

# 阳新县极端降雨城市内涝 应急预案

阳新县人民政府

二〇二三年十月

# 目录

一、总则 .....	1
(一) 指导思想 .....	1
(二) 编制目的 .....	1
(三) 编制依据 .....	1
(四) 适用范围 .....	3
(五) 工作原则 .....	3
(六) 应急响应 .....	4
(七) 应急预案体系 .....	5
二、内涝防范工作 .....	7
(一) 极端降雨情况分析 .....	7
(二) 内涝高风险区域 .....	8
(三) 明确重点防护对象 .....	12
三、内涝应急工作重点 .....	14
(一) 应急处置措施 .....	14
(二) 应急调度方案 .....	15
四、应急组织体系及职责 .....	18
(一) 组织指挥体系 .....	18
(二) 成员单位职责 .....	18
(三) 现场指挥调度 .....	21
五、预警预防与应急响应 .....	23
(一) 预警预报 .....	23
(二) 应急响应 .....	26

(三) 应急演练 .....	29
六、应急响应保障 .....	31
(一) 指挥系统能力保障 .....	31
(二) 气象预警预报保障 .....	31
(三) 专业技术能力保障 .....	31
(四) 应急救援力量与装备保障 .....	32
(五) 通信与电力保障 .....	33
(六) 交通运输保障 .....	33
(七) 医疗卫生保障 .....	34
(八) 资金物资保障 .....	34
(九) 避灾场所 .....	35
七、附则 .....	37
(一) 术语解释 .....	37
(二) 新闻报道 .....	37
(三) 奖励与追究责任 .....	37
(四) 预案管理与更新 .....	38
(五) 预案实施时间 .....	39
八、附件 .....	40
附件 1 阳新县城区内涝高风险区清单表 .....	40
附件 2 阳新县城区重点防护对象内涝应急处置措施责任清单表 ..	42
附件 3 阳新县城区极端降雨城市内涝高风险图 .....	48
附件 4 《阳新县极端降雨城市内涝应急预案》评审意见 .....	49

# 一、总则

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要指示精神，坚持“人民至上、生命至上”，增强底线思维和风险意识，坚持以防为主、防抗救相结合，强化临机处置，果断避险转移，杜绝发生群死群伤，最大限度减轻暴雨洪涝灾害损失。

## （二）编制目的

总结类似郑州“7.20”特大暴雨灾害的抢险工作经验和存在的主要问题，充分发挥现有排水防涝设施设备、人员装备的作用，为了做好阳新县极端降雨城市内涝防治抢险工作，确定应急机制的触发条件，并规范极端降雨城市内涝应急响应处置工作要求，保证各部门按照要求执行应急联动工作，保证城市抢险救灾工作高效进行，最大限度地减少人员伤亡和灾害损失。

## （三）编制依据

### 1、法律、法规

- （1）《中华人民共和国安全生产法》（2021年6月10日公布）；
- （2）《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年8月30日公布）；
- （3）《生产安全事故和调查处理条例》（2007年4月7日公布）；
- （4）《国家突发公共事件总体应急预案》（2006年1月8日公

布)；

(5) 《中华人民共和国水法》(2016年7月2日修订)；

(6) 《中华人民共和国防洪法》(2016年7月2日修订)；

(7) 《中华人民共和国防汛条例(修订)》(2011年1月8日第二次修正)；

(8) 《中华人民共和国河道管理条例》(2017年3月1日第二次修订)；

(9) 《湖北省河道管理实施办法》(2019年5月17日发布)；

(10) 《城镇排水与污水处理条例》(2013年10月2日公布)；

(11) 《湖北省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》(2021年1月22日，修正)；

(12) 《湖北省实施〈中华人民共和国防汛条例〉办法》(2008年1月17日发布)；

(13) 其它相关法律法规。

## **2、技术规范和技术标准**

(1) 《城市防洪应急预案编制导则》(SL754-2017)；

(2) 《城市防洪应急预案编制大纲》(国家防总办公室，办综〔2006〕3号文)；

(3) 《极端降水监测指标》(GB/T33669-2017)；

(4) 《防洪标准》(GB50201-2014)；

(5) 《城市防洪工程设计规范》(GB/T50805-2012)；

(6) 《城市排水工程规划规范》(GB50318-2017)；

(7) 《城镇内涝防治技术规范》（GB51222-2017）；

(8) 其它相关规范规程。

### 3、文件材料和技术报告

(1) 《河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告》（国务院灾害调查组，2022年1月）；

(2) 《阳新县防汛抗旱应急预案》（2021年）；

(3) 《阳新县水旱灾害防御工作手册》（2022年6月）。

(4) 《关于进一步规范极端降雨城市内涝应急预案编制工作的通知》（鄂住建〔2022〕737号）；

(5) 《省防汛抗旱指挥部关于印发<关于加强城市防范极端强降雨应急联动工作的指导意见（试行）>的通知》（鄂汛字〔2022〕6号）；

(6) 其它相关文件、规划等。

### （四）适用范围

本预案适用于极端降雨阳新县城区发生内涝时的应对处置工作。城区范围包括经济开发区、城东管理区、兴国镇。

### （五）工作原则

1、人民至上、生命至上。始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，深入践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，最大限度预防和减少人员伤亡和财产损失，维护社会稳定。

2、预防为主，防抗救相结合。应急预案的制定应该从预防为主的角度出发，采取必要的预防措施，以尽量减少内涝灾害的发生和影

响。同时，也要充分考虑应急救援的措施，确保及时、有效地响应和处置灾害。

3、统一指挥，分级管理。在城区排渍防汛指挥部（以下简称“城区指挥部”）的统一领导下，各级各部门要建立应对阳新县城区极端降雨城市内涝突发事件的联动机制，明确分工，严格履行工作职责，落实应急处置责任。建立统一的指挥体系，各成员单位按照属地管理和行业领域职责，分级分部门负责做好充分衔接，形成快速反应、高效有序的应急体系。

4、快速反应、高效处置。内涝灾害发生时，需要快速反应，立即启动应急响应预案，组织应急救援和处置工作。在应急响应过程中，需要保持高效有序的工作状态，确保及时有效地完成各项任务。

## （六）应急响应

### 1、应急响应启动条件

持续降雨时，根据气象及防洪预报预警，依据《湖北省气象灾害防御条例》量化气象预警响应条件，同时根据阳新县城区现有的排水防涝能力，达到下列情形之一时，启动阳新县城区极端降雨城市内涝应急响应。

（1）气象部门预报城区未来3小时内降雨量达到100mm以上，或者已达100mm以上且降雨可能持续；

（2）气象部门预报城区未来日降雨量达到250mm以上，或者已达250mm以上且降雨可持续；

（3）阳新县城区居民住宅和工商业建筑的底层进水或重要道路

一条车道的积水深度超过 0.5m，持续时间超过 3 小时；

(4) 其他特殊情况。

## 2、应急响应启动程序

城区指挥部根据临机研判结论，向县委、县政府、县防指报批后，由城区指挥部指挥长（以下简称“指挥长”）决定启动响应程序，发布内涝风险预警防范应对提示，采用广播、电视、网络、报刊、短信等多种方式及时向社会实时发布内涝汛期公告，同时通知各成员单位，宣布进入紧急防汛排涝期，并向县防指报备。

## 3、应急响应结束程序

当阳新县城区内涝确保消除，险情、灾情得到控制，灾民得到妥善安置，各项基础设施运行正常，县气象局解除有关暴雨预警信号后，各相关部门需要及时向城区指挥部报告当前的应急响应状态，经指挥长同意后终止应急响应，同时通知各成员单位。各成员单位按照规定向城区指挥部办公室（以下简称“城区指挥办”）提交应急处置响应报告，城区指挥办汇总全县城区极端降雨城市内涝应急响应报告，经副指挥长审核、指挥长审定后报县委、县政府、县防指并部署相关善后工作。

## (七) 应急预案体系

阳新县城市管理执法局负责编制极端降雨城市应急预案，城区指挥部统筹指挥极端降雨城市内涝应急事件应对处置工作，并督促相关部门制定防涝工作预案，指导各成员单位响应本部门突发事件；各成员单位立足本行业从实际出发制定本单位实施预案，制定的本单位应

急预案应与本预案加强衔接，确保预案确定的各项任务措施得到有效落实，并报城区指挥部备案。

## 二、内涝防范工作

### （一）极端降雨情况分析

#### 1、气候特征

阳新县位于湖北省东南部，处幕阜山向长江冲击平原过渡带。阳新县属于亚热带大陆性季风气候区，雨量充沛，多年平均降水量1484.9mm，最大值为2212.8mm（发生在2020年）。境内一日、五日最大降雨量分别为538.7mm、585.1mm（均为1994年，阳新站）。在时间上，70%的降雨量集中在汛期（5~9月），主暴雨期一般发生在6、7月份。

#### 2、历史降雨情况

从历史资料来看，阳新县梅雨天气特征显著，暴雨及短时强降水、雷雨大风等强对流天气多发重发，易形成洪涝灾害，阳新县境内先后发生了多次较大降雨，特别是1983年5月（423.9mm）、1994年7月（730mm）、1995年6月（350mm）、1996年6月（357.2mm）、1998年7月（408.7mm）、1999年6月（564.6mm）、2020年7月（600.4mm）7年大洪涝灾害，造成损失巨大。

#### 3、极端降雨阈值

根据阳新县1994年以来历史降雨量数据分析，不同降雨历时的最大降雨量如下表：

表 2-1 不同降雨历时最大降雨量特征值统计表 单位：mm

降雨历时	降雨量特征值	发生年份
1 小时最大暴雨	123.2	1994 年
6 小时最大暴雨	505.0	1994 年
24 小时最大暴雨	612.0	1994 年
1 日最大暴雨	604.4	1994 年

阳新县城区内涝防治标准为应对 20 年一遇日最大暴雨，目前能应对 10 年一遇日最大暴雨。根据阳新县不同频率降雨量统计成果（见下表），确定本预案极端降雨雨量阈值按接近 20 年一遇日最大暴雨量 250mm、接近 30 年一遇日最大暴雨量 280mm、接近 50 年一遇日最大暴雨量 320mm 为本预案编制基础。

表 2-2 阳新县不同频率日最大暴雨量统计表 单位：mm

内涝防治标准	10 年一遇暴雨	20 年一遇暴雨	30 年一遇暴雨	50 年一遇暴雨
日最大暴雨量	195	250	280	320

## （二）内涝高风险区域

### 1、地形地势风险

阳新县地处鄂东南，位于黄石市东南部。地貌形态简单，整体地势北高南低、西高东低，地势起伏多变，由北向南有银山水系、小南河、荻田河以及多条排洪渠道贯穿城区，分别接入莲花湖、马蹄湖、大泉湖和石灰山湖，最终汇入网湖。湖泊位于场地最低处，并与南部富河通过闸相连。湖泊常水位为 17.39m（1985 年国家高程基准，以下同），洪水位为 17.99m。

### 2、雨水排水现状及防涝标准

根据城市总体规划及自然分水线，结合水系及雨水排水现状对阳

新县城区进行汇水区域的划分，充分利用各排水流域内的自然地形，遵循高水自排、低水低排、泵站抽排和湖泊调蓄相结合的原则，使雨水最大程度地实现以最短距离、按重力流方式就近排入水体。

### （1）泵站

阳新县城区及周边主要排涝泵站有 6 座，总设计排水能力  $51.35\text{m}^3/\text{s}$ ，灌溉能力  $0.75\text{m}^3/\text{s}$ ，总装机容量  $6150\text{kW}$ 。其中包括宝塔湖泵站（工程级别 III，8 台水泵、设计排水流量  $10.4\text{m}^3/\text{s}$ 、装机功率  $1240\text{kW}$ ，设计扬程  $6.3\text{m}$ ）、十里湖泵站（工程级别 IV，6 台水泵、设计排水流量  $5.7\text{m}^3/\text{s}$ 、装机功率  $835\text{kW}$ ，设计扬程  $7.53\text{m}$ ）、明港泵站（工程级别 IV，5 台水泵、设计排水流量  $6.5\text{m}^3/\text{s}$ 、装机功率  $775\text{kW}$ ，设计扬程  $8.9\text{m}$ ）、城东泵站（工程级别 III，6 台  $280\text{kW}$  水泵、设计排水流量  $15\text{m}^3/\text{s}$ 、装机功率  $1680\text{kW}$ ，设计扬程  $8\text{m}$ ）及城南泵站（原十里湖二站，工程级别 III，5 台  $185\text{kW}$  排水水泵、设计排水流量  $8.25\text{m}^3/\text{s}$ 、装机功率  $925\text{kW}$ ，1 台  $75\text{kW}$  灌溉水泵、设计灌溉流量  $0.75\text{m}^3/\text{s}$ 、装机  $75\text{kW}$ ，总装机  $1000\text{kW}$ ，设计扬程  $6\text{m}$ ）、五里湖泵站（工程级别 IV，4 台水泵、设计排水流量  $5.5\text{m}^3/\text{s}$ 、装机  $620\text{kW}$ ，设计扬程  $8\text{m}$ ）。

十里湖泵站位于燕子路燕子口闸处，主要通过小南河排上、下马蹄湖汇水区域及小南河与兴国大道之间区域的洪涝水。宝塔湖泵站位于环湖南路以南  $350\text{m}$  及八一大桥以东  $500\text{m}$  处的富河大堤宝塔湖排洪港出口处，宝塔湖排洪港与明港相连，明港出口端有城东泵站和明港泵站，莲花湖通过南闸将水排入宝塔湖排洪港，通过莲花湖东闸将排入大泉湖，大泉湖通过大泉湖南闸排入宝塔湖排洪港、通过大泉湖

东闸排入石灰赛湖，石灰赛湖通过石灰赛湖南闸排入宝塔湖排洪港、通过石灰赛湖东闸排入麻堤帅湖，再经沙嘴闸最终将水排入网湖。

城南泵站为原十里湖二站，位于综合农场十里湖二队下游侧300m十里湖堤上，小南河水通过幸福闸流入泵站进水港再抽排入富河。

## (2) 涵闸

1) 莲花湖东闸位于莲花湖国家湿地公园，引水闸共1孔，孔闸净宽7.2m，过闸流量为 $62.69\text{m}^3/\text{s}$ 。

2) 莲花湖南闸位于莲花湖国家湿地公园，引水闸共1孔，孔闸净宽2m，过闸流量为 $11.08\text{m}^3/\text{s}$ 。

3) 沙嘴闸位于网湖，引水闸共1孔，孔闸净宽8m，过闸流量为 $105\text{m}^3/\text{s}$ 。

4) 宝塔湖闸位于兴国镇宝塔村，引水闸共1孔，孔闸净宽3m，过闸流量为 $20\text{m}^3/\text{s}$ 。

5) 十里湖闸位于十里湖堤，引水闸共1孔，孔闸净宽3m，过闸流量为 $8\text{m}^3/\text{s}$ 。

6) 燕子口闸属于富河穿堤涵闸，引水闸共1孔，孔闸净宽2m，过闸流量为 $10\text{m}^3/\text{s}$ 。

7) 幸福闸位于十里湖堤，引水闸共1孔，孔闸净宽2m，过闸流量为 $5\text{m}^3/\text{s}$ 。

8) 五里湖闸属于富河穿堤涵闸，引水闸共1孔，孔闸净宽2.6m，过闸流量为 $5\text{m}^3/\text{s}$ 。

### （3）排水管网

根据在阳新县各局调研访谈及已有资料分析，目前阳新县城区均建设有相应的雨水管网、管渠，用于收集雨水，就近排入水体。现状排水管网存在的主要问题如下：

#### 1) 设计标准不一

兴国镇管网普遍建设较早，随着城市的快速发展，设计标准及相关参数也在变化，导致管网体系落后，管道系统的不完善，管网老化等问题突出；随着城市地面硬化率的提高，地表径流增加，早期的排水防涝系统已无法满足极端降雨条件下排涝要求。

#### 2) 城区雨污分流不彻底

目前，阳新县城区为复合式排水体制，即截流式合流制和雨污分流制共存的体制。经济开发区为雨污分流体系，管网基本建设完成；城东管理区为雨污分流体系，主要建设集中在阳新大道、纬六路、纬八路、经十六路、经十八路、湖东新区大道等城市主干道上；兴国镇为合流管道系统，建设年代较久，近几年正在对截流式合流制进行雨污分流改造，但截流式合流制在一定范围、一段时间内依然存在，由于污水管径远比雨水管径小，排水能力不足雨水管网的，若小区、企业内部的雨水流入污水管网就会超出管网承载能力造成路面溢水。

### 3、城区内涝高风险区分布

通过对阳新县城区地形、历史降雨数据、现状排水管网以及河流、湖泊、渠道、排涝设施等资料的整理与分析阳新县城区共有 14 处内涝高风险区域，详见附件 1 阳新县城区内涝高风险区清单表。

### **（三）明确重点防护对象**

#### **1、重要排涝设施**

重要排涝设施包括泵站、闸门、行洪河道等。针对极端降雨条件下可能发生的内涝，需要加强对泵站、闸门、行洪河道等排涝设施的监测和维护，确保设施的正常运行和稳定性。按照“属地管理”的原则负责辖区范围内的排水设施维护管理工作。

#### **2、重点交通设施**

阳新县城区目前有武九铁路、火车站和汽车站等重要交通设施。在极端降雨条件下，这些交通设施易受洪涝影响，应建立泵站抽排和管网过流两种排涝方式，并进行备用电源的配备和检修；制定巡查计划，及时清理水体中的淤泥和杂物；备妥应急维修队伍和设备，以应对突发故障。

#### **3、生命线工程**

生命线工程包括日常生活必须的交通、供水、供电、供气、通信等。这些工程在极端降雨条件下容易受到影响，破坏造成的次生灾害后果特别严重，需要加强防范和监测，确保供应的连续性和可靠性。灾害发生时迅速组织力量及时抢修、恢复遭到破坏的生命线工程，保证人们正常的生活生产秩序，防止次生灾害发生。

#### **4、深基坑、地下空间等易积水风险区域**

阳新县城区在建深基坑、地下车库等地下空间在极端降雨条件下容易受到内涝的影响，需要加强排水系统的维护和管理，确保内部设施的安全。另外，地下空间内的电力、通讯设施等也需加强管理和防

护措施，确保其正常运行和供应，避免因设备受损而影响市民的生活和工作。

### **5、人员密集场所**

学校、医院、敬老院、中心商业区等人员密集场所在极端降雨条件下也容易受到影响，需要加强防范和监测，确保人员的安全。

### **6、其他及特殊场所**

如公安机关、消防救援站、水文监测站等特殊场所，需要对其进行特殊保护，以确保其在极端天气条件下的正常运转和应急响应能力。

重点保护对象详细名录分别由各分管部门提供、补充及更正。

## 三、内涝应急工作重点

### （一）应急处置措施

1、每年定期对重要的排涝泵站和涵闸进行维护、检修；对城区具有排涝功能的主干河和湖泊进行整治疏浚；对城区渠道内阻碍行洪物进行清理，进行常态化养护；对城区雨污管网全面进行排查、维护；以保证城区排涝体系正常运行。

2、雨季来临前，全面开展低洼区域、临河地段、临湖地段、老旧危房、在建工地、地下空间（包括地下车库）、涉水工程、行洪障碍、水电燃气等综合风险排查；对降雨易发生快速汇流的重点部位、下凹式立交桥、以及往年易涝点等重点区域，逐一制定一点一策排涝抢险方案。

3、县城管部门要跟踪管理在建工程涉及的排水设施情况，通过行政执法等手段制止施工破坏现有排水设施，施工临时排水乱排、散排等行为，并督促整改。

4、即将发生或者已经发生内涝灾害后，城区指挥部应立即启动应急预案，并根据需要成立现场指挥部。在采取紧急措施的同时，向县防指报告。根据现场情况，及时收集、掌握相关信息，判明事件的性质和危害程度，并及时上报事态的发展变化情况。

5、城区指挥部各负责人应迅速进岗到位，分析事件的性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，并按规定的处置程序，组织指挥有关部门或单位按照职责分工，迅速采取处置措施，控制事态发

展。

6、发生重大内涝灾害时，城区指挥部应派出由县领导带队的工作组赶赴现场，加强领导、指导工作，必要时成立前线指挥部。

7、各属地政府负责人员疏散工作，成立群众疏散领导小组，由各属地书记担任组长，党政班子成员任副组长，各部门负责人为成员。

8、当群众遭受内涝围困时，应急部门和各属地政府等相关部门按照人口转移预案迅速组织群众转移。

9、城区在建工程深基坑范围发生雨洪与塌方险情，县住建部门要督促工程建设单位及时组织所有施工人员撤离，立即向城区指挥部汇报，由城区指挥部统一部署抢险方案。如有人员被埋，应急部门应第一时间组织抢救队伍进行救援，对事故现场采取有效措施，防止事故扩大，加强边坡等危险地带现场进行监控保护。

## **（二）应急调度方案**

排涝泵站、涵闸调度统一由城区指挥部负责，具体由属地单位负责实施，并且全面落实以行政首长负责制为核心的防汛排涝的主体责任，实行党政同责、一岗双责。各地各单位要按照属地责任和行业管理责任，明确事前、事中、事后等各个阶段的责任部门和具体责任人。防汛关键部位、重点环节要细化到具体岗位，具体职责实施任务到人、责任到岗。

### **1、城区水体水位调控**

小南河水位控制。因小南河水位处在高水位时倒灌造成南门街地段的进水，应控制在 16.05m，当富河水位高于 17.05m 且继续上涨，

及时开启幸福闸，流量控制在 3~4m<sup>3</sup>/s，利用十里湖一站提前启排，把南河水位降到 16.05m 以下；当南河水位突破 17.55m，外河水位在 17.55m 以上，幸福闸加大开启流量，利用十里湖三个泵站 1095KW 机泵全力抢排，把南河水位降低到 16.05m 以下。

莲花湖水位控制。汛期前莲花湖水位以引流方式预降至 17.15m。莲花湖水位调节主要以大泉湖方向东闸为主，及时打通大泉湖、石灰赛湖、沙嘴闸至网湖渠道涵闸，保证后期不形成高水位顶托。莲花湖水位接近保证水位时，进行水位调节，协调好宝塔湖农业生产同时增加南闸开放，扩大外排流量，保证莲花湖不成灾。

## **2、城区排涝调度方案**

关注水雨情，一旦预报有极端降雨来临，提前降低沟渠水位，泵站、涵闸安排人员昼夜值班，做到降雨开始就抽排渍水，以减轻抽排压力。城区内易涝点，派专人对排水管沟特别是易涝部位进行清理疏通。对收排水能力不足部位一点一策进行微改造。下雨时易涝点安排人员值守，及时清理树叶、塑料袋等垃圾，确保排水顺畅，雨停 1 小时内水消。雨季来临前，准备好排涝设施，简易抽水泵，砂包等抢险物资。

## **3、出现内涝灾害时救灾组织与调度**

受灾区域实行交通管制，学校停课，工厂停工，单位停止办公，停止集会并组织人员转移。受灾区域政府、交通、公安等相关部门按照人口转移预案迅速组织群众转移。转移的总原则是先人后物，转移方向主要是基础稳固的楼房高层和政府设立的避难安置点。

群众遭受内涝围困时，应及时组织救援人员和冲锋舟、救生船、救生衣、救生圈等器材，确保群众的生命安全，政府提供安置生活基本保障。

发生极端降雨事件时，自然资源和规划局密切监视是否有地质灾害发生。

#### **4、污水处理设施运行调度与组织**

汛期污水处理设施的运行必须服从和服务于城区指挥部统一指挥调度。

污水处理厂必须确保所有设备设施完好，并落实专人负责巡视，当水位有迅速上涨趋势时，开启排洪溢流闸泄洪，确保低洼地带排洪畅通，避免产生渍涝灾害。污水处理厂运营单位必须制定详细的应急抢险预案，并报县防指和城区指挥部备案，组建抢险突击队，组织做好各自管辖范围内的排水防涝抢险工作，保障污水处理设施的安全运行。

#### **5、渍水路段抢疏抢排组织与调度**

由于极端的降雨，现有的排涝体系无法满足排涝的要求，地势低洼区域风险极大，而由于雨量的不同，地势低洼区域受到的风险不同，一方面应加大城区内涝水位监测系统的建设，另外一方面，应派出专门的人员对高风险区域值守，配备必要的抢疏抢排工具，做好对渍水区域的应急抢险工作。

## 四、应急组织体系及职责

### （一）组织指挥体系

阳新县城区排渍防汛指挥部是县防汛抗旱指挥部的分指挥部，作为极端降雨城市内涝应急处置指挥机构，依托防汛抗旱体系，负责指挥、统筹协调、督查指导阳新县城区极端降雨城市内涝应急处置工作。城区指挥部由县政府副县长任指挥长，县政府副县长、县政协副主席、莲花湖国家湿地公园管理中心主任任副指挥长，县城管执法局、县水利和湖泊局、县应急管理局、县住建局、县信访局、县统计局、经济开发区管委会、城东管理区、兴国镇人民政府、莲花湖公园、县城发公司、县工行、县汉银村镇银行、县国资公司、县楚天视讯公司、县铁塔公司等单位主要负责人为成员。

城区指挥部下设城区指挥办和技术专家组，城区指挥部领导和成员实行席位制，如有变动，由相应岗位的继任者接任，并报城区指挥办备案。城区指挥部设在县城管执法局。

### （二）成员单位职责

#### 1、城区指挥部主要职责：

- （1）落实县委、县政府工作部署，执行县防指的命令；
- （2）对极端降雨内涝突发事件的应急处理、抢险救援、新闻发布等进行统一领导；研究城市极端降雨内涝突发事件应急处置重要决策和部署；
- （3）对危险区域的群众及时发出撤离指令，解决事件中的各种

问题；

(4) 按规定及时上报事件进展情况，对事件结果进行评估和报告；

(5) 检查督导各责任单位组建极端降雨应急队伍、防涝物资储备，建立抢险队伍、物资储备档案；

(6) 组织协调消防救援队伍和社会应急救援力量，开展受灾群众的转移和救援工作；

(7) 衔接驻地部队和武警部队参与应急救援工作；

(8) 组织协调极端降雨期间全县受灾群众的救助工作；

(9) 决定实施和终止本预案；

(10) 其他需要城区指挥部处理的应急情况。

## 2、指挥长、副指挥长职责分工见下表：

**表 4-1 指挥长、副指挥长职责分工**

指挥部职务	单位职务	主要职责
指挥长	县政府党组成员、副县长	负责全面指挥极端降雨城市内涝应急抢险工作。
副指挥长	县政府副县长	协助全面指挥极端降雨城市内涝应急抢险工作。
副指挥长	县政协副主席	协助全面指挥极端降雨城市内涝应急抢险工作。
副指挥长	莲花湖国家湿地公园管理中心主任	协助全面指挥极端降雨城市内涝应急抢险工作。

## 3、城区指挥部办公室职责：

在城区指挥部的领导下负责极端降雨城市内涝应急抢险的综合协调与信息通联工作。具体负责会议筹备、各类文字材料的起草、防涝预警信息的发布、排水防涝工作信息的上传下达、内涝损失与抢险

救灾信息的收集上报、排水防涝抢险宣传报道以及协调督办各成员单位及时处置内涝险情等工作。

#### 4、技术专家组职责

负责极端降雨城市内涝应急抢险工作的技术、设备支撑。具体负责协调落实电力、机械、土建、管道、移动泵车等专业技术抢险队伍与设备，组织排水防涝设施、设备及电力系统的抢修、安装、架设，确保排水防涝设施、设备及电力系统正常运行，抢险工作有序开展。

#### 5、成员单位主要职责

**表 4-2 阳新县城区排渍防汛指挥部成员单位及主要职责**

序号	成员单位	主要职责
1	县城管执法局	指导极端降雨城市内涝规划制定工作，负责城区规划范围内城区防涝、公园和广场应急避难场所管理，以及城市道路、桥梁、照明、园林绿化的应急保障和供排水、燃气、供热、污水处理的应急工作；城市河道违法建筑物拆除、城区市政泵站及排水管网设施的监测和维护工作；协助燕子口应急排涝工作。
2	县水利和湖泊局	根据降雨情况，及时采取应急排涝措施，科学调度水工程调度洪水，承担极端降雨城市内涝应急抢险的涉水技术支撑工作；并协调督导泵站的运行，以及技术专家组工作。
3	县应急管理局	负责统筹极端降雨灾害抢险救援工作，调度应急抢险队伍，引导社会应急力量和协调其他应急力量参加阳新县城区极端降雨抢险救援工作；指导危险化学品企业做好极端降雨应对工作；牵头建立全县统一的应急管理信息系统，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。
4	县住建局	协同县直有关部门对城区供水供气设施、污水处理设施、建筑工地、城区公园、住宅小区隐患排查整改，应急抢修。
5	县信访局	配合相关单位做好极降雨应急抢险工作；做好灾后重建信访稳定工作。
6	县统计局	配合相关单位做好极降雨应急抢险工作；对社会经济运行监测预警，提前做好洪涝灾害对城区社会经济影响的调查分析，尽早做出预警预判，及时为县委、县政府决策部署提供统计数据支撑。

**表 4-2 阳新县城区排渍防汛指挥部成员单位及主要职责**

序号	成员单位	主要职责
7	经济开发区管委会	指导经济开发区极端降雨应急抢险工作；负责玉湖截流港及相关区域巡查、除险加固等防汛抢险工作；巡查五号渠排涝、相关区域居民点防汛抢险及辖区内行洪河道监测和维护工作。
8	城东管理区	指导城东管理区极端降雨应急抢险工作；落实指挥部工作指令调控城东泵站、城南泵站、十里湖泵站、五里湖泵站启用，以及相关设施设备检修；与县农投公司共同落实指挥部工作指令调控大泉湖、石灰赛湖水位和沙嘴闸管理；负责小南河水系调控，燕子口泵站应急抢排；荻田商贸城公路桥处至麦口闸左岸全段的防汛与调度；辖区内行洪河道监测和维护工作。
9	兴国镇人民政府	指导兴国镇城区极端降雨应急抢险工作；落实指挥部工作指令调控宝塔湖电排站、明港泵站启用，以及相关设施设备检修；负责马蹄湖水利调控；辖区内行洪河道监测和维护工作。
10	莲花湖国家湿地公园管理中心	负责莲花湖水位预降和汛期东闸、南闸调控；落实指挥部工作指令协调城东管理区大泉湖、石灰赛湖、沙嘴闸防汛调度；协调兴国镇宝塔湖电排站和南闸防汛调度。
11	县城发公司	负责协调督促企业成立抢险突击队伍，做好职责范围内应急抢险工作。
12	县工行	负责协调督促企业成立抢险突击队伍，做好职责范围内应急抢险工作。
13	县汉银村镇银行	负责协调督促企业成立抢险突击队伍，做好职责范围内应急抢险工作。
14	县国资公司	负责协调督促企业成立抢险突击队伍，做好职责范围内应急抢险工作。
15	县楚天视讯	负责极端降雨城市内涝期间所涉及的各方面新闻、资料、收集报道、舆情管控等工作。
16	县铁塔公司	负责协调督促企业成立抢险突击队伍，做好职责范围内应急抢险工作。
备注：上述各成员单位除履行各自职责外，也要承担城区指挥部交办的其他极端降雨城市内涝应急抢险工作任务。		

### （三）现场指挥调度

视情形由城区指挥部设立现场指挥部并指定指挥长。现场指挥调

度职责如下：

- 1、督办停止集会、停课、停工、停业、停运等措施落实情况。
- 2、视降雨情况有序转移所有受威胁人员，优先保障弱势群体、困难群体安全撤离。
- 3、督办危险区域警戒标识设立和封控措施落实。
- 4、督办低洼易涝区、城市危旧房、地质灾害防范区、道路交通巡查值守落实情况。
- 5、根据现场情形请求城区指挥部援助。

## 五、预警预防与应急响应

### （一）预警预报

气象、水文、水利、自然资源部门要加强预报预测，做好灾害性天气、河流、湖泊等预报预警，预警信息应包括事件类别、发布单位、发布时间、起始时间、可能影响的范围、预警级别、预警事项、事态发展、相关措施、咨询渠道等内容。

#### 1、水雨情监测

（1）县气象局要密切关注气象变化趋势，加强黄石市水文水资源勘测局、黄石市气象局、阳新水文局等水文、气象监测信息的共享，监测信息要及时报城区指挥部。同时强化跟踪监测，滚动预报极端降雨发生时段、量级、落区等气象信息，以便于预警信息的及时发布和群众的快速响应。

（2）水文、气象部门应密切关注富河上、下游及周边地区水文、气象预报信息，根据气象预报做好河流、湖泊洪水预警，对水情、雨情进行实时监测、预警，并将相关信息及时报送城区指挥部。

（3）气象、水文部门应当组织对重大灾害性天气和水雨情的联合监测、预报，尽可能延长预见期，提高预报精度，对重大洪涝灾害趋势做出评估。当水文、气象自动监测系统损毁时，需启动人工观测，确保水文、气象数据的准确性、连续性。

#### 2、工情监测

各级涵闸、泵站管理单位应加强工程监测，并将涵闸、泵站等工程设施的运行情况报上级工程管理部门。当涵闸、泵站等建（构）筑物出现险情或遭遇极端降雨导致超标准洪水袭击以及其他不可抗拒因素而可能导致失事时，工程管理部门应迅速组织抢险，并向有关区域预警，同时第一时间向城区指挥办报告，明确出险部位、险情种类、抢护方案、除险情况以及处理险情责任人名单，以利于加强指导或作出进一步的抢险决策。

在建工程信息。各级项目建设单位、管理单位应随时掌握在建涉水项目、户外作业项目、城市深基坑施工项目等工程信息，出现极端降雨天气，应落实停工措施。出现重大险情时及时上报城区指挥办。报告内容包括出险部位、险情种类、抢护方案、除险情况、通信联络方式以及处理险情的技术责任人名单。

### **3、险情监测**

（1）洪涝险情信息主要包括：灾害发生时间、地点、范围、程度、受灾人口，以及群众财产、交通道路、邮电通信、水电设施等方面损失。险情发生后，城区指挥部要做好各成员单位的协调工作，各成员单位要做好本部门、本行业的水灾统计工作，并将统计结果及时报送。

（2）地灾险情信息。自然资源部门要做好地质灾害点的隐患排查，加强地质灾害预报预警，实现灾情信息互通共享。

（3）洪涝、地灾险情发生后，城区指挥部应收集动态灾情，全面掌握受灾情况，并及时向县政府和县防指报告。对造成人员伤亡的，

以及财产损失较大的，应在第一时间内向县防指上报初步情况，并对实时灾情组织核实，核实后再上报，以便为抗灾救灾提供准备依据。

#### **4、临机研判**

城区指挥部在收到气象局发出的极端降雨灾害消息提示后，第一时间组织城区指挥部主要单位进行研判，对极端降雨发生概率、量级、落区及可能造成的灾害影响进行评估，提出防范对策，部署应对措施，决定是否发布极端降雨灾害预警信息和启动极端降雨城市内涝灾害应急响应，以及确定发布预警和启动响应的范围。

#### **5、预警条件**

预警条件参照极端降雨城市内涝应急响应启动条件。

#### **6、预警发布**

城区指挥部根据临机研判结论，向县委、县政府、县防指报批后，指挥长启动阳新县极端降雨应急响应，城区指挥部第一时间向社会发布极端降雨灾害预警信息。城区指挥部各成员单位结合各自职责发布相关预警信息。各类预警信息发布单位要建立面向公众和防范应对责任人两条预警主线，健全完善极端降雨及其诱发的各类次生灾害和风险预警信息发布制度。采用广播、电视、报刊、网络、短信等多种方式滚动发布预警和安全警示信息，引导公众远离危险区域，及时转移避险。

#### **7、叫应机制**

为确保预警信息准确送达，不留死角，形成闭环，各类预警信息发布单位要建立直达基层的预警叫应机制。启动叫应机制后的预警信

息发布，基层责任人在接到预警信息后要及时向发布单位反馈，并采取应急措施。未及时反馈的，预警信息发布单位要及时通知到基层党政领导及关键防汛责任人，确保既要“叫醒”也要“回应”。

## （二）应急响应

### 1、响应启动

降雨量及内涝面积持续加大，城区指挥部根据雨情、水情临机研判，达到阳新县城区极端降雨城市内涝预警条件，向县委、县政府和县防指报批后，指挥长决定启动响应程序，发布极端降雨灾害预警信息，宣布将阳新县城区启动极端降雨城市内涝灾害应急预案。

### 2、响应行动

#### （1）防汛值守

指挥长发布应急响应启动后，各成员单位启动应急响应，城区指挥部指挥长坐镇指挥中心指挥，副指挥长协助坐镇指挥，紧急会商部署抢险工作，各成员单位参加，并汇报有关情况，城区指挥办主任及技术组组长集中办公。

城区指挥部应在3小时内派工作组、专家组赴一线具体指导防汛排涝工作，各成员单位主要负责人到岗履责。加强应急值守，坚持24小时值班制度，城区指挥办负责人带班，增加值班人员，随时掌握水情、雨情、工情和灾情的变化，做好预报预测，加强协调、督导事关全局的蓄、排水工程调度。紧急时刻，提请县委、县政府、县防指研究部署防涝工作，实行县委常委负责制，带领工作专班分赴一线指导排水防涝工作。

## （2）备料检查

阳新县应急管理局应及时检查排水防涝物料，包括现场储备、物资仓库储备、市场协议储备物料等。对前期已使用部分应及时补齐；对市场协议形式储备的物料，应到储备现场进行检查，随时对物料进行补充。

## （3）抢险队伍集结待命

预警信息发布后，由县应急管理局调派应急抢险队伍，指挥部办公室、技术工作组及各应急抢险队要按照会商部署要求及时调整优化人员安排，补充优化物资设备调度，所有抢险队伍全部到位，做好抢险救灾工作。

## （4）交通管制

预警信息发布之后，县公安交通管理部门应迅速对阳新县城区可能发生积水路段、桥隧进行交通管控，保证车辆运行安全和主要交通干道畅通，并向市民发出预警。具体交通管控方案由公安交管部门视受灾情况确定。

## （5）受影响区群众转移

受灾区域政府、应急、交通、公安等相关部门按照人口转移预案迅速组织群众转移。

转移的总体原则是先人后物。转移方向主要是基础稳固的楼房高层和政府设立的避难安置点。当群众遭受涝水围困时，应及时组织救援人员和冲锋舟、救生船、救生衣、救生圈等器材，确保围困群众的生命安全，政府提供安置生活基本保障。具体人口转移安置计划由相

关部门编制。

### 3、信息报送机制

城区指挥办应安排人员 24 小时值班，并实行领导带班制，负责正常防汛运行组织与调度，做好相关信息的收集与传达，各相关单位也应专班专人实行 24 小时值班制度，遇重要情况和重大险情及时报城区指挥办。

城区指挥办及各单位防汛期间应切实做好防汛信息的收集工作，建立信息共享机制，以便及时、准确和全面地传递相关信息，确保应急响应能够顺利开展。信息共享机制的建立需要以下几个方面的工作：

**建立信息共享平台：**建立一个统一的信息共享平台，建立专门的网站或者应用程序，方便信息的发布和共享。该平台需要具备信息收集、存储、处理、分析和发布的功能。

**制定信息共享协议：**明确信息的共享方式、范围、内容和保密等级，以确保信息的安全和保密。

**设立信息共享机制的管理机构：**负责协调、管理和监督信息共享工作，包括信息的采集、处理、分析和发布等。

**提高信息共享的技术水平：**各相关部门需要提高信息共享的技术水平，采用现代化的信息技术手段，例如云计算、大数据、人工智能等，提高信息处理的效率和准确性。

为确保信息传递畅通，保障涵闸调度安全，县水利和湖泊局、县防办和城区指挥办应安排专人负责协调联络。

#### 4、响应终止

当阳新县城区内涝确保消除，险情、灾情得到控制，灾民得到妥善安置，各项基础设施运行正常，县气象局解除有关暴雨预警信号后，各相关部门需要及时向城区指挥部报告当前的应急响应状态，经指挥长同意后终止应急响应，同时通知各成员单位。

紧急排水防涝期间征调的物资、设备、交通运输工具等，在内涝结束后应及时归还；造成损坏或者无法归还的，按照国家有关规定给与适当补偿或者作其他处理。

紧急处置工作结束后，城区指挥部应协助当地政府进一步恢复正常生活、生产、工作秩序，修复水毁基础设施，尽可能减少突发事件带来的损失和影响。县住建部门要组织房屋建筑及市政工程建设单位和施工企业对施工现场进行全面排查，具备安全生产条件后方可复工。

#### （三）应急演练

城区各成员单位应广泛开展极端降雨城市内涝等自然灾害的应急预防、避险、自救、互救、防灾、减灾等基本知识的宣传教育，提高从业人员的防灾减灾意识和应急处置能力。同时，通过广播、电视、网络、报刊、短信等多种渠道，开展排水防涝、防洪减灾主题宣传活动，加强防汛避灾减灾宣传教育和业务培训，通过筑堡强基工作，提高单位和公众的自主避险意识和防范灾害能力。

定期进行演练，演练的范围要覆盖整个城区，尤其是内涝灾害多发区、演练的对象不但要有应急管理专业部门的参与，社会组织和公众也要广泛参与其中。应着力做好跨部门、跨区域的城市内涝综合性

协同演练工作，使城市内涝应急演练工作日常化、常态化，切实提高应急预案的科学性、实践性、协同性和有效性。根据历史事故统计及相关研究成果，制定多套突发事故应急预案，增强城市内涝的应急处置能力，这样，可以把事故所造成的人员伤亡和财产损失降到最低程度。另外，进行事故应急处置演练、可以增强人们的安全意识，逐步提高其应变能力、协同配合能力和对事故的综合救援能力。

## 六、应急响应保障

### （一）指挥系统能力保障

明确指挥系统组成、职责分工和应急响应流程，确保在极端降雨条件下能够有效地调度应对处置各类突发公共事件，要加强统筹协调，完善运行制度，健全联动机制，实施统一指挥，分级负责。

建立专门的指挥调度人员培训机制，加强指挥员和调度员的培训和练习，提高应急指挥员和调度员的应急处置能力。

### （二）气象预警预报保障

加强城区极端降雨天气下的监测和预警技术研究，及时反馈雨情、水情等信息，为各成员单位启动响应提供技术依据。

1、建立完善气象预警预报体系，提高预报准确率和预报时效性，实现信息共享和快速传递，以便及时准确发布预警信息。

2、加强气象监测和预警预报信息发布的技术和设备保障，提高监测设备的监测范围和准确度，保证数据的及时准确性，确保在极端降雨条件下及时提供准确的雨情、水情监测预警信息。

### （三）专业技术能力保障

建立阳新县城区极端降雨灾害应急专家咨询机制，组织熟悉当地排涝系统的专家，提供险情研判、应对指导的技术支撑：负责对极端降雨灾害成因及其趋势进行分析、预测和评估；对极端降雨灾害的应急处置工作进行技术指导，参与对极端降雨灾害应急处置专业技术人员和管理人员的培训；指导公众开展应急知识教育和应急技能培训。

必要时，根据城区指挥部的要求，赶赴现场指导极端降雨城市内涝抢险救灾工作。

建立阳新县城区内涝积水点数据库，重点区域地理、地质条件数据库，排水设施数据库，实现极端降雨城市内涝应急抢险数据快速查询。

#### **（四）应急救援力量与装备保障**

1、建立完善的应急救援力量队伍和社会救援力量，明确应急救援队伍组成、职责分工和装备配置要求，确保救援力量足够，能够及时响应。

2、专业救援队伍主要完成急、难、险和重的应急救援任务；非专业应急救援队伍主要完成对抢险技术人员及设备要求不高的救援任务；群众救援队伍主要为抢险提供补充。

3、统筹规划应急救援装备和器材，提高救援装备的科学性和实用性，做好队伍建设管理和装备器材维护保养工作。

4、加强队伍建设管理，提高队伍的应急处置能力，加强与公安、消防等基础救援力量的协调配合，充分发挥专业应急救援力量和社会救援力量的作用。

5、根据城区极端降雨灾害特点，各成员单位应配齐用于极端降雨灾害期间所需的排涝设备、抢险车辆、工程机具及防疫物资，城区指挥办应建立信息数据库，汛前落实综合性、专业性和社会性应急抢险队伍和防汛抢险设备并登记造册，供城区指挥部统筹调度。

## **（五）通信与电力保障**

城区指挥部及相关单位应建立信息网络共享平台。任何通信运营部门都有依法保障防汛信息畅通的责任，出现极端降雨城市内涝时，通信部门应在城区指挥部启动应急预案的基础上，立即启动应急通信保障方案，必要时，应协调有关单位调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供保障。

极端降雨城市内涝应急预案启动后，供电部门应负责抗洪抢险、抢排渍涝、救灾等方面的电力供应和应急救援现场的临时供电，优先保障汛期泵站、涵闸等重要排涝设施的用电及安全，确保防汛用电不受影响。

极端降雨城市内涝引发的部分区域故障停电后，供电部门应立即了解设施受损及停电范围，对危及人身安全的设备实施停电，迅速隔离故障区，防止事故扩大；同时向县政府、城区指挥部汇报，密切联系防汛机构及气象部门，掌握雨情、灾情以制订具体抢险方案；联合各应急队伍开展抢险，适时出动应急发电车、携带小型发电机或架设临时线路，为抢险、抢排等提供应急救援现场临时供电。供电部门加强与城区指挥部联系，及时获取水情，根据水位变化及设施标高，提前汇报县政府并通报重要用户，有序停电避险并对部分设施采取撤离保护、转移疏散。

## **（六）交通运输保障**

由公安、交通部门负责落实现场交通管制等措施，依法实施陆地和水面应急交通管制，及时疏导交通，维护交通秩序，必要时提供警

车带导，设立应急救援绿色通道，优先允许防汛抢险人员和防汛救援物资运输车辆的通行。

运输工具的提供单位，必须保证运输工具的安全性能，指派经验丰富的驾驶人员和技术人员承担运输任务，并建立相应的安全机制。县交通运输局依照职责，对运输工具提供单位的安全生产进行监督检查。

### **（七）医疗卫生保障**

县卫生健康局主要负责灾区疾病防治的业务技术指导；组织医疗卫生队赶赴灾区巡医问诊、防疫消毒、抢救伤员。调集和储备必要的医疗防护器材、消毒药品以及抢救伤员必备的器械等，组织参与医疗救援的医疗机构开展现场医疗急救、检伤分类、伤病员转运和院内救治等工作。在群众临时安置点、交通站点、抢险工地等人群聚集的地点设立临时医疗点，确保伤病员和抢险工作人员得到及时、有效的救治。医疗卫生机构要加强传染病疫情、突发公共卫生事件监测工作，一旦发生传染病疫情和突发公共卫生事件，卫健部门要组织疾病预防控制中心和卫生健康综合执法大队开展核实诊断、现场流行病学调查、标本采集与检测、疫情和突发公共卫生事件控制工作。加强对饮用水供水单位的供水活动和公共场所卫生实施监管。

县卫生健康局根据实际需要，协同相关部门组织专业人员开展心理疏导和心理危机干预工作，消除民众心理焦虑、恐慌等负面情绪。

### **（八）资金物资保障**

#### **1、资金保障**

各相关部门负责编制极端降雨城市内涝灾害应对处置工作经费预算，纳入同级财政部门预算管理，确保专款专用。各级财政部门按照规定做好相关资金的拨付和监督管理工作。

## 2、物资保障

城区指挥办制定应急物资储备目录清单，按照实物储备与商业储备相结合、生产能力与技术储备相结合，政府采购与政府补贴相结合的方法，各成员单位根据要求合理储备一定数量的应急物资、配备必要的应急救援装备。建立信息数据库以及维护、保养和调用等制度，确保应急处置调用及时，抢险到位。鼓励和引导社区、企事业单位、社会团体、基层群众自治组织和居民家庭储备基本应急物质和生活必需品。鼓励公民、法人和其它组织为应对极端降雨灾害提供物资捐赠和支持。

### （九）避灾场所

应急避护场所可设在地势较高的学校、广场、公园、机关等公共设施内，但必须选址合理、布点科学及建筑安全，能满足紧急撤离、就近疏散、避开危险的要求，同时具备供水、供电、住宿、医疗、网络、通讯等生活保障基本设施。

设置应急避护场所的标志，制定避灾场所使用管理制度，明确有关责任人，避灾场所的使用流程和管理责任，加强物资、设施的维护和管理，完善应急避护场所维护管理办法和开放、关闭程序。

加强应急物资的管理和储备，建立储备制度，储备应急物资（包含医疗卫生保障、生活必需等必要的专用物资），以备灾民入驻时使

用，确保紧急情况下安全、有序使用应急避护场所。

## 七、附则

### （一）术语解释

#### 1、暴雨强度

本预案中“\*\*年一遇暴雨”是指“\*\*年一遇日最大降雨量”。

#### 2、极端降雨

本文所指极端降雨是指在一定地区、一定时间内突发的超出城市防洪排涝能力的强降雨，发生概率小，影响范围大，预报监测难。

#### 3、高程系统

为了便于与历次预案相衔接，本预案采用高程除特别说明外，高程系统统采用 1985 年国家高程系。阳新站：1985 国家高程基准基面=冻结基面-1.954m，黄海基面=冻结基面-1.975m。

### （二）新闻报道

县委宣传部负责把握宣传工作导向，组织新闻媒体做好极端降雨期间新闻宣传报道和舆情管控。城区指挥部办及各成员单位要加强各自部门的信息发布管理工作，掌握新闻报道主导权，做好舆论正面引导，本着真实、积极、稳妥、适度的原则进行报道，减少负面影响，维护社会平安稳定。

### （三）奖励与追究责任

对极端降雨城市内涝抢险救灾作出突出贡献的集体和个人进行通报表彰，对表现特别突出的集体和个人，推荐参加县级两个表彰项目评比；对抢险救灾中英勇献身的人员，按照规定追认烈士；对抢险

救灾工作中玩忽职守造成损失的，依据国家《防洪法》、《防汛条例》和省、市、县配套法规，追究当事人的责任，并予以处罚。

#### （四）预案管理与更新

本预案由阳新县城市管理执法局牵头制定，报县政府审议批准后由县政府发布并进行实施。

各属地政府根据实际情况制定各自辖区的极端降雨城市内涝应急预案，报城区指挥部备案。指导并督促社区和企业事业单位、学校、建设工程、人员密集场所，根据实际需要，制定切实可行、高效简练的极端降雨内涝应急预案。

根据城市内涝原因、处置情况和实施中发现的问题修订完善预案，并定期组织评审。有下列情形之一的，应当及时修订应急预案：

- （1）每发生极端降雨后；
- （2）有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；
- （3）应急指挥机构及其职责发生重大调整的；
- （4）面临的风险发生重大变化的；
- （5）重要应急资源发生重大变化的；
- （6）预案中的其他重要信息发生变化的；
- （7）在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；
- （8）应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

在应急预案新版本发布之前，所有工作均按照最近一次已发布的

版本执行。

#### **（五）预案实施时间**

本预案（含修订版）自县政府发布之日起实施。

## 八、附件

附件 1 阳新县城区内涝高风险区清单表

序号	位置	积水原因	影响区域	影响深度	主管领导	责任领导	可能造成的灾害情况
1	阳新大道	该处地处低洼点，汇集大量雨水，雨水管道系统排水能力无法满足排水需求，造成此处严重淹水。	阳新大道至官桥路交汇处（2.47hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	经济开发区 管委会	副主任	造成周边居民房屋内进水；排水管网无法正常自排
2	阳新大道		阳新大道至安达路交汇处（0.86hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	经济开发区 管委会	副主任	
3	阳新大道		阳新大道至环湖新路交汇处（0.66hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	城东管理区	副主任	
4	民福路		民福路下穿铁路处（0.97hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	经济开发区 管委会	副主任	
5	湖滨路	小区地处低洼点，整体地势比南侧建设路低，强降雨时，汇集大量雨水，雨水管道系统排水能力无法满足排水需求，造成此处严重淹水。	湖滨路至俞家湾路交汇处（上钟居民区）（2.63hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	城东管理区	副主任	
6	铜山大道	该处地处低洼点，汇集大量雨水，雨水管道系统排水能力无法满足排水需求，造成此处严重淹水。	钟家湾路至铜山大道段（0.15hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	城东管理区	副主任	
7	兴国大道		兴国大道至铜山大道转盘处（0.13hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇 人民政府	副镇长	

8	兴国大道	该处地处低洼点，汇集大量雨水，雨水管道系统排水能力无法满足排水需求，造成此处严重淹水。	莲花湖大道至兴国大道立交桥低洼区域（5.71hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇人民政府	副镇长	造成周边居民房屋内进水；排水管网无法正常自排
9	文化宫路		文化宫路至枫林路交汇处（0.3hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇人民政府	副镇长	
10	枫林路		枫林路、林木坝路交汇处（0.12hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇人民政府	副镇长	
11	恩波堤大道		林花池社区卫生服务站前（0.37hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇人民政府	副镇长	
12	古商城路		古商城路至莲花池路交汇处（0.1hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇人民政府	副镇长	
13	小南门		田家巷尽头（0.21hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇人民政府	副镇长	
14	宝塔村		宝莲小区、安邦驾校门口（0.12hm <sup>2</sup> ）	0.50m 以上	兴国镇人民政府	副镇长	

附件2 阳新县城区重点防护对象内涝应急处置措施责任清单表

序号	重点防护对象	应急处理措施	物资器械储备要求	应急处置责任部门	应急处置责任人
<b>重要排涝设施</b>					
1	宝塔湖泵站	加强泵站巡查、值守，实时关注泵站配电设施及水泵运行情况，加强泵站自排闸以及抽排出水闸巡查值守，密切关注泵站来水情况，当无法继续抵御积水上涨时，各应急抢险队第一时间驰援采取措施	配备应急排水泵以及水泵备品备件、黄土、编织袋、铁锹等	兴国镇人民政府	副镇长
2	明港泵站			兴国镇人民政府	副镇长
3	城东泵站			城东管理区	副主任
4	城南泵站 (原十里湖二站)			城东管理区	副主任
5	十里湖泵站			城东管理区	副主任
6	五里湖泵站			城东管理区	副主任
7	莲花湖东闸	加强水闸值守，观察大堤安全，记录水位变化情况，如发生管涌、滑坡等现象，管涌口防止涌水带砂，并留有渗水出路的原则，滑坡采取削坡减载、抗滑桩或抛石固脚等抗滑措施，合理分配抢险人员、物资，保障水闸正常运行	配备应急备用电源、水闸备品备件、黄土、编织袋、铁锹等	莲花湖国家湿地公园 管理中心	副主任
8	莲花湖南闸			莲花湖国家湿地公园 管理中心	副主任
9	沙嘴闸			城东管理区、 县农投公司	副主任、 总经理
10	宝塔湖闸			兴国镇人民政府	副镇长
11	十里湖闸			城东管理区	副主任
12	燕子口闸			城东管理区	副主任
13	幸福闸			城东管理区	副主任
14	五里湖闸			兴国镇人民政府	副镇长

序号	重点防护对象	应急处理措施	物资器械储备要求	应急处置责任部门	应急处置责任人
<b>重点交通设施</b>					
15	武九铁路	密切注意气象和汛情动态，及时制定强降雨期间车辆安全行车措施，确保车辆正常运营。在车站通过电子显示屏、广播、公告栏等发布预警信息和预防指引，适时调整运营计划并及时向公众发布，妥善组织安置滞留乘客调用移动泵车抽排水，人员转移、重要物资转移、疏散关闭。	临时运输车辆、临时排水泵、备用电源、应急检修车等	县公路局	副局长
16	火车站			县公路局	副局长
17	汽车站			县交通运输局	副局长
<b>生命线工程</b>					
18	阳新县城发水务有限公司	配电房、加氯间、泵房、反冲洗房等重要构筑物出入口用防洪袋设置挡水墙，封闭滤池等各处排水口、电缆沟等，使用潜水泵强制排水，如若导致水源污染和供水设施遭受破坏导致无法正常生产时，立即停止供水	配备应急备用电源、防洪袋、潜水泵等	阳新县城发水务有限公司	副经理
19	阳新县华川天然气有限公司	如若站内积水严重，组织人员挖渠排水，对调压箱周围的积水进行疏导，并在四周搭设围堰，阻止外部积水向里扩散，同时用潜水泵对站内的积水进行疏导和抽排。对城区淹没区域的燃气管道进行巡查，观察淹没管段压力变化，有无燃气泄漏情况，根据现场情况确认是否采取停气措施	配备应急抢修车、临时供气车，潜水泵等	阳新县华川天然气有限公司	副经理
20	国家电网黄石阳新供电有限公司	当水位上涨一定高度时，撤离人员，转移到安全地带，并用沙包把电缆沟封堵，在中控室门口垒起一定高度临时挡水墙，设置足够强度的隔离带，及时将隔离区中的水抽尽，停电后要在最短时间内，对送电线路进	配备应急检修车、防洪袋等	国家电网黄石阳新供电有限公司	副经理

序号	重点防护对象	应急处理措施	物资器械储备要求	应急处置责任部门	应急处置责任人
		行抢修、尽早恢复线路供电。			
21	中国电信阳新分公司	及时组织抢通、抢修、抢护受损设备，优先确保重点保障客户（如党政机关、指挥部等）通信畅通，最大限度保障重点基站的通信畅通，最大限度保持网络的整体运行质量。	机、雨衣、雨鞋、手电筒、应急车辆、铁锹、木板、警戒带、各类仪器仪表备件	中国电信阳新分公司	副经理
22	中国移动阳新分公司			中国移动阳新分公司	副经理
23	中国联通阳新分公司			中国联通阳新分公司	副经理
<b>地下空间</b>					
24	三江国际酒店地下停车场	提前预制防倒灌措施，储备沙袋，检修挡水板、抽水泵和电机，出现积水 20cm 应拉开警戒带封闭交通，并设置排涝设施组织排涝抢险。一旦出现倒灌，立即组织人员撤离至附近高点，等待救援。	配备防水袋、应急排水泵、备用电源、应急灯、警戒带等	县住建局	副局长
25	华联时代广场地下停车场			县住建局	副局长
26	城市广场地下停车场			县住建局	副局长
27	H-Life 精品超市地下停车场			县住建局	副局长
<b>人员密集场所</b>					
28	黄石新东南技工学校	发布有关消息和警报，封堵、关闭危险场所，停止各项活动，组织仍滞留在危险地带的人员撤离到安全区域，迅速关闭、切断输电系统和各种明火，加强对重要设备、重要物品、易燃易爆物品、有毒有害化学品的救护和保护管理，迅速展开现场救护工作，及时将	配备临时运输车辆，应急排水泵，备用电源、防洪袋等	县人民政府	副县长
29	黄石第一技工学校			县人民政府	副县长

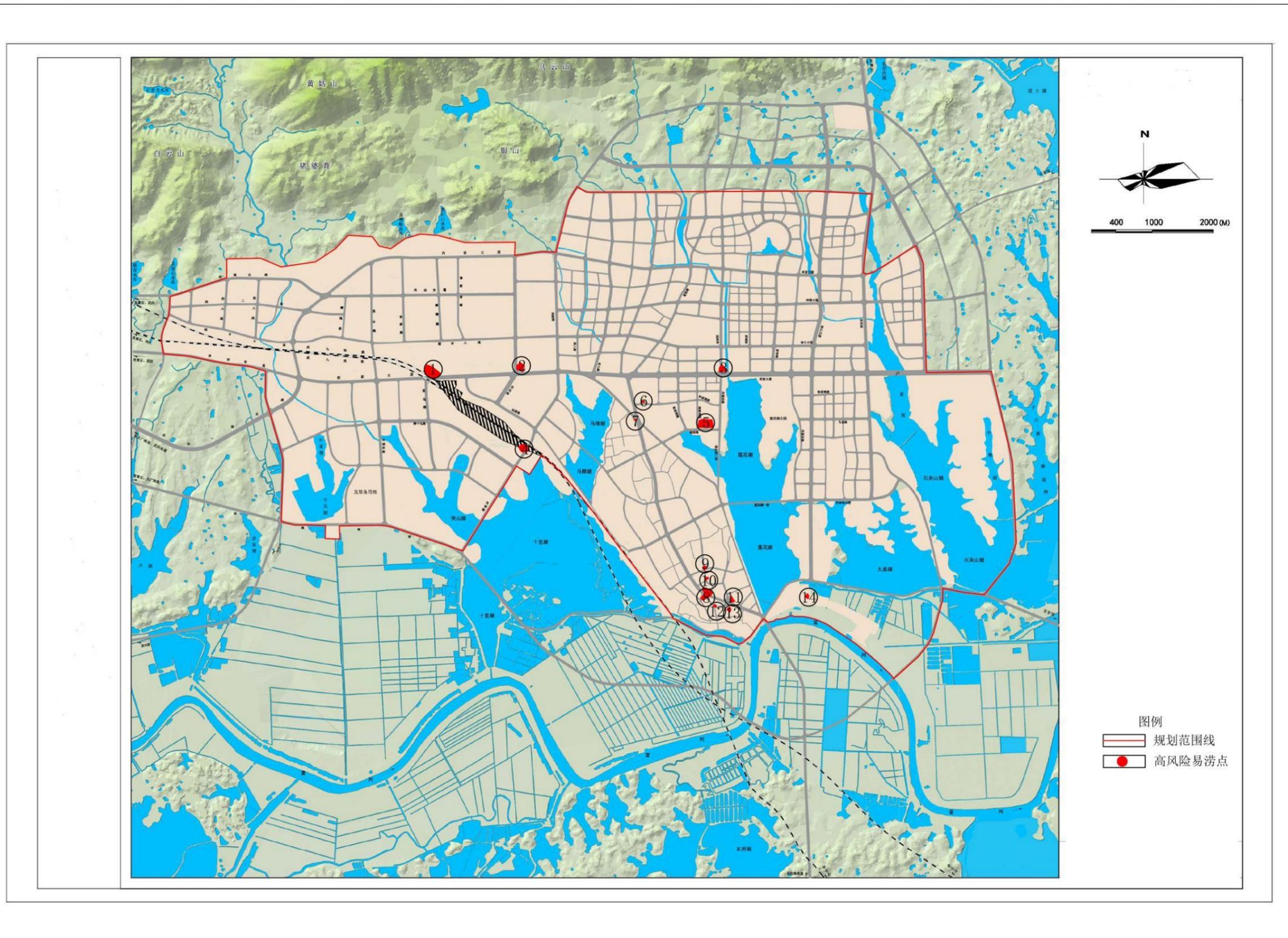
序号	重点防护对象	应急处理措施	物资器械储备要求	应急处置责任部门	应急处置责任人
30	阳新县职教中心	受伤人员转移并送至附近救护站，加强校园值班和巡逻，防止各类犯罪活动，安排他们的学习、生活，协助有关部门做好食品、饮水、衣物等救灾物资的调集和发放工作，做好广大师生宣传教育工作，消除恐慌心理，及时汇报主管部门		县人民政府	副县长
31	阳新一中	发布有关消息和警报，封堵、关闭危险场所，停止各项活动，组织仍滞留在危险地带的人员撤离到安全区域，做好避险看护工作。视情况可提前放学或者停课，此时遇险情学生在没家长接送和老师看护下，不能单独离校，并及时向有关部门报告，确保无人员伤亡。迅速关闭、切断输电系统和各种明火，加强对重要设备、重要物品、易燃易爆物品、有毒有害化学品的救护和保护管理，迅速展开现场救护工作，及时将受伤人员转移并送至附近救护站	配备应急运输车辆， 应急排水泵，备用电源、防洪袋等	县教育局	副局长
32	阳新高中			县教育局	副局长
33	实验高中			县教育局	副局长
34	英才高中			县教育局	副局长
35	兴国高中			县教育局	副局长
36	兰天高中			县教育局	副局长
37	实验中学			县教育局	副局长
38	阳新三中			县教育局	副局长
39	富川中学			县教育局	副局长
40	白杨中学			县教育局	副局长
41	外国语学校			县教育局	副局长
42	实验小学			县教育局	副局长
43	实验二小			县教育局	副局长
44	实验三小			县教育局	副局长

序号	重点防护对象	应急处理措施	物资器械储备要求	应急处置责任部门	应急处置责任人		
45	闰光小学			县教育局	副局长		
46	永兴小学			县教育局	副局长		
47	奉新小学			县教育局	副局长		
48	阳新特校			县教育局	副局长		
49	周通小学			县教育局	副局长		
50	泉池小学			县教育局	副局长		
51	滑石小学			县教育局	副局长		
52	用录小学			县教育局	副局长		
53	官桥小学			县教育局	副局长		
54	塘堍小学			县教育局	副局长		
55	白杨小学			县教育局	副局长		
56	阳新县人民医院			根据汛情，组织协调住院患者安置工作：遣散回家、就地留守以及转移安置，对院内危重病人的抢救和护理工作，对重要医疗器械保护和管理，重要情况下转移。	配备转运车辆，应急排水泵，备用电源、应急救援车等	县卫生健康局	副局长
57	阳新县人民医院城东新区					县卫生健康局	副局长
58	阳新精神病院	县卫生健康局	副局长				
59	阳新县中医医院	县卫生健康局	副局长				
60	阳新县妇幼保健院	县卫生健康局	副局长				
61	阳新慈济医院	县卫生健康局	副局长				

序号	重点防护对象	应急处理措施	物资器械储备要求	应急处置责任部门	应急处置责任人
62	阳新仁济康复医院			县卫生健康局	副局长
63	阳新县国泰医院			县卫生健康局	副局长
64	阳新县铧美医院			县卫生健康局	副局长
65	阳新县德福敬老院	由专业救援队组织老人及相关人员撤离现场，将受伤人员送至附近医院治疗，同时切断建筑物电源，转移贵重设备和重要资料	配备转运车辆，应急排水泵，备用电源	兴国镇人民政府	副镇长
66	夕阳红养老院			城东管理区	副主任
67	芦湖生态养老院			经济开发区管委会	副主任
68	大润发超市	组织引导人员撤离，将受伤人员送至附近医院治疗，同时切断建筑物电源。	配备应急运输车辆，备用电源。	县商务局	副局长
69	中百仓储超市			县商务局	副局长
70	好又多超市			县商务局	副局长
71	家联超市			县商务局	副局长

注：重点保护对象详细名录分别由各主管部门提供、补充及更正。

附件3 阳新县城区极端降雨城市内涝高风险图



## 附件 4 《阳新县极端降雨城市内涝应急预案》评审意见

### 《阳新县极端降雨城市内涝应急预案》 评审意见

2023年9月15日,阳新县城市管理执法局在阳新组织召开了《阳新县极端降雨城市内涝应急预案》(以下简称《应急预案》)评审会。会议成立了专家组(名单附后)。会议听取了编制单位湖北宏蓝勘察设计咨询有限公司关于《应急预案》的汇报,经认真讨论和审查,形成主要意见如下:

一、本《应急预案》基本满足湖北省防汛抗旱指挥部《关于加强城市防范极端强降雨应急联动工作的指导意见(试行)》(鄂汛字〔2022〕6号)、湖北省住房和城乡建设厅《关于进一步规范极端降雨城市内涝应急预案编制工作的通知》(〔2022〕737号)文件要求,同意本预案审查通过。

#### 二、建议

- 1、进一步明确应急响应的启动条件和程序;
- 2、细化预案的防范及应对措施;
- 3、完善组织指挥体系及职责。

三、《应急预案》按专家意见修改完善后上报。

专家组组长:



《阳新县极端降雨城市内涝应急预案》评审会专家组签到表

2023年9月15日

序号	姓名	工作单位	职务/职称	联系方式	专家组职务	签名
1	刘诗文	阳新县水利和湖泊局	高工	13872061661	成员	刘诗文
2	曹茂中	黄石市水文水资源勘测局	高工	13477740788	成员	曹茂中
3	黄勇	黄石市排水管理处	工程师	13972763228	组员	黄勇
4	李朝富	阳新县恒博水利建筑勘测设计院	工程师	13597691663	成员	李朝富
5	刘勇国	阳新县水利和湖泊局	高工	13886480587	成员	刘勇国