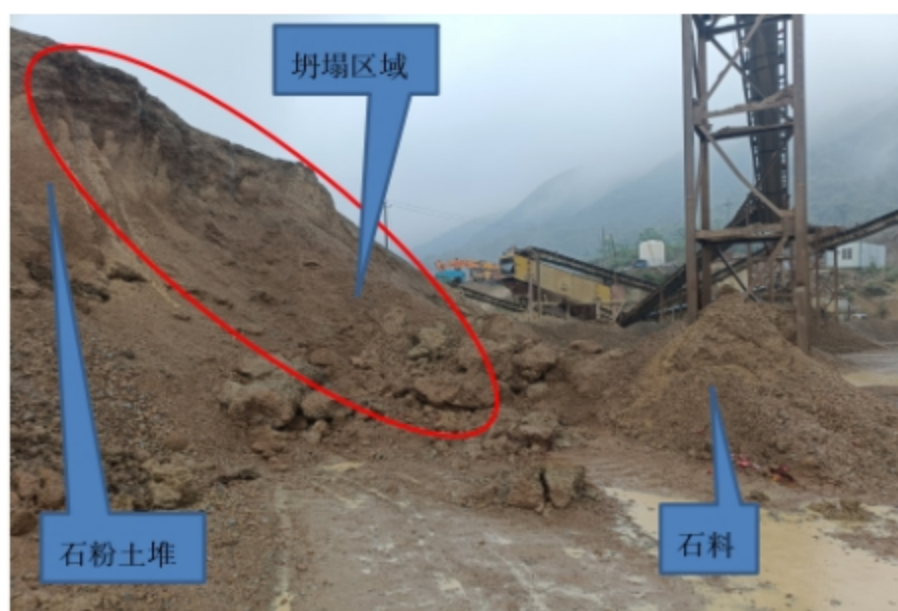


图 2-2. 石粉堆与皮带机位置关系图

坍塌边坡上沿与 12-2 号皮带机尾支架之间的水平距离约 3m

(见图3)。

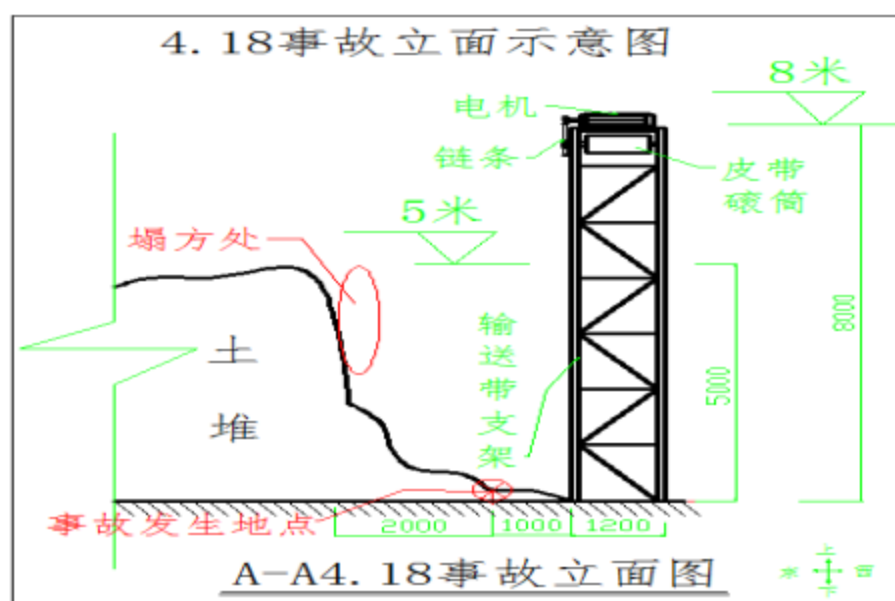


图 3-1. 石粉堆与皮带机位置关系图

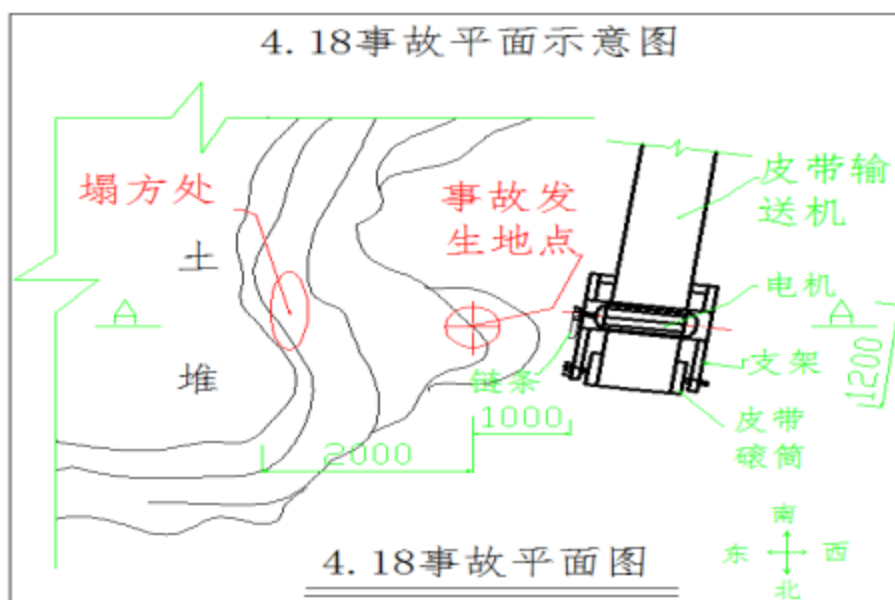


图 3-2. 石粉堆与皮带机位置关系图

(七) 人员伤亡情况

事故造成 1 人死亡，1 人受伤。死者唐定友，男，63 岁，身

份证号：510726196310****，家庭住址：四川省绵阳市高新区**镇**村*组。伤者邓*银，男，52岁，身份证号：612322197402****，家庭住址：陕西省城固县**镇**村*组。

（八）其他情况（气象、环境、舆情）

阳新地区2026年4月18日天气：雾~晴，气温16~29℃，东南风2级；7时左右，能见度正常，现场环境温度适宜，光照等其他环境条件满足工作要求。4月10日、11日中雨，4月15、16日小雨，连续雨水天气可能是石粉堆坍塌的原因之一。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应

2026年4月19日17时05分，县应急局指挥中心接富池镇政府来电，富池镇发生一起非正常死亡事件。

18时13分，县应急局收到富池镇政府书面报告事故情况。

18时40分，县应急局向县政府办书面报告事故情况。

19时07分，县应急局向县委办、市应急局书面报告事故情况。

4月18日事故发生后，在曾*未向属地政府及有关部门报告的情况下，曾*雇佣司机使用工地的皮卡车将唐*友遗体运至阳新县殡仪馆，殡仪馆因无派出所备案材料不予接收。经曹*联系，曾龙将唐*友遗体转运至浮屠镇一民营殡葬服务机构冰棺存放，等待唐*友家属到来，曾*在与唐*友家属协商过程中未达成一致，唐*友家属于19日14时向公安机关报案。事故发生后，曾*未主

动向属地政府及有关部门报告事故情况，涉嫌瞒报安全生产事故。

（二）事故现场应急处置

事故发生后，邓*银呼叫唐*友未得到回应，随后大声呼救。现场运送石料的货车司机听到求救后拨打了 120 急救电话并同时呼救，曾*在控制室听到求救后赶到事故发生点，看到邓*银膝盖以下被埋，唐*友头部和腿部被埋。曾*向现场但*直（操作工）、周*兰（厨师）电话求救，并徒手刨开掩埋邓学银下半身的石子和土块。约十分钟后，曾*、但*直和周*兰一同救出邓*银，邓*银受伤不严重在旁边休息。

将邓*银救出后，曾*驾驶装载机将唐*友救出。此时，唐*友的安全帽还戴在头部，但头顶部位已塌陷变形，有脑浆和血液流出且面目全非，胸腹部被压扁。

120 急救中心先后派出两辆救护车救援，一辆救护车先行将邓学银送往阳新县人民医院，另一辆救护车因唐*友已死亡，遂返回阳新。

（三）医疗救治和善后处置情况

邓*银经医院诊疗处置，伤情稳定，目前已经恢复。

唐*友的善后工作已协商赔付到位，家属无过激行为，未发生次生灾害和影响社会稳定事件。

（四）事故应急处置评估

经评估，事故发生后，现场人员第一时间拨打 120 急救电话，快速开展应急救援，符合当时实际情况，救援及时、合理。但在事故发生后，曾*未及时报告事故情况。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

坍塌的石粉堆总体较高（约 16 米）、边坡坡度较大（约 40 度），存在边坡坍塌的风险；成品 12-2 号皮带机尾离地高约 8 米，机尾支架与石粉堆距离过近（水平距离约 3m），12#石子经 2 号皮带运输，于皮带机尾正下方堆积，堆积区域与石粉堆底部相互叠加，在石子的装车过程中，铲车扰动石粉堆底部，使石粉堆形成的边坡较陡峭，形成极易发生坍塌的物的不安全状态。

当事人（邓*银、唐*友）安全意识不强，在寻找皮带机齿轮销作业时，没有仔细辨识作业环境中石粉堆堆积高度高、坡度大存在坍塌的安全风险，冒险进入高危区域作业，导致事故发生。

（二）其他可能因素排除

经事故调查组对现场勘察、对相关人员询问，结合技术鉴定报告综合分析，排除了人为故意破坏和突发灾害因素等影响。

（三）间接原因分析

1. 曾*

安全意识薄弱，未履行法定安全管理职责。未配备安全管理人员，未建立安全管理制度和操作规程，未制订安全生产教育培训计划，未制订风险分级和隐患排查双重预防机制，导致安全管

理防线失守。

安全教育培训缺失。唐*友、邓*银入职后未接受任何安全教育培训，未能掌握自身岗位具备必要的安全生产知识和安全操作技能，二人在作业时未能辨识出石粉料堆边坡的坍塌风险。

安全管理缺位。雇佣超龄员工且未签订劳动合同，未开展隐患排查，未能及时发现和消除石粉料堆边坡坍塌的事故隐患，未向员工配备符合国家标准的安全帽，仅配备一顶防尘安全帽（见图4）。



图 4. 唐定友佩戴的防尘帽

2. 曹*

安全意识薄弱，未履行法定安全管理职责。未配备安全管理人员，未建立安全管理制度和操作规程等，导致安全生产无人管

理。

对外包单位（个人）把关不严。在将项目、场所发包时未审核曾*的生产经营队伍安全生产条件，未发现其未配备专职安全生产管理人员、未建立安全管理制度和操作规程、未开展安全教育培训等问题。

现场督促不力。在将项目发包给曾*后，未履行发包方的管理职责，未及时发现和督促曾*及时整改石粉料堆边坡坍塌风险。

3. 远东物流公司

对外包单位（个人）审核把关不严。在将项目、场所发包时未对外包单位（个人）的安全生产条件进行审查，未发现曹*的生产经营队伍未设置安全管理机构、未配备安全生产管理人员、未建立安全管理制度和操作规程等问题。

外包队伍的安全监管悬空。未明确本公司各部门及安全管理人員的管理职责，特别是对外包队伍的安全管理责任，只建立关于港口管理和物流方面的安全管理制度，未建立对外包队伍的安全管理制度。没有与曹*签订安全管理协议且未在承包合同中约定各自的安全生产管理职责，存在“以包代管”现象，没有及时督促外包单位整改安全生产违法行为，及时消除安全事故隐患。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）曾*

一是未按规定^{[1][2]}配备专职或者兼职的安全生产管理人员；

^[1]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第二十四条：矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

^[2]前款规定以外的其他生产经营单位，从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产

二是未按规定^[3]建立安全管理制度和操作规程；三是未按规定^[4]制订安全生产教育培训计划；四是未按规定^[5]制订落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，未及时消除石粉堆存在坍塌隐患；五是未按规定^[6]开展安全教育培训，新员工在上岗作业前未接受安全教育培训；六是未按规定^[7]向员工提供符合国家标准劳动防护用品；七是未按规定^[8]报告安全生产事故。

（二）曹*

一是未按规定^{[9][10]}配备专职或者兼职的安全生产管理人员；

管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

^[3]《湖北省安全生产条例》（2022）第十一条第一款：生产经营单位从事生产经营活动应当具备下列安全生产条件：（四）主要负责人和安全生产管理人员具备相应的安全生产知识和管理能力，从业人员经安全生产教育培训合格，特种作业人员取得相关资格。

^[4]《湖北省安全生产条例》（2022）第十一条第一款：生产经营单位从事生产经营活动应当具备下列安全生产条件：（一）有完备的安全生产规章制度和操作规程。

^[5]《湖北省安全生产条例》（2022）第十八条第一款：生产经营单位应当向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施，制定安全生产教育培训计划，按照规定对从业人员、被派遣劳动者、实习人员进行教育培训，并建立教育培训档案，保证其掌握岗位所需安全知识、操作技能和事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。

^[6]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第四十一条：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

^[7]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第二十八条：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

生产经营单位应当建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。

^[8]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第三十七条：生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

^[9]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第八十三条：生产经营单位发生生产安全事故后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。

单位负责人接到事故报告后，应当迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

^[10]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第二十四条：矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

前款规定以外的其他生产经营单位，从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

^[11]《湖北省安全生产条例》（2022）第十一条第一款：生产经营单位从事生产经营活动应当具备下列安全生产条

二是未按规定^[11]建立安全管理制度和操作规程；三是未按规定^[12]对外包单位进行安全生产条件的审查；四是未按规定^[13]对承包方的安全生产工作统一协调管理，定期进行安全检查，及时发现并督促整改承包方在安全生产方面存在的问题，五是未按规定^{[14][15]}报告安全生产事故。

（三）远东物流公司

一是未按规定^[16]对外包单位进行安全生产条件的审查；二是未按规定^[17]与承包方签订安全管理协议且未在承包合同中约定各自的安全生产管理职责，安全生产职责划分不清；三是未按规定^[18]对承包方的安全生产工作统一协调管理，定期进行安全检

件：（四）主要负责人和安全生产管理人员具备相应的安全生产知识和管理能力，从业人员经安全生产教育培训合格，特种作业人员取得相关资格。

^[11]《湖北省安全生产条例》（2022）第十一条第一款：生产经营单位从事生产经营活动应当具备下列安全生产条件：（一）有完备的安全生产规章制度和操作规程。

^[12]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第四十九条第一款：生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

^[13]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第四十九条第二款：生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

^[14]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第八十三条：生产经营单位发生生产安全事故后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。

单位负责人接到事故报告后，应当迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

^[15]《湖北省安全生产条例》（2022）第五十九条：发生生产安全事故后，生产经营单位应当立即启动生产安全事故应急救援预案，迅速采取有效措施组织抢救，救治有关人员，防止事故扩大和次生、衍生灾害发生，并在一小时内向事故发生地的应急管理部门和相关负有安全生产监督管理职责的部门报告事故情况。

县级以上人民政府及有关部门接到生产安全事故报告后，应当按照国家有关规定上报事故情况，启动生产安全事故应急救援预案。相关部门和社会公共管理平台接到生产安全事故报告后，应当立即转报应急管理部门。

任何单位和个人对事故情况不得瞒报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

^[16]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第四十九条第一款：生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

^[17]《湖北省安全生产条例》（2022）第二十四条第一款：生产经营单位发包生产经营项目、出租场所的，应当遵守下列规定：（一）签订安全生产管理协议，或者在相关协议中约定各自的安全生产管理职责，书面告知发包项目、出租场所的基本情况和安全生产要求；（二）统一协调管理承包方、承租方安全生产工作；（三）定期进行安全检查，督促承包方、承租方及时消除事故隐患。

^[18]《湖北省安全生产条例》（2022）第二十四条第一款：生产经营单位发包生产经营项目、出租场所的，应当遵守下列规定：（二）统一协调管理承包方、承租方安全生产工作；（三）定期进行安全检查，督促承包方、承租

查，及时发现并督促整改承包方在安全生产方面存在的问题；四是未按规定^[19]建立完备的安全生产规章制度和操作规程，保证外包项目生产安全。

（四）地方党委、政府

阳新县富池镇人民政府。对辖区内砂石料加工单位的状况底数不清，监督管理力度不足，未能督促相关责任单位及时消除事故隐患。

五、对有关责任单位和责任人员的处理建议

（一）免于追究责任人员

唐*友，男，曾*作业队普工。在作业前对石粉堆的坍塌风险辨识不清，冒险作业，致使其在石粉堆坍塌时未能有所防范，及时避险。对事故的发生负有责任。鉴于在上岗前曾*未对其进行必要的安全教育培训，且唐定友在事故中死亡，免于追究其责任。

（二）建议移送司法机关处理的人员

曾*，男，石料场生产负责人。其石料场的安全生产条件不符合国家规定^{[20][21]}，发生生产安全事故，造成一人死亡、一人受伤，且事故发生后在未向有关部门报告事故的情况下，擅自转移

方及时消除事故隐患。

^[19]《湖北省安全生产条例》（2022）第十一条第一款：生产经营单位从事生产经营活动应当具备下列安全生产条件：（一）有完备的安全生产规章制度和操作规程。

^[20]《中华人民共和国安全生产法》（2021）第二十条：生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

^[21]《湖北省安全生产条例》（2022）第十一条第一款：生产经营单位从事生产经营活动应当具备下列安全生产条件：（一）有完备的安全生产规章制度和操作规程；（二）安全投入满足安全生产要求，生产经营场所、设施设备和生产工艺符合有关安全生产法律、法规和标准要求；（三）按照有关规定设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人员；（四）主要负责人和安全生产管理人员具备相应的安全生产知识和管理能力，从业人员经安全生产教育培训合格，特种作业人员取得相关资格；（五）有生产安全事故应急救援预案，根据有关规定或者需要建立应急救援组织，配备应急救援人员和必要的救援器材、设备；（六）为从业人员提供符合标准、满足岗位要求的劳动防护用品；（七）法律、法规和标准规定的其他安全生产条件。

唐定友遗体。对事故发生和瞒报负有责任，由阳新县应急管理局依据有关规定对其作出行政处罚。其行为涉嫌构成犯罪，建议移送司法机关处理。

（三）对有关公职人员的处理建议

董*刚，男，中共党员，富池镇党委委员、滨江工业园管理办公室副主任，分管安全生产工作。组织开展石料加工场的安全检查不细致，对事故发生负有责任。建议由富池镇人民政府给予批评教育，并将处理结果报阳新县安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室备案。

周*纲，男，中共党员，富池镇工贸企业安全管理委员会办公室主任。对负责的石料加工场底数状况不清，日常安全检查覆盖不全、监管存在盲区，对事故发生负有责任。建议其向富池镇政府作书面检查，并将处理结果报阳新县安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室备案。

（四）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1. 曹*

曹*，男，石料场转包人。未配备专职或者兼职的安全生产管理人员、未建立安全管理制度和操作规程，未对外包单位进行安全生产条件的审查，未对外包单位的安全生产工作进行统一协调管理，定期进行安全检查，未按规定报告安全生产事故，对事故发生和瞒报负有责任，由阳新县应急管理局依据有关规定对其作出行政处罚。

2. 远东物流公司

该公司未对承包单位的安全生产条件进行审查，未发现承包单位未设置安全管理机构、配备安全管理人员，未制定安全管理制度和操作规程，未开展安全教育培训等问题，未对承包方的安全生产工作进行统一协调管理，定期进行安全检查，对事故发生负有责任，由阳新县应急管理局依据有关规定对其作出行政处罚。

曾*喜，男，远东物流公司法定代表人。未完善本单位安全生产规章制度，未建立健全本单位全员安全生产责任制，对事故的发生负有责任，由阳新县应急管理局依据有关规定对其作出行政处罚。

（五）相关责任人责任认定及处理建议

洪*喜，男，远东物流公司总经理。对外包作业队伍和作业场所的监督检查流于形式，未切实发现和督促整改事故隐患，对事故发生负有管理责任。建议远东物流公司依公司规定处理，并将处理结果报阳新县安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室备案。

（六）相关单位责任认定及处理建议

阳新县富池镇人民政府。对石料加工点的监督检查不到位，日常监督检查覆盖不全，负有属地管理责任。建议向阳新县人民政府作出深刻的书面检查，并将处理结果报阳新县安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室备案。

六、事故主要教训

（一）安全发展理念严重错位，红线底线意识全面缺失。

事故相关责任单位未牢固树立“人民至上、生命至上”安全理念，重生产经营效益而轻安全生产管理，漠视作业人员生命安全。实际经营者曾*片面追求砂石产销利润，无视超高、超陡砂石堆长期存在坍塌重大安全风险、冒险组织高危边坡下方违规作业，始终未将预防坍塌事故、保障人员生命安全放在首要位置，安全发展红线全面失守。

（二）安全生产责任层层悬空，“以包代管”乱象极端突出。

事故暴露出安全生产责任链条严重断裂。远东物流公司作为发包单位，到个人转包经营，全链条均未落实安全生产统一协调管理责任，未审核承包方资质、在未签订安全协议、未开展全过程安全监管、未明确安全职责的情况下“一包了之”。承包方曹*在对上承揽、对下转包过程中，层层转嫁责任，以一纸合同替代安全管理，未审核下级队伍的安全条件，未尽到督促管理职责，这种分包、转包过程中无统一隐患排查、无统一应急处置。责任层层衰减，最终形成安全管理盲区，导致了安全生产在基层作业环节无人管、无力管。

（三）现场重大风险隐患失控，料堆边坡安全管理全面缺位。

涉事砂石粉料堆超高堆积，边坡坡度严重超标，长期风雨侵蚀后，表层土体胶结失稳，属于极易突发坍塌的重大事故隐患。未落实料堆边坡风险辨识、分级管控、动态排查治理，未开展边

坡稳定性监测，未划定危险警戒区域，未封闭管控边坡下方高危作业区域，长期放任重大坍塌隐患带病运行，从源头上埋下事故诱因。

（四）作业人员安全管理全面失控，零教育培训问题极端严重。

实际经营者曾*未与作业人员签订正规劳动合同，未对新入职的唐*友、邓*银开展岗前“三级”安全教育培训，未开展边坡坍塌专项风险警示教育，未开展岗前安全技术交底，致其不具备对石粉堆高陡边坡的坍塌风险辨识能力、应急避险能力，违规冒险进入高危区域作业，自身违章行为直接触发伤亡事故。

（五）法规意识薄弱，迟报瞒报行为突破法律底线。

事故发生后，曾*作为生产经营单位负责人，未严格落实《中华人民共和国安全生产法》事故限时上报的法定要求，未报告安全生产事故，心存侥幸，擅自转移死者遗体，企图逃避事故责任，严重扰乱事故应急处置、调查处理工作秩序。暴露出相关人员法律意识淡薄，安全生产法规底线的缺失。

（六）属地监管覆盖不足，小微企业常态化管理缺位。

属地政府对砂石临时加工、废渣料堆堆放点位常态化排查不到位，动态隐患巡查打非治违力度不足，对无证转包、石料加工超高料堆堆放等违法违规行为，日常监管流于形式，未能阻断违法违规生产作业，安全生产责任未压实到位。

七、事故整改和防范措施

（一）曾*

一是全面规范自身安全生产经营行为。立即整改堆料超高超陡重大隐患，严格按照砂石料堆码放规范堆放，常态化开展稳定性检测和坍塌风险排查，设立警戒范围，严禁在料堆下方组织任何施工作业及人员活动。按照法律法规要求，配备专职或兼职的安全生产管理人员，确保管理人员持证上岗。建立健全覆盖所有工种、设备的安全管理制度和岗位安全操作规程。为从业人员配齐符合标准的劳动防护用品。二是强化现场安全风险管控。针对现场高风险作业区，立即开展全面风险辨识与评估，严格规范物料堆放高度、坡度及机械设备作业安全距离。严格落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，对发现的隐患实行清单化管理、闭环整改，坚决杜绝冒险作业。三是夯实安全教育培训基础。必须对新进从业人员进行严格的“三级”安全教育培训，未经培训考核合格严禁上岗。向从业人员如实告知作业场所危险因素、防范措施及应急方法，提升一线员工的风险辨识、自我保护和应急处置能力。四是严格遵守事故报告法规。发生生产安全事故后，现场人员必须立即报告负责人，负责人须在规定时间内依法如实向属地应急管理部门报告，严禁迟报、漏报、谎报、瞒报、擅自处置遇难者遗体，主动配合事故调查。

（二）曹*

一是落实发包方安全审查与监管责任。将生产经营项目发包时，必须严格审查承包方的安全生产条件，对不具备安全管理机

构、规章制度和人员资质的一律不得分包。二是加强对承包方的统一协调管理。必须与承包方签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同中明确约定双方的安全管理职责。要定期对承包方作业现场进行安全检查，发现问题应当场指出、下发整改通知并跟踪督促，杜绝“只包不管”。三是完善自我安全管理。对照本起事故暴露的短板，建立完善自身安全管理制度和操作规程，配齐安全管理人员，依法对管辖范围内的从业人员进行安全培训教育，提升自身抵御安全风险的能力。

（三）远东物流公司

一是严格外包队伍准入审核。建立健全并严格执行外包单位资质及安全生产条件审查制度，将安全管理机构设置、安全管理人员配备、安全制度规程建设等作为外包队伍准入门槛，从源头把好安全关。二是堵塞外包项目管理漏洞。立即补充完善外包项目安全管理制度，明确内部各职能部门对外包项目的安全管理职责。对所有外包项目必须依法签订专门的安全管理协议，清晰界定双方安全职责，消除责任划分盲区。三是实施对承包方的全方位管控。要切实履行发包单位对承包方安全生产工作的统一协调、管理职责，将外包队伍纳入本公司安全管理体系统一检查、统一考核。要定期开展有针对性的安全巡查，重点查处违章指挥、强令冒险作业、高风险作业无管控等行为，督促承包方及时消除事故隐患，严防“以包代管”现象反弹。

（四）富池镇人民政府

一是压实属地管理责任，摸清状况底数。深刻汲取事故教训，举一反三，立即组织对辖区内所有石料加工点进行“地毯式”摸底排查，特别是地处偏远、城乡结合部等监管薄弱区域的临时加工点、小微加工点进行全面清查登记，建立动态管理台账。二是强化“打非治违”力度。充分发挥基层村、组的发现与报告作用，建立快速响应机制，对排查发现的不具备安全生产条件、非法分包、转包等违法行为，依法落实停产整顿、关闭取缔等措施。三是压实常态化安全巡查责任。建立动态巡查台账，安排专人进行常态化巡查，实现安全监管不悬空、全覆盖。