

# 阳新县“十四五”农村公路建设规划

## 一、规划背景

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标的建议》，对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。实施乡村振兴战略，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手，是新时期指导农村公路发展的重大战略。

2017年10月18日，习近平同志在党的十九大报告中首次提出将实施乡村振兴战略，并将其放在经济工作的第三部分，体现了党中央对于“三农”问题的高度重视。2021年1月4日，中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》提出“加强乡村公共基础设施建设。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。实施农村道路畅通工程。有序实施较大人口规模自然村（组）通硬化路。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜”。根据乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的

总要求，实施乡村振兴战略要借助交通手段，打开农村与外界的往来通道。通过连通农村公路“大动脉”、打通“微循环”，才能让人民群众共享交通改革发展成果。进一步加大农村交通基础设施建设，既要修好进村、进社、入户的出行路，又要根据休闲农业与乡村旅游发展需要适度超前规划修建农村产业路、旅游路，提高农村公路标准，保障旅客进出通畅。从人民日益增长的美好生活需要来看，人民群众出行已不仅仅满足于“走得了、运得出”的基本需求，更加希望“走得安全、走得舒适、走得便捷、运得高效”，得到更加安全、便捷、高效、绿色、经济的交通运输服务。

2017年12月19日，习近平总书记对“四好农村路”作出新的重要指示，指出“近年来，‘四好农村路’建设取得了实实在在的成效，为农村特别是贫困地区带去了人气、财气，也为党在基层凝聚了民心。交通运输部等有关部门和各地区要认真贯彻党的十九大精神，从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度，进一步深化对建设农村公路的重要意义的认识，聚焦突出问题，完善政策机制，既要把农村公路建好，更要管好、护好、运营好，为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障”。农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消

除制约农村发展的交通瓶颈。

2019年7月19日，交通运输部联合国家发展改革委、财政部、自然资源部、农业农村部、国务院扶贫办、国家邮政局、中华全国供销合作总社印发《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》，提出以补短板、促发展、助增收、提服务、强管养、重示范、夯基础、保安全“八大工程”为重点，聚焦突出问题，完善政策机制，加快农村公路从规模速度型向质量效益型转变。

为贯彻落实党的十九届五中全会精神及习近平总书记对“四好农村路”建设的重要批示，结合乡村振兴战略要求和美丽乡村建设的需要，推进农村公路“建、管、养、运”可持续发展，推动“四好农村路”全国示范县创建工作，阳新县在《阳新县“四好农村路”建设规划（2018-2022年）》的基础上，启动“十四五”农村公路建设规划的编制工作，实现的农村公路高质量发展，为乡村振兴战略实施及巩固脱贫攻坚成果提供更好保障。

## 二、形势要求

**（一）党的十九届五中全会精神。**2020年10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京举行。全会指出“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化

现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，做好“十四五”规划编制意义重大。在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，提出加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度的要求。

阳新县应深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。加快建设交通强国，提高农村交通通达深度，进一步完善农村公路服务的均等化。

**（二）习近平总书记关于“四好农村路”重要指示。**“四好农村路”是习近平总书记于2014年3月4日提出，习总书记指出“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。交通运输部等有关部门和各地区要认真贯彻党的十九大精神，从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度，进一步深化对建设农村公路重要意义的认识，聚焦突出问题，完善政策机制，既要把农村公路建好，更好管好、护好、运营好，为广大农民

致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障。”

阳新县应深刻领会贯彻习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示批示，在新的形势条件和历史起点下，抓住“四好农村路”建设机遇，向进村入户倾斜，以习近平总书记重要指示精神为引领，因地制宜、精准施策，统筹谋划农村公路的建设发展，全力创建“四好农村路”全国示范县。

**（三）实施乡村振兴战略。**实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。提高农村基础设施建设，是实施乡村振兴战略的重要抓手之一。同时，农村公路作为农村地区基础性、先导性、服务性和战略性产业，对乡村振兴具有很强的服务、保障和引领作用。阳新县作为农业大县，需要充分领会和落实乡村振兴战略，并以此为契机，大力推进农村公路建设，提高农村区域交通服务水平，同时进一步加强与产业部门、旅游部门的合作，发展产业路、旅游路，为推进乡村振兴战略的实施提供基础保障。

**（四）长江经济带战略。**2014年9月，国务院印发《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，部署将长江经济带建设成为具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带和生

态文明建设的先行示范带，这标志着长江经济带发展再次提升为国家重点战略。对此，湖北省政府召开湖北长江经济带开放开发专题会议，明确指出要加快推进长江经济带城市群协同发展、推进长江经济带与汉江生态经济带协调与融合发展。

阳新有 45 公里的长江黄金水道，夯实了阳新县长江经济带鄂赣边界重要节点的地位，有利于在竞争发展中赢得先机。因此，要充分利用好作为长江经济带重要节点的战略优势，抢抓互联互通的政策，加快农村公路连片成网，强化与境内高速公路、国省干线、铁路、港口之间的衔接，发挥先行官作用，促进新型城镇化和农业现代化进程。

**（五）交通强国建设纲要。**《交通强国建设纲要》提出形成广覆盖的农村交通基础设施网。全面推进“四好农村路”建设，加快实施通村组硬化路建设，建立规范化可持续管护机制。促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，加强特色农产品优势区与旅游资源富集区交通建设。大力推进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、垦区林区交通发展，实现以交通便利带动脱贫减贫，深度贫困地区交通建设项目尽量向进村入户倾斜，加强农村邮政等基础设施建设。对此，阳新交通要以《建设纲要》为引领，转变发展方式，统筹存量和增量关系，重点加强农村公路的通达深度及与国省干线之间的互联互通，促进“交通+产业”“交通+旅游”深度融合，加快构建

“安全、便捷、高效、绿色、经济”的综合交通运输体系。

**（六）巩固脱贫攻坚成果。**阳新已经实现脱贫摘帽，退出了贫困县之列，乡村振兴战略措施稳步推进，“四好农村路”建设取得了显著的成绩。但是目前仍然存在发展不平衡不充分问题，交通运输基本公共服务未能全部覆盖。为巩固脱贫攻坚所取得的成果，继续推进新农村建设，未来应坚持构建完善的农村公路网，着重做好管理、养护和运营工作，积极发展农村客货运体系，真正实现交通运输基本公共服务均等化。

**（七）黄石市长江中游城市群区域性中心城市建设。**黄石市根据自身优越的地理位置、雄厚的经济基础、有利的发展条件和巨大的发展潜力，其城市性质规划为：长江中游城市群区域性中心城市，先进制造业基地。市域将形成“一主、两副、三组团、三带三轴”的市域城镇空间结构。

由市域城镇空间布局来看，阳新县作为“两副”之一，紧邻舍大王-太子城镇组团，并处于“三带三轴”中的三带和三轴之上，地理位置优越，城镇发展前景十分广阔。这将给阳新县加快构建“四园驱动、多镇并进、城乡一体”的发展布局，打造“一个百强县、五个示范县”带来新的机遇，同时也将对农村基础设施提出更高的要求。

**（八）阳新“一个百强县、五个示范县”发展要求。**2021年10月26日，中国共产党阳新县第十五次代表大会提出，阳

新将聚焦“一个百强县、五个示范县”发展定位，加快建成“武汉城市圈同城化发展示范县”。阳新将奋力冲刺全国县域经济百强县，打造国家县城新型城镇化建设示范县、全省改革创新示范县、乡村振兴示范县、生态文明建设示范县、“好正实优”示范县。区域发展布局更加优化，“一区四园”主战场作用更加凸显，镇域经济发展成效明显，城乡区域发展协调性进一步增强，“四园驱动、多镇并进、城乡一体”的发展布局加快形成。农村公路作为农村地区的重要交通基础设施，是推进阳新巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，助力阳新经济社会高质量发展的重要支撑。

**（九）现代农业发展。**阳新县作为农业大县，“十四五”期应加快向“农业强县”转变，积极推进农业现代化及“绿色发展示范带”“特色农业示范带”和“农旅融合发展示范带”三个示范带建设。阳新县作为国家新型城镇示范县、国家农业科技示范园区、国家农村产业融合发展示范园，水果、茶叶、中药材、蔬菜、优质稻米、食用油、水产、畜禽及畜禽产品等八大产业链已成为乡村产业振兴的重要经济支柱。阳新县现代农业发展前景良好，潜力巨大，这也对农村地区的交通服务水平提出新的要求。与传统农业不同，现代农业需要农村公路将承载着大量农产品的运输，需要建立高效、安全的物流体系。从乡村振兴发展层面看，产业融合发展是乡村振兴战略的主要抓手，



要通过打造农业新产业、新业态、新模式，来延伸农业产业链，进而实现农业、农产品加工业、农村服务业的融合。要紧扣乡村振兴 20 字方针的总要求，把“产业兴旺”放在重中之重的位置，通过农村公路的发展，推动“交通+产业”深度融合。

**（十）全域旅游发展。**阳新县旅游资源丰富，依托优美的自然风景、深厚的文化底蕴以及众多的风景名胜，突出红色、生态、民俗三大特色，坚持区域内红色旅游开发、绿色生态旅游、历史文化旅游、民俗文化旅游、农业观光旅游相结合，开发休闲农业和乡村旅游精品线路，完善配套设施。未来，阳新县将高质量打造推进仙岛湖天空之城、洋港百洞大峡谷等景区景点建设，完善县烈士陵园、半壁山古战场遗址等景区基础设施，推动重点景区旅游线路连接，构建“两山两湖一河，多点多极多村”的全域旅游格局，争创国家全域旅游示范区。农村公路作为全域旅游的重要支撑，是将旅游资源转化成经济资源的重要因素。随着阳新县全域旅游战略逐步开展，未来农村公路的发展必将进入一个新的阶段，农村公路与旅游结合也更加紧密。

### 三、总体思路

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大及历次全会精神 and 省、市、县全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调

推进“四个全面”战略布局，按照《交通强国建设纲要》和《国家综合立体交通网规划纲要》要求，推进交通运输发展的质量变革、动力变革和效率变革，统筹存量和增量发展，进一步补强农村交通基础设施网络建设。加快推动乡村交通基础设施提档升级，全面推进“四好农村路”建设，实现城乡交通基础设施一体化规划、建设、管护。畅通城乡交通运输连接，推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化，解决好群众出行“最后一公里”问题。提高城乡交通运输公共服务均等化水平，巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加快推进高品质的客运服务体系和高效率的现代物流体系建设。通过农村公路的发展，助力阳新构建“江湖经济”发展的样板区、生态文明建设的先导区，当好阳新县经济社会发展“先行官”。

## （二）发展目标

1. 总体目标。结合阳新自身发展情况，推进阳新县“四好农村路”建设，促进“建管养运”高质量发展，为推进乡村振兴战略实施、农业农村现代化建设、巩固脱贫攻坚成果提供更好保障。实现阳新县农村公路路网结构布局优化，质量明显提升；管理机构健全，体制机制规范；路域环境优美，养护全面加强；客货运服务体系完善，城乡交通一体化水平提高；形成上下联动、多部门协同的“建管养运”工作机制，“十四五”期力争建成“四好农村路”全国示范县。

**2. 具体目标。**阳新县将着力从“建、管、养、运”四方面入手，因地制宜，有序推进“四好农村路”建设，具体目标如下：

——**建设方面：**推进农村公路高质量发展，新建改扩建县乡干线 374 公里，完成农村公路生命安全防护工程 1010 公里，规划旅游产业路 405 公里，美丽乡村路 608 公里。乡镇和建制村通等级公路率达到 100%，乡镇对外双通道率 100%；推进农村公路布局优化，相邻镇域间县乡道联网成环，彻底消除断头路、瓶颈路；新改建农村公路交工验收合格率达到 100%，优良率达到 75%以上；项目资金管理规范，严格执行农村公路建设项目实施“八公开”制度；严格落实新建、改建农村公路的交通安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用“三同时”制度，新改建农村公路路段无危桥运行，并同步建设必要的交通工程、排水等设施，逐步探索建养一体化建设模式。

——**管理方面：**全面建立覆盖县、乡、村道的“路长制”，形成政府主导、部门协同、上下联动、运转高效的农村公路管理体系。推进公路路政管理和执法向农村公路延伸，完善“县有路政员、乡有监管员、村有护路员”的监管机制。完善县级农村公路管理机构、乡镇农村公路管理站和建制村村道管理议事机制，县乡级农村公路管理机构设置率达到 100%；农村公路管理机构经费纳入财政预算比例达到 100%；农村公路管理法规

基本健全，爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到100%，加大超载超限治理力度，基本建立完善的路权保护队伍；具备条件的农村公路全部实现“路田分家、路宅分家”，路域环境优美整洁，成功创建“四好农村路”全国示范县。

——**养护方面：**实施农村公路生命安全防护工程建设和2020年底存量四、五类危桥改造，重大隐患路段和危桥数量逐年下降；县级农村公路养护经费纳入财政预算，并建立稳定的增长机制；积极推进养护市场化、专业化改革，建立养护应急救援中心，并探索灾毁保险制度可行性。

——**运营方面：**进一步完善农村客运和物流服务体系，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。客运方面，城区辐射周围25公里范围推行农村客运公交化，其余乡镇所在地均设置等级客运站；行政村通客车率达到100%且持续运营，建制村所在地候车亭、招呼站设置率达到100%；部分乡镇试点开展镇村公交，大力推广新能源车使用。货运方面，构建县、乡、村三级物流节点网络，建设县级物流园，乡级物流中心和村级物流服务站；推广个性化物流组织方式和运营模式，加快物流信息化建设。

## 四、规划方案

### （一）农村公路建设规划。

结合阳新县自身发展情况，推进“四好农村路”建设，统

筹“建、管、养、运”协调发展，为农业农村现代化建设提供更好保障。以“拓宽主干道，打通断头路，建设产业路”为重点方向，依托国省干线的整体布局，拓宽通达范围，提升技术等级，改善路面质量，充分发挥农村公路在区域公路网中的“毛细血管”作用，着力在完善县乡干线公路、打通对外出口路，加大旅游路、产业路建设、推进生命安全防护工程建设及桥梁新改建工作，加强行政村通双车道公路建设等方面下功夫，构建广覆盖、通达深的农村公路网，助力阳新县乡村振兴战略稳步实施。

**1. 完善县乡干线公路。**持续加强乡镇与县城、乡镇与乡镇、乡镇与中心村之间的联系，不断提升农村公路县乡道等级，打通乡村振兴的“脉络”。重点增加部分乡镇通道建设，加强与国省干线衔接，提升县乡道路服务水平。规划县乡干线建设项目44个，总里程373.98公里，预计投资23.30亿元。

**2. 乡镇二通道建设。**为打通阳新县各乡镇间的进出通道，进一步完善区域交通二级路网体系，有效带动重点城镇建设，规划乡镇二通道建设项目60公里，预计投资2.6亿元。

**3. 乡村路网连通、延伸公路建设。**为增强村与村之间的联系，提高路网密度，进一步加强农村公路向进村入户延伸，规划乡村路网连通、延伸公路建设项目总里程750公里，预计投资3.375亿元。

**4. 农村公路提档升级。**为进一步提高农村公路通行能力和通行质量，为人民群众出行提供安全、便捷的服务，重点对各乡镇农村公路进行提档升级，推动农村经济社会高质量发展。规划农村公路提档升级项目 750 公里，按照三级及以上标准实施，预计投资 7.5 亿元。

**5. 旅游路、资源路、产业路建设。**阳新县具有丰富的旅游资源，围绕王英镇、富池镇、枫林镇、军垦农场、三溪镇等乡镇旅游空间布局，以旅游沿线风光、目的地和集散中心建设为核心，通过旅游公路将重要旅游点连接至干线道路，打造快进慢游旅游网，推出红色文化和历史文化名镇、传统古村落与农业观光、生态观光与休闲康养等精品旅游线路，实现“一路一风景、一镇一特色”。

以第二批国家农村产业融合发展示范园、省级农业科技示范基地建设项目为支撑，结合乡村振兴科技创新示范基地、黄石国家农业科技园区阳新核心区建设，通过道路提档升级，把“四好农村路”同步建成群众致富路、产业发展路，为全县实施乡村振兴战略提供基础设施保障。“十四五”期间，规划 405 公里旅游路、资源路、产业路四至二级公路建设，预计总投资 8.1 亿元。

**6. 行政村通双车道工程。**“十四五”期间，阳新县计划实现全部行政村通双车道，按照双车道路面宽度 4.5 米、路基宽度

5.5 米的四级路建设，实现县乡道双车道高等级公路达到 100%，共计需要建设 630 公里，预计总投资 3.78 亿元。

## 7. 农村公路安全提升工程。

——**生命安全防护工程：**结合《交通运输部办公厅公安部办公厅关于印发〈公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动方案〉的通知》（交办公路〔2022〕14 号）中相关要求，项目重点围绕加强农村公路标志标线、防护设施、警示设施等安全防护设施建设，大力提升农村公路安全防护能力。具备条件的单车道公路按相关标准规范要求增设错车道，加强农村公路通视三角区和路侧净区的管理，优化改善视距，加强视线诱导。“十四五”期间规划完成农村公路安保工程共计 1010 公里，计划总投资约 1.515 亿元。

——**农村公路新建桥梁项目：**为进一步延伸农村公路通达深度和广度，“十四五”期间继续推进农村公路的桥梁新建项目，预计完成 930 米的农村公路桥梁新建工程，预计总投资约 0.42 亿元。

——**农村危桥新改建项目：**为了全面消灭危桥隐患，切实保障人民群众出行安全，“十四五”期规划对农村公路桥梁开展危桥改造工作，重点围绕农村公路危桥的拆旧新建等方面的内容进行展开，实行“三年消危”行动，全面消除 2020 年底存量四、五类危桥。在“十四五”期间完成对 92 座共计 2851.8 延

米的桥梁进行维修改造，预计总投资约 1.48 亿元。

**8. 美丽乡村路建设工程。**持续推进“四好农村路”示范建设，按照“实、安、绿、美”的标准打造美丽乡村路，计划实施 50 公里，预计总投资 0.91 亿元。

美丽农村路创建要坚持因地制宜以求“实”、提升安全水平以求“安”、保护生态环境以求“绿”、引领人居环境改善以求“美”，做到路面技术状况优良，安全生命防护工程设施完善，视野路域环境良好，绿化美化品质优美，公路文化氛围浓厚，沿线服务设施到位。

**9. 农村公路养护工程。**为进一步提升农村公路网综合通行能力和效率，提高服务水平，延长使用寿命，促进农村公路高质量发展，阳新县“十四五”期间继续推进农村公路养护工作的开展，“十四五”期预计完成 4180 公里的农村公路养护工程，预计总投资约 1.75 亿元。

## **（二）农村公路管理规划**

**1. 完善行业管理机制。**按照《公路安全保护条例》、《路政管理规定》、《湖北省农村公路管理条例》的要求，应加强农村公路执法机构能力建设，规范执法行为，不断提高执法水平。大力推广县统一执法，乡村协助执法的工作方式。

完善农村公路保护措施，特别是县级交通运输主管部门或者乡级人民政府加强在乡道、村道的出入口设置必要的限高、



限宽设施，努力防止、及时制止和查处违法超限运输及其他各类破坏、损坏公路设施行为。

**2. 大力推行“路长制”。**实施农村公路“路长制”是贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神的重要举措，全面建立覆盖县乡村道的“路长制”，形成政府主导、部门协同、上下联动、运转高效的工作格局。设立农村公路总路长，并分级设置县级路长、乡级路长、村级路长，有关工作由同级农村公路管理部门或相应的机构承担。细化县、乡、村三级路长具体职责和责任清单，制定“路长制”具体工作制度，完善“路长制”考核奖惩措施。将“路长制”有关信息纳入农村公路管理养护公示范围，加强技术指导和人员培训，充分利用各种宣传渠道和媒介，做好“路长制”工作的宣传引导。

**3. 加强机构及人员队伍建设。**深化管养体制改革，完善县级农村公路管理机构、乡镇农村公路管理站和建制村村道管理机制，乡镇府、村委会落实必要的管理人员和经费。推进公路路政管理和执法向农村公路延伸，完善“县有路政员、乡有监管员、村有护路员”的监管机制。

至规划期末，乡级农村公路管理机构设置率达100%；农村公路管理机构经费纳入财政预算的比例达到100%。县级交通运输部门、乡镇要加强对村委会的指导，村级形成由主要负责人组织的乡镇政府分管领导、各村民小组负责人参加的农村公路

建设、管理、养护、运营议事机制，制定爱路护路的乡规民约、村规民约；基本建立县有路政员、乡有监督员、村有护路员的路产路权保护队伍。

**4. 设立信息化公路管理平台。**管理手段从传统模式向现代模式转变，应做好信息化管理平台的建设，可利用三维可测实景技术、高精度地图、移动终端等，建立农村公路管理云平台，支持公众将路况信息、地质灾害等数据传入平台，提高社会参与度及管理效率。

**5. 加强路域环境治理。**在阳新县人民政府的统一领导下，大力整治农村公路路域环境，同新农村建设、美丽乡村建设相结合，加强绿化美化，全面清理路域范围内的草堆、垃圾堆和非公路标志等；路面保持整洁、无杂物，边沟排水通畅，无淤积、堵塞；具备条件的农村公路全部实现“路田分家、路宅分家”，打造畅安舒美的通行环境。

### **（三）农村公路养护规划**

**1. 养护工作制度建设。**建立健全“三级养护”（县道县养、乡道乡养、村道村养）的养护工作机制，全面落实阳新县人民政府的主体责任，充分发挥乡镇人民政府、村委会和村民的作用，明确相关部门、乡级人民政府农村公路管理养护权力和责任清单，并指导监督相关部门和乡级人民政府履职尽责，着力提升村道养护覆盖率与经常性养护率。推广县、乡、村三级路

长制，各级路长负责相应农村公路管理养护工作，建立“精干高效、专兼结合、以专为主”的管理体系。按照“有路必养、养必到位”的要求，将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算，加大履职能力建设和管理养护投入力度。按实际通车里程制定养管计划、落实养护资金，将日常养护经费和人员作为“有路必养”的重要考核指标，推动将农村公路养护纳入乡镇人民政府年度考核，落实养护责任制，巩固“有路必养”成果。

乡级人民政府要确定专职工作人员，指导村民委员会组织好村道管理养护工作。村民委员会要按照“农民自愿、民主决策”的原则，采取一事一议、以工代赈等办法组织村道的管理养护工作。要加强宣传引导，将爱路护路要求纳入乡规民约、村规民约；鼓励采用以奖代补等方式，推广将日常养护与应急抢通捆绑实施并交由农民承包；鼓励农村集体经济组织和社会力量自主筹资筹劳参与农村公路管理养护工作，通过将农村公路管理养护纳入公益岗位等方式，为群众提供就业机会，发挥农民群众积极性。

**2. 加强养护工程建设。**随着农村公路大规模新建、提档升级后，农村公路整体路况水平将得到一定程度提升，农村公路发展重点将由“建设”转变成“养护”，为避免“重建轻养”的问题再次出现，需要加强养护专项工程建设，重视农村公路中

的大中修、路基路面养护等专项养护工程。加强日常养护与预防性养护，对评定结果为中、次、差的路段安排修复养护，年均养护工程比例不低于总里程的 5%。

**3. 养护技术建设。**以因地制宜、经济实用、绿色环保、安全耐久为原则，建立健全适应阳新县特点的农村公路养护技术规范体系。加大预防性养护和大中修工程实施力度。积极推广废旧路面材料、建筑垃圾等废物循环利用技术。加快农村公路养护管理信息化步伐，加强路况检测和人员培训，科学确定和实施养护计划，努力提升养护质量和资金使用效益。

**4. 积极推进养护市场化、专业化改革。**平稳有序推进农村公路养护市场化改革，加快推进农村公路养护专业化进程。一是在市场化方面，县级人民要积极推进政府购买加强农村公路养护，出台相关优惠政策鼓励县、乡镇社会企业等社会力量参与农村公路养护；鼓励公路养护专业机构、班站及人员成立独资或股份制养护企业。统筹利用现有班站资源，优惠提供社会养护企业使用，降低养护企业运行成本。有序推进基层养护作业单位向独立核算、自主经营的企业化方向发展，参与养护市场竞争。二是在专业化改革方面，以养护质量为重点，建立养护质量与计量支付相挂钩的工作机制，推进农村公路分级管养、路面专业化养护，全面提高公路养护技术水平和效率。各级政府要大力推行大中修养护工程专业队伍施工，推广零星小修、

应急抢修工程与日常养护保养捆绑招标、片区捆绑招标等养护工程打包模式，提高养护专业化水平。

**5. 养护信息化、标准化建设。**以“大数据、互联网+”为契机，全面推进农村公路养护信息化、标准化建设，逐步推进农村公路养护工作的转型升级。一是运用智能道路检测和数据处理设备，有效解决农村公路养护基础数据采集不足、人工采集数据随意性大、工作效率低等问题，通过自动检测设备替代现有人工检测数据采集的传统方式，提升工作效率。二是在智能道路检测车采集数据基础上，建立阳新县农村公路信息数据库，全面掌握县域内农村公路路基路面、桥梁、交安设施、设备物资等的基础数据，为公路资产养护的科学决策提供数据支持。三是根据农村公路基础数据和历史检测数据等信息，构建决策分析模型和决策支持系统，在公路路面、桥隧、设施等病害发展速度较慢，没有形成功能性破坏时，提前获取预防性养护需求，提高资金使用效益，延长公路、桥隧以及设施的使用寿命，保持较高的服务水平。四是不断完善养护标准化技术指南，加强技术指导。加大养护标准化工作的落实，推广低成本、操作简单的标准化养护技术应用。

**6. 养护应急救援中心建设。**为切实加强和规范农村公路突发事件的应急管理工作，建设阳新县农村公路养护应急救援中心，构建层次明晰、配置合理、运转高效、保障有力的公路综

合养护应急体系。该应急中心的建设可对辖区内重要路段运营情况进行监控，进而进行应急指挥调度，对管辖范围内所有列养公路、桥梁及其附属设施在严重损毁或阻碍正常通行时进行迅速抢修、恢复和加固，第一时间保证人民的生命财产安全。

#### **（四）农村公路运营规划**

##### **1. 完善农村客运网络。**

——**推进城市公交改造：**由政府主导，政策支持，资金保障，收购安全性能差、污染严重的挂靠经营破旧燃油“黄包车”公交车的挂靠经营权，实现“公车公营”。购置绿色新能源公交车，实行无人售票，统一管理、统一调度、统一标识、统一维保、统一充电。以城区辐射周边，新开辟公交线路，覆盖城区及周边，服务兴国、浮屠、城东、经济开发区等4镇（区）城乡居民出行，实现以城区辐射20公里微循环公交网络。

——**推进城乡公交一体化改造：**研究推广其它县区农村客运“公司化经营，员工化管理”的公车公营模式，推进城乡客运一体化、集约化改造，遵循“政府主导、企业运作、公车公营、群众受益”的工作原则，坚持“三公三统”的基本经验，鼓励城乡客运公交化改造。通过收购买断经营权淘汰农村客运旧车，根据城乡公交一体化“公车公营”改造要求及结合群众出行需求，对符合当前城乡公交改革条件的线路进行城乡一体化“公车公营”改造，淘汰安全性能差的旧客车，并购置新能

源客车。

推进城乡公交一体化改造，以全域公交促进城乡客运一体化、均等化发展，推进阳新县创建湖北省全域公交示范县，有利于改善城乡居民出行环境，降低出行成本，提高公路通行安全条件，是助力乡村振兴战略，缩小城乡差距，提升人民群众获得感、幸福感，建设社会主义新农村的重要举措。

## **2. 推动客运场站建设。**

### **——推进城乡新能源车辆综合服务站（充电站）建设：**

结合阳新县城乡新能源公共交通一体化项目进程，规划在全县各镇（区）建设 21 所乡镇公共交通首末充电综合服务站，每所综合服务站用地面积不小于 5 亩，每所综合服务站不少于 30 把充电枪，每所综合服务站要具备承担客流集散服务、公交车车辆的始发终到服务、司乘人员的后勤服务、公交车的运营调度、检修清洗、夜间停车充电等服务功能。

**——统一规划农村客运站：**为提高农村客运站服务质量和避免客运站盲目建设，必须进行统一规划农村客运站。为此，必须首先抓好农村客运站建设的调查研究工作，并加强同地方政府职能部门的沟通。客运站项目的规划必须结合各个乡镇的实际情况，注意轻重缓急，要求突出重点，适度超前。

**——因地制宜建设农村客运站：**每个乡镇因地制宜建设等级客运站，若具备条件应同步建设候车厅、停车场和其它服务

设施。农村客运站选址应符合运输安全条件，根据统筹城乡交通发展实际情况，合理规划乡镇站点数量和建设规模。

对于人口密集且有始发班车较多的乡镇建设综合运输服务站，其他乡镇建设五级客运站。村村通客车的行政村建设客运班车停靠点（候车亭或招呼站），并按照相关规定设置相应的标志牌，且规范合理，方便人们认知。

本次规划中，在规划期内将新建1个一级客运站，4个三级客运站，150个候车亭。农村客运站主要建设模式包括“前客运站、后交管站”模式、客运站模式、客货一体站模式、推进客货邮融合发展等。

**3. 推进农村货运系统建设。**根据阳新县各地区产业发展和整体路网结构，推进“县—乡—村”三级货运网络体系建设，合理布局货运场站，实现货运站场布局网络化、结构合理化、服务专业化，打造集约融合的货运场站体系，着力打造“4园区、10中心、12服务站”的物流体系。

## 五、保障措施

**（一）加强组织保障。**一是加强组织领导。可由阳新县政府成立“十四五”农村公路建设领导小组，分管交通运输工作的县领导任组长，政府办公室主任、交通运输局主要领导任副组长，各乡镇政府、交通、发改、财政、城投、交建公司、农业、水利等部门为成员单位。领导小组负责统筹协调和组织指



导建设工作，协调解决农村公路建设中的重大问题。领导小组负责制定切实可行的工作方案，认真抓好组织落实，做到任务清晰、责任明确、措施有力。建立工作领导小组内各部门之间的沟通协调机制，工作领导小组定期召开会议，研究协调农村公路“建管养运”过程中遇到的问题，对建设情况进行监控。

二是完善机构配置。按照“统一领导、分级管理、以县为主、镇村负责”的原则，建立健全运转协调、监管有力的农村公路“建、管、养、运”组织体系。在县级层面，因地制宜，落实阳新县农村公路管理局的人员到位，承担辖区内的农村公路建设和养护管理；在乡镇层面，进一步完善农村公路管理站（所）的设置，明确具体承担各辖区内的乡村道路建设和养护管理，各村配备护路员，负责村道养护管理工作。最终形成管理机构成立到位、岗位编制核定到位、人员落实到位的机构配置。

**（二）加强机制保障。**一是建立健全监督考核机制。按照“十四五”农村公路建设各项工作目标和任务，建立健全考核奖惩机制，定期开展考核工作。领导小组及办公室负责监督考核工作，将农村公路建设工作纳入政府年度目标考核范畴。同时，加强对农村公路养护管理工作的检查考核，做到乡镇村组月度自评，县级季度检查，政府年度综合评比考核。交通运输、财政等部门要加强对农村公路建设、管理和养护资金的监管力度，审计部门定期对使用情况进行审计，确保相应农村公路建

管养资金及时到位，做到专款专用。二是探索建立“五级路长制”管理模式。积极探索推行阳新县农村公路“五级路长制”管理模式。“五级路长制”即县级路长统筹引领、镇级路长落实推进、村级路长应急联动、公路警长执法查处、路政队长常态监管。各级路长为辖区内农村公路建设养护管理和路域环境整治的总负责人。负责资金筹措，组织、督促辖区内农村公路建管养运工作落实，协调解决突出问题。每年评选优秀总路长、优秀乡镇路长和优秀村路长，考核结果作为党政领导干部综合考核评价的依据。三是探索建立多元化管理养护模式。结合阳新县的实际情况，应实行“专业养护与群众养护相结合，养护工程与日常养护相结合，政府投入与社会参与相结合”的运行机制，一是对于县道养护和大中修工程由县公路养护服务中心依法组织实施；二是对于乡道、村道中路面的大中修、桥梁、水毁修复等技术性较强的工程项目通过向社会公开招标等竞争方式，择优选定具备养护资质的养护单位组织实施；三是对于乡村公路的日常养护可结合当地实际，通过聘用、委托、竞争方式分段承包给个人或沿线村民，开发农村公路养护员公益性岗位，并加强养护员的专业知识和职业道德培训，提高养护能力和水平。

**（三）加强土地保障。**一是统筹考虑土地供给。各地应将农村公路建设用地纳入国土空间规划、土地利用规划以及城乡

总体规划中统筹考虑，同时在规划、设计和实施过程中，应合理确定路线方案和技术标准，能利用老路的尽量不新建，确需新建的尽量避免占用耕地。二是推进节约集约用地。党的十九大提出树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，推进资源全面节约和循环利用。在这一精神的指导下，农村公路建设用地控制应因地制宜相互协调，在节约用地的基本原则适当为日后发展留有余地。远期建设项目必须根据规划走向、等级进行用地控制，即先控制后施工，避免远期建设项目涉及大范围居民拆迁，管道、电缆等地下设施改线。

**（四）加强资金保障。**一是落实财政预算。根据《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）以及《湖北省农村公路管理养护体制改革实施方案》要求，同时落实省、市政府有关规定，将各级农村公路管理机构运行经费、人员经费以及按省级补助标准1:1的比例配套的养护资金足额纳入县级政府财政预算中，同时各镇建立管养专项基金，保证管养经费的稳定和充足。对于农村公路大中修费用和灾毁修复资金，建议多渠道筹资，争取部省补助一部分，县财政列出专项资金承担一部分，乡镇自筹一部分。同时，大力整合各类涉农资金，采取项目捆绑、道路优先原则，把“一事一议”、土地整理、扶贫开发、农林、水利、农综开发

等与交通项目捆绑，减轻群众集资建设的压力。二是明确资金主体责任。对农村公路工作进行倾斜，给予农村公路发展更多的财政支持，加大政策引导资金的投入力度，将农村公路建设与养护纳入地方财政一般支出范围。建立稳定的财政投资增长机制，保障农村公路建设资金稳定增加。努力争取政府一般债券、各种涉农资金用于农村公路建设，进一步发挥“以奖代补”政策的激励导向作用，发挥好“一事一议”资金在农村公路建设养护中的作用。三是拓宽资金筹措渠道。基于政府的财力和资金有限，只靠政府投资无法满足日益增长的农村出行需求，也难以适应快速发展的农村公路高质量的建设养护管理步伐，因此政府应当建立以政府投资为主、多渠道筹措为辅、鼓励社会各界共同参与的农村公路建设和养护资金筹措机制。鼓励单位和个人捐助农村公路建设、养护，鼓励利用冠名权、绿化经营权、广告经营权、路边资源开发经营权以及建养一体化、设计施工总承包等方式筹集社会资金，用于农村公路建设、养护。通过村庄的村道，其村内部分可以由村民委员会按照国家和省有关规定，在遵循村民自愿、量力而行的原则下，采取“一事一议”筹资筹劳和政府奖补相结合的方式筹集建设、养护资金。

**（五）加强技术保障。**一是统筹考虑建设规划方案。农村公路作为服务民生的重要基础设施，一定要做到层次清晰，做到统筹考虑。对于“四好农村路”的规划建设方案，要与巩固

脱贫攻坚成果、发展乡村旅游、建设美丽乡村等紧密结合，由各农村公路管理局统一规划，并结合实际情况将路基路面、边沟排水、安防设施、绿化景观以及相关配套设施集中统一设计，用以指导各乡镇的农村公路建设，推进特色致富路、资源路、产业路建设。二是因地制宜设置技术标准。在阳新县农村公路建设过程中，要结合《公路工程技术标准》、《农村公路建设指导意见》、《小交通量农村公路工程技术标准》中对农村公路建设的相关标准，因地制宜，设置符合自身发展情况的普通农村公路技术标准，包括技术等级的选用、路基和路面宽度的选用等。三是严格把控安全保障工程。为确保农村公路安全畅通，严格按照《湖北省农村公路安全生命防护工程实施技术手册》，重点抓好安防设施建设、路域环境整治、危桥改造等工程的建设力度，搞好“路田分家、路宅分家”，加强通行客运班线路和接送学生车辆集中的急弯陡坡、临水临崖等重点路段的安全隐患治理，提高通行保障能力，全力打造“平安放心路”。

**（六）加强宣传保障。**一是多形式做好宣传工作。农村公路建设作为实施乡村振兴战略的一项重要举措，在落实好各项工作的同时，一定要高度重视发动宣传工作，努力形成全社会关心、支持和参与的良好建设氛围。通过定点宣传、联合宣传、自媒体宣传等途径，营造宣传声势，培育村民爱路护路意识。二是发挥农民群众的重要作用。农民群众作为农村公路的最大

受益者，要充分发挥群众爱路护路的重要作用，大力开展《农村公路建设管理办法》、《农村公路养护管理办法》、《道路交通安全法》、《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》等宣传教育活动，要充分做好群众思想工作，积极争取群众的理解和支持，注重解决好农民群众反映的突出问题，维护好农民群众的合法权益，为农村公路发展创造良好环境。三是发挥村干部的带头作用。农村公路养护管理中要让乡镇干部成为农村公路的责任主体，纳入村级组织、村委会责任清单。依靠当地的村干部乡情熟，工作地点近的优势，既当养护员又当路政员，加强对公路用地及公路附属设施的管理和保护，制止超限超载，确保农村公路安全畅通。

---

抄送：县委各部门，县人武部，各人民团体；

人大常委会办公室，县政协办公室，县监察委，县法院，县检察院。

---

阳新县人民政府办公室

2022年8月8日印发

---