

阳新县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

阳新县“十四五”规划编制工作领导小组

阳新县发展和改革局

2021 年元月

目 录

第一章 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化新征程	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 新发展阶段面临的形势.....	7
第三节 二〇三五年远景目标.....	10
第二章 立足新起点 朝着全国县域经济百强目标奋进	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 总体战略.....	12
第四节 发展目标.....	13
第三章 再造工业 加快构建现代产业体系	17
第一节 提升工业现代化水平.....	17
第二节 发展壮大优势产业.....	19
第三节 加快发展现代服务业.....	22
第四章 再构布局 促进全域一体化发展	26
第一节 一带引领.....	26
第二节 双向发力.....	27
第三节 组团发展.....	28
第五章 再强功能 提高新型城镇化水平	31
第一节 中心城区功能再提升.....	31
第二节 乡镇集镇功能再提升.....	33
第三节 城镇建设品质再提升.....	33

第四节 城镇治理水平再提升.....	35
第五节 城镇人口集聚能力再提升.....	36
第六章 实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化.....	39
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	39
第二节 推进农业高质量发展.....	40
第三节 实施乡村建设行动.....	44
第四节 深化农业农村改革.....	45
第七章 坚持改革开放创新 积极融入新发展格局.....	47
第一节 激发创新活力	47
第二节 全面深化改革.....	49
第三节 提升开放发展水平.....	51
第四节 积极融入区域发展战略.....	53
第八章 推动数字化转型 打造数字阳新.....	55
第一节 全面布局数字基建.....	55
第二节 提升产业数字化水平.....	55
第三节 加快数字社会建设.....	55
第四节 推进数字政府建设.....	59
第九章 塑造基建新骨架 增强发展支撑能力.....	61
第一节 打造现代化大交通网络.....	61
第二节 提高能源安全保障能力.....	63
第三节 加强水利基础设施建设.....	65
第十章 加快文化强县建设 提高文化软实力.....	67
第一节 加强社会主义精神文明建设.....	67
第二节 加强文化遗产保护与利用.....	68
第三节 健全公共文化体育服务体系.....	69

第四节 壮大文体产业能级.....	72
第十一章 再提品质 全面加强社会建设.....	74
第一节 提高就业和人民收入水平.....	74
第二节 加快推进教育现代化.....	76
第三节 推进健康阳新建设.....	78
第四节 完善社会保障体系.....	79
第五节 促进人口长期均衡发展.....	82
第十二章 再优环境 建设美丽宜居阳新.....	85
第一节 深入推进长江大保护.....	85
第二节 持续改善生态环境质量.....	87
第三节 大力推进绿色低碳发展.....	89
第四节 加强生态文明制度建设.....	90
第十三章 创新社会治理 推进县域治理现代化.....	92
第一节 推进民主政治建设.....	92
第二节 强化法治建设.....	93
第三节 推进社会治理现代化.....	95
第十四章 统筹发展和安全 建设更高水平“平安阳新”	97
第一节 强化公共安全保障.....	97
第二节 维护社会稳定和安全.....	99
第三节 加强应急管理体系和能力建设.....	101
第十五章 健全规划落实机制.....	103
第一节 强化组织保障.....	103
第二节 强化规划支撑.....	103
第三节 完善实施机制.....	104

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学谋划“十四五”全县经济和社会发展的，对巩固阳新全面建成小康社会成果、开启建设社会主义现代化新征程具有重要意义。为全面部署和加快推进这一时期发展，明确目标任务，凝聚全县共识，根据《中共阳新县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，特制订《阳新县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

第一章 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对错综复杂的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央决策部署和省、市委工作要求，坚持“生态立县、工业强县、改革活县”战略不动摇，以脱贫攻坚统领经济社会发展，团结带领全县广大党员干部群众稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，三大攻坚战取得重大成果，呈现经济健康发展、社会协调进步、大局和谐稳定的良好局面，为“十

四五”发展打下坚实基础。

经济发展跨档提质。“十三五”时期，阳新县主要经济指标稳步提升。受新冠肺炎疫情影响，2020年地区生产总值270亿元，同比下降8%，其他主要经济指标也均有下降。2016-2019年全县GDP年均增长7.4%，达到290.4亿元，人均达到34316元；规模以上工业增加值年均增长6.1%；地方公共财政预算收入年均增长10.8%，达到18.16亿元，财政总收入达到27.7亿元；全社会消费品零售总额年均增长10.5%，达到134.6亿元。阳新多个经济指标增幅高于上年同期及全省平均水平，入列中部地区县域经济百强，入列中国最具投资潜力特色魅力示范县200强，被评为全省县域经济工作成绩进位显著单位、全省投资和项目建设成绩突出县、全省服务业发展贡献单位。

三大攻坚战连战连捷。脱贫攻坚任务如期完成。抓稳抓牢脱贫攻坚历史使命和政治责任，聚焦“两不愁三保障”持续发力，98个贫困村全部出列、11.47万贫困人口稳定脱贫，农村居民人均可支配收入增速连续5年高于全省平均水平，顺利通过国家脱贫攻坚普查，连续三年保持省考A类，一举摘掉了30多年“国贫县”的帽子。绿色发展理念更加深入人心。富河流域综合治理和生态修复、网湖水质降磷及水生态恢复等工程进展顺利。完成了13个乡镇生活污水治理，新改各类厕所4.7万座，城乡环卫一体化、污水处理厂实现全覆盖。全县新增造林面积28万余亩，森林覆盖率由38.3%提升到40.1%，长江岸线生态复绿率达95%。“五城同创”“绿满富川”等

行动深入实施，先后被评为全省造林绿化模范县、省级园林城市。莲花湖公园获批国家湿地公园，网湖湿地入选《国际重要湿地名录》。防范化解重大风险能力持续增强。全力防范化解政府债务、金融、安全生产等各类风险隐患，社会大局和谐稳定。

产业体系更加完善。三次产业结构更加协调，发展蛋糕持续做大。工业发展提质增效。新港二期、宝钢一二期、湖北优科、中国有色、华新绿色建材产业园等一批战略性、支撑性项目建成投产或即将开工。经济开发区扩区调区顺利完成，新港（物流）工业园成为全省第四个国家综合运输物流枢纽，城北工业园入园企业过百家，滨江工业园扩园满园。奥莱斯轮胎、娲石水泥入选湖北制造业百强企业，安达精密、远大生科等 9 家企业荣获“隐形冠军”示范企业、“科技小巨人”称号，新增主营收入过亿元企业 6 家，“富驰 FUCHI 及图”开创我县中国驰名商标零的突破。农业现代化稳步推进。黄石国家农业科技园区通过验收，成功创建第二批国家农业产业融合发展示范园。成功创建全省农产品质量安全县。新增高标准农田 5.7 万亩，枫林镇入选全国农业产业强镇，阳新屯鸟、阳新湖蒿、韦源口螃蟹获国家农产品地理标志认证，“雷姐金桔”等一批农产品获湖北省农博会金奖。旅游业突破性发展。仙岛湖景区复牌国家 4A 级旅游景区，新增国家级 3A 级旅游景区 3 家，天空之城、枫林地心大峡谷等一批景区成为湖北旅游新地标。获批全国电子商务进农村综合示范县，成功创建农产品电商“湖乡情”品牌，兴国入选“淘宝镇”。

发展活力显著增强。改革创新有声有色。供给侧结构性改革取得实效，重点领域改革取得突破；党政机构改革、公车改革顺利完成；先建后验试点和“一网、一门、一次”改革有序推进；县城投、房投、交投、农投公司创新融资模式，支撑重大项目建设能力进一步增强。创新创业快速拓展。全民具备科学素质比例稳步提升。“双创”平台建设和“双创”工作成效显著，大学生回归创业、贫困户帮扶创业行动取得明显成效，“富川英才”、“招硕引博”等计划深入推进，企业岗位稳定向好，高新技术企业快速增长，产学研结合稳步提升。水产种苗种质资源开发与育种技术获省政府“科技进步一等奖”。对外开放实现跨越式发展。新港口岸扩大对外开放，进境粮食指定口岸通过国家验收，“港口联动”加快推进，通江达海优势更加凸显。

基础设施支撑有力。交通网络四通八达。全县城乡交通规模不断扩大，新建城乡公路 663 公里，2 条高速、7 条国省道干线相继通车，武九客专开通运营，3 座高铁站如期建成，新港跻身长江中游最大单体港，实现长江中游首个铁港无缝对接，公铁水一体化交通格局全面形成。水利基础设施支撑有力。启动富水航道疏浚、富水干流防洪治理等重点水利项目；实施农村安全饮水、小型水库除险加固、泵站改造等六类水利工程，城乡一体化供水工程一期正式运营。能源基础设施保障有力。电力工程完成投资 8.3 亿元，新建电力线路 1289.7 公里，新港被列入国家第三批增量配电业务改革试点。新能源汽车充电桩建设有序推进。城区燃气管网覆盖率达 80%，城区至富池镇

输气主管网全线贯通。

城乡面貌焕然一新。新型城镇化成果丰硕。实施老城区提质整理工程，老旧小区、农贸市场、棚户区、背街小巷、地下管网等改造升级，一批新能源公交、口袋公园投入使用，城市基础设施大大改善，新老联动、功能完善、水绕绿拥的城市格局基本形成。入选国家县城新型城镇化建设示范名单，成功创建省级园林县城、省级文明县城，富池上榜 2019 中国中部乡镇综合竞争力百强。乡村振兴扎实推进。新建“四好农村路”220 公里，实现村村通客车，一批便民路通组达户，木港镇、荆头山农场入选全省“四好农村路”示范乡镇。因地制宜推进小城镇建设，统筹建设省级美丽乡村示范村、整治村，三溪、南市乡博园相继开园，王英镇、花果村等一批镇村入选国家卫生镇、省级美丽乡村，农村人居环境整治成效明显。

民生与治理持续改善。社会民生共建共享。城镇新增就业 3.9 万人，转移农村劳动力 2.9 万人，扶持创业 5321 人，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 28576 元、13147 元。城镇职工养老保险累计参保 13.6 万人，城乡居民养老保险参保率达 98%。农村义务教育学校布局调整稳步推进，全省一流的教育城建成并投入使用。县人民医院正式挂牌三级综合医院，新院区全面接诊。“三馆一中心”基本建成使用。社会保障水平逐年提高。成功创建“中国楹联文化县”，连续三年获评“中国民间文化艺术之乡”。新时代文明实践中心全面铺开，采茶戏《龙港秋夜》、《腊米树下》在全国、全省展演获奖，涌现出虞永忠、曹祥木、尹文杰等一批国家级、省级先

进典型。“七五普法”通过市级考核。严格落实安全生产责任制，安全生产形势总体平稳。平安阳新建设深入推进，“九张网”“雪亮工程”“公路安防工程”全面完成，“一居一警”“一村一辅警”实现全覆盖。扫黑除恶专项斗争完成“六清”任务，依法打击惩处一批黑恶势力和“保护伞”。全县信访总量逐年下降，守住了“六个不发生”底线，“一感一度一率一评价”持续进位。

2020年极不平凡，战疫、战洪、战贫三战并举，全县干群咬紧牙关、顶住压力，积极抢抓中央支持湖北一揽子政策机遇，经济发展呈现“复苏企稳、好于预期”的良好态势。江苏医疗队“疫”路逆行、千里驰援，全县人民全员参与、全线作战，筑牢了阻击疫情的坚固防线，全县疫情防控决定性成果不断巩固拓展。面对降雨量、水情、灾情、泄洪量“四个超历史”，全县党员干部挺身而出，守哨点、巡河堤、查险情，夺取了防汛救灾斗争阶段性胜利。积极开展“三送一稳”活动，及时解决农产品滞销、劳动力返岗问题，脱贫成果持续巩固。实践再次证明，以习近平同志为核心的党中央具有无比坚强的领导力，社会主义制度具有强大生命力。

“十三五”期间，全县各项事业虽然取得了显著成就，但也必须清醒地看到：产业基础高级化、产业链条现代化还有较大差距，战略性新兴产业发展不足；新型城镇化进展不快，城乡融合发展的水平还不够高；生态环境、教育、医疗、养老等公共服务供给质量不够高；社会治理体系还不够完善，治理能力需要进一步提升；从严管党治党还存在薄弱环节，少数党员干部担当意识不强等。

表 1：阳新县“十三五”规划指标完成情况

序号	指标名称		指标单位	2015 年基数	“十三五”规划目标	2019 年完成情况	“十三五”预计完成	属性
1	地区生产总值（GDP）		亿元	189.34	326	290.4	270	预期性
2	规模以上工业增加值		亿元	49.7	97.4	156.24	97.4	预期性
3	服务业增加值比重		%	39.1	42	41.4	40.85	预期性
4	全社会固定资产投资		亿元	254.7	-	234.44	190	预期性
5	地方一般公共预算收入		亿元	18	38	18.16	14.88	预期性
6	外贸出口		亿美元	2.5	5.02	1.78	-	预期性
7	社会消费品零售总额		亿元	105	190	134.64	103	预期性
8	城镇化率		%	35.59	44.5	39.9	41.5	预期性
9	研发经费投入增长		%	1.2	1.7	1.8	1.8	预期性
10	每万人高价值发明专利拥有量		件	2.5	3.5	3.5	3.5	预期性
11	高新技术产业增加值占 GDP 比重		%	8.9	15	-	-	预期性
12	总人口		万人	-	109	111.7	110	预期性
13	人均预期寿命		岁	-	78	78.7	78.8	约束性
14	城镇化率		%	35.59	44.5	-	41.5	预期性
15	居民人均可支配收入	城镇居民	万元	19960	-	28576	28600	预期性
		农村居民	万元	9267	-	13147	13200	
16	城镇登记失业率		%	4.3	4.1	4.5	4.5	预期性
17	劳动年龄人口平均受教育年限		年	-	10.8	-	11.2	预期性
18	每千名老年人口养老床位		张	-	30	30	30	预期性
19	基本养老保险参保率		%	-	100		100	预期性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	-	完成省市下达指标	已完成省市下达指标	预计可完成省市下达指标	约束性
21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例		%	-				约束性
22	城市空气质量优良天数比率		%	81				约束性
23	森林覆盖率		%	38.31	-	39.63	40.1	约束性
24	森林蓄积量		万立方米	254.01	340	-	383.24	约束性

注：年均增速按现价计算，不考虑价格因素。

第二节 新发展阶段面临的形势

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，叠加新冠肺炎疫情全球爆发所带来的深度影响，阳新县面临的内外部发展环境将发生重大变化。

从国际看，国际环境日趋复杂，新一轮科技革命和产业革命深入推进，而新冠肺炎疫情持续在全球蔓延，世界经济下行压力加大，中美贸易摩擦加剧，保护主义、单边主义、霸权主义抬头，逆全球化持续升温，世界经济格局正发生重大变化，不稳定不确定性因素明显增加。在此背景下，中国人国外万亿级消费必将转向国内，其中包括 50% 的旅游消费。阳新是千年古县，人文底蕴深厚，是全国知名的“烈士县”和全国爱国主义教育基地；阳新是“百湖之县”，有良好的生态旅游优势，有国家级湿地公园和省级旅游名镇。蓬勃发展的山水旅游目的地，势必引来拓展国内市场、推动旅游跨越式发展的难得机遇。

从国内看，面对复杂多变的国际形势，我国制度优势正成为变危为机、转危为安的根本保障，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正迅速形成，长江经济带、中部崛起、武汉城市圈等区域发展战略必将纵深推进。阳新地处武汉城市圈范围，位于湖北、湖南、江西、安徽四省省会城市的十字交汇要冲，有长江黄金水道少有的天然深水港，自古就有“千寻铁锁沉江底”的战略地位，高铁、高速、国道和两座长江大桥汇集交汇，有着通江达海、沟通八方的区位优势；阳新是百万人口大县，其中外出务工人员 30 万。这些综

合优势必将迎来承接从东向西生产力转移和战略叠加红利空间、融入国内国际双循环的新机遇。

从湖北看，围绕打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接，湖北将加快构建“一主引领，两翼驱动，全域协同”区域发展布局，打造以武鄂黄黄同城化为重点的武汉城市圈升级版，武汉、鄂州空港双枢纽即将形成，光谷科创大走廊向东拓展延伸，有利于阳新更大程度集聚要素资源，加快科技和产业创新，构建新的比较优势。在此背景下，阳新县将迎来发挥区位优势、深度参与区域协同合作、更大程度集聚要素资源的新机遇，如华新亿吨机制砂、娲石绿色建材、40万吨高纯阴极铜清洁生产、优科精密制造等重大项目均将建成投产，阳新即将迎来大产业大项目拉动大跃升的历史机遇。

从黄石看，围绕“五城”建设，深入推进“五大转型”和市域一体化建设，全力打造长江中游城市群区域性中心城市和全国机械制造业基地、全国综合交通物流枢纽、湖北对外开放桥头堡。在此背景下，面积、人口接近黄石一半的阳新，已从过去黄石副中心城市总体定位，具体化为全市一体化发展、大黄石都市区、环大冶湖“一湖四岸三地”的主阵地，沿江高质量发展带及其形成的滨江绿色产城融合带的主战场，黄石空港联动的核心港。阳新县承担着黄石市赋予的新的历史使命，在“再造黄石工业、再构区域空间布局、再塑综合功能优势、再创生态生活品质”发展大局中的地位将更加重要。

综合上述外部环境变化及自身县情，阳新县“十四五”时期机遇与挑战并存，但机遇大于挑战，整体呈现出“四期机遇叠加”的新特征：一是国家、省级、市级区域发展战略在阳新

的机遇叠加期；二是从精准扶贫战略转向全面实施乡村振兴战略的后发赶超期；三是从资源支撑到创新驱动数字赋能、大产业大项目拉动的高势能释放期；四是实现治理能力现代化开创治理新格局的破茧蝶变期。因此，深刻认识国际国内形势变化，准确把握新形势、新格局、新方位、新使命，增强在危机中找新机、于变局中开新局的机遇意识，抢抓历史新机遇，增强新使命新担当，发扬团结协作的脱贫精神、众志成城的战“疫”精神，延续逆势上扬、强势引领的良好态势，必将推进经济社会发展竞进提质，迈上高质量发展新台阶，奋力谱写阳新高质量发展新篇章。

第三节 二〇三五年远景目标

根据未来 15 年我国经济社会发展宏伟蓝图和省委、市委全会提出的远景目标，结合阳新实际，展望二〇三五年，阳新经济高质量发展和城乡居民人均收入迈上大台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，科技创新成为经济增长主动力，建成现代化经济体系；社会事业全面进步，建成文化强县、教育强县、人才强县、健康阳新，城乡居民素质和社会文明程度达到新高度；基本实现县域治理体系和治理能力现代化，法治阳新、平安阳新建设达到更高水平；广泛形成绿色生产生活方式，环境根本好转，美丽阳新目标基本实现；全方位对外开放格局基本形成，参与区域竞争的新优势明显增强；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第二章 立足新起点 朝着全国县域经济百强目标 奋进

推动“十四五”时期经济社会发展，必须切实贯彻落实好中央、省委、市委和县委《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，坚持生态立县、工业强县、改革活县、开放兴县“四大战略”，围绕“再造工业、再构布局、再强功能、再提品质、再优环境”目标任务，奋力迈入全国县域经济百强，高起点开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决执行维护党中央权威和集中统一

领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在阳新落地生根。

坚持以人民为中心。坚持人民至上，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，办好各项民生事业、补齐民生领域短板，促进社会公平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，朝共同富裕方向稳步迈进。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程各领域，坚定不移走高质量发展之路，融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展。

坚持深化改革开放。坚定不移吃“改革饭”、走“开放路”、打“创新牌”，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项、防风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 总体战略

“十四五”时期，阳新县的总体战略是：坚持生态立县、工业强县、改革活县、开放兴县。

坚持生态立县。良好生态环境是最公平的公共产品，是最

普惠的民生福祉。必须大力践行“两山”理念，始终把长江大保护摆在压倒性位置，落实最严格的生态环境保护制度，深化污染防治攻坚战成果，加强山水林田湖草村系统保护和修复，加快推动绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

坚持工业强县。工业兴则县域兴，工业强则县域强。抢抓新科技革命和产业变革机遇，把工业作为经济发展的“定海神针”，促进产业基础高级化、产业链现代化，进一步提高工业融入新发展格局的集中度、嵌入度和贡献率，提升工业经济的规模、质量、效益和竞争力。

坚持改革活县。改革永远在路上，创新没有休止符。必须直面难题、刀刃向内，向顽瘴痼疾开刀，向障碍藩篱宣战，以更大魄力在更高起点上推进改革，加快推进制度优势向治理效能转化，紧盯解决突出问题，持续优化营商环境，更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，不断激发高质量发展动力和活力。

坚持开放兴县。开放带来进步，封闭必然落后。必须坚定不移走好开放路，建成综保区、转型贸易港，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的大格局，积极推进大市场、大平台、大通关建设，努力把阳新建成湖北对外开放桥头堡的前沿阵地。

第四节 发展目标

总体目标是：综合竞争力显著增强，力争“十四五”末跻身全国县域经济百强，地区生产总值达到 600 亿元，规上工业

总产值突破千亿元大关，财政总收入突破 60 亿元，其中一般公共预算收入 40 亿元以上。

再造工业。坚持“工业强县”战略不动摇，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，再造工业产业链条、规模、能力、质量，完善产业链，稳定供应链，提升价值链，加快生产性服务业和制造业融合，更加突出“一区三园”主战场作用，规划建设滨江高质量发展示范区，推动产业由中低端迈向中高端。到 2025 年，全县规模以上工业总产值实现裂变式增长，突破千亿元。

再构布局。牢牢把握省委“建成支点、走在前列、谱写新篇”的目标定位，牢牢把握市委“力促五城建设、深化五大转型、实现‘四再’目标”的战略任务，着力构建“一带引领、双向发力、组团发展”区域发展布局。“一带引领”，坚持向外融合、借力发展，依托 45 公里长江黄金岸线，以新港（物流）工业园为龙头，推进沿江镇区与黄石港、西塞山融合发展，建设沿江高质量发展示范带。“双向发力”，向东对接新港，拓展沿江发展腹地，推进港产城融合，积极承接长三角产业转移；向北打穿越父子山，跨过大冶湖，通黄阳第二通道，对接光谷科创大走廊，融入武汉城市圈。“组团发展”，坚持内向发力，统筹考虑各镇区产业基础、资源禀赋，明确发展定位，形成全域一体、区域协调的发展格局。

再强功能。以综合枢纽功能为龙头，加快推进“空铁公水廊”联动发展，区域综合交通物流枢纽、市场枢纽、旅游多产融合等功能不断强化，功能集聚互补新格局基本形成，对外开放水平能级显著提高，补齐产业要素、消费服务、国际贸易、

科技创新等功能短板，加快打造区域性交通物流中心、中部地区旅游休闲康养中心、长江中游东部产业转移承载区。

再提品质。抢抓入列国家新型城镇化示范县城等机遇，大力实施城市更新、乡村建设、擦亮小城镇“三大行动”，彻底改善城乡面貌，全面提升城市品位。巩固脱贫成果，焕发乡村活力。加强数字社会、数字政府建设，加快交通、城建、旅游等基础设施建设，补齐生态、教育、医疗、文化、体育、保险、救助等公共服务短板，持续改善城乡面貌、城乡形象和城乡内涵，提升城乡居民生活品质。

再优环境。提高系统治理能力，彻底解决水安全问题，营造江河安澜的水环境；坚持尊商重商理念，全面推行“一网通办、一窗通办、一事联办”，弘扬“店小二”精神，打造全省一流的营商环境；坚持以长江大保护为抓手，持续加大生态环境综合治理，深入开展绿色创建，全力打造长江中游生态环境治理样板带。健全社会主义民主法治，社会公平正义进一步彰显。建设法治阳新、平安阳新，防范化解重大风险、应急处置、防灾减灾救灾能力显著增强，确保经济安全、社会安定。

表 2：阳新县“十四五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	指标单位	2020 年基数 (预计)	2025 年目标值		属性
					总量	年均 [累计]	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	270	600	11%以上	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人	12.1	20	[7.9]	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	41.5	50	[8.5]	预期性
创新能力	4	研究与试验发展经费投入强度	%	1.8	3	[1.2]	预期性

类型	序号	指标名称	指标单位	2020 年 基数 (预计)	2025 年目标值		属性
					总量	年均 [累计]	
	5	每万人高价值发明专利拥有量	件	3.5	10	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	—	5 以上		预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长率	%	—	—	10 以上	预期性
	8	城镇登记失业率	%	—	4.5 内	4.5 内	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.2	12	[0.8]	预期性
	10	每千人拥有执业（助理）医生数	人	2.6	2.8	[0.2]	预期性
	11	基本养老保险参保率	%	86	95	[9]	预期性
	12	每千人拥有 0—3 岁婴幼儿托位数	个	0.3	3.5	[3.2]	预期性
	13	人均预期寿命	岁	78	78.8	[0.8]	预期性
生态环境	14	单位生产总值能耗降幅	%	[17]	—	[13]	约束性
	15	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	34	40	[6]	约束性
	16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	—	约束性
	17	城市空气质量优良天数比率	%	81	82	[1]	约束性
	18	森林覆盖率	%	40.1	42	[1.9]	约束性
安全保障	19	粮食安全生产能力	亿斤	5.2	6	—	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标煤）	万吨	1.5	6	[4.5]	约束性

注：年均增速按现价计算，不考虑价格因素。

第三章 再造工业 加快构建现代产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持“工业强县”战略不动摇，加快推进传统优势产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，新兴产业向引领性、战略性培育壮大，实现产业体系由中低端向中高端迈进。

第一节 提升工业现代化水平

以再造工业为目标，聚焦传统产业改造升级、主导产业做大做强、新兴产业蓬勃发展，促进产能升级、结构升级、品牌升级。

推进产业链现代化。实施“建链补链强链”工程，推动“阳商回归”，引进一批头部企业、终端产品企业，规模以上工业达到 300 家以上，形成既有“参天大树”也有“满园春色”的块状产业集群。实施新一轮技术改造升级工程，加快工业互联网应用普及，大力引导企业“设备换芯、生产换线、机器换人”，助推工业“制造”向“智造”转变。实施战略性新兴产业倍增计划，提高新能源、新材料、节能环保、生物医药等产业产值，建成全国最具影响力的新材料基地。积极开展“名品、名牌、名企”创建，深入实施工业企业“培优扶强”工程，培育一批产业细分领域“科技小巨人”。

提升园区承载力。实施园区提档升级行动计划，切实提升园区投入强度、产业集约度。支持城北工业园扩区调区，做大做强农民返乡创业产业园、中部鞋都产业城、汽配产业园基地、

电子产业基地，打造现代都市工业区。支持新港（物流）园区强区扩权改革、拓展发展空间，加快推进宝武薄板、湖北优科、高纯阴极铜、新兴铸管等数十亿级、数百亿级项目建成投产，打造中部金属加工及制造业基地、长江中游多式联运物流枢纽。支持滨江工业园提质竞进，推进华新绿色建材产业园、蜗石扩能升级项目建设，推进生物医药园、循环经济产业园提档升级。高标准建设滨江高质量发展示范区，拓展沿江发展新腹地，打造阳新高质量发展新引擎。

推动要素集聚。推进创新链、产业链、人才链“三链”深度融合，建设一批新型研发机构、院士专家工作站、公共科技服务平台。推行新供工业项目“标准地”出让等制度，让土地资源更集约、更高效、更可持续。完善政银企长期对接机制，不断完善县域金融供给和融资担保体系，为实体经济造血、输血、活血。健全以产聚才、柔性引才、培养成长机制，满足产业发展人才需求。抢抓多层次资本市场改革契机，大力推进奥莱斯轮胎、朗天新特药、远大生科等企业主板上市，实现多层次资本市场呈梯队式发展。

提高产品质量效益。扎实开展质量、标准、品牌建设工程，持续优化产品结构，培育更多的名家、名企、名牌、名园。深入实施工业企业“培优扶强”工程，鼓励企业走“专精特新”道路，培育一批产业细分领域“隐形冠军”“单项冠军”，不断提升市场份额。支持企业做强做优，聚焦新能源、新材料、生物医药等新兴产业领域，大力优化企业兼并重组市场环境，整合创新资源要素，提升企业规模和市场竞争力。

第二节 发展壮大优势产业

推动机械制造、新材料、生物医药、轻工纺织等传统优势产业对标行业标杆，向高端化、集群化、智能化、绿色化发展。到 2025 年，规模以上工业总产值在 2020 年的基础上翻两番以上，达 1000 亿元以上，工业增加值达到 300 亿元，基本形成 2-3 个完整的主导产业链条，初步实现新型工业化。

新材料产业。依托丰富的矿山资源和长江水运成本低的区位优势，抢抓工信部实施开发机制砂政策和中国“气化长江”战略的机遇，重点推进华新亿吨机制砂项目、娲石水泥绿色环保智能化项目、弘盛铜业 40 万吨高纯阴极铜清洁生产和新港重科精品钢材基地项目建设。以鑫明石材、泰邦石材产业园为龙头，加大三溪、洋港等地大理石花岗石的开发和深加工，加大石材的技术创新和品牌创建。依托硅灰石、方解石、石英石等资源，加快发展纳米活性碳酸钙和超高性能混凝土等新型建筑材料。到 2025 年，建成集机制砂、水泥、有色金属、大理石等产品为一体的中部地区最大的新材料示范基地，年产值达到 500 亿元。

专栏 1：新材料产业重点项目

钢铁材料项目：新港工业物流园区弘盛铜业 40 万吨高纯度阴极铜项目、新港重科精品钢材基地项目、河北海天 100 万吨冷轧带肋钢筋项目、宝钢新港二期项目等。

新型水泥及加工项目：继续加快第二代智能化新型干法分解的华新水泥万吨线及环保协同处置、娲石水泥二期日产 5000 吨熟料生产项目建设，不断扩大水泥生产规模；继续延伸水泥产品下游产业链条，加快百侍恒环保项目及枫林商砼混凝土搅拌站项目建设，大力发展商用混凝土、水泥预制管件等水泥制品、加气砖等新型墙体材料。

机制砂项目：利用 2-3 年时间，建成产值过 100 亿元机制砂生产基地，加快绿色矿山创建工作，大力创建绿色建材产业集群。

新型石材项目：以鑫明石材、泰邦石材产业园为龙头，加快金昇昌二期年产 50 万吨微重质碳酸钙粉、浮屠 1500 亩大理石产业园等项目建设，加大三溪、洋港等地区大理石及花岗岩的开发和深加工，通过技术创新、创建品牌，做大做强钙深加工产业。

机械制造业。以长江经济带为引领，突出县经济开发区、新港物流园、滨江工业园、城北工业园“一区三园”主战场作用，承接一批产业转移项目，同时实施“技改提能，制造焕新”三年行动，用足用活县工业转型升级专项奖励政策，以加快技术改造和项目建设为抓手，大力推进机械制造业提档升级和发展壮大。加快推进奥莱斯轮胎三期全自动化、智能化生产线、安达精密轴瓦喷涂、麦科隆汽车内饰、骏霖汽车、爱骑士等项目建设。实施艾德力汽车仪表、奔尔达企业配件、汽车泡沫座椅、电动汽车产业园等新项目，促进汽车零部件集群发展。实施巨鹏二期、洪南机械二期、恒驰电子二期、中环信二期等扩能、枫林大桥机械设备制造加工等项目，加快陶港航空产业园、排市河北智慧电子工业园建设，形成各种机械制造竞相发展的良好氛围。2025 年末全县机械制造业年产值力争达到 300 亿元。

专栏 2：机械制造业重点项目

汽车零部件工程：重点加快推进经济开发区奥莱斯轮胎三期全自动化、智能化生产线、安达精密轴瓦喷涂、麦科隆汽车内饰、骏霖汽车、爱骑士等现有企业的技改项目建设，加快推进艾德力汽车仪表、奔尔达企业配件、汽车泡沫座椅、电动汽车产业园等新项目建设，促进汽车零部件集群发展，力争在“十四五”末把经济开发区建成中部地区汽车零部件生产示范基地。

绿色制造工程：加快新兴管业绿色铸造产业园、优科绿色精密制造产业园、枫林大桥机械设备制造加工，力争到 2025 年产值实现 300 亿元。

扩能提升工程：加快巨鹏二期、洪南机械二期、恒驰电子二期、中环信二期等扩能项目建设，加快陶港航空产业园、排市河北智慧电子工业园建设。

生物医药产业。大力发展医药、大健康等产业，重点以滨江工业园远大医药园区为平台，以生物制药、化学制药、中成药、医疗器械、精细化工等产业为重点，加大技术改造和科研投入，逐步淘汰高能耗、低附加值产品，壮大产业聚集规模，形成产业集群效应。围绕特色原料药、高纯度原料药、新特药和无公害农药进行产学研联合，提升生产线自动化水平，实施生产工艺攻关，推进新产品研发与孵化，打造省级生物医药校企联合创新中心、省级生物医药科技创新示范园。力争到 2025 年生物医药产业年产值达到 50 亿元。

专栏 3：生物医药产业重点项目

新特药研发项目：经济开发区朗天新特药及口服固体制剂药品生产项目，武汉武药开发硫酸羟喹、氨己烯酸、卡谷氨酸、聚乙烯醇等新产品项目（主要向罕见病、五官科、心血管领域药品方向发展）。

产业链培育项目：扎实推进远大富驰 O-甲基异脲盐酸等硫酸产业链、远大生科牛磺酸国际化质量提升（主要由食品级向药品级提升，向下游保健品、宠物食品产业链延伸）等项目建设。

产业园建设项目：加大远大研发平台建设，提升新产品开发能力，努力把医药化工产业园打造成为全省医药示范园区，实现年产值 50 亿元的鄂东药谷。

产业升级改造项目：实施远大生物酶法瓜氨酸转型升级等项目，推进城南工业园及陶港化工产业升级改造。

轻工纺织产业。着眼当前食品市场特色化、便捷化、个性化的需求形式，以黄石国家农业科技园区为重点，做强做大枫林劲酒、富川油脂、三元实业、祥云粮油、长丰米业、万有米业龙头企业，引进更多农产品深加工企业入园发展，不断延伸农产品深加工产业链条，形成品种多样化、品牌化的发展态势。依托纺织业人力资源优势和产业基础，发挥纺织业产业链的协

同融合作用，大力发展现代纺织业，重点形成完整的制鞋业产业链条。依托台商和回乡高素质创业农民工等优势，发挥浙联鞋服、可兴鞋业、奇人鞋业、远东麻业的龙头带动作用，加快推进远东麻都二期、奇鹭品牌鞋服、嘉誉纺织、意尔康鞋业等项目建设。年产值达到 70 亿元。

专栏 4：轻工纺织产业重点项目

农产品精深加工工程：做强做大枫林劲酒、富川油脂、三元实业、祥云粮油、长丰米业、万有米业龙头企业，引进更多农产品深加工企业入园发展，大力发展农产品深加工产业，不断延伸农产品深加工产业链条，形成深加工农产品品种多样化、品牌化的发展态势。

“中部鞋都”工程：充分发挥浙联鞋服、可兴鞋业、奇人鞋业、远东麻业的龙头带动作用，加快远东麻都二期、奇鹭品牌鞋服、嘉誉纺织、意尔康鞋业等一批项目建设，促进鞋服产业链不断健全。力争到 2025 年把经济开发区发展成“中部鞋都”。

新能源产业。依托全县地域广阔、山高风大等自然资源优势，以做大做强凯迪生物质能源发电、国电投浮屠光伏发电、中广核风力发电等企业为重点，加快实施 1000 兆瓦高效超火电机组、白浪山 2000 千瓦风力发电机组、洋港 29 兆瓦光伏+储能发电等项目，大力发展风力发电、太阳能发电等新能源产业，打造新能源产业集群。力争到 2025 年新能源及相关产业产值达到 80 亿元。

第三节 加快发展现代服务业

充分发挥大交通网、千年古县、百湖之县等综合优势，实施现代服务业提档升级行动，大力发展仓储物流、电子商务、文化旅游和航运服务等现代综合性服务产业，推动服务业向专

业化和价值链高端延伸，打造国家电子商务进农村试点升级版。

重点发展仓储物流业。依托交通综合优势，建设各具特色、功能完善的公路港、铁路港、航运港，降低物流成本、提高物流效率，加快构建现代物流产业体系。积极对接鄂州顺丰机场，协同武汉、鄂州、黄石、黄冈共同构筑亚洲最大的空中物流平台。深化与盐田港、宁波港等合作，积极推进深圳盐田港综合物流园、鄂东南现代粮食物流园、新兴际华钢铁物流园、建材化工物流园等平台及其相关物流基础设施和信息平台建设。着力推进新港多式联运示范工程建设，以市场化、社会化、产业化、专业化方向，努力打造年吞吐量亿吨的鄂东南地区商贸物流中心。推进“互联网+物流”深度融合，加快发展与阳新主导产业相配套的特色物流产业。

深入发展旅游产业。深入推进全域旅游建设，塑造“山水阳新、一见倾心”旅游新形象，打造中部地区旅游休闲康养中心、湖北旅游强县。优化升级仙岛湖、七峰山、父子山、天空之城、地心大峡谷等重点旅游景区，发挥仙岛湖景区龙头带头作用，提档升级旅游基础设施，延长旅游产业链，着力打造一批“畅游阳新”精品旅游线路。实施文旅融合发展工程，把旅游和农耕体验、红色资源、文化传承有机结合，发展主题酒店、民宿客栈、生态农庄、房车露营地等特色业态，提升乡村旅游知名度、影响力和综合效益。建设户外运动基地、健身绿道、登山步道、徒步骑行驿站、汽车营地等设施，不断满足市民体育产业综合消费需求。依托宜养气候和优质空气，发展功能互补、服务多元、规划标准的健康养老服务机构，不断满足多层

次、多样化的医疗健康服务需求。着力完善餐饮、住宿、购物、娱乐等旅游要素，大力发展定制旅游、个性旅游等新型产品，争创最美红色文化教育基地和最美农旅基地，积极创建省级全域旅游示范区。到 2025 年，力争将仙岛湖打造成 5A 级景区，新建 4A 级景区 2 家，旅游收入突破 27.2 亿元，旅游业成为阳新经济重要增长极。

稳步推进电子商务产业。构建连接各种电子商务交易的网络平台，面向各种产业特别是中小微企业服务，开展在线直购直销等电子商务活动。大力发展农村电子商务，建立中心村配送中心，形成农村“最后一公里的配送服务任务”。依托新港保税物流中心，加快建设第三方电子商务综合服务平台。引导企业提升电子商务应用能力水平，促进产品网上交易、网上定制，促进上下游关联企业协同发展。建设线上线下双平台体系，支持龙头企业发挥引领、带动、辐射作用，为跨境电商企业提供海外仓储、物流配送等服务。大力推进跨境电商业务，延伸物流、金融、仓储、展示、交易等电商配套产业链，支持跨境电商做大做强。

培育现代航运服务业。鼓励符合条件的本地企业自建或合建航运企业、申请船代和货代等航运基础服务业务。积极培育和拓展航运金融、保险、信息、咨询等现代航运服务功能。发挥新材料、有色金属产业优势以及粮食中转优势，打造大宗商品交易中心。创新创优航运金融服务环境，完善企业融资征信机制，加大金融对实体经济发展支持力度。创建航运科研服务平台，推广应用新技术。

加快发展家政服务业。推动生活性服务业向高品质和多样

化升级，加强公益性、基础性服务业供给。重点依托武汉城市圈的区位优势，大力发展家政服务业。鼓励家庭服务企业搭建信息服务平台，创新服务模式，健全服务网络，实现线上线下互促发展。推进县域社区服务中心建设。加快家政服务培训基地建设，完善落实职业技能培训政策，培育管理规范、运作良好、示范性强的家政龙头企业，推进服务业标准化、品牌化建设，提升服务业对经济增长的贡献率。

其他服务业。加快培育科技信息、商务会展、人力资源、特色餐饮、家政养老等生产生活服务业，建设一批专业化服务平台，争创省级服务业综合改革试点。

第四章 再构布局 促进全域一体化发展

全面贯彻落实国家、省级区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，全面融入黄石市“一心两带、多点支撑、全域一体”的区域协调发展布局，加快构建“一带引领、双向发力、组团发展”的区域发展布局。

第一节 一带引领

聚焦阳新县未来经济发展流向，抢抓融入长江经济带战略机遇，以新港（物流）工业园为龙头，推进韦源口、黄颡口、富池、半壁山、白沙、陶港等乡镇与黄石港、西塞山融合发展，打造沿江高质量发展示范带，加快建设黄石滨江高质量发展示范区。以长江生态大保护为基石，实现互联互通、资源共享、政策共用、产业互动，打造支撑全县高质量发展的“金四边”发展布局。

发挥新港（物流）工业园龙头带动作用。充分发挥一类水运口岸优势，以多式联运为抓手，统筹兼顾水港、铁路港、公路港三大功能，按照“一流港口、一流口岸、一流园区”发展定位，强化区域港口合作，增强港口辐射能力，推动新港由“单一港”向“枢纽港、中转港、门户港”转型。同步完善现代物流园平台建设，建设临港建材、机械制造基地，完善科技创业园平台，建设具有商业服务、居住、旅游休闲功能的沿江综合新区，完善综合保税区平台建设。到 2025 年，形成“亿吨大

港、百万标箱”的港口吞吐能力，建设黄石市沿江工业集聚带、区域性物流中心、重要港口和交通枢纽。

发挥滨江工业园示范引领作用。以打造“沿江高质量发展示范带”为抓手，推进滨江工业园打造生物医药产业聚集区、新材料产业高地、循环经济示范区。推动沿江矿产石材和新材料等传统优势产业转型升级，培育壮大生物医药、循环经济两大核心产业，努力打造成百亿产值循环经济产业、百亿产值新材料产业，形成规模化产业聚集优势。

发挥城北工业园龙腰支撑作用。以“回乡创业园”和“台商工业园”为重点，聚焦强链、延链、补链，着力打造汽车零部件、装备制造、鞋服制造、体育用品、电子信息等主导产业，努力建成省内重要的汽车零部件和鞋服制造、体育用品、先进电子元器件发展基地。大力推进产城融合，发展生产生活性服务业，为“沿江高质量发展示范带”提供生产生活、人才智力支撑。

发挥长江生态保护示范作用。以长江阳新段、富河流域(含网湖、仙岛湖等一系列湖泊资源)产业和人口相对集中、污染较大、环境保护与治理难度相对困难地区为重点对象，以山水林田湖草村综合整治为主线，打造水体生态文明示范区，不断“擦亮”生态底色，着力将“沿江高质量发展示范带”打造成长江经济带生态保护典型示范。

第二节 双向发力

以建设“沿江高质量发展示范带”为目标，梳理“黄阳一

体化”未来产城发展的趋势，坚持系统思维、整体思维，坚持双向发展战略路径，科学谋划阳新城镇发展、产业发展、对外开放的方向。

向东对接。顺江而下，对接长江中下游地区，对接长三角，不断提升开放水平。规划设计重大项目、重大工程向东发展，主动承接沿海、东南部强省的产业转移。学习借鉴长三角一体化发展经验，深化区域合作，建设沿江工业、农业、乡村振兴、旅游发展示范区。

向北拓展。越过父子山，跨过大冶湖，加快打通黄阳第二通道，推动阳新产业园区与黄石经济开发区、大冶湖高新区对接，推动滨江乡镇组团与西塞山区、黄石港区联动，推动新港与鄂州顺丰机场对接，推动优势产业与“光谷科创大走廊”对接，加快融入“黄阳一体化”，加快融入以武鄂黄黄同城化为支撑的武汉城市圈，促进区域深入合作，更大程度吸收要素资源。

第三节 组团发展

坚持一体化规划、组团式发展、协同性建设，统筹考虑全县区域空间布局、产业基础、资源禀赋，构建“六组团”差异化协调发展格局。

中心城区产城融合组团。以阳新中心城区兴国镇、经济开发区、城东新区、高铁新区为主体，打造产城融合发展组团。兴国镇以“改善环境、降低密度、提升品质”为重点，实施以旧房改造、滨湖沿路开发等为重点的旧城改造。经济开发区以

兴富大道两侧为重点，加快产业发展，完善基础设施和公共服务设施，为远期产城融合发展打下基础。城东新区，推动阳新大道、行政服务中心等配套设施建设，打造以居住、商业、文化、体育、娱乐为主的综合功能新区，吸引老城片区人口向城东新区集聚。高铁新区围绕高铁站建设相应的基础设施，加快站前地区的开发与建设，同时逐步搬迁火车站周边的工业企业。

沿江高质量发展组团。以新港、韦源口、海口湖、黄颡口、富池、半壁山等镇区为主，辐射白沙、陶港、太子、大王、金海，建设沿江产镇融合高质量发展组团。支持沿江乡镇与黄石港区、西塞山区产镇融合发展，发展仓储、物流、商贸业。支持富池打造绿金小镇，加快推进富池华新水泥万吨线、循环经济产业园、仓储物流、生物医药、建筑骨料加工等产业建设。支持太子、大王打造产城融合特色小镇。支持金海打造白茶小镇。

滨江“四化同步”组团。以浮屠、白沙、陶港等镇区为主体，打造滨江“四化同步”组团。支持白沙、陶港向北、向东扩展，融入环大冶湖大黄石都市区，打造滨江绿色产城融合示范带，打造大冶湖南岸医养、康养、休闲多业态融合发展区。支持白沙苧麻小镇建设。

现代农业高质量发展组团。建设以军垦、荆头山等农场为主体的现代农业高质量发展组团。支持农旅融合发展，支持推进特色农业和高标准农田建设。支持农场依托富河现代农业示范区做大做强农产品加工园区。

乡村生态旅游示范组团。建设以王英、三溪、网湖、莲花湖等镇区为主的乡村生态旅游示范组团。支持创建国家全域旅游示范区，走出农村产业融合新路径。支持推进长江生态与乡村文化保护。支持王英镇建设国学小镇、旅游名镇。

农林文旅多产融合示范组团。建设以龙港、洋港、排市、木港、枫林等镇区为主的农林文旅多产融合示范组团。支持发展边贸、农旅、文旅、生态旅游等特色产业。支持龙港打造边贸大镇和红色旅游镇，建设国家重要的红色文化教育基地与生态文化旅游目的地。支持木港桑蚕丝织小镇、枫林白酒小镇等特色乡镇建设。

第五章 再强功能 提高新型城镇化水平

依托长江经济带，立足长江中游城市群，深入实施以人为核心的新型城镇化建设，补短板强弱项，提升城镇功能、城镇品质，建设特色鲜明、功能齐全的国家新型城镇化建设示范县。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 50%。

第一节 中心城区功能再提升

推进以县城为重要载体的城镇化建设，优化行政区划设置，实现人口集中、产业聚集、功能集成、要素集约，实行国土空间规划“一张图”管控，着力打造集约高效、宜居适度、山清水秀的县城新格局，实现“城市公园”向“公园城市”转变。

老城区。坚持新老并重、内外兼修，补齐旧城改造、市政公用、环境卫生设施等短板，推动老城换新貌。以改造市政公用设施为重点，打造传统特色生活老城。老城区改造优化以交通、管网为重点的市政公用设施，同步推进环境卫生设施提级扩能，不断完善和提升老城区的中心服务功能，引导城市品质提升，打造传统特色生活老城。加快推动老城区的老旧产业转移，老旧小区饮水管道、电线、天然气管网改造更新，加装电梯。在兴国大道两侧，发展以零售商业、餐饮、市场、酒店等功能为主的县级商业金融中心。逐步将零散的工业企业从老城区迁出。

城东新区。加快推进城东新区建设，让新城更有人气、财气。在阳新大道与环城西路（园林路）交叉口的东北侧、南临莲花湖，布局阳新县行政中心。充分发挥现有卫生城、教育城、“三馆一中心”、老年大学等公共服务设施效能，进一步加快推进文、教、卫、体等公共服务资源均衡合理配置，不断提升公共服务集聚和扩张能力，打造阳新教育文化中心。在彭山大道、双港大道、下雉大道和综合大道围合的区域，布局中小学、医疗机构、幼儿园、青少年文化活动中心；在兴富大道以北、新湖路两侧，布局综合文化活动中心、体育场馆等标志性文体建筑。

经济开发区。推进产业培育设施提质增效，打造都市产业发展平台。在阳新经济开发区依托轻工纺织、汽车零部件、电子信息等主导产业，围绕产业平台配套设施、冷链物流设施、农贸市场设施等，推进产业培育设施提质增效，促进农业转移人口就近城镇化，打造都市工业发展平台。依托阳新县农民返乡创业园（金门创谷），助推中小企业发展，打造“产业集聚、产城融合、产融互动”的集聚中心；依托湖北省西商农产品（冷链）物流园，发展辐射鄂东地区的现代化生鲜农副食品商贸冷链物流产业集群；依托鄂东南国际商贸城，打造集家居建材、农资农贸、小商品批发、汽车行业、仓储物流、电商产业园等产业于一体的商贸物流综合体。

高铁新区。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，把高铁新区建设成为一二三产业高度融合、生产生活生态高度和谐的智能新区、未来社区。在阳新大道以南、马蹄湖以西的

城西高铁新区，以发展商贸服务、旅游服务设施为重点，打造生态文明商务新区。在高铁站附近区域，规划布局以零售商业、餐饮、市场、酒店等功能为主的区级商贸服务中心；在站前广场配置公交站场、社会公共停车场、客运换乘中心等设施，推进阳新县旅游集散中心建设。

第二节 乡镇集镇功能再提升

加快补齐中心乡镇、中小乡镇、小集镇的管理薄弱、设施落后、特色缺失等突出短板，全面提升乡镇形象，让乡镇成为城乡融合发展的纽带、乡村振兴的龙头。

推进特色乡镇建设。立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，打造一批产业强镇、商贸重镇、交通要镇、旅游大镇、生态美镇和历史名镇。将特色乡镇打造成为阳新经济增长新高地、产业升级新载体、要素集聚新平台、“美丽阳新”新景点。“十四五”时期，力争创建国家级特色小镇1个、省级特色小镇2-3个。

开展“擦亮乡镇”建设。全面提升乡镇生产、生活、生态环境质量，补齐公共环境、基础设施、公共服务短板，推进乡村振兴、城乡融合发展。力争各乡镇普遍做到“街面净、线理顺，招牌靓、马路平，货入店、车停正，垃圾治、污水清，花草鲜、环境美，设施全、人文润”，打造一批舒适宜居、各具特色的美丽乡镇。

第三节 城镇建设品质再提升

突出“山水宜居、绿色文明”，加强城镇规划设计，实施

城市更新行动和中心城区功能等五个“再提升”，推动城镇生态修复、功能强化、品质提升，建设畅行城镇、公园城镇、智慧城镇、韧性城镇，使城市更健康、更安全、更宜居。

建设畅行城镇。大力支持贯通县域的高铁、高速、国省道建设。规划建设绕城国道，加强环城西路建设，完善城东新区各片区、经济开发区路网体系，缓解区域交通压力，提升阳新到武汉市快速通达能力，满足城市交通量快速增长需求。加强星级酒店、商业综合体、会展中心、特色街区等商贸设施建设，提升旅游接待能力。聚焦居民日常“衣食住行”基本生活服务，加快建设城镇文化体育设施、公共停车场、充电桩、农贸市场等基础设施，打造宜购、宜行的快出快进环境，着力构建15分钟步行生活圈。

打造宜居城镇。坚持旧城改造与完善公共服务并重、形态优化与人居品质并进，完善城镇公共服务配套，促进城乡共同发展。不断完善和提升老城区中心服务功能，打造传统特色生活宜居老城。重点以城镇污水处理厂提质增效、文化遗产保护、产业对接、城市环境提升为抓手，推动城市风貌“微更新”，全面提升人口密集的城镇地区生态环境。优化布局城镇教育、医疗、卫生、健身等公共服务配套设施，打造绿色、开放、共建、共享的美好城镇生活。实施城镇水电气供应、弱电管线、消防安防、绿化亮化、垃圾收储、电梯加装、小区物业管理等“补短板工程”，完善老旧小区及周边道路、停车、便民等配套设施，提高新、老城区宜居品质。

建设公园城镇。围绕城镇整体容貌建设，改造整治老旧公

园，建设具有阳新特色的红色公园、民俗公园、运动公园。创新公园建设途径，大力开展城市绿地微改造、微提升行动，形成布局合理、功能齐全、特色鲜明的滨江公园、滨湖公园、郊野公园、山地公园、绿道公园，基本建成人与自然和谐共生的公园城镇体系。

建设智慧城镇。聚焦政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”等建设重点，加快推动基础设施改造和升级，夯实“城市大脑”、信息设施、网络安全三大基础保障。打造数字孪生城市治理中枢，建设数字孪生城市平台、城市孪生应用“驾驶舱”，创建场景联动应用。聚焦学习教育、医疗健康、养老、文旅、交通出行等方面的需求，推动智能服务普惠，提升公共服务水平。

专栏 5：城镇建设重点工程

城市路网建设项目：实施城东新区新阳片区，城东新区新湖东、西、北片区道路，经济开发区道路、城东新区道路交通架构等项目建设；实施高铁站前广场及配套道路设施工程建设。 供水安全保障工程：重点实施鄂东南地区水资源配置（含黄石城区富水-王英水库饮水）工程、城乡供水一体化工程和农村饮水安全巩固提升工程、王英水库水源地保护工程。 城镇管网建设工程：实施莲花湖、马蹄湖岸边截污干管项目，县城各区雨污分流项目，各镇区雨污分流项目，各城乡天然气全覆盖项目，老城区排涝排渍二期（立交桥--工行段）项目，13个乡镇生活污水综合治理、污水排放达标项目。 能源基础设施工程：新港物流园区域供热管网、阳新富池 LNG 罐箱集中储备加注和多式联运。 保障性安居工程：实施城镇老旧小区改造、棚户区改造收尾、公租房建设等项目。
--

第四节 城镇治理水平再提升

树立“全周期管理”意识，统筹城镇规划、建设和管理，将城镇管理与服务紧密结合，整合城镇管理资源，创新城镇治

理方式，推动城镇治理科学化、精细化、智能化。

推动城镇治理科学化。树立政府主导、社会协作、民众参与的多主体治理思维，推动社会治理重心向基层下移，提高城镇居民参与积极性，鼓励和引导企事业单位、专业社会化组织、群团组织、社会资本等多方参与城镇治理，提高企业、社会组织和市民参与城市治理的意识和能力，形成多元共治、良性互动的城镇治理格局。按照全域旅游标准，建立完善市民行为规范，开展城镇形象宣传。

推动城镇治理精细化。聚焦具体问题，增强精准思维，建立健全城镇网格化管理模式，完善社区公共事务准入制度，充分发挥街道、社区、小区网格管理优势，以网格化推动城镇治理精细化。坚持“突出重点、补齐短板、综合提升”的方针，深入实施城市精细化管理。开展违法建设、广告治理、城市交通等专项治理，构建完善市容环境整洁有序、市政设施配套完善、行政执法严格高效的城市管理新体系。

推动城镇治理智能化。充分利用大数据，运用 5G、云计算、物联网技术，运用区块链、智能感知等前沿技术，推进城市智慧管理，建立健全城镇信息的数字化界面平台和社会治理数字化服务平台，以信息化推动城镇治理智能化。

第五节 城镇人口集聚能力再提升

健全农业转移人口市民化机制，加快农业转移人口在城镇落户，维护农业转移人口各项权益，健全农业转移人口社保体系，提升新市民归属感、安全感。

推进农业转移人口城镇落户。进一步推进户籍制度改革，放宽、优化和规范城镇落户门槛，全面实行居住证制度，探索居住证与户籍制度并轨路径，试行以经常居住地登记户口、城乡双向流动、户口迁徙一地办结等机制，推动建立新型户籍制度。进一步优化以居住证为载体的城镇公共服务提供机制，使农业转移人口逐步与城镇户籍人口享受同等基本公共服务，确保有能力、意愿强的农业转移人口应落尽落。全面落实财政转移支付、城镇建设用地规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，增强“人钱挂钩”力度和“人地挂钩”精准度。健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制，落实农业转移人口市民化奖励机制。

健全农业转移人口社会保障体系。健全完善农业转移进城人口权益保障机制、住房保障机制、社会保障机制。保障进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，加快户口变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，支持引导其依法自愿有偿转让。进一步加强和完善社会保障，提高农业转移人口社会保险参保率，将有稳定就业的农业转移人口纳入公共租赁住房保障和住房公积金制度覆盖范围，确保农业转移人口同等享有公租房保障政策，享受城镇居民医疗保障待遇衔接“零障碍”、享有城镇公共就业服务，随迁子女与城镇居民享受同等就近入学政策。

提升新市民归属感安全感。提升城镇包容性，推动农民工特别是新生代农民工融入城镇。加强职业培训和创业扶持，引导农业转移人口就业方式向二三产业转型。依托社区服务中

心、群团组织、社会组织等采取多种形式帮助农业转移人口及其随迁快速适应城镇生产生活，丰富居民精神文化生活。适当提高县乡（镇）党代会代表，人大、政协委员中农业转移人口比例，引导农业转移人口有序参政议政和参加社会管理。团结凝聚进城劳动者，共同参与社区建设和管理，增强对社区的认同感和归属感，增强城镇主人翁意识。加强宣传教育、典型示范、完善服务，推动农业转移人口全面融入城市文明，在就业进城、生活进城的基础上，实现“身体进城”“心理进城”。

第六章 实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化

把解决好“三农”问题作为农业农村工作重中之重，紧扣乡村振兴战略，做强农业、做美农村、带富农民，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，实现农业大县向农业强县转变。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚持“一摘四不摘”，健全巩固脱贫成果长效机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，保持扶贫政策、规划、资金、帮扶与乡村振兴稳定接续。

巩固拓展脱贫攻坚成果。乡村振兴相关支持政策优先向脱贫地区倾斜，以重点解决相对贫困为核心，推动要素配置、资金投入、公共服务、干部配置向农业农村倾斜，确保脱贫攻坚成果长期可持续。注重激发脱贫群众内生动力、自我发展能力，增强脱贫地区反贫困的能力，坚持扶贫同扶志扶智相结合，加大对脱贫地区群众职业技能培训力度；持续强化产业支撑，做强做优特色扶贫产业，突出抓好脱贫劳动力稳岗就业，确保脱贫户持续稳定脱贫。坚持把开发式帮扶与保障性措施相结合，用好养老、医疗、医保、低保、救助等综合保障措施，密织防止脱贫户返贫、边缘人口致贫的“社会保障安全网”。

建立防止返贫保障机制。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口开展监测。开展脱贫攻坚“回头看”。

对存在返贫风险的脱贫户、有致贫风险的边缘户分户建立台账，建立健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，进一步巩固提升脱贫成效。重点建立农村低收入人口、村帮扶机制，确保财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫村发展。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，坚持和完善地区、部门协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。持续加强资金资产项目管理。到 2025 年，全县贫困发生率控制在 0.05% 以下，农村居民年人均可支配收入达到 20000 元以上。

第二节 推进农业高质量发展

坚持走质量兴农、科技兴农之路，完善现代农业生产体系、经营体系和供给体系，推进农业产业化、现代化、规模化、链条化发展，力争成功创建国家农村产业融合发展示范园。到 2025 年，全县农林牧渔业增加值达到 80 亿元以上。

补齐农业基础设施短板。实施高标准农田建设工程。全面改善农业基础设施条件，开展田块整治、土壤改良、灌排设施、田间道路、配套电网林网等建设，力争年新建高标准农田 5 万亩。继续推进农田水利“五小”工程建设，推进高效节水灌溉示范区建设。健全农田保护机制，严格查处“农地非农化”现象。加快推进设施农业发展。做大做强黄石国家农业科技园区核心区，打造一批国家农业产业强镇、农业产业融合发展示范园、农业产业化示范基地、特色农产品优势区，推进水肥一体化等节水灌溉、温室大棚等设施建设。加快畜禽养殖场、养殖小区标准化改造和污染防治设施建设与改造。推进优质农产

品良种基地建设。积极实施现代种业提升工程，加快农业种质资源库（圃、场）建设，大力支持粮油、果蔬、水产、畜禽等新品种推广，加快推进“阳新屯鸟”等良种繁育基地建设。

优化农业产业结构。大力发展粮油、特色水果、油茶、茶叶、苎麻、蚕桑、食用菌、中药材等优质种植业，生猪、家禽、牛羊和特色水产品等养殖业。持续发展壮大特色产业规模。稳定茶叶、苎麻、桑蚕、中药材等特色产业种植养殖规模，加快推进10万亩茶叶、20万亩精品油茶、5万亩苎麻、5万亩桑蚕、5万亩中药材、20万亩特色水果基地建设，大力推进阳新湖蒿生产基地建设。加快推进畜牧业转型升级。推进畜牧业完善产业链，实现规模化、集约化、标准化发展。以“阳新屯鸟”等为重点，以肉牛、肉鸡等为补充，在全县打造一批现代农牧循环产业基地和推进畜禽养殖小区建设，持续巩固畜禽养殖大县地位。大力打造生态渔业品牌。发挥“百湖之县”资源优势，大力实施“人放天养”生态渔业养殖工程，打造“网湖鳊鱼”有机品牌，唱响“韦源口精品螃蟹”地理商标品牌等。

构建现代农业经营体系。加强新型农业经营主体培育。实施新型农业经营主体提升工程，继续抓好农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种植大户等培育壮大，开展农民专业合作社整县推进质量提升行动，到2025年，各级农业龙头企业达到40家以上，农民专业合作社示范社达到100家以上，家庭农场达到100家以上。加大高素质农民培育力度，每年培育高素质农民400人以上。开展高素质农民培训，选树一批农业精英人才队伍。培育壮大村级集体经济。鼓励县域内大中型

企业与 10 万元以下村开展“一对一”结对共建，推进村集体经济的发展。发展适度规模经营。发展多种形式适度规模经营，让农民分享更多产业链条增值收益，实现小农户和现代农业有机衔接。大力发展产业联盟。发展壮大阳新渔业的规模效应、品牌效应。

强化农业科技和现代装备支撑。继续深化农业科技“五个一”行动，健全县乡村三级农业社会化科技服务体系，构建“专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”农技推广服务模式，促进农业科技成果供需精准对接。大力推广种养结合循环农业示范技术，加快推广种养、农牧、养殖场与高标准农田建设等结合型生态养殖模式，在全县打造一批现代农牧循环产业基地，实现畜禽粪污资源化利用、农牧农渔高效循环发展。加强农业科技试验示范基地建设，全力推进农技推广在线服务。实施丘陵山区农田“宜机化”改造行动，强化农技推广与服务体系建设，到 2025 年主要农作物耕种收综合机械化率达到 80%以上。提高现代气象为农服务水平，提高灾害监测预警能力。大力发展农业农村数字经济，以数字赋能加快推进数字乡村建设，提升农业综合生产能力。

争创国家农产品质量安全县。坚持品牌强农战略，大力开展农业标准化生产示范与推广，打造一批具有影响力的区域公共品牌、农业企业品牌和名特优农产品品牌，打造湖北重要农产品集散中心。加强农产品质量安全监管，健全农产品质量安全监管追溯系统，全县规模以上农业生产主体可追溯率保持在 90%以上，争创国家级农产品质量安全县。加强农业“二品一

标”认证与管理，提升“阳新柑橘”“阳新湖蒿”“阳新屯鸟”等品牌影响力。

推进农村一二三产业融合发展。深入挖掘拓展“农业+”功能，发挥农场示范作用，打造一批田园综合体，大力促进休闲观光、生态旅游、民俗体验、养老度假、康养医养、亲子科教等业态的深度融合、错位发展。以一二三产业融合为重点，谋划实施一批驱动引领力强、弥补产业发展短板的重大乡村产业投资项目，建设“农字号”特色小镇，实现多产融合发展的美丽农村建设新局面，力争新增2个国家农业产业强镇。巩固国家级电子商务进农村综合示范县创建成果，拓宽线上线下农产品销售渠道。提档升级农产品加工业，农产品加工业产值与农业总产值比重达到1.5:1。

专栏 6：农业现代化工程

优质粮食工程：支持浮屠镇等特色镇优质粮油基地建设，提高粮食综合生产能力；扶持壮大一批粮食产业化重点龙头企业，提升粮食精深加工和综合利用水平。 高标准农田建设工程：建立健全高标准农田建设投入稳定增长机制，力争到2025年，新建成25万亩高标准农田。 农业机械化提升工程：实施水稻全程机械化示范工程、农机道路改善工程、果茶生产机械化示范工程、农机共享服务工程、农机化专业服务人才培育工程，全面提升农业机械化水平。 农业科技引领示范工程：以各类科技计划项目为依托，加快建设专业化科技示范田、示范点，引导新技术示范辐射应用，力争每个乡镇建设1个农业科技试验示范基地。重点抓好香型水稻、蔬果茶、水产等良种繁育中心建设。 农产品加工业提升工程：结合全县优势农产品生产布局，加快推进农产品加工园区和基地建设，鼓励农产品加工企业重组做大做强。加快推进农产品加工业科技创新。加快推进农产品加工业标准体系建设。 农村产业融合发展工程：组织实施好产业兴村强县融合发展项目，扶持一批融合发展主体，培育一批创业创新标杆，以创业创新促进融合。增强农产品加工业、休闲农业和乡村旅游引领带动能力，打造一批融合发展先导区、加工业和休闲旅游典型模式。 农业优质品牌创建工程：围绕稻虾、柑橘、蔬菜、茶叶等优势产业，以创品牌、优品种、提品质、显品味为目标，以地标产品为主体，整合区域农业资源，着力打造6大区域公用品牌。 农产品质量安全保障工程：支持农产品质量安全监管机构建设，加强生产经营主体农产品质量安全管理，建立全程追溯与风险预警。健全完善农药、兽药等农业投入品追溯体系。
--

第三节 实施乡村建设行动

统筹县域城镇和村庄规划建设，全面实施乡村振兴战略，打造环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居乡村。

扎实推进农村人居环境整治。持续改善乡村人居环境，实施河湖水系综合整治，加强农业面源污染防治，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾和污水处理，争创全省农业绿色发展先行区。持续推进“四个三”重大生态工程和“五清一改”环境保卫战，实现全域农村人居环境综合整治，建立有制度、有标准、有队伍、有经费“四有”村庄人居环境管护长效机制。严守“三线一单”，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”和农村乱占耕地建房行为，坚决守住耕地保护红线，维护国家粮食安全。到2025年，全县行政村生活垃圾无害化处理实现全覆盖；新增完成70个行政村生活污水处理，全县行政村覆盖率达到80%；卫生厕所覆盖率达90%以上，公厕在主要干道和景区、行政村基本覆盖。

实施美丽乡村建设行动。强化规划引领，优化村庄功能布局，优化乡村风貌整体管控，科学合理开展美丽乡村建设。全面加强农村建房管理。持续推进农村危房治理改造，大力推进生态农房建设，提高农村建房质量，建设一批“荆楚风貌”美丽村镇和宜居型示范农房。加强传统村落保护，坚持“原真性保护、原特色利用、原居式开发、原村庄提升”理念，加大对传统村落的改造提升，让穷村蜕变为美丽乡村的标本。实施乡

村亮化工程，着力解决农民群众夜间出行和公共区域亮化问题。持续开展荒山绿化行动，提高农村矿区绿化覆盖率，着力创建一批国家级、省级“森林乡村”“生态村镇”“美丽乡村示范村”。优先在高铁、沿高速、沿江（河）、沿景区周边年均建设省级美丽乡村示范 15 个以上，整治村 55 个以上。

高质量推进农村公共基础设施建设。实施村庄基础设施提升工程，统筹农村水、电、路、气、通信和物流等基础设施建设，健全运营管护长效机制。实施“双车道”“微循环”“旅游路”“平安路”工程，全面推进“四好农村路”建设；大力加强农村电力和通信线路安全通道管理；完善生活用水和生产灌溉用水配套设施；清洁能源覆盖率达到 60%；全域自然灾害预警系统覆盖到每个行政村。实施“三乡工程”，推动乡村人才振兴。

第四节 深化农业农村改革

深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全土地流转规范管理制度，建立健全归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的“三权”运行机制。深化农村集体产权制度改革成果应用，盘活农村资产资源，发展壮大新型农村集体经济，多渠道增加农民财产性收入。促进农民合作社规范提升，扶持家庭农场发展壮大，完善各类农业社会化服务体系，发展多种形式的适度规模经营。稳妥推进宅基地改革，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益

分配权，鼓励依法自主有偿流转。完善财政支农投入稳定增长机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。统筹推进小型农田水利设施产权制度、农业水价、粮食收储、农垦、供销合作社等改革。

第七章 坚持改革开放创新 积极融入新发展格局

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,深入推进全方位改革创新,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,增强发展内生动力、激发市场活力和增强经济发展韧性。

第一节 激发创新活力

坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力,深化创新机制改革,构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系,推动产业产品创新向系统构建创新体系转变,积极创建省级创新型县。

构建完备创新体系。优化县域创新空间布局和创新要素配置,全链条构建“平台+产业+人才”体系,优化布局建设科创中心、产业研究院、企业研发机构等创新平台,全要素配置人才、政策、资金等资源。优化创新产品培育政策体系,促进创新产品的研发和规模化应用。鼓励和支持企业加大研发投入,加强基础研究,注重原始创新,坚持自主培育和外部引进相结合,集中力量对重点产业领域的核心关键技术、先进基础工艺进行攻关,促进各类创新要素向企业集聚。推动国家农业科技园等农业科技园区增质提速,拓展区域创新发展空间。促进科技金融产品和服务创新,推动互联网金融健康发展。加快发展科技信贷,促进金融机构与科技创新企业有效对接。十四五时期,科技投入占县级财政公共预算支出比重达到3%。

提升企业创新能力。强化企业创新主体地位，加快推进三大产业园区企业科技创新平台建设，实施科技型中小企业壮大培育计划，培育多层次企业创新主体，打造一批梯次递进、成长有序、生态良好的企业群落。实现重点产业、重点企业产业技术研发平台、产业创新中心全覆盖，规上企业产业研究院全覆盖。加快建设莲花湖创新谷，完善产学研深度融合机制，重点完善“星创天地-孵化器-加速器-产业园”生态孵化链条，组织实施一批重点科技攻关、成果转化和示范应用项目。支持企业融入地区性、全国性产业技术创新战略联盟。十四五时期，省级以上研发平台和双创平台数量达到 10 家，省级以上新型研发机构数量达到 20 家，规上企业研发机构覆盖率达到 100%。

持续优化创新生态。完善激励创新的政策体系，统筹产业链、创新链、人才链、政策链，建立符合市场规律的创新制度。大力营造鼓励创新创业的浓厚氛围，促进企业创新培育体系化和创新成果知识产权化。持续推进全民科学素质提升行动，确保把科普工作由“软任务”变成“硬措施”。引导“双创”平台向专业化、精细化方向发展，大力支持国家级、省级创新创业基地建设。健全创新资本投入，重点加大对技术创新型、企业孵化型、知识产权密集型企业的扶持力度，积极推进科技、产业与金融深度融合，拓展多层次资本市场支持创新的功能。加强知识产权的运用与保护，按照激励创造、依法保护、科学管理的方针，建立专利预警和侵权快速处理机制。探索建立创新协作机制，主动融入光谷科创大走廊，主动对接武汉城市圈、

长江中游城市群、长三角、珠三角，完善承接科技成果转移转化的平台与机制，建设离岸科创中心。2025 年，全民具备科学素质比例达到 15%。

积极培育创新人才。完善聚才引才用才机制，全方位培养、引进、用好人才，建设更多的科技领军人才和创新团队。支持骨干企业对接“楚才引领计划”“东楚英才计划”“富川人才计划”等省、市、县人才工程，吸引更多“高精尖缺”人才和高技能实用人才来阳新发展。完善后备科技人才跟踪培育机制，促进杰出科技人才脱颖而出。创新柔性引进人才工作机制，大力建设企业、高校离岸科创中心，实现引才在外地、用才在阳新。创新人才评价机制，建立健全以品德、创新能力、质量、效益、贡献为导向的科技人才评价体系。实施人才安居工程。拓展股权激励、双向兼职、联合聘用、技术入股、退休返聘等方式，增强人才吸引力和汇聚力。

第二节 全面深化改革

深入推进重点领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，营造一流营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合，全面激活市场、要素和企业主体，构建推动高质量发展的体制机制。

激发各类市场主体活力。深化国资国企改革，聚焦主业主责和市场化改革，加快国有投融资平台公司资源优化配置和市场化转型。规范县属企业内部治理，继续推进企业三项制度改革工作。大力发展民营经济，全面落实各项援企惠企政策，破

除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，为民营经济发展制造足够空间。改革创新园区管理体制机制，进一步突破空间制约，打破行政壁垒，推动管理权限下放，积极构建与园区发展相匹配的扩区托管、财政支持、行政审批等管理体制，释放园区发展活力。

完善要素市场化配置。大力推进土地、资本、劳动力、技术、数据、能源、环境容量等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。聚焦解决项目建设用地难，深化工业项目供地改革，盘活存量建设用地，推进城市低效工业用地“工改商”“标准地”出让，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，促进土地节约集约利用。引导劳动力要素合理畅通有序流动，创新引才用才机制，实现人才进得来、留得住、用得好。创新金融产品和服务，积极拓宽抵质押物范围，加大金融资源向县域重点领域和薄弱环节的倾斜力度，更好满足多样化融资需求。不断抢抓多层次资本市场改革契机，完善企业上市奖补政策，做强多层次资本市场“阳新板块”。加快发展技术要素市场，加大成果处置、收益分配、股权激励等政策落实力度，增强科技人才的持久创造动力。完善技术成果转化公开交易与监管体系。加快培育数据要素市场，打造高质量的大数据应用示范。

持续优化营商环境。围绕破解审批办证难、融资贷款难、产业创新难、降低成本难等问题，持续推进营商环境改革，着力打造一流营商环境。深入推进“放管服”改革，全面推行权

力清单、责任清单、市场准入负面清单制度，全面加强政务服务标准化、规范化、便利化体系建设。深化“先建后验”改革。健全完善“双随机、一公开”市场监管体系。健全重大政策事前评估和事后评价制度，完善营商环境评价机制。加强社会信用体系及企业信用平台建设，建立健全守信践诺机制和失信惩戒制度。依法平等保护民营企业 and 企业家权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，弘扬有呼必应、无事不扰的“店小二”精神，构建“亲清”新型政商关系。

第三节 提升开放发展水平

把握经济发展的规律和流向，实施更大力度、更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，把阳新打造成“湖北欧亚国际大通道”的重要节点、黄石建设“湖北省对外开放桥头堡”的前沿阵地。

大力实施开放兴县战略。全面对接黄石临空经济区，依托新港口岸，打造大宗商品交易平台、跨境电商产业集聚区、进境粮食指定监管场地、长江经济带综合交通物流枢纽。依托水港优势，全面融入长江“黄金水道+铁路动脉”水铁联运网络，推进棋盘洲港区港口码头建设，与黄石新港（物流）工业园、铁路、公路共同打造棋盘洲港口综合交通物流枢纽，加快形成现代化综合性枢纽港区，打造辐射全长江流域的对外贸易平台。积极推进新港多式联运疏港铁路建设。发挥自身集散功能，与周边港口在功能上和航线上保持错位优势，打造铁水公空多式联运品牌，建成长江中游多式联运示范港。加强智慧口岸建

设，提升口岸通关效率和服务功能。

高质量建设综合保税区。全面对接湖北自贸区建设，高质量建设综合保税区，推动申报口岸扩大开放资质、进境粮食指定口岸和启运港退税试点口岸，提升阳新对外开放层级。推进通关便利化改革，推广“提前申报”模式，推行“汇总征税”“多元化担保”等改革措施，简化进出口环节审批事项，强化企业信用管理，有效降低整体查验率，优化通关流程和作业方式，提高一体化通关效率。全面融入湖北自贸区体系，聚焦贸易投资自由化便利化，健全高水平开放政策保障机制。

提高对外开放水平。实施外贸骨干企业龙头工程、成长企业壮大工程，坚持高质量招商，坚定不移推进产业链招商，形成一批具有阳新特色、绿色优质且产业链完整的产业集群。大力发展跨境电商、保税检测维修、保税研发、融资租赁等新兴业态，将新港（物流）工业园打造成为服务高效、特色突出、配套完善的省级跨境电商示范区，培育壮大进出口新增长点。充分发挥铁水公空多式联运优势，大力发展外向型经济，支持企业深度融入“一带一路”建设，加密港口内外贸集装箱班轮航线，开辟至日韩和东南亚的近洋航线。积极推动申报口岸扩大开放资质、进境粮食指定口岸和启运港退税试点口岸，全面对接湖北自贸区建设，争取通关、监管等方面的政策支持，提升阳新对外开放层级。到 2025 年，实际利用外资突破 3000 万美元，出口突破 2 亿美元。

提高招商引资水平。创新招商引资方式，培育建设专业化、社会化招商队伍，形成从项目招引到落地见效的全周期机制。

创新招商引资模式。坚定不移推进产业链招商，积极开展集群式招商。突出领导带头招商，鼓励和引导社会参与招商活动。积极发展本土招商，引导阳新本土外流企业、商人回归发展。健全完善招商引资政策和奖励补助标准，打造招商引资“政策洼地”。积极完善承接东部地区产业转移招商营商机制，设立产业转移承接特色园区，打造承接长江中游产业转移承载区。落实招商引资项目。牢固树立“项目为王”理念，完善工业项目建设调度机制，建立项目联审机制，确保项目早落地、早建设、早投产、早达效。

第四节 积极融入区域发展战略

充分发挥省际战略链接节点城市、公铁水空集疏运中心的区位优势，积极主动融合黄石全市一体化、武汉城市圈、中部崛起、长江经济带等区域发展战略，显著提升阳新在“双循环”发展新格局中的战略地位。

全面融入长江经济带。深化与长江沿线城市在产业发展、生态保护、交通物流等相关领域的分工及协同发展。以集装箱、矿石、煤炭、粮食等货物为重点，推动公铁空水“四港联动”发展，加快建设通江达海的快速集疏运体系，培育江海联运经营主体，加强新港与沿江沿海大型港口的战略合作，打通江海联运通道。

加快融入长江中游城市群。充分发挥阳新衔接鄂东、皖西、赣北的重要节点城市优势，积极谋划与黄冈、咸宁、九江、安庆等省际毗邻城市组团合作发展，在人才、科技、基础设施、

生态保护等多方面探索跨江、跨省合作新模式，不断增强阳新在长江中游的辐射力、竞争力和影响力，打造长江中游城市群区域性节点城市。

深度融入中部崛起战略。发挥中部崛起战略中鄂赣省际链接节点县的区位优势，扩大与江西邻近县市的交流合作，协力推动交通路网互联互通、仓储物流资源互补错位发展，协同构建区域间生态、文化遗产和区域水源地保护合作机制，联动打造鄂赣湘幕阜山生态文化旅游带。

深入融入武汉城市圈。深入对接光谷科创大走廊向东发展战略，更好地接受区域带动和辐射，在推进武汉城市圈一体化建设上发挥示范作用。加快促进产业融合发展，把阳新三大产业园、滨江产业带打造成为光谷科技成果转化承载区，主动对接光谷离岸科创中心、科创园区，实现研发孵化在光谷、生产加速在阳新。多渠道、全方位拓宽与武汉、鄂州、黄冈的交流，推进经济、文化等全方位一体化融合发展。

加快融入黄石全域一体化。坚持市域一体、全域黄石理念，穿越父子山，拥抱大冶湖，推进规划衔接、产业承接、交通连接、社会链接。推进国土空间规划、相关专项规划与黄石全方位对接。以陶港、白沙沿线为依托，加快打通黄阳第二通道，推进基础设施互联互通，打造黄石经济技术开发区的重要拓展区。对接黄石“退城入园”计划，推进韦源口、黄颡口、富池、半壁山、白沙、陶港与黄石港、西塞山融合发展。链接社会事业，实现错位发展，挖掘阳新消费、旅游等方面特色和潜力。

第八章 推动数字化转型 打造数字阳新

以数字技术作为推动阳新经济社会发展的强劲动能,以数字技术推动生产、生活和治理方式变革,加速经济社会各领域数字化发展,建成绿色、高效、便捷和全面感知的“数字阳新”。

第一节 全面布局数字基建

坚持新老基建“双轮驱动”。面向高质量发展需要,建立健全数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,促进新基建理念及实践在阳新落地生根、开花结果。加大阳新网络基础设施建设和推广普及力度,夯实阳新数字城市建设的网络基础,加快构建高速、智能、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施体系。提升固网宽带覆盖率,加快推进三网融合,解决网络接入瓶颈。布局重点 5G 网络试点,推进下一代网络通信(IPV6)建设,建设“光网阳新”和“无线阳新”。大力推动传统基础设施数字化改造,满足“数字阳新”建设和传统基础设施改造升级需求,推动铁路、公路、市政、能源、水利等传统基础设施升级,建设便捷、智慧、高效、融合的基础设施。大力推动数字人才的培育和引进。

第二节 提升产业数字化水平

以企业为主体,以市场为导向,以项目应用为切入点,着力提升产业数字化水平。

推动工业数字化转型。实施重点产业数字化改造工程,推

进“5G+工业互联网”创新发展，加速新旧动能转换。围绕全县重点产业集群，支持工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台建设，引导企业“上云上平台”，推动企业内外网升级和设备智能化改造。建设县级物联网公共服务平台，推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用。支持企业加快建设网络化、开放式、个性化定制平台，通过线上、线下多渠道采集对接用户个性化需求，发展实时响应消费需求的个性化定制新模式。

发展高效智慧农业。聚焦农业生产、加工环节数字化改造，加快推广大数据、物联网、人工智能、区块链在农业生产、加工、经营中的运用，促进新一代信息技术与种植、养殖等业态的融合应用，加快开展试点工作。持续完善全县智慧农业大数据服务平台，进行涉农数据监测预测和分析研判。探索利用区块链技术，建成全县统一的农产品质量安全追溯平台，打造全域有机农业品牌。建设集研发、生产、销售服务为一体化的智能冷链生产基地，构建集冷冻冷藏、信息管理、物流配送、展示交易、储运加工一体的现代化、多功能、综合性的智慧“冷链物流服务圈”，推动全县物流产业升级，促进农业协同发展。

提升智慧旅游发展水平。利用 5G、人工智能及物联网技术，开发文体旅游产品，推进智慧旅游、智慧景区建设，实现“一部手机游阳新”。推动食、住、行、游、娱、购等相关数据综合集成，搭建文化和旅游重点区域监测平台，推动旅游大数据应用，推进旅游精准营销和智能化管理，提升旅游管理和服务水平。积极推广旅游一卡通，支持旅游景区利用网络直播、

AR/VR 等开展线上旅游，引导在线旅游企业开发更多符合市场需求的网络旅游套餐，提高旅游消费电子支付便捷化程度，全面提升旅游业智慧体验水平。推动现代科技在旅游景区预约服务、信息发布、流量管控、安全巡查等方面的应用。

谋划创新基础设施建设。加快布局科教基础设施，争创区块链等重点实验室，建设高端、智慧、前瞻的创新基础设施。加快推动国家农业科技园、金海白茶产业研发中心等科技创新基础设施建设，大力推进孵化器、众创空间等科研孵化载体建设，构建新技术创新发展的坚实底座。围绕人工智能、区块链、大数据、云计算等关键技术领域，鼓励发展一批具有高科技含量、高附加值、低能耗、低污染的新型工业产业。支持产业园区在高校建立离岸科创中心。

第三节 加快数字社会建设

加快数字技术在公共服务和社会治理领域的全面融合，提升民生服务数字化、网络化、智能化水平，初步建成涵盖社会建设各领域的“智慧阳新系统”。

智慧城镇。以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点，提高城镇管理智慧化水平。对城镇已有视频监控系统进行升级改造，对公共部位的视频监控死角和盲点进行补点新增，不断提高重点部位监控覆盖率。依托阳新公共信息平台的共享交换能力，充分利用智慧路灯系统的视频监控资源，整合各类视频图像信息，提高视频监控质量，建立全覆盖、立体化、高清化的多级监控联网管理体

系。运用空间网格技术、地理编码技术、地理信息技术，通过整合区域内的地理信息、网格信息、人员信息数据，建设立体化的地图指挥中心，构建包含社会治安、局所联动、应急处突、城镇综合管理、民生服务、北斗定位等功能于一体的立体化指挥系统，联动开展应急处理协同作战。

智慧交通。以微信、百度等移动互联网为平台，搭建全县综合交通数据信息库，生成以乡镇为单位的道路网二维码，提升地方路网信息管理水平。建设以 5G 设备为基础的智慧交通大数据中心，对全县的国省道、重要旅游公路、重要路段、重要对外出入口、重要风险工点进行实时监控，提高治理管理水平，提升应急处理能力，保障全县重要运输通道畅通，提升运输服务水平。

智慧医疗。通过建立智慧医疗服务体系，搭建智慧医疗信息服务平台，实现各医疗机构的互联互通、业务协同、数据实时共享。建设智慧医疗基础平台，完成区域内所有医疗机构数据的采集、汇聚，形成区域内容最全面、最权威的基础知识库。基于数据中心与基础知识库，建设全县医疗系统互联互通引擎。建设智慧医疗 5 大中心，包括病理诊断中心、影像诊断中心、临床检验中心、心电诊断中心、消毒供应中心。建设智慧医疗重大疫情防控信息平台，结合“平战结合”的防控思想，建设平时可用、战时能战的重大疫情防控信息平台。建设医共体公共日常检测平台，对重大疾患和特殊人群实施日常检测。建设 120 急救中心综合调度平台，实现 120 救护车实时定位、精准调度和专家远程诊疗、即时支援等功能。

智慧教育。结合阳新实际建设智慧教学应用体系，形成优质教学资源，融合 5G、AI、大数据、超高清视频等技术，探索教育领域应用与创新，推动智能教育在全息远程互动教学、沉浸式教学、生动 MR 课堂、远程督导、校园智能化管理等领域应用，缓解城乡、区域师资力量配比不平衡问题，促进优质教育资源共享。打造全县教育管理和资源服务平台，通过布设人脸识别视频监控、一键式报警装置等设备，实现校园实时监控、出入人流管理、一键报警等功能，实时保障校园安全，实现学校、家长、师生、生生互通。打造阳新一中智慧校园样板工程，确保实现校内教育资源上下贯通，提升师生教学服务体验，优化校园管理效能。

第四节 推进数字政府建设

以建设人民满意的服务型政府为目标，推动政府数字化转型，实现决策科学化、治理精准化和服务高效化，提升政府数字化水平。

搭建数字政府公共信息平台。以云计算、大数据、移动互联网、人工智能、区块链等信息技术为支撑，构建“1+2+N”（“1”即基础政务云平台；“2”即数据资源体系、应用支撑体系；“N”即若干业务应用系统）数字政府信息平台。逐步实现企业群众办理公事非法定程序环节“一屏直达”、“一屏办结”，全县所有政务数据“一屏全览”，对不具备网上办事能力的服务对象在实体政务服务大厅“一次办好”。

推进“互联网+政务服务”。结合阳新实际，不断扩展便民服务事项接入鄂汇办 APP 事项范围。以“办成一件事”为

导向，围绕开办农产品物流公司、农资专卖店等常见场景，加强部门业务协同和信息共享，优化再造政务服务流程，实现“关联事项、一表申请、一链办理”，为企业和群众办事提供套餐式、主题式集成服务。积极推进阳新政务网融入市级、省级及国家政务网，实现跨区域联办。加快完善乡镇基层网上便民服务体系，打造政务服务中心线上便民服务“一张网”，实现群众办事一次认证、一网通办。

加强数字化治理能力。推动市场监督管理各系统互联互通、数据共享、业务协同，不断提高规范化、智慧化水平。按照“应接尽接”的原则，做好与省、市“互联网+监管”系统的对接，实现监管系统互联互通、监管数据全量归集。加强监管数据的开发运用，提升政府治理能力。完善确认“互联网+监管”事项目录，实现与“双随机、一公开”监管随机抽查事项、依职权行政权力事项的对应统一。围绕社会信用体系建设，加强市场主体、社会公众信用相关数指采集整合，形成社会信用数据库，实现信用信息归集、共享、公开和应用。开展全民网络安全教育，增强全社会网络安全防范意识和公众自我保护技能。

专栏 7：数字阳新建设重点工程

数字基础设施提质工程：实施城市“视频+物联网”融合、政务网络改造升级、5G网络、阳新县大数据中心等项目建设。

大数据产业创新发展工程：实施企业智能化改造、产业大数据应用示范、人才创新发展平台等项目建设。

数据融通赋能工程：实施“阳新大脑”指挥中心、数字孪生城市治理中枢等项目。

善政应用创新工程：实施政务服务、社会治理、应急管理一体化平台、政务大数据应用示范等项目建设。

惠民应用普惠工程：实施“互联网+医共体”体系、智慧教育平台升级改造、智慧养老模式推广、“互联网+公共就业服务”升级、数字文化“三馆”建设升级等项目。

第九章 塑造基建新骨架 增强发展支撑能力

加快基础设施建设步伐，坚持适度超前、突出优势、补齐短板的思路，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为阳新经济社会高质量发展提供强力支撑。

第一节 打造现代化大交通网络

突出交通运输先导性作用，扩大交通建设空间，扩大城乡交通规模，加强短板领域和薄弱环节建设，构建沟通城乡、方便快捷的交通格局。

建设现代化交通运输大通道。大力支持途径县域的高铁线路建设，进一步完善已建高铁站点及其新区建设。大力推动城市公共基础设施向乡村延伸，实现互联互通、提质升级。打通“大动脉”，畅通“微循环”，完善国省道、综合客运枢纽站、旅游公路、农村公路等多个层次公路体系，完善“三纵三横一联”综合运输通道。重点实现五条高速无缝对接，实施国省干线公路达标行动，服务协调和谋划推进好武阳高速公路、沿江运输廊道、国省道改扩建（G106 阳新县沿镇至黄土坡段，G351 三溪至毛坪段、大垸至狄田段、界首至木港段）、黄阳二通道等重点项目工程建设，加快 S203 阳新棋盘洲至富池段、S357 木港至龙港段、S413 大田至王英段、S358 富水大坝至阳辛村段等干线公路建设。健全农村基础设施投入长效机制，实施农

村公路提档升级、危桥“三年消危”行动和美丽农村路等建设工程，完善普通公路生命安防工程建设，争创“四好农村路”省级示范乡镇和示范村。

加强综合交通枢纽建设。发挥新港多式联运优势，做大做强阳新港区，促进阳新各港区与黄石港区、棋盘洲港区的协同高质量发展。推进富河航道整治与开发，推进富池综合码头、黄颡口砂石集并中心和富池砂石集并中心建设，实现港城联动、以港兴城。加快阳新客运枢纽站等项目建设，加快推进高品质的客运服务体系。依托客运枢纽站建设旅游集散中心。强化城际客运与城乡常规公交的有机衔接，加强阳新站等高铁枢纽的接驳能力。扩大物流集群范围，改造升级物流园区、冷链和城市配送物流中心，推动乡镇物流仓储配送中心、农村物流配送点等建设，构建城乡一体的物流基础设施网络，建设高效率的现代物流体系。积极对接鄂州顺丰机场，推进公、铁、水、空、廊多种运输方式无缝对接，打造长江中游多式联运综合枢纽。

实施旅游交通补短板工程。重点实现 4A 及以上景区通达二级公路，其他景区景点通达等级以上公路，构建“快进”“慢游”旅游交通网络。提档升级国王公路。实施双港至良荐湖一级公路、洋港田敦至石湖二级公路、陶白线、三溪至三教山等旅游公路建设，打造一批特色旅游精品风景道、特色主题服务区和旅游景观航道。

提升运输服务水平。加快智能交通发展，实施交通“互联网+”行动，建立多层次综合交通公共信息服务平台、票务平

台、大数据中心，逐步实现综合交通服务互联网化，提高客货运服务效率。加快推进以低碳、生态为特征的绿色交通系统建设，推广节能环保运输工具，加快构建以公共交通为主体的城镇机动化出行系统。进一步加大站点物流建设，加快推进现代物流和城镇绿色配送发展，加强城镇配送车辆标准化、标识化管理。推进邮政与快递转型升级，提高邮政普遍服务能力和水平，加快快递下乡步伐。大力发展农村客运，推进城乡客运一体化。大力发展公路甩挂运输。

专栏 8：交通运输基础设施建设重点工程

“三纵三横一联”工程：“三纵”为大广通道、武昌九通道、沿江通道，“三横”为黄咸通道、毛富通道、沿江通道，“一联”为麻阳通道。

国省干线公路达标行动：推进国省道改扩建 G106 阳新县沿镇至黄土坡段，G351 三溪至毛坪段、大塍至狄田段、界首至木港段等项目工程建设，推进 S203 阳新棋盘洲至富池段、木港至龙港段、S413 大田至王英段、S358 富水大坝至阳辛村段等干线公路建设。

施旅游交通补短板工程：实施双港至良荐湖一级公路、洋港田墩至石湖二级公路、陶白线、三溪至三教山等旅游公路建设。

乡村振兴补短板工程：实施农村公路提档升级、危桥“三年消危”行动和美丽农村路等建设，完善普通公路生命安防工程建设，争创“四好农村路”省级示范乡镇和示范村。

综合交通枢纽建设工程：加快阳新客运枢纽站、富水航道整治工程、富池综合码头、黄颡口砂石集并中心、富池砂石集并中心、阳新物流中心等项目建设。

第二节 提高能源安全保障能力

按照“四个革命、一个合作”能源发展战略，优化能源消费结构，显著提升电力、天然气和可再生能源利用水平，大力发展和保障新能源供应，形成多轮驱动的能源供应体系。

继续实施电代煤油行动。严格控制煤炭消费总量，提高煤炭清洁高效利用水平，继续实施电代煤油、余热余气综合利用。加大电网建设投入，优化电网结构，继续实施农网城网改造工

程和输变电电气站，减小供电半径，提高供电可靠性，提升电网承接各类型电源接入能力和抗灾减灾能力。推动小水电站节能增效、绿色改造。大力支持车桩相随、智慧高效的充电桩、综合供能服务站等新能源终端设施建设。

大力推进天然气建设。大力支持富池镇 LNG 罐箱多式联运和调峰储备建设。大力推进天然气基础设施建设，推进气化长江、气化乡镇、供热暖居等项目工程，建设完善沿江镇区天然气管网等设施，满足园区供气、供暖等需求，推进管道天然气向农村延伸。充分利用建设 LNG 接收储存基地优势，加快推动天然气应急储备基地建设，拓宽天然气供应渠道，打造中部地区天然气应急储备战略基地。

优化能源消费结构。大幅提高风能、太阳能、生物质能等清洁能源在能源消费中的比重，全面提升用能清洁化、高效化、智能化、便捷化水平，重点推进龙港镇、枫林镇、木港镇、排市镇、韦源口镇等相关镇区风力发电项目建设和更新改造，推进浮屠镇、洋港镇光伏发电项目，推进户用光伏发电系统惠民和光伏应急照明系统建设。加大油品储备，提升油品质量，推进中石化新港园区大型储油设施建设。完善油、电、气、风、光供销体系，畅通能源供应渠道。

专栏 9：能源基础设施建设重点工程

供电工程：城乡、农村中低压输电网等输配网基础设施建设，物流园增量配网项目。

供热工程：新港现代（物流）园区、县经济开发区、高铁新区、滨江工业园区供热管网建设项目、老城老旧小区供热管网建设项目等。

供气工程：重点实施阳新富池 LNG 罐箱集中储备加注和多式联运项目、气化长江项目、中燃集团气化乡镇工程、天然气暖居工程。

新能源工程：中广核阳新新能源项目、户用光伏发电系统惠民项目、光伏应急照明系统项目，大石磊井田采煤沉陷区 8 万千瓦光伏发电，鸡笼山尾矿库 10 万千瓦光伏发电。

第三节 加强水利基础设施建设

深入实施水安全战略，加强水利基础设施建设，补齐水利建设短板，努力构建功能完善的防洪抗旱减灾体系以及合理配置、高效利用的水资源保障体系，推进水利现代化建设。

提升现代化防洪抗旱能力。加强大中小河流治理，完善防洪排涝体系，加快增强阳新防洪调度能力。启动长江、富河智慧水利工程，实施长江堤防提标升级。加强富河、海口湖、菖湖、袁广湖、上巢湖等六大水系防洪排涝灌溉体系建设。加强水利“补短板”建设，加高加固江堤、湖堤建设新管道，全面整险加固富河干流、网湖隔堤、祝五堤等堤防，重建或加固穿堤涵闸。实施富池泵站更新改造工程，实施泵站抽排能力倍增计划。新建富池口第二电排站，实现网湖分蓄洪区循环使用。实施境内龙港河、三溪河等 90 多条中小河流系统治理。加强全县 100 多座中小型水库、450 多座大山塘及沟渠堰除险加固和综合整治，实施库区信息化及观测设施安装，整体提升防御洪水能力。加强河道滩地灭螺整治。十四五时期，病险江堤、湖堤、水闸、水库安全隐患基本消除，显著提升网湖分蓄洪能力，富河干流城区堤防达到 30 年一遇防洪标准、其他堤防达到 20 年一遇防洪标准，其他主要湖泊水库防洪标准达到 20-50 年一遇防洪标准。

构建水资源优化配置体系。推进节水型城镇建设，实施国家节水行动，强化水资源刚性约束。优化水资源配置格局，实施富河-网湖湖群连通性，实施莲花湖、大泉湖等七湖连通，

畅通湖泊水系，切实提升阳新品位。加快推进王英、富水、青山、罗北口等 8 个灌区大中型灌区续建配套节水改造，扩大有效灌溉面积，完善灌排设施体系，提高输配水效率。持续加强农田水利建设管理，加强农村水土流失面积治理。持续实施农村饮水安全巩固提升工程，开展城乡供水一体化配水管网工程建设。加强饮用水水源地管理与保护，全面实施陶港、富池、白沙、龙港、排市、木港、率洲等 10 余个镇区饮水城乡一体化工程，实现县域同网同价。持续推进农业水价综合改革，不断提高水资源综合效益。2025 年，农村自来水普及率达到 90% 左右。

专栏 10：水利基础设施建设重点工程

防洪安全保障工程：重点实施富水流域防洪综合治理工程、长江堤防提标及除险加固项目、长江沿线通江泵站外排能力倍增工程、网湖水利综合治理及生态修复工程、集镇防洪工程。 水系连通与综合治理利用工程：对全县境内富河等六大水系通过防洪排涝灌溉体系建设、水污染治理、水生态修复、水土和水资源保护、监测管理等措施进行系统治理。提升富河-网湖湖群连通性，开展网湖综合治理七湖连通工程。实施富河流域综合治理生态修复“七位一体”、富河航运和码头建设。开展纳入保护名录的 63 个湖泊的综合治理与生态利用，改善湖水水质及城市生态环境。实施境内龙港河、三溪河、牧羊河等 9 条一级支流和朝阳河、王英河、良荇河等 10 条二级支流的综合治理和利用，牛皮港、南城港、长乐园港等 100 多条小流域治理，100 多座大中小型水库除险加固和库区综合整治和信息化及观测设施安装，王英、富水、青山、罗北口等 8 个灌区节水配套改造，450 座大山塘整险加固，500 座灌溉堰整险加固，30 座中小型涵闸更新改造、除险加固，60 座排涝泵站更新改造，11 座电站更新改造等项目建设。 供水安全保障工程：重点实施城乡供水一体化配水管网工程、王英-富水水资源优化配置工程、规模水厂改扩建工程、供水水源工程和灌区续建节水改造项目。 水生态安全保障工程：重点实施阳新县网湖湖群综合治理工程。

第十章 加快文化强县建设 提高文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,坚定文化自信,繁荣发展文化事业和文体产业,促进文化保护发展向文旅融合发展转变,奋力争创全国文明城市,加快文化强县建设。

第一节 加强社会主义精神文明建设

以建设社会主义核心价值体系为根本任务,加强理想信念和思想道德建设,全面提高市民文明素质,壮大主流思想舆论阵地,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

强化思想理论武装。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推进马克思主义理论研究和建设工程,把理想信念教育作为基础性工作、战略性任务,做到常态化开展、制度化推进。加强社会主义核心价值观宣传普及活动,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。弘扬以爱国主义为核心的民族精神,弘扬伟大的抗疫精神和英雄精神,推动形成团结一心的精神纽带和自强不息的精神动力。

深入开展文明创建活动。推进公民思想道德和社会诚信建设,深入开展群众性精神文明创建活动。增强公民法治意识、国家安全意识、社会责任意识,倡导科学精神。提倡艰苦奋斗、

勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。挖掘和弘扬中华优秀传统文化美德，加强家庭、家教、家风建设。健全志愿服务体系，推动志愿者服务制度化、社会化、专业化。进一步建好、用好、管好新时代文明实践中心，持续擦亮“群星耀富川”名片。

加强思想文化阵地建设管理。牢牢把握正确舆论导向，积极打造具有传播力、引导力、影响力、公信力的新型主流媒体。深入宣传贯彻党的十九届五中全会精神，把美好蓝图转化为富川大地的生动实践。推进县融媒体中心建设，加速传统媒体和新兴媒体融合发展。健全网络综合治理体系，培育积极健康的网络文化。加强对上对外、线上线下宣传报道，推出一批内容鲜活、形式新颖、温润人心的融媒体产品，营造齐心协力进百强的强大声势。

凝炼弘扬阳新文化精神。充分挖掘千年古县、著名“烈士县”等历史文化资源，开发利用富河水运等传统水文化资源，传承利用华新水泥厂等近现代工业文化资源，用好用活采茶戏等民俗文化资源，保护利用仙岛湖等山水文化资源，唱响文化、生态保护与农旅交融主旋律，讲好阳新故事，传递阳新声音，凝聚阳新精神，传承阳新品格。创新对外传播、文化交流、文化合作方式，推动阳新文化走出去，为推进阳新现代化建设增添强大精神动力。

第二节 加强文化遗产保护与利用

传承发展优秀传统文化，加强文化遗产保护，大力弘扬龙港红色文化等阳新特色文化蕴含的人文精神，推动优秀传统文

化创造性转化、创新性发展。

加强物质文化遗产保护与传承。切实加大文物保护专项经费的投入，加强文保单位的修缮及“三防”、“四有”管理工作，加大对湘鄂赣革命根据地旧址群、文峰塔、铜湾陈古民居、柯家老屋、大路铺遗址等古遗址文物保护力度，提升文物安全保障能力。重点加强湘鄂赣革命根据地旧址群等红色文化遗产的保护、传承与发展，推进龙港革命历史纪念馆改造升级，推进龙港等国家历史文化名镇名村建设与申报。着力推动浮屠镇玉垅村等6处中国传统村落保护、整治与开发。加强古庙宇、古佛塔、古祠堂、古教堂的保护修缮与综合利用。

加强非物质文化遗产的保护与利用。提升非物质文化遗产保护传承水平，加大阳新采茶戏等非物质文化遗产的保护传承力度，做好国家、省、市、县四级非遗项目名录和代表性传承人申报工作，加大对非遗项目代表性传承人的扶持力度，推动非遗专业人才培养。推进国家级、省级非物质文化遗产生产性保护示范基地和文化生态保护试验区创建。定期举办富池三月三庙会、非遗日等文化活动，推进非遗进校园、进企业、进社区规范化。积极挖掘整理历史典故、名人、传说、民俗等资源，形成阳新非物质文化遗产特有的文化形象、整体品牌和精神内涵。

第三节 健全公共文化服务体系

优化城乡文化资源配置，加强公共文化基础设施建设、产品供给和活动组织，完善公共文化服务体系，提高公共文化服

务能力。

加强公共文化基础设施建设。不断完善公共文化服务设施网络，提档升级县级公共图书馆、文化馆、博物馆、民俗馆，加大对乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心运行及标准化建设的投入，形成县、镇、村（社区）三级公共文化服务全覆盖，建成 15 分钟公共文化服务圈。推进公共文化服务智慧化建设，大力实施“文化数字化工程”，实施广电、图书、文博、档案等公共文化服务智慧化工程，完善阳新数字文化服务网络。推进有阳新印记的特色文化广场、文化主题公园建设，打造一流的阳新特色文化展示窗口。探索社会资本参与公共文化基础设施建设，实现公共文化共建共享。

完善公共文化产品供给。繁荣发展哲学社会科学事业，繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业，实施“文艺精品锻造工程”，提高文艺原创能力，推进文艺队伍建设，推出一批反映时代精神、体现浓郁阳新特色、深受群众喜爱的文艺精品。倡导全民阅读，加快“书香阳新”建设。持续推进文化惠民工程，大力发展城市公园书屋、城市驿站、农村书屋和乡镇影院，持续实施先进文化进乡村、进校园、进军营、进工厂、进祠堂。继续办好“新春文化节”、“富川大舞台”、“采茶戏艺术节”等群众喜闻乐见的文化品牌活动。提高特殊群体的公共文化权益保障水平。高质量完成第二次全国地名普查任务，推进地名普查成果社会化应用。

积极推进体育强县建设。推进“新全民健身工程”，加大“一场两馆”建设力度，统筹形成布局合理、利用率高，覆盖

县、乡、村（社区）三级的公共体育健身设施网络，构建更高水平的全民健身公共服务体系。大力发展“体育+”发展模式，深化体医、体教、体旅融合，建立部门协同、全社会共同参与的运动促进健康的体制机制。完善行政村及社区运动健身中心建设，举办莲花湖龙舟赛等群众喜闻乐见的群众体育赛事。重视体育后备人才培养，推动竞技体育发展。“十四五”时期，建成包含有大型标志化体育主题场馆在内的阳新体育公园，城东新区文体中心布局体育公园，在城东新区、经济开发区、兴国镇等地合理布局 3 处各型体育场馆，在部分镇区建设 10 个全民健身中心、健身步道项目，全县人均体育健身场地面积达到 1.8 平方米，城乡“15 分钟健身圈”基本形成。

深化文化体制机制改革。健全完善党委领导、政府管理、行业自律、社会监督、企事业单位依法运营的文化管理体制。健全政府向社会购买公共文化服务机制，促进公共文化服务提供主体和提供方式多元化。完善国有文化资产经营管理模式和考核办法。健全新闻舆论引导机制，牢牢把握正确舆论导向，妥善处置各类舆情突发事件。

专栏 11：文化建设重点工程

思想理论阵地建设工程：实施县级融媒体中心、新时代文明实践中心试点县、传统文化产业改造升级、传统媒体和新兴媒体融合发展、应急广播系统与广播电视融合发展、农村公共文化服务等项目建设。

文化遗产传承发展工程：实施龙港革命历史纪念馆改造升级项目建设；实施浮屠镇玉槐村、王英镇大田村等 6 处传统村落保护、整治与综合开发，培育休闲农业、乡村旅游、民俗文化、乡村民宿等乡村旅游新业态。推进非遗传承创新展示基地建设，实施阳新采茶戏、阳新布贴、三月三庙会等非遗产业化发展。

新全民健身工程：实施大型标志化体育主题场馆及其体育公园，城东新区、经济开发区、兴国镇等 3 处体育场馆，部分镇区全民健身中心、健身步道等项目建设，实施全县人均体育健身场地面积达到 1.8 平方米健身设施工程。

第四节 壮大文体产业能级

提升传统文化产业，发展特色文化产业，培育壮大市场主体和新型文化业态，打造现代文化产业体系，把文化产业打造成阳新有力的经济支撑。

推进文化产业创新发展。深化“文化+”融合发展模式，大力促进文化与旅游、餐饮、农业、生态、体育、建筑、康养、休闲等行业产业的融合发展，重点在金融核心区打造文化创意街区，推进阳新布贴梦工厂等项目建设，规划形成一定规模效应的文化创意产业聚集，推动文化企业扩规赋能提质，打造一系列特色文化品牌。加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。深化“互联网+文化”建设，利用人工智能、大数据、5G、VR等新技术，促进文化产业走向智能化。大力发展线上文化活动，重点推进博物馆、民俗馆、遗址公园、非遗创新基地开展“云旅游”、“云展览”、“云直播”。鼓励各种文化业态发展“云课堂”、“云蹦迪”、“云演唱会”等文化新模式新业态。大力发展体育产业。积极发展场馆运营等体育本体产业，大力培育体育休闲和竞赛表演等体育市场，扶持发展一批体育文化创意等新兴产业，策划办好一批文化体育品牌赛事，促进体育产业与经济、社会、文化、生态、旅游融合繁荣发展。

推进文化与旅游深度融合。夯实阳新文旅融合的基础，重点推进名镇名村、传统村落、文化遗产资源和旅游景点、山水公园建设的融合，打造一批体现阳新特色的主题研学游线路。提升阳新文旅融合的意蕴和魅力，重点增加酒店、公园、街道、

路牌等城镇建设中的特色文化元素，增加乡村旅游、休闲农业、乡村民宿等旅游业态中的乡土文化气息，塑造阳新文化的灵魂。着力丰富阳新文旅融合的路径选择，重点推进文化遗产保护传承与文创、影视、美术、创意、动漫等业态的融合，打造一批面向游客开放的文创产业基地、影视基地、动漫基地，争创省级、国家级文化产业示范园区。拓展阳新文旅融合的深度和广度，推进非遗文化进景区常态化，打造一批民俗文化遗产创新区，构建一批富有阳新文化底蕴的国内知名文化旅游景区。

加强文化市场监管。建立协调有序的综合执法运行机制，加强文化市场综合行政执法，维护文化市场正常秩序。净化文化市场环境，严厉打击侵犯知识产权行为。加大城乡网络、娱乐场所、演出市场监督管理力度，维护未成年人合法权益，确保文化市场平稳有序运行。

第十一章 再提品质 全面加强社会建设

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，织密民生保障网，加强公共服务供给，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高就业和人民收入水平

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，始终坚持经济发展就业导向，大力促进创业带动就业，实现更加充分更高质量的就业。“十四五”期间，全县城镇登记失业率控制在4.5%以内。

落实就业优先政策。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，实施减负稳岗计划，抓好普惠性就业创业服务制度和政策的落实落地。以发展重点产业和扩大社会需求吸纳就业，加大扶持吸纳就业能力强的产业和企业，建立健全经济发展、产业结构调整与扩大就业良性互动机制。完善创业服务平台，重点支持鄂东南国际商贸城、阳新西商农博园等创业载体建设，着力打造“双创”升级版。支持民营经济发展，提高小微企业、个体经济、地摊经济带动就业能力。完善高校毕业生、退役军人、农民工、失业人员、残疾人、零就业家庭等重点群体的就业支持，扩大公益性岗位，统筹城乡就业政策体系。深入推进“富川英才”“招硕引博”等计划，持续开展“春风行

动”“就业援助月”等活动，鼓励企事业稳定岗位。支持和规范发展新就业形态。“十四五”期间，全县新增城镇就业3万人以上。

着力提升劳动者素质。大规模开展职业技能培训，不断提升创业就业容量和质量。加强定点培训机构建设，围绕市场和企业需要，调整职业培训教育，促进“好就业”和“就好业”。发展民办职业技能培训，鼓励企业兴办职业培训机构。发挥企业主体作用，全面加强企业职工岗位技能提升培训，不断创新企业职业技能培训方式，健全以职业能力为导向的人才评价制度，全面打造与阳新特色产业相适应的产教融合型职业教育模式。“十四五”期间，建立一处公共创业实训基地，开展城乡劳动者职业技能培训2.6万人以上。

健全公共就业服务体系。建立健全与阳新县战略定位相匹配的创业政策服务体系，建立健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、激活全要素的全方位公共就业服务体系。加强对劳动者求职就业全程服务，加强对用人单位招聘用人全程指导。推动就业创业信息化云平台等载体建设，提高就业创业服务能力和信息化水平。组建产业用工联盟调剂用工，为企业提供职工社保参保、劳动争议处理、工资结算、技能提升等服务。加强财税、金融、贸易、投资等优惠政策与就业创业的衔接，重点扶持各类创新创业载体平台建设。健全劳动关系协调机制、确保劳动关系和谐稳定。构建就业需求调查和失业统计调查机制，强化失业监测预警机制，全力防范化解规模性失业风险。

提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式

并存，深化收入分配制度改革，发挥市场在工资分配中的决定作用，实施收入倍增计划，持续增加城乡居民收入。落实和完善收入分配调控体制机制和政策体系，明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距。落实最低工资标准调整机制和企业工资指导线制度，建立健全机关事业单位基本工资标准正常调整机制，完善津贴补贴机制。拓宽居民增收方式，支持居民通过资金、技术、土地等要素使用权、收益权增加要素收入。提升税收、社保、转移支付等政策落实精准性，提高低收入群体收入。落实临时价格补贴联动机制，保障困难群体基本生活。支持慈善事业发挥扶贫济困积极作用。

第二节 加快推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展战略，大力实施新时代立德树人工程，促进教育优质全面发展，办好人民满意教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，努力建设现代化教育强县。

促进教育优质全面发展。以教育优质发展为主线，加快推进各级各类教育高质量发展。推进学前教育公益普惠发展，公办园和普惠性民办园覆盖率达到 80%以上，学前教育三年毛入学率达到 90%。持续推动义务教育优质均衡发展，九年义务教育巩固率达到 98%，重点推进义务教育学校标准化建设和布局调整工作，补齐乡镇农村“两类学校”办学短板，着力解决农村学校“小、弱、散”和城镇学校“择校热”、“大班

额”问题，城乡教育一体化发展水平显著提升，争创全国义务教育优质均衡县。推进高中阶段教育培优提质、多样化发展，实施攻坚计划，支持阳新一中创建全国文明校园，高中阶段毛入学率达到 93%。加快布局高职高专，增强职业技术教育适应性，加大技术技能人才培养力度，为阳新经济社会发展提供优质人才资源支撑。推动特殊教育特色惠民发展，确保残疾儿童、少年义务教育入学率保持在 95%以上。帮扶支持少数民族学生教育。构建终身学习体系，完善社区教育、成人教育、老年教育和线上教育，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务，建设学习型社会。

全面提升教育质量。强化课堂主阵地作用，优化教学方式，加强教学管理，切实提高课堂教学质量，推进高品质学校建设。健全学校家庭社会协同育人机制，坚持把立德树人作为教育的根本任务，实施“新时代立德树人工程”，健全立德树人落实机制；坚持“五育”并举，着力在坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进学生德智体美劳全面发展，发展素质教育。提升教师教书育人能力素质，加强教师业务培训，提升教师队伍专业水平。强化师德师风建设，按照“四有好老师”标准，培养一批专家型、学者型的“名师名校长”。

深化教育领域综合改革。全面推进新时代教育评价改革。改革党委和政府教育工作评价，推进科学履行职责。改革学校评价，推进立德树人根本任务。改革教师评价，推进践行教书育人使命。改革学生评价，促进德智体美劳全面发展。改革用

人评价，共同营造教育发展良好环境，实现教育治理现代化水平全面提升。健全教育督導體制機制，深化“縣管校聘”、集團化辦學改革，提高公共教育服務能力和水平。推進教育行政執法體制改革，深入推進依法治校，保障學校辦學自主權，支持和規範民办教育發展，規範校外培訓機構。教師隊伍專業化水平全面提升。深化教師管理綜合改革，優化教師資源配置，完善績效分配、职称評審、考核評價等機制，依法保障教師權益和待遇。健全財政投入教育穩定增長的長效機制，落實教育經費保障制度，拓寬經費籌措渠道，全面提升教育投入水平。

全面提升教育信息化水平。搭建全县一体化的智能化教学服务平台，整体推进教育云服务平台建设，加强信息技术与课程教学深度融合，中小学全面建成智慧校园。大力发展在线教育，培养教育信息化人才，提高教师信息化应用能力。利用现代信息技术加快推动人才培养模式改革，实现规模化教育与个性化培养的有机结合。

专栏 12：教育现代化发展重点工程

学前教育补短板工程： 扩大普惠性学前教育资源，新建 20 所幼儿园。
义务教育学校提升工程： 新建奉新小学等 5 所学校，改扩建一批学校，持续推进义务教育学校标准化建设。
普通高中扩容提质工程： 实施普通高中建设攻坚计划，建设阳新二中，改善阳新一中老校区等学校办学条件。
职业教育产教融合工程： 扩大职教办学规模，异地重建阳新职教中心，加大校企合作、产教融合力度，提高职教人才培养质量。
智慧教育建设工程： 全面开展中小学智慧校园建设，推进智慧教育、教育云平台等项目建设。

第三节 推进健康阳新建设

把保障人民健康放在优先发展战略地位，坚持预防为主的

方针，坚持防治结合、平战结合、联防联控、群防群控，提高公共卫生保障水平，实现以治病为中心转向以健康为中心，努力全方位全周期保障人民健康。

提升应对突发公共卫生事件水平。健全以县疾控中心、专科疾病防治机构、各级医疗机构、基层医疗卫生服务机构为网络的全域医防协同的疾病防控工作体系。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾控基础条件，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，重点加快公共卫生实验室和重大疫情信息平台建设，提高传染病检验检测能力，提高新发突发传染病早期发现和快速处置能力。加强人才队伍建设，完善公共卫生服务项目，加快提升新冠肺炎、SARS 等重大传染病和血吸虫病、尘肺病、肺结核等疾病防控能力建设。健全医疗救治、物资保障、院前急救体系，重点推进重大疫情救治基地、应急物资储备库等公共设施平战两用升级改造，打造中心城区、城镇“15 分钟急救圈”，农村“30 分钟急救圈”。搭建“120”指挥调度系统，加快乡镇急救中心（站）建设和急救装备配置。

构建现代化的医疗服务体系。优化健康资源配置，构建“三医联动”、各类机构互为补充、区域协调发展、资源总量适度增长的多样化、多层次公共医疗卫生服务体系。启动“13311”工程建设，引导优势资源向疾防两用领域、临床、重点专科、卫生人员、基层医疗机构转移。支持县人民医院创建三甲综合医院，县中医医院、妇幼保健院创建三级专科医院、龙港、白沙、枫林创建二级医院。不断完善县域医共体建设，发挥其在突发公共卫生事件中调配资源、信息共享和整合服务功能。坚

持中西医并重和优势互补，促进中医药传承创新发展，支持各乡镇建设中医特色专科、康养专科。加强对中医药产业的扶持，促进医、药、养、游深度融合全产业链高质量发展。引导社会力量开办医疗机构。加强医疗服务环境建设，培养引进一批名医、骨干管理人才、公卫医师和全科医生。建设阳新健康医疗大数据平台，建立县域部门密切配合、密切对接上级、统一归口的健康医疗数据共享机制。促进“互联网+医疗健康服务”、“互联网+医疗共同体”等远程医疗服务稳步增长。

深化医疗卫生体制改革。健全完善疾控体系应急指挥机制、监测预警机制、医防协同机制和应急处置机制，切实提高应对突发重大疫情的能力和水平。健全重特大疾病保障机制。促进三医联动，完善分级诊疗制度、医共体制度，加强医疗保障、药品和应急物资供应保障，实施基层医疗卫生服务能力提升工程。推进现代医院管理制度试点。深入开展公立医院综合改革示范和绩效评价工作，全面推进公立医院薪酬制度改革。推进医保支付方式改革。推进医保药品集中采购和使用工作，完善医药服务价格监管工作机制，着力解决人民群众看病难、看病贵问题。

突出健康促进行动。树立“爱国卫生人人受益、疫情防控人人有责”意识，加强爱国主义和卫生防疫相结合，将卫生工作与群众运动相结合，大力推进新时期爱国卫生十大行动。建立健康促进推进委员会，加强对健康促进行动组织领导。以“健康促进县”、“慢病管理示范县”活动创建为抓手，统筹推进健康促进行动。提高全民健康素养，加大学校健康教育力度。制定实施国民营养计划，因地制宜开展“三减三健”行动，引

导群众合理膳食。全面推进控烟履约，加大控烟、限酒力度，加强心理健康服务体系建设 and 规范化管理。

专栏 13：健康阳新建设重点工程

“3311” 工程建设：3 个康养结合医院（中医院医养结合康复医院、妇幼保健院荆头山健康养老院、县妇女儿童健康中心），3 个专科医院（精神病、传染病、职业病），1 个疾病预防控制中心和卫生应急指挥中心，1 个中医药文化传承建设。

疾病预防控制体系建设工程：全面改善疾控中心基础设施条件，提升公共卫生事件的应急处置能力，重点实施县疾病预防控制中心综合业务大楼、P2 实验室、公共卫生中心项目。

医疗救治体系建设工程：建设县域医疗应急救治中心，120 指挥中心

基层防控体系建设工程：乡镇卫生院发热门诊建设、乡镇区域医疗分中心建设项目、中心村卫生室升级改造项目。

第四节 完善社会保障体系

以增强社会保障公平性、衔接性和可持续性为原则，稳步提高社会保障统筹层次和水平，健全覆盖全县、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提升民生幸福指数。

完善社会保险体系。实施全民参保计划，强化以养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险为重点的基本保障，完善社会保障待遇调整机制。健全社会统筹和个人账户相结合、多缴多得的基本养老保险制度。实施统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度和医疗救助制度。建立健全工伤预防、补偿、康复三位一体的工伤保险制度体系。提高生育保险水平，保障生育妇女合法权益。健全社会保险费征缴机制和监管体系，做好中小微企业、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员参保扩面工作。积极化解社保基金支付风险。

提升社会救助和社会福利水平。进一步完善社会救助体系建设，不断提高救助保障标准，夯实基本生活救助。推进城乡低保“一网受理”平台，进一步推进城乡低保审核审批权限下放工作。建立城乡统筹的特困人员供养制度，创新供养机构运营机制。完善城乡困难群众临时救助制度，畅通“救急难”渠道。加大对困难群众教育、医疗、住房、就业等专项救助力度。完善孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障制度，实施残疾人“两项”补贴动态管理，健全残疾人权益保障体系。加强流浪乞讨人员的救助管理。健全退役军人管理保障体制，争创全省“双拥”模范县。创新福利机构运营机制，提升服务能力。积极发展慈善事业，广泛动员社会力量开展社会互助、志愿服务和慈善活动。深化殡葬服务改革，建设农村公益性公墓 40 个，努力革除乱埋滥葬。到 2025 年，流浪乞讨人员县内照料率、寻亲服务率，农村留守儿童和困境儿童有效监护率达到 100%、精准帮扶率达到 70%以上。

健全住房保障体系。坚持“房住不炒”，保持房地产市场健康平稳发展。坚持租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。扩大保障性租赁住房供给，每年提供 200 套保障性租赁住房，逐步将住房租赁补贴从低保、低收入人群，覆盖到中等偏下收入、外来务工人员、新就业职工、退役军人、引进人才等类型家庭。提高中低价位、中小套型普通商品住房比例。加强房地产信贷风险管理。提升住房质量和居住品质。切实提高小区物业服务水平，有效化解物业管理中的不稳定因素。

第五节 促进人口长期均衡发展

制定人口长期均衡发展战略，优化生育政策，积极推动养老事业和养老产业协同发展，实现老人、妇女、儿童、青少年、残疾人事业与经济社会协调发展。

提高优生优育服务水平。落实生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，到 2025 年每千人拥有 0-3 岁婴幼儿托位数达到 3.5。完善生育支持、幼儿托育等家庭发展服务体系。实施人口健康信息惠民工程。引导群众树立科学婚育观念。创新婚姻登记管理。

完善养老服务体系。大力发展阳新普惠型养老和互助性养老服务，促进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务供给体系。稳步推进特困供养机构改革，促进公办养老服务质量快速提升。支持家庭承担养老功能，大力引进企业、专业养老服务公司等社会力量为社区老年人提供服务，将居家养老社会化运营范围由生活照料向保健康复服务、家政服务、精神慰藉服务等拓展。统筹发展城乡养老服务事业，加快建设城镇社区居家养老服务中心和农村老年人互助照料活动中心，重点加大对农村养老服务的财政投入，补齐农村地区养老服务短板。建立健全老年教育体系。健全养老服务综合监管制度。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。加强对留守老人、空巢老人的关爱保护。创新“互联网+”智慧养老为探索，打造养老服务新模式。十四五时期，养老床位总数达到 3500 张，民办养老机构运营的养老床位占比突破 40%。

全面保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策，切实保障妇女获得平等就学、就业、婚姻财产和社会事务等权力，

提高妇女的医疗保障水平,加大对城乡困难家庭妇女的救助力度。加强妇幼保健机构建设,完善妇幼卫生服务体系。加强未成年人保护,健全基层儿童保护与服务体系。全面加强农村留守儿童、留守妇女关爱保护和困境儿童保障,完善工作联席会议制度。

促进青年全面发展。树立青年优先发展理念,促进青年全面发展。深化中国梦主题教育,充分发挥龙港红色革命教育基地作用,加强青少年爱国教育和革命传统教育。提升青少年互联网运用能力和网络文化素养,积极扩大青年体育参与规模与效应。全面推行青年志愿者实名注册制度,加强青少年事务社会工作者人才队伍建设。到 2025 年,青年体质达标率不低于 90%。

第十二章 再优环境 建设美丽宜居阳新

坚持绿水青山就是金山银山理念，加大生态修复和环境治理力度，守住自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，建设天蓝、地绿、水净的美丽阳新，争创全国生态文明示范区。

第一节 深入推进长江大保护

坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持以治水为龙头，统筹推进治气、治土、治山，全面推进长江大保护十大标志性战役，实施长江沿线生态环境综合整治“六大工程”，推动山水林田湖草村一体化保护与修复。

推进长江沿线生态环境综合整治。深入推进洁产、碧水、绿岸、畅流四大行动，严格常态化全域管控长江阳新段、富河流域生态环境，打造长江中游生态环境治理样板带。实施开山塘口生态修复、长江排口达标整治、岸堤加固、砂石集并中心建设，持续巩固非法采砂、非法码头整治成果，打好长江十年禁渔持久战，实现“人民保护长江、长江造福人民”的良性循环。严格推动沿江河、沿湖洲滩非基本农田逐步退出，加强基本农田的生态化改造。加快完成沿江、富河、网湖、仙岛湖污染企业关改搬转和码头整治，严格治理通江河、通湖的港渠污染。以长江阳新段综合治理工程涉及的两镇四村为切入点，全力打造一批水绿山青、人善村美的美丽宜居乡村。

提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草村生命共

同体理念，遵循生态系统内在机理，推进森林质量精准提升、水土流失及石漠化治理、河湖和湿地生态保护修复等工程，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。重点推进长江、富河、幕阜山、父子山一带宜林荒山绿化、干堤绿化提升、天然林保护，实现“全视角”连线呈绿、连片成景，增强区域水源涵养、水土保持等生态功能。持续推进网湖、仙岛湖等重点湖泊、湿地的湖草系统综合整治和自然恢复，逐步提升湖泊、湿地生态系统稳定性和生态服务功能。大力推进农田、村庄生态建设，实施退耕还林还草、退田（垸）还湖还湿、土地综合整治工程。争创网湖国家湿地自然保护区和七峰山国家森林公园。2025年，力争全县森林覆盖率达42%以上，所有镇区、村达到省级生态镇村创建标准，建成全国森林城市。

推进受损山体修复治理。严格执行矿山准入制度、矿山环境影响评价制度和地质灾害危险性评估制度，对不合条件的新建和改扩建矿山实行“环保一票否决制”。制定矿山环境保护与治理方案，探索绿色矿业发展机制，深化绿色矿业行动，以露天非金属试点矿山为重点，打造绿色开发、综合利用示范矿山，探索金属矿山无废开采与废弃资源综合利用、非金属矿山生态开采、老矿区生态修复转型发展新模式。加强长江采砂管理和崩岸治理，整治沿江开山塘口及尾矿库。引导尾砂产生企业与综合利用企业对接合作，积极开展尾砂资源综合利用，减少尾砂排放。建立矿山环境监测体系和矿山地质灾害防治预警监测系统。严格执行工矿废弃地复垦规定，持续加强沿江矿山地质治理和生态修复。

第二节 持续改善生态环境质量

坚持节约优先，加强源头管控，加强工业园区大气自动站建设、乡镇级考核单元自动站建设、环境应急能力建设，实现主要污染物排放总量明显减少，创建绿色低碳阳新。

强化大气污染防治工作。巩固蓝天保卫战成果，持续做好以“治山、治地、治路、治车、治店、治厂”为重点的大气污染防治工作，实施二氧化硫、烟粉尘、氮氧化物等多污染物协同防控，强化重点区域联防联控联治。持续推动实施钢铁、水泥、采石、制砖等高排放行业超低排放改造，支持企业开展大气污染防治科研攻关活动。增加施工场地周边道路及绿化带的洒水降尘频次，对施工工地出入口道路实施机械化冲洗，对未硬化的裸露地面、易扬尘的物料堆场以及停工工地等加强覆盖，减少浮尘影响。推进所有城镇、集镇街面道路覆盖沥青施工工程。实施精细化、网格化的管理，着力做好重污染天气应对，把重污染天气频次降到最低。十四五时期，全县空气质量优良天数比例达到省市规定标准。

加强水污染防治工作。依法划定城镇饮用水水源保护区，实施乡镇饮用水水源地整治工程，切实做好农村饮用水卫生保障。加快实施老城区生活污水截污改造工程，加强老城水质监督、水质监测和水源保护等有关工作。强化城市内湖水环境综合治理，逐步启动实施莲花湖、南门河、北湖、马蹄湖四个河湖的水环境综合治理，实现流域层面“厂--网--水体”一体的系统治理。加快完善乡镇生活污水治理体系建设，推进乡镇污水管网建设，加大污水管网提标升级和雨污分流改造力度，提

高污水处理厂进水水质、处理能力和脱氮除磷效率。加强三大产业园废水处理设施配套建设，实现工业园区污水管网全覆盖、污水集中处理达标排放。确保网湖水环境治理、农村环境综合整治、地下水污染防治、入河（湖）排污口排查与整治等高质量实施，有效解决城市水体污染问题和实现城市水环境治理的提档升级。

坚持土壤污染防治和修复。持续开展全县地块污染调查，实施污染土壤有效管理和整治，推进土壤污染防治综合先行区建设，实施土壤污染治理与修复技术应用试点。制定详细的土壤污染治理和修复时间表和路线图，有机结合退耕还林还草、水土流失治理与坡地利用，因地制宜布置低山丘陵地区的等高环形种植带，分步实施重点行业 and 重点区域的土壤污染治理和修复。加强污染土地安全利用管理，保障人居环境安全。优先保护耕地，重点检测评估主要粮食生产基地、菜篮子基地和集中式饮用水水源地土壤环境，防范食品安全风险。强化工业污染场地治理，开展绿色矿山环境建设行动。

统筹城市发展与固废管理。按照国家“无废城市”的要求，以新发展理念为引领，统筹做好城乡发展与固体废物管理。加强监管执法力度，严格控制固体废物产生量大、区域难以实现有效综合利用和无害化处置的项目。积极开展大型货车污染防治、非道路源污染防治，加快推进阳新垃圾焚烧发电厂等重点项目建设。严格落实危险废物规范化管理考核要求，强化事中事后监管。加强含油、重金属、有毒有机物的工业污泥的处置。加强医疗废物的无害化处理，补齐收集转运设施短板，增强应急处理能力，确保处理率达到 100%。

第三节 大力推进绿色低碳发展

坚持绿色低碳循环发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，提高资源能源利用效率，构建绿色循环节约的产业结构体系，加快推动生活方式绿色化，增强全社会生态环保意识。

推动生产绿色低碳化。推行循环经济发展方式，按照减量化、再利用、资源化、无害化的原则，切实抓好全县、工业园区、企业三个层面的资源循环利用工作，力争建设一批循环经济示范点和典型企业。严格按照“产业生态化、生态产业化”目标，加快工业园区绿色循环化改造，推进企业清洁生产审核，发展环境友好型工业，建立低碳经济工业园。推进园区产业之间循环耦合，科学合理布局静脉产业，探索各种废弃物资源综合利用的新途径。“十四五”时期，推进沿江 1-15 公里范围内化工企业关改搬转。

提升资源能源利用效率。坚持节约优先，完善全社会节能工作机制，加快工业、建筑、公共机构等重点领域节能技术改造，不断提高能源利用效率。抓好政策贯彻落实，大力实施节能项目。督促工业企业采用先进技术，突出高耗能行业的综合能效提升技术改造，推广高效节能产品应用，持续降低单位产值能耗。严格控制煤炭总量，提高煤炭清洁高效利用水平，在全县工业企业有序实施煤炭消费减量替代项目，持续降低煤炭消费比重。大力推广绿色高效农机装备技术。严格实行节能评估审查制度。

推动绿色生活创建行动。倡导形成节约适度、绿色低碳、文明健康的绿色生产生活方式，生态文明理念更加深入人心，

绿色生活方式得到普遍推广。积极开展建设绿色机关、绿色建筑、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场等行动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。推广生活垃圾可回收物利用、焚烧发电、生物处理等资源化利用方式。2025 年，力争实现全县餐厨垃圾无害化处理全覆盖。

专栏 14：生态文明建设重点工程

长江岸线综合整治工程：实施长江大保护暨沿江环境综合整治、长江阳新段范围内开山塘口治理、绿色码头矿山创建工程等项目建设。

绿色低碳发展工程：实施尚川固废处置、建筑垃圾处理回收利用等项目建设。

水生态治理工程：实施网湖水生态修复、长江中游富水水系-网湖通江流域山水林田湖草村生态保护修复、重污染湖泊水生态环境治理等项目建设。

城镇环境基础设施建设：实施阳新静脉产业园等项目建设。

第四节 加强生态文明制度建设

建立系统完整的生态文明制度体系，落实“三线一单”管控制度，完善和实行最严格的生态环境保护长效机制，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

实行最严格的生态环境保护制度。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。落实生态环境保护“党政同责”、“一岗双责”，完成编制自然资源资产负债表，建立严格的源头保护制度、负面清单管理制度、自然资源离任审计制度、生态环境损害责任追究制度。积极落实“三线一单”管控制度，严格执行固投项目能评审查和环评审查制度，实行长江流域和重点流域负面清单制。落实长江保护修复攻坚战各镇

（区）责任主体，构建长江保护修复齐抓共管的工作格局。落实各级河长湖长责任制。积极推行园区和企业污染第三方治理模式和高耗能企业合同能源管理模式，鼓励和引导社会资本参与环境保护和生态文明建设。至 2025 年，全县耕地面积不低于 88.9 万亩，基本农田保护面积不低于 73.28 万亩，全县建设用地总量控制在 38.35 万亩以内。

完善补偿、有偿和监测体系。按照谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁污染谁治理的原则，建立多样化的生态补偿制度和生态资源有偿使用制度。逐步建立覆盖资源环境各类要素的产权交易市场，将生态环境成本纳入经济运行成本。建立完善长江环境污染联防联控机制和预警应急体系，建立健全跨部门、跨区域突发环境事件应急响应机制和执法协作机制。加强环境违法违规企业信息共享，构建环保信用评价结果互认互用机制。提升监测预警能力，做好天地一体化长江水生态环境监测调查评估工作。

第十三章 创新社会治理 推进县域治理现代化

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主、法治建设，奋力打造人人有责、人人尽责、人人享有的县域治理共同体。

第一节 推进民主政治建设

完善社会主义民主政治，深化协商民主发展，大力发展基层民主，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

坚持和完善人民代表大会制度。坚持人民主体地位，坚持人民代表大会统一行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、人民通过人大组织行使国家权力，密切人大代表同人民群众的联系，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。完善人民代表大会制度，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，实现各项工作法治化。完善县人大及其常委会对县人民政府、县监察委员会、县人民法院、县人民检察院监督工作。支持人大围绕中心依法履职，完善人大依法讨论决定重大事项制度和各级政府重大决策出台前向人大报告制度。

深化协商民主发展。健全中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，规范协商内容和程序，深入开展行政协商、民主协商、参政协商和社会协商，推动政治协商、民主监督和参政议政制度化、规范化、程序化，构建形式多样的协商民主体系，

提高资政建言和凝聚共识水平。畅通协商渠道,加强政党协商、政府协商、政协协商,积极开展人大协商、人民团体协商、基层民主协商,支持民主党派、工商联、无党派人士发挥参政议政作用,为全面建设社会主义现代化强县汇聚强大力量。

大力发展基层民主。进一步规范民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,确保议事或协商程序规范、决议有力、信息透明。持续完善社区议事协商机制,健全议事平台建设。推进基层民主协商制度化,扩大公民政治参与,建立健全居民、村民监督机制。建立“两代表一委员”基层民主协商议事制度,搭建“协商在一线”工作平台。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,保障职工参与管理和监督的民主权利。

发展最广泛的爱国统一战线。坚持和完善大统战工作格局,深化巩固和发展最广泛的爱国统一战线,坚持一致性和多样性统一,全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策,充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士在县域治理中的重要作用。落实宗教工作“三级网络两级责任制”,确保宗教领域和谐稳定。

第二节 强化法治建设

健全公共法律服务体系,提高法治水平,强化行政执法监督,提高司法公信力,推动法治宣传普及,坚持执法、司法、普法等各个环节共同发力,推进法治阳新建设进程。

提升法治水平。建立健全公共法律服务体系。深化法治政

府建设、法治社会建设和行政执法体制改革，强化行政权力运行监督，建立健全行政执法和刑事司法衔接机制，提高依法行政水平。深化司法体制综合配套改革，推进执法司法制约监督体系改革和建设，提高司法的质量、效率和公信力。进一步完善政府权力清单和责任清单，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，创新统筹利用行政管理资源的机制和方法，加大重点领域行政执法力度，推进行政执法权限和力量向乡镇倾斜。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，严格规范公正文明执法。加强执法人才队伍建设，加强新时代干部执法能力和专业化水平。

强化法律监督能力。加强对法律法规实施的监督力度，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，提高司法质量、效率和公信力，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。实行公民和组织守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制。构建更加科学有效的反腐倡廉体制机制，着力解决导致滋生腐败的深层次问题，不断增强反腐倡廉建设的系统性、针对性和实效性，更加科学有效地防治腐败，坚决防止“灯下黑”。

深入推进法治宣传普及。坚持宪法至上，维护宪法权威。弘扬法治精神，彰显法治力量，切实保障社会公平正义，让法制精神和法制力量深入人心，深入社会经济的各个环节各个领域。深入开展“八五”普法活动，增强全民法治观，夯实依法治国群众基础。落实“谁执法谁普法”责任制，建立普法责任清单，引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解

矛盾靠法。推行法律顾问制度和公职律师、公司律师制度。

第三节 推进社会治理现代化

提升和创新基层社会治理，坚持以党建引领为主体、以居民自治和公共管理服务为两翼，推进县域社会治理现代化。

健全完善基层治理组织体系。以增强基层党组织政治功能和组织力为重点，完善群众参与机制，发挥统战人士、群团组织和社会组织在社会治理中的作用，打造共建共治共享的社会治理共同体。深化基层党支部建设。牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，全领域全要素推进支部规范化标准化建设。坚持“一村一策”常态化开展整顿转化。健全基层自治组织。加强村（居）民委员会建设，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层民主协商格局。建立健全村（居）务监督委员会，促进村（居）级事务公开公平公正。建优用好群团组织。有针对性地开展创业就业、心理疏导、大病救助、法律援助等服务，发挥群团组织在基层治理中密切党群关系的桥梁和纽带作用。加强基层社会治理队伍建设。坚持党管干部原则，着力建设一支懂治理、能治理、善治理的基层治理队伍，建设一支政治坚定、素质优良、能力突出、群众满意的社会化、职业化、专业化社区工作队伍。

提升基层社会治理能力。强化乡镇，夯实村、社区，大力推进双报到、“三方联动”等制度。充分发挥村（社区）第一书记作用，建强用好村（社区）党组织书记、社区工作者、志愿者“三支队伍”，做实基层网格服务。深化“平安阳新”创

建活动，持续推进“平安网格”“平安村”等十项基础性细胞工程，织密织牢治安防控网络。完善驻村警务工作室、居（村）公共法律服务工作室等机制，建成标准化村级公共法律服务工作室。深化“红色物业”管理，推进小区物业全覆盖，提升物业管理水平，积极探索社区、业主、物业三方共治共管的物业管理新模式。健全村民（社区居民）议事体系，构建共建共治共享的社会治理新格局。

创新基层社会治理体制机制。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，探索完善自治、法治、德治深度融合的城乡基层社会治理机制，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。深化基层管理体制变革，拓宽群众参与的深度和广度，把基层党组织的领导作用体现到基层群众自治的各个方面和环节。推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。加强法制保障，推进多层次多领域依法治理。推动治理重心下移、网格化管理、落实党员下沉报道制度。

专栏 15： 社会治理重点工程

法治标杆创建工程：积极组织创建法治乡村、法治社区、法治企业、法治单位、法治校园活动。加强法治文化阵地建设，因地制宜在原有的基础上打造法治文化阵地精品，提档升级，申报省一、二级及国家级验收命名。

基层治理“五个三”工程：即完善三级组织、建强三支队伍、规范三类活动、健全三种机制、落实三项保障

第十四章 统筹发展和安全 建设更高水平“平安阳新”

贯彻落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，强化风险意识、忧患意识和底线思维，防范化解影响全县高质量发展的各类风险，推动建设高水平的“平安阳新”。

第一节 强化公共安全保障

主动适应公共安全形势变化，始终把保护人民生命财产安全摆在首位，建立公共安全隐患排查和预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。

坚决捍卫政治安全。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实党委（党组）国家安全责任制。建立健全重点领域国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，强化国家安全审查、监管和执法，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚持党管意识形态、党管宣传、党管媒体，严格落实意识形态工作责任制，强化意识形态领域阵地建设和管理，推进网络舆论引导、网络生态净化、网络文化建设，牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权。开展国家安全宣传教育，筑牢国家安全人民防线。

防范化解经济风险。紧抓经济高质量发展的目标任务，加强经济安全风险预警、防范机制和能力建设，防范就业、外贸、外资、民生、市场、粮食、能源安全和产业链等领域发展面临

的风险，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。着力防范化解重大金融风险，严厉打击非法集资等违法违规金融活动，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。坚持开展重要产业断链断供常态化风险排查，增强产业链、供应链、价值链、生态链、创新链抗冲击能力。维护水电、油气、通信、交通等重要基础设施安全，加强城市安全。坚守环境安全底线，着力防范化解生态环境领域重大风险。加强市场价格监测，保持物价水平总体稳定。

强化安全生产监管。健全落实安全生产责任制，全面开展安全生产专项整治行动，推动安全生产标准化建设。建立健全安全事故调查评估制度，健全监管部门职责，加大安全生产监督管理投入。加强安全生产监管执法，加大对药品、旅游、矿山、建筑施工、交通、学校等领域的风险排查，坚决遏制重特大安全事故。建立安全生产隐患排查和预防控制体系，推动企业加强安全生产标准化建设。落实消防安全、校园安全、交通安全、景区安全责任制，全面提升城乡安全生产保障水平。

提升水灾防灾减灾救灾能力。完善自然灾害监测预报预警体系，健全灾害预警信息发布制度，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力，增强自然灾害科学防控能力。重点加强水安全保障，着力提升富河、三溪河等县域重要河流排涝抗洪能力。完善防汛应急预案体系，提升洪涝监测预警能力和防御工程标准，加快病险水库除险加固，加强防灾减灾应急宣传教育，提升幕阜山一带、丘陵地区森林火灾、滑坡、泥石流、干旱等灾害防御能力。加强重大疫情预警机制和群防群控能力，加强血吸虫防治防控机制。完善灾害救助和灾

后恢复重建机制，引导社会力量参与灾后恢复重建。推广巨灾保险试点，提升防灾减灾救灾能力。推动涉灾部门的协调联动，加强各种自然灾害管理全过程的综合协调。

切实保障人民生命财产安全。强化食品药品安全监管，落实“四个最严”要求，加快建设食品药品安全电子追溯系统和智能安全信息平台，推动食品药品安全跨地区跨部门协调联动，统筹协调食品药品全过程监管中的重大问题。严格加强政府投资项目审批，积极消化政府隐性债务，严禁部门、镇村违规举债，依法联动制裁“老赖”。坚持“房住不炒”定位，规范房地产开发项目审批程序，严禁违规开展预售活动，严厉查处商业地产售后返租等行为。全力加强禽流感、非洲猪瘟等动植物疫情防控。加强安全文化建设。推动人防工程建设。“十四五”期间，力争新增建成人防工程 20 个以上，总建筑面积不少于 10 万平方米。

有效防范生态环境风险。坚守环境安全底线，创新资源环境承载能力监测、预警和监管机制，着力防范化解生态环境领域重大风险。完善生物安全工作协调机制，切实防范生物安全风险。健全危险废物信息化监控体系，强化危险废物污染环境风险排查，落实企业环境污染主体责任，着力提升环境风险防控水平。

第二节 维护社会稳定和安全

深化平安创建活动，完善社会治安综合治理体制机制，加强社会矛盾源头治理，维护社会稳定，保障社会安全。

强化社会风险防范。健全风险研判机制、决策风险评估机

制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，补齐风险防控化解体系“短板”。落实社会稳定风险评估机制，加强对重大改革、重大项目、重大决策、重要活动的稳定风险评估。推进安全风险网格化管理，加强源头管控和风险链防控。完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，强化舆情和事件依法科学处置。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

健全矛盾纠纷防范化解体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展社会矛盾纠纷排查预警和调处化解，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多元化纠纷解决机制。深化人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推进矛盾纠纷调处组织全覆盖。搭建全面覆盖民事、商事、行政等领域的线上线下相结合的非诉讼矛盾纠纷化解平台。拓宽第三方参与矛盾化解的渠道，推进行业性、第三方调解组织和基层人民调解组织建设，推动“两代表一委员”、个人调解工作室进社区。

提升社会安全保障能力。推进社区网格管理综合服务中心和市县镇三级综治中心建设，建成一站式服务和就地解决矛盾纠纷的化解调处中心、公共法律服务中心、应急指挥调度中心，夯实社会安全基层基础。坚持专群结合、群防群治，落实“城区一社区一警、农村一村一辅警”100%覆盖，建立不低于常住人口1‰的专兼职平安巡防队伍。实施科技引领，推进智慧公安、雪亮工程、智慧交通、智慧平安小区等建设，充分运用物联网、大数据、人工智能、移动警务等信息技术提升社会安

全治理能力。

完善社会治安防控体系。深化立体化社会治安防控体系“九张网”建设，建立完善统一指挥、合成作战、专业研判、分类打击机制。深化平安创建活动，健全平安建设综合治理和重点场所安全防范机制，加强基层组织、基础工作、基本能力建设，全面提升平安阳新建设科学化、社会化、法治化、智能化水平。全面建立打击犯罪新机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和毒品犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争。完善信访制度，加强信访依法治理，落实领导干部接访下访包案制度，开展集中治理重复信访、化解信访积案专项行动，提升矛盾纠纷排查化解实效。

第三节 加强应急管理体系和能力建设

深化平安阳新创建，加强应急管理基础能力建设，加快建设智能化社会治安防控体系、公共安全应急机制，推进应急管理体系和能力现代化，促进“一感一度一率一评价”在全省持续进位。

搭建高效的应急救援管理体系。建立涵盖安全生产监督管理、应急救援、防灾减灾救灾统一的应急救援管理体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制。建立跨灾种、跨部门应急指挥体系，探索建立监测预警信息共享、影像传输快捷、会商研判精准、指挥调度高效的应急指挥平台。建立联络顺畅的督导协调机制，加快成立涵盖各部门的应急管理委员会。健全应急预防、处置和救援预案体系，推动应急预案评估、演练和动态管理。推进应急智慧化管理平台建

设，提升应急管理智能化水平。建立规范实用的应急法规标准体系，完善应急管理制度与标准、应急预案和应急物资储备管理制度。

构建高水平的应急救援力量体系。推进应急救援力量“一体化”发展，统筹推进综合应急队伍、专业性应急救援队伍、社会应急救援队伍建设。推动全县党管武装工作再上新台阶，构建以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以军队和武警部队为突击、以社会力量为辅助的应急救援力量体系。加快应急人才队伍建设，大力培养和引进应急管理与技术人才。加强应急救援专业装备保障，夯实应急基础装备建设，强化应急救援装备与技术支撑。探索建立区域应急救援中心。

建立规范统一的应急物资储备体系。加强应急物资保障，强化重大战略物资和重要商品的储备保障。结合多式联运场站建设，加快建设县级应急物资储备库，强化卫生防疫、粮食、油气、帐篷等重大战略物资和重要商品的储备保障。建设应急物资储备共享数据库，构建生产、采购、共享和储备一体化的体系。建立规范统一的应急物资动态信息管理系统，完善应急物资的维护、补充、更新、调运机制。加强应急物流体系建设，增强应急物资运输保障能力。

专栏 16 “平安阳新”建设重点工程

综合应急救援基地建设工程：实施县级应急指挥中心和乡镇设应急站（所）建设。建设一个集减灾救灾仓库、防汛物资仓库、森林消防物资仓库、营房、救援队伍训练场地、救援飞机停机坪、应急指挥大楼等为一体的综合应急救援基地。

城乡应急避难场所建设工程：在县城和乡镇分别建设应急避难场所，整合全县各类应急资源，实现全县应急资源共享共用。

地质灾害防治工程：分析目前国省道以及重要旅游与农村道路沿线地质灾害工点分布，“十四五”期间完成 200 处地质灾害治理工作，确保交通运输通畅安全。

第十五章 健全规划落实机制

第一节 强化组织保障

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，发展社会主义民主与法制，把党的领导和法制建设落实到经济社会各领域、各环节，汇聚各方智慧推动新时代阳新高质量发展。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用。加强党的各级组织建设，落实党建工作责任制，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强制度化建设，强化全委会决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。认真落实党委主体责任和纪委监督责任，严格执行党风廉政建设责任制，健全惩治和预防腐败体系。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。全面增强各级领导班子和干部队伍适应新时代发展要求的素养和能力，始终保持精准扶贫精神、战“疫”精神，确保各项目标任务落到实处。

第二节 强化规划支撑

为确保规划纲要确立的各项目标任务顺利完成，持续强化政策、项目和投入支撑。围绕科技创新、经济发展、社会民生、基础建设和生态环境，进一步制定完善财税、投资、金融、产业和物价等政策，形成更加有力的政策支撑。围绕全县经济社

会发展战略重点，实施一批事关全局和长远发展的重大工程和重点项目，增强发展后劲和可持续发展能力。加大争取国家、省、市对重大项目的投入力度，优化政府投资重点投向公共社会事业、“三农”建设、基础设施、生态环境、自主创新能力建设和结构调整等重点领域。建立健全财政资金绩效评价制度，不断提高财政资金使用效益，进一步优化营商环境，吸引更多社会投资。

第三节 完善实施机制

本规划纲要经县人民代表大会审议通过后，颁布实施。县政府依据本规划纲要，研究制定年度计划，将本规划纲要确定的目标、任务和要求分解到县直各部门和各镇场区。加强总体规划与专项规划、区域规划在总体要求、发展目标、发展重点及重大项目布局等方面的衔接。围绕规划目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，建立健全本规划监测评估制度和动态调整机制。制定并完善有利于推动规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法，推进规划实施信息公开，健全政府与企业、公众的信息沟通与反馈机制，接受公众监督。